

**中国人民政治协商会议
第七届三亚市委员会第七次会议
发言材料**

三亚市政协七届七次会议秘书处

2021年1月

目 录

1. 关于推进我市脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的建议
市政协农业和农村委 1
2. 坚持问题导向 不断优化营商环境
民盟三亚市委会 8
3. 关于加大人才引进落户政策开放力度的建议
刘 锋 12
4. 扛起服务保障重大国家战略责任担当 更好服务保障南繁科研育种基地
民建三亚市委会 17
5. 关于为游艇产业发展创造更好条件的建议
王 皓 20
6. 关于办好海南岛国际电影节 带动影视产业发展的建议
杨牧一 25
7. 关于积极争取政策支持在崖州湾科技城等自贸港重点园区试点产业项目产权分割转让的建议
康永亮 29
8. 关注海洋生态环境 保护三亚海域中华白海豚
李松海 33
9. 预防危害野生动物资源犯罪 保护三亚生态环境
张海涛 36

10. 关于合理规划三亚市产业空间的建议 市政协经济委（曾和平）	40
11. 关于提升政务服务效能 助力营商环境改善的建议 民革三亚市委会	43
12. 三亚热带农产品应急物流的现状与对策建议 民进三亚市委会	47
13. 关于将三亚市民族中学打造成为全国一流民族教育示范学 校的建议 致公党三亚市委会	50
14. 发展壮大集体经济 推动三亚乡村振兴 九三学社三亚市委会	54
15. 打造三亚国际通航产业中心 助力海南自由贸易港建设 九三学社三亚市委会	57
16. 关于有效预防和遏制家庭暴力的建议 市妇联	61
17. 整合建筑退线空间 改善城市步行系统 刘旭升	65
18. 关于打造酒店人才供应链 更好服务自贸港建设的建议 刘凯强	68
19. 关于加快推广新能源汽车换电模式的建议 陈 平	71

20. 打造主题娱乐消费街区 发展地方主题娱乐产业	
钱建农	74
21. 关于完善我市非机动车通行设施的建议	
郭锡文	78
22. 关于设立签证服务中心 促进三亚营商环境国际化的建议	
马小亚	81
23. 改变陈规陋习 助力乡村振兴	
王 新	84
24. 优化营商环境法律服务环境 助力自贸港建设	
朱元辞	88
25. 以物业服务现代化 促进社区综合治理现代化的几点建议	
刘志国	91
26. 关于建立三亚产业发展研究院的建议	
李振起	96
27. 关于三亚市海上游乐新业态安全管理立法的建议	
张 蕾	98
28. 关于提高自然灾害应急管理能力的建议	
陈 斌	101
29. 促进三亚邮轮旅游产业发展的建议	
陈泊璁	105
30. 发挥数字城管潜力 助力城市智慧管理	
林 岳	108

31. 积极发展森林康养产业 促进三亚生态文明建设	
罗金环	112
32. 关于精准扶持网红产业 打造网红三亚的建议	
郑玮娜	116
33. 强化中央商务区、崖州湾科技城新城规划设计建筑风格多元化和增强归属感的建议	
赵相雨	119
34. 扛起三亚担当 建设国家“一带一路”粮食安全走廊	
柯用春	124
35. 关于做好离境退税消费文章的建议	
侯江萍	128
36. 加快推进我市农村土地三项制度改革	
袁伟方	131
37. 关于加强我市小区物业管理的建议	
徐永恒	135
38. 关于酒店行业“旺工淡学”的建议	
梁 钊	138
39. 提质升级全域旅游 全面振兴西岛渔村	
郑沐林	142
40. 进一步加大我市高校引进力度 为自贸港建设注入持久活力	
王宏海	147

关于推进我市脱贫攻坚 与乡村振兴有效衔接的建议

市政协农业和农村委

为贯彻落实党中央、国务院关于“从集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴”的决策部署，市政协农业农村委组织委员，围绕我市“巩固脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有效衔接”进行了深入调研。

一、基本情况

我市从2015年起启动的脱贫攻坚和从2018年起启动的乡村振兴战略，在2018年至2020年期间并行推进。一是成立了组织指挥机构。率先于全省整合资源力量，成立市、区两级乡村振兴工作领导小组，下辖打赢脱贫攻坚战指挥部、农村人居环境整治指挥部、乡村振兴工作推进办公室、乡村振兴工作队管理办公室，确保了两大战略并行实施。二是制定了方案和规划。从2015年起制定了一系列脱贫攻坚实施方案，2018年又制定了《乡村振兴战略行动方案》和《乡村振兴战略规划（2018-2022）》，为两大战略并行推进提供了依据。三是选派了第一书记和乡村振兴工作队。为20个贫困村选派了第一书记，派出了乡村振兴工作大队和中队，与村“两委”一起合力推进脱贫攻坚和乡村振兴。四是大力推进产业扶贫。20个贫困村培育了周期短、见效快、市场需求稳定的种养业。如罗蓬黑山羊、台楼火龙果、纳寿百香果、抱古睡莲、抱前红掌、马脚燕窝果、雅亮绿壳蛋、那会五黑鸡、

抱古百花蜜、明善种（肉）猪，初步形成了“一村一品”的产业发展格局。**五是稳步推进乡村产业振兴。**制定了《三亚市 2020 年乡村产业发展项目实施方案》，推广种植优质高效品种，优化传统农业种植格局。全市冬季瓜菜种植面积约 17 万亩，热带水果种植面积约 38.55 万亩，培育了“三亚芒果”、“三亚甜瓜”、“三亚莲雾”3 个区域公共品牌。大力发展乡村旅游产业，亚龙湾国际玫瑰谷、海棠湾水稻国家公园、大茅远洋生态村共享农庄、博后民宿村等日益受岛内外游客欢迎。**六是农村生态环境明显改善。**以美丽乡村建设、农村人居环境整治工程为抓手，治理农村垃圾、污水、开展“厕所革命”，农村人居环境实现了大改善、大提升，乡村生态环境进一步优化。

二、主要问题

通过实地走访、座谈了解，以及与其他省市的好做法好经验相比较，仍存在一些不容忽视的问题。

（一）对两大战略的内在关系理解不准。习近平总书记关于脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接作出了一系列指示，深刻阐明了两大战略连续性、继起性的逻辑特征和相辅相成、相互促进、互为因果的内在关系。但在实际工作中存在着把握不得要领的问题，干部对脱贫攻坚有较为深刻的认知，对乡村振兴战略理解和认识明显不足，导致工作存在一手硬、一手软的现象：对脱贫攻坚谋划多、推动力度大，对乡村振兴谋划少、具体举措少；对脱贫攻坚的考核评价指标体系完善，考核问责机制使帮扶者高度关注，并调整自己的行为，

相比之下，乡村振兴战略的考核评价指标体系还未制定出台，指向性较弱，不同主体对其关注和用心的程度相对较低，影响了两大战略的有效衔接。

（二）两大战略之间的过渡和衔接措施不够明晰。尽管我市编制出台了《乡村振兴战略规划（2018-2022）》，但对于如何处理好脱贫攻坚、乡村振兴两者之间的关系，两者之间的组织体系、政策体系、发展体系、人才体系、考核机制等如何过渡和衔接，缺少具体明晰的策划，对应党中央国务院最新要求，该规划急需修改完善。如：脱贫攻坚战能够取得全面胜利，归功于行之有效的工作体系、制度体系和政策体系，确保了目标明确、上下贯通、执行力强，我市同样不例外。如何用好这些成熟经验、用好这个高效运转的战斗体系、用好这支千锤百炼的队伍，指挥体系大队、中队、小队是否保留，帮扶责任人是留还是撤，亟需深入研究和明确；现有帮扶政策在5年过渡期内，哪些需要延续、哪些需要优化、哪些需要调整，也需要结合实际，逐步予以明确；进一步理顺市委农办、市农业农村局、市扶贫办的机构设置、人员调配等问题，明确由谁来总牵头乡村振兴工作，十分重要。

（三）农业产业融合发展滞后。在巩固脱贫攻坚成果，逐渐从产业扶贫转向产业振兴，培育主导产业，做大做强优势产业方面，还存在产业发展规划统筹不够，专项规划针对性不强，农业经营主体小而散，龙头企业少，综合能力不强，生产主体的组织化、规模化程度偏低等问题。以冬季瓜菜种植为例，种植主体主要有散户、合作社和企业三大类，散户

种植冬季瓜菜的比例约占 90%。农业新兴产业发展方面，我市充分利用美丽乡村建设成果，发展乡村旅游业，产业发展亮点明显，但由于受农村“三块地”改革进展缓慢的影响，农业建设用地指标匮乏，设施农用地供给不足，制约了农业产业发展，乡村旅游业还没有形成集吃、住、行、游、购、娱一体的产业格局。如我市 21 家共享农庄试点，经过两年多试点建设，只有奇幻世界共享农庄和红花共享农庄正式通过省级验收，并开业经营，但目前仍然面临项目建设用地指标少、审批难的问题。我市农村产权服务中心于 2020 年 8 月 28 日完成临时服务大厅建设，9 月 1 日挂牌。但农村产权服务中心三级建设运营体系实施方案还处在报批阶段，农村产权入市流转的相关制度和操作办法尚未完成，目前服务中心还无法开展农村产权入市流转相关业务，需加快推进。

三、几点建议

（一）深刻认识两大战略关系，在政策举措上实现有效衔接。市、区党委政府要组织广大党员干部认真学习习近平总书记关于脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的系列讲话，深刻认识两大战略的内在关系，不断增强脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的意识，消除谁先谁后、谁主谁次等片面的错误认识，为探索两大战略有效衔接机制奠定坚实的思想基础。要实现脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，必须牢固树立扶贫工作从超常规举措向常态帮扶转变，从集中攻坚向长效机制转变的观念。过渡期间，在严格落实“四个不摘”要求基础上，对攻坚期内一些超常规举措应逐步调整，把脱贫攻坚中形成的

好做法进行有效衔接，不断发展和运用。比如，将脱贫攻坚期间第一书记配备、致富带头人培养、干部培训等政策延伸到乡村振兴，向党组织软弱涣散、集体经济薄弱村派出第一书记，助力乡村振兴；延续脱贫攻坚期间专项资金转移支付、金融信贷等政策，完善乡村振兴投入保障制度。但在具体工作措施的衔接中，要充分认清两大战略的时段特征和内容特征，不能一概而论，盲目照搬照套，而应在精准理念的指导下，找准乡村振兴的立足点、发力点和关键点，在借鉴和探索中实现有效衔接。

（二）整合组织指挥机构，在指挥体系上实现有效衔接。在我市现有的乡村振兴工作领导小组大框架下，建议将原来的脱贫攻坚战指挥部和乡村振兴工作办公室进行整合，设立乡村振兴工作指挥部，并调整优化原来脱贫攻坚指挥部内设的16个工作组，重新明确职责、任务，确保各负其责、形成合力；继续保留农村人居环境整治指挥部，集中力量补上农村基础设施短板，对应中央考核指标，做好各项工作；继续保留乡村振兴工作队管理办公室，健全常态化驻村工作机制，不断加强对这支队伍的管理和服务。此外，建议进一步加强市委对乡村振兴工作的领导，建议学习外省市做法，成立乡村振兴局，作为市委工作部门，市委农办与其合署办公，确保在中央、省的考核评价体系下，出色完成各项任务。充分吸纳脱贫攻坚领域表现突出的优秀人才到乡村振兴工作队队伍中，继续发挥他们的智慧、力量，高质量高效率做好具体工作。

（三）统筹产业发展项目，在规划布局上实现有效衔接。结合集体产权制度改革，以自然村为单位，把集体用地、林地、荒山、历史余留等集体资产摸清楚，制定集体资产保值增值办法，组建集体经营性经济组织，盘活现有资产，防止集体资产闲置和流失；把当地最大的优势找出来，把制约发展的最大问题研究清楚，把当地最想做、最有条件做的项目列出来，选准一个优势产业，作为“一村一品”的发展项目，形成项目清单，并由下至上汇总，做到条块统筹，上下结合，形成覆盖每个村的产业发展专项规划。在自下而上编制乡村振兴产业发展规划时，要在脱贫摘帽后的进一步巩固和提升上做文章，切忌另起炉灶、自成一体、缺乏衔接。特别是在项目安排上，脱贫攻坚中需要提升的农业、旅游、生态、水利、交通等项目，要打捆编入乡村振兴产业规划中进一步打造。

（四）推进产业融合发展，在利益联结上实现有效衔接。脱贫攻坚中的扶贫产业基本都是种养业，要实现两大战略有效衔接，须按照乡村振兴中“产业兴旺”的内在要求，加快推进农村“三块地”改革，从用地政策上予以突破，建议市政府组织相关职能部门尽快研究制定各类农村产权入市流转的制度和操作办法，安排各区加快完成农村产权流转服务窗口（分中心）建设，尽快开展农村产权入市流转相关业务，盘活农村资源，推动资源变资产，提供产业融合发展资源保障，助力发展农产品加工业、农业服务业和乡村旅游业，实现三产融合发展。随着乡村振兴深入发展和脱贫攻坚成果的进一

步巩固，农村产业规模将持续扩大，不同类型的经营主体将不断增多，要依法依规建立农民与合作社、农民与集体经济组织、农民与农业企业、合作社与农业企业的利益连接机制，采取土地经营权入股、股份合作、资产收益、托管经营等方式，确保农民在产业发展中实现分红收益。

坚持问题导向 不断优化营商环境

民盟三亚市委会

近年来，三亚市委、市政府把优化营商环境，作为高标准高质量推进海南自由贸易港建设的重要基础工程来抓，实施了一系列创新举措，全市营商环境有了较大提升。但是营商环境没有最好只有更好，当前我市营商环境仍存在不少问题，必须坚持问题导向，针对企业面临的痛点、堵点问题，解放思想、大胆创新，破除体制机制障碍，把整改贯穿始终，着力补齐短板，提升发展竞争力。

一、目前存在的主要问题

（一）整体服务意识还不强。不愿担当、不敢负责、推诿扯皮的问题比较突出，“上级喊破嗓，企业跑断腿”，经办人员却“慢吞吞”“冷冰冰”的怪现象仍然存在。许多企业反映，一些经办人员，不愿接触企业，只怕“不清”、不怕“不亲”；一些对急事急办事项，不能设身处地为企业着想，凡事只讲“不能办”、不讲“怎么办”；一些缺乏应有的专业知识，对相关政策一知半解。“无事不扰，有事必应”的服务意识还没有树立，很多企业表示感受不到三亚对他们的重视。

（二）政策落地还有“最后一公里”。2018年以来，我市出台了《三亚市优化营商环境行动计划（2019-2020年）》《三亚市优化审批服务20条》等大量优化营商环境的政策文件，国家相关部委、省级层面也出台了许多优惠政策。但我市对多数政策后续跟进宣传解读做得不到位。经走访，许多企业

对我市相关政策并不熟悉，大部分都表示“大致听说过，具体内容不了解”，以 FT 账户为例，很多企业开设了，但由于没有专人跟进解答问题，大部分都觉得便利性没提升多少、不好用。好的政策没有真正提升企业的获得感。

（三）政府部门之间衔接不畅。通过机构改革，我市解决了许多政府职能部门间职责交叉和关系不顺的问题，但在实际运转过程中，还存在一些问题。比如：有些引进项目已经与市政府签订了合作协议，但承诺的土地、税收等优惠政策难以落实，落地过程中被市、区两级有关职能部门推来推去，不知找谁解决，造成诸多不便。

（四）行政审批效率还需提高。按照国际权威机构的评估，我市办理施工许可证一般需要 8 个流程、24 个手续、147 天。但实际上，企业普遍反映现在虽然比以前快了很多，但是 147 天基本不可能，最少也需要一年到一年半。

（五）融资难问题突出。现有的金融服务机构不多，给民营企业特别是中小企业贷款条件多、门槛高、审批难。调研发现，超过 8 成的企业反映“融资成本高”“资金压力大”，有些企业提出，民营企业在三亚贷款，不仅不能像深圳一样从政府享受到贷款利息补贴，一些贷款甚至还要在国家核定的基础利率上另外加 30%到 50%。

二、意见建议

（一）首要的是解放思想、转变观念。优化营商环境归根到底就是要解决市场主体面临的实实在在的问题，不仅需要体制机制上的改革创新，更重要的是要在我市各级政府机

构及公务员队伍中形成“尊商、重商、亲商、爱商”的意识，真正“把企业的事当成自己的事”，主动联系、靠前服务，让企业感受到三亚对他们的重视，只有这样才能吸引更多的企业来三亚投资兴业。

（二）要打通政策落实的“最后一公里”。加强政策配套和宣传解决，特别是省级、市级的重要政策出台后，要及时出台政策配套实施细则或指南手册，为各部门执行政策提供标准指导，必要时可以在各部门设立政策联络员，对已出台的政策措施及时跟进解读，提高政策可及性，解决好政策落实“中梗阻”和“最后一公里”的问题。

（三）理顺政府部门间的关系。进一步明确各部门的职能、权限和责任，加强“上下联动”和“左右协同”，杜绝市级各职能部门之间、市级职能部门和各区政府之间推诿扯皮，形成推进工作的合力。同时，必须强化政策法规的严肃性，对国家、省、市出台的政策法规，任何部门都应该严格执行，不得擅自突破或不作为。

（四）提高审批服务质量。审批效率的提升，不仅要看得见，更要摸得着，建议在现有各项措施的基础上，由市营商环境服务局牵头，与企业合作，对普遍反映强烈的项目落地难、办理施工许可证慢等问题，进行全流程跟踪，摸清摸准堵点难点，推出更有针对性的改革措施把堵点打通，持续为市场主体松绑。

（五）解决融资难问题。建议由政府牵头设立企业融资担保基金、企业贷款风险补偿资金池，减少银行、担保机构

的顾虑和风险，提高他们给企业特别是民营企业、中小微企业贷款的积极性。此外，我市许多大企业提出愿意支持三亚本地企业和中小微企业发展，但是缺少平台，建议由市政府出面，组织有意向的企业组建风投集团或天使投资基金，助力三亚本地企业发展。

（六）建立健全常态化政企沟通共建机制。由政府牵头，邀请企业家、行业协会、商会等社团组织参与营商环境制度建设，充分听取他们的意见并给出明确的反馈。

关于加大人才引进落户政策开放力度的建议

市政协委员、北京城建（海南）地产有限公司董事长

刘 锋

当前，城市“人才争夺战”不断升温，全国各地纷纷对人才落户大幅放宽了限制。我市正在全力推进自贸港建设，大量的高素质人才和一定规模的人口基数，是建设自贸港的必要基础条件，因此我们应进一步降低落户门槛，留住长期发展所需的各类人才，努力把大量人才聚集到自贸港建设的各项事业中来。

一、我市人才引进落户面临的问题

近年来，我市积极放开人才落户限制、加强人才安居保障、解决人才子女就学，人才服务保障水平持续提升。为解决人才落户问题，海南省和三亚市先后印发了《海南省人民政府关于印发海南省引进人才落户实施办法的通知》（琼府〔2017〕66号）、《海南省人力资源和社会保障厅、省公安厅关于贯彻落实海南省引进人才落户实施办法有关问题的通知》（琼人社发〔2018〕64号）、《海南省人力资源和社会保障厅等七部门关于印发吸引留住高校毕业生建设海南自由贸易港的若干政策措施的通知》（琼人社发〔2020〕119号）、《三亚市人民政府关于印发三亚市引进人才落户实施细则的通知》（三府〔2018〕7号）等。“4·13”以来，我市引进人才落户逐年递增，特别是2020年受自贸港政策颁布的影响，

全年我市引进人才落户就达 10437 人。

尽管相关工作取得较好进展，但仍面临一些问题：

一是人才实际落户数量与人才引进数量存在差距。人才落户数是人才引进的重要指标之一，只有落了户，人才真正留下来的可靠性才会大增。但目前人才实际落户人数与人才引进数量存在较大差距，侧面反映了我市落户政策对人才“留下来”仍然形成一定的阻碍。从 2018 年 4 月 13 日至 2020 年 12 月 31 日，三亚引进各类人才 5 万多人，办理落户只有 29942 人（含随迁人员）。

二是人才落户政策中对年龄的限制要求过高。我市人才引进落户政策对比开放力度较大城市的政策，存在年龄限制过高的问题。以海口、三亚和西安为例：三亚专科、本科人才 40 周岁以下可落户，海口专科 45 周岁、本科 55 周岁以下可落户，海口和三亚对专业技术人才、硕士以上学位人才等也均有不同的年龄限制，而西安除专科以下学历人才限制在 45 周岁以下外，多数无年龄限制。

人才标准	城市		
	海口	三亚	西安
应届高校毕业生	无限制	985、211 等名校 55 周岁以下， 其它 40 周岁以下	无限制
全日制专科学历人才	45 周岁以下	40 周岁以下	45 周岁以下
全日制本科以上学历人才	55 周岁以下	40 周岁以下	无限制
技师以上职业资格人才	55 周岁以下	40 周岁以下	无限制
中级专业技术资格人才	55 周岁以下	40 周岁以下	无限制
硕士以上学位人才	55 周岁以下	55 周岁以下	无限制
高级专业技术资格人才	55 周岁以下	55 周岁以下	无限制

表 1：人才落户政策年龄限制对比表

三是人才落户政策中人才认定标准过高。我市的人才落户政策中未将应届职校毕业生，以及高级工、中级工等级者纳入人才落户的范围。而包括西安在内的一些城市将包括具有中职（技校）毕业学历者，中级工、高级工等级者，均普遍纳入了人才落户的认定范围。

四是重点群体落户政策未放开。我市目前还没有出台统一的办法放宽对重点群体落户的政策限制。比如：我市还未实施引进人才“先落户、后就业”，和允许总部企业正式员工在工作地落户等措施，而海口市已经出台并实施相关政策。

五是引进人才落户程序复杂。我市人才落户规定的内容比较复杂，条款过细过多，不够清晰易懂，实际操作起来不够便利，如：我市规定，技术人才的《专业技术资格证书》需要人社部门资格确认后，才能由公安部门窗口受理落户。而海口市已经取消了到人社部门进行资格确认这一环节，人才持自己的相关证书，即可直接到公安部门窗口办理落户手续。

二、加大人才引进落户政策开放力度的建议

2019年12月，中央办公厅和国务院办公厅联合印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》中明确要求：全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。根据该要求，我市属于常住人口300万以下城市，应全面取消城市落户限制。但是，目前来看，我市落户政策开放力度还不够大，条件门槛还比较高，办理程序还比较繁琐，市场

引领、政府引导、改革发力、服务助力的社会性流动格局还没有真正形成。为此，提出如下建议：

一是放宽人才落户政策中对年龄的限制。随着我国医疗卫生事业的长足发展，我国城乡居民健康水平持续提高，人均预期寿命逐年增加，而且，《中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》中，第45点明确提出“实施渐进式延迟法定退休年龄”。鉴于此，我市引进人才落户政策将年龄限制在40周岁以下、55周岁以下，确实不合时宜。建议重新修改完善年龄条件，放宽年龄限制：原限定在55周岁以下的，放宽至60周岁；原限定在40周岁以下的，放宽至55周岁；重点产业发展需要的人才无年龄限制。

二是将技能人才纳入人才认定范围。自贸港建设既需要高学历高素质的优秀人才，也需要技能精湛的大批职业技能型人才和基础人才。建议将中职（技校）毕业学历、中级工、高级工等专业和技能人才等都纳入人才落户的认定范围。

三是加快推进放宽重点群体落户政策。建议尽快出台办法，放宽对重点群体落户的限制，允许总部企业正式员工由企业出具证明后在我市落户；允许已购买规划用途为住宅商品房的省外户籍居民在自有产权房屋落户；允许对符合人才条件的人员实施“先落户、后就业”政策，可先不提交劳动合同。

四是进一步简化落户程序。建议对引进人才落户的审核采取“承诺制”，取消人社等部门的认定、确认程序，将权限

下放至公安的窗口单位，对落户者提供的原件进行核验后，即给予办理落户手续。加强事后监管，对提供虚假材料、虚假证明办理落户的，列入“黑名单”，让其在海南寸步难行。

五是进一步健全完善有关政策法规。建议市直相关职能部门尽快修改完善促进人才和劳动力社会性流动领域的政策法规，清理妨碍流动的法规和政策性文件，并出台操作细则，统一全市的人才落户程序和操作规程，避免目前相关职能部门、窗口单位五花八门的操作。

六是大力提升与户籍配套的社会保障能力。建议加大力度提升与户籍配套的医疗、子女教育、家属就业等社会保障能力，进一步规划建设优质的公共服务体系，惠及各类人才，而不是只针对高层次人才这个小众群体。

扛起服务保障重大国家战略责任担当 更好服务保障南繁科研育种基地

民建三亚市委会

南繁在保障国家种业安全、促进粮食生产和农业发展上具有重要战略意义，是“中国饭碗”的底部支撑。2015年10月，农业部会同相关部门及海南省政府印发了《国家南繁科研育种基地（海南）建设规划（2015-2025年）》，明确划定26.8万亩科研育种保护区，其中5.3万亩为核心区，实施用途管制、永久保护，南繁基地建设自此全面上升为国家战略工程。习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件和《海南自由贸易港建设总体方案》中，都提出要加强国家南繁科研育种基地建设。

中国虽大，却只有一个南繁基地。据统计，我国大面积推广的杂交玉米、杂交水稻和瓜菜品种中，有80%经过南繁加代选育，为保障国家粮食安全发挥了重要作用。但从调研的情况来看，部分南繁基地的建设、管理、服务还存在诸多问题：

（一）有的南繁基地生活和灌溉用水仍然无法得到保障。目前建设的南繁基地多数集中在三亚、陵水、乐东等地，常年冬春干旱，夏秋多雨，台风、暴雨、干旱等气象灾害频繁。有些基地长期以来用水都比较紧张，有的田间科研灌溉水源一直靠基地周边小溪，有的生活用水靠打井补给，水质不达标且不稳定。2019年遇到百年一遇的旱情，有的基地部分

科研材料绝收。

（二）有的基地建设用地合法化相关手续至今没有完善。一些基地一直以来都担心旧的建筑被拆除，新的建设也不敢推进。有的工程项目仅获批临时规划许可。相关职能部门原则上同意按“老基地老办法”认可已建的办公生活用房，但按要求上交材料后，2—3年也没有下文。

（三）病虫害防控得不到保障。南繁区属热带地区，病菌虫害繁殖速度快，基本没有越冬冬眠的习性，虫口密度大，对作物危害十分严重。为了响应海南生态文明建设，各基地普遍少用化学农药，但防病治虫的效果普遍不理想。

（四）基地土地条件和土壤状况欠佳。有的南繁基地土层薄且含沙量大，土壤较为贫瘠，保水保肥差，自然排灌能力弱。有的受一家一户农田限制，土地无法平整。有的虽然允许平整，但因缺乏专项资金，只能分阶段、小范围进行平整改良，推进速度慢，极大地影响了科研成果产出效率。

（五）南繁基地和科研成果没有得到充分利用。有的基地及基地所属地方政府对南繁理解还停留在七八十年代传统“南繁”层面上，冬季进行作物加代繁殖，以缩短选育品种的周期，育成品种也返回原地推广应用，基地与当地政府、农民之间缺乏沟通。一个南繁基地，一个围墙，每年十月份来海南南繁，过了次年四月份就关门走人，南繁形成的科研成果没有在三亚市开花结果。

据了解，目前在三亚范围内的南繁科研育种保护区为10万亩，占37%左右，核心区1.5万亩，占28%左右，每年都

有 800 多家南繁机构、7000 名农业科技专家聚集三亚及其周边，开展南繁育种工作，南繁科技城、全球动植物种质资源引进中转基地等海南自贸港建设的重点项目也都落户在三亚，这就要求我们必须扛起“深度服务南繁科研”的国家战略保障重任。为此，建议：

一是市政府联片规划三亚南繁基地的生活和科研生产用水，以彻底解决各个基地多年来用水不足、不稳定的问题。

二是市政府专门出台文件，鉴于各省各单位南繁工作的差异性和保密性，按照“老基地老办法”、“新基地新要求”的原则，尽快给各个南繁基地完善建设项目的规划报建手续。

三是市政府从宏观群防群治、生态防治出发，统筹决策，对南繁基地联片进行生物、物理等绿色防控，如多装一些高空诱杀虫灯等，提高虫害的防治效果。

四是市政府统筹决策，对农田进行连片整治，对土壤进行统一改良，以保证南繁基地科研育种的高效和高成功率。

五是市政府主动和南繁单位多沟通，共同重视并谋划南繁成果在海南的转化工作，让南繁基地既是科研的平台，也是科研成果展示和转化的平台，联合建设南繁科研成果转化孵化基地，共同培养南繁人才队伍，使我市的“南繁科技”真正成为服务保障国家重大战略的大产业。

关于为游艇产业发展创造更好条件的建议

市政协委员、三亚迎朋酒店公寓管理有限公司董事长

王 皓

游艇旅游业作为新兴产业被认为是旅游经济新动力之一，三亚市的游艇产业以 2008 年鸿洲国际游艇会码头的启动建设为开端，10 余年来获得了较为长足的发展，已经成为海南省游艇产业最具代表性的城市。特别是 2018 年以来，随着海南自贸区和中国特色自贸港建设各项政策的推出，游艇产业迎来了新的发展契机，可以预见未来三亚的游艇产业将引领全国游艇产业的发展。

一、我市游艇产业发展现状和存在问题

近年来，我市积极推动游艇产业发展，已建成运行半山半岛游艇码头、鸿洲国际游艇会码头等一批游艇码头，共有泊位 862 个。习近平总书记“4·13”讲话以来，交通运输部等国家部委，出台了一系列优惠政策支持游艇产业发展。我市认真落实，在水域开放、口岸监管、保税仓建设和产业服务保障等方面取得了积极成效。如：开展涉客船舶和游艇船舶证书多证合一改革试点，解决了企业办证难的难题，单船办证压缩时间近 82%，减少企业提交材料共计 19 项；成立游艇服务中心，简化游艇入境手续，推行“定点停靠、就近联检”监管模式，推动琼港澳游艇自由行等。但是，目前我市游艇产业发展仍面临着不少问题。

一是产业发展缺乏顶层设计。我市游艇产业由地产催生，

依附于地产，长期以来都是围绕供地需求规划游艇产业。2017年，市政府虽然印发了《三亚市游艇产业及游艇码头布局规划（2016-2030）》，但只是专项规划，没有纳入“多规合一”。在《中国（海南）自由贸易试验区三亚总部经济及中央商务启动区控制性详细规划》中，南边海环河口地区被规划为国际游艇港，但也仅局限于中央商务区园区范围内。

二是存在多头管理。据了解，游艇产业发展没有明确的主管部门或综合管理部门，日常监管涉及海事、海关、海警、边检、边防、交通、商务等众多部门，这些部门都有游艇管理上位法依据，但在一些领域存在界限不清、监管重叠的问题，难以形成协作推进游艇产业发展的合力。

三是公共码头及配套设施建设不足。早期我市批准用海企业建设游艇泊位时明确规定，15%-25%的游艇泊位作为公共泊位，但由于管理和监督缺位，这些泊位依然掌握在企业手中，而全市唯一的鹿回头广场公共游船游艇码头仅26个泊位。同时，现有游艇码头功能单一，维修车间、上下水滑道、供油供水设施、污染物处理装置、生活污水收集设施、气象通讯系统等方面的配套设施落后。

四是入境不便捷、受限海域多。目前，只有鸿洲国际游艇会可为境外游艇办理出入境手续，但口岸设施建设落后。受限海域较多，主要活动区域在小青州及三亚湾区域，附近水域没有好的潜水点、钓点、景点，仅有的几个能够停靠游艇的岛屿因私营公司运营，不能自由停靠登岛。

五是税费过高抑制消费需求。游艇消费主要涉及增值税

及其附加税费、消费税、车船税及关税等，涉及税种较多，税费负担较高，在一定程度上抑制了部分消费者的购买需求，也降低了投资者对游艇消费产业的投资热情。

六是游艇产业专业人才匮乏。从调研情况看，三亚游艇行业的技术类人才、销售类人才、服务类人才存在很大缺口，游艇驾驶、维修、保养、海上救援等方面的专业人才严重缺乏。

二、对我市发展游艇产业的建议

一是进一步优化游艇产业发展环境。建议进一步优化营商环境，落实“一个窗口”办事原则，明确游艇产业发展的主管部门，以便更好地进行政策制定、协调、执行，同时利用5G网络和北斗导航系统，加快线上自主报备、监管平台建设。充分利用全岛封关前对部分进口商品实施“零关税”、免征进口关税、进口环节增值税和消费税，进口游艇税收成本大概降低38%这一重大利好政策，打造产业链条，建设集展示、会展、交易、游艇文化和海洋旅游宣传推广为一体的游艇会展交易中心和线上展示、交易平台，积极争取中国游艇产业发展大会落户三亚，增强对游艇产业上、中、下游企业的吸引力。加快综合保障基地的建设，建设干仓和系泊，满足超级游艇和大帆船的停泊、维修、保养、给养等需求，建设系泊和干仓，降低游艇使用成本。

二是实行游艇游览海域正面清单管理。三亚是我国南海国防最前沿，很多水域由于国防建设需要被列为游艇禁游区，如果实施游艇游览水域负面清单管理，不符合国防保密要求，

但可以以不定期、不固定水域的方式，灵活实施游艇游览水域正面清单管理。同时，建议增加出入境口岸点，协调岛屿经营方允许其他游艇自由出入和停靠，再规划建设一些公共海上平台（浮台）、海洋牧场、岸线游艇上下滑道、临时泊位，使岸上和海上风景相结合，进行海陆连动和无缝对接，让游艇旅游真正游起来。

三是完善金融业对游艇产业发展的支持。建议由政府牵头协调金融机构，制定金融支持游艇产业发展相关政策。增加银行金融产品、创新提升游艇融资能力，设立游艇产业发展基金。加强金融保险对于游艇产业的服务，提供游艇销售环节如按揭等方式的金融支持，降低游艇消费门槛，发挥金融行业对产业的支持作用。提高保险支撑力度，实行游艇保险与车险一样，对游艇购买者强制规定购买游艇险、游艇旅游险、第三者责任险、鼓励购买游艇商业险，实现整个游艇产业链的保险效用。

四是建立培训和吸引游艇专业人才的体系和政策。建议主管部门，一是要加大对专业人才的投入和引进；二是要就地取才，对已形成匠人匠心的人才，要放宽文凭要求；三是兴办游艇人才培训中心，在有条件的地方院校应尽快完善以游艇服务为平台的相关配套专业学科设置，与欧洲相关院校开展联合办学，培养输送更多游艇专业人才。

五是发挥行业组织的作用。游艇产业的发展离不开行业组织的自治。对于游艇协会，应该赋予更多的权限，让协会承担更多的责任。比如，赋予协会对游艇产业进行质量认证、

设置发展基金、建立各种信用考察体系的权限，支持协会的市场引导、技术服务、行业统计等工作。

关于办好海南岛国际电影节 带动影视产业发展的建议

市政协委员、三亚传媒影视集团记者

杨牧一

电影产业是文化旅游产业的“排头兵”和“潜力股”，也是海南省重点支持和发展的先导产业。中央 12 号文件明确提出支持海南举办国际电影节，自 2018 年起，“海南岛国际电影节”应运而生，至今已经在三亚连续成功举办三届，国际影响力日益彰显，成为海南对外文化交流的新名片。

但是，作为主办地的三亚，并没有用好电影节带来的媒体聚焦和影视资源，积极争取影视制作等相关产业落地，做好“活动撬动产业”的后半篇文章。目前，我市相关的配套政策仅有 2016 年发布的《三亚市文化产业发展专项资金管理暂行办法》，且没有扶持影视相关产业发展的具体措施，仅仅是通过项目补助、贷款贴息、保费补贴、绩效奖励等措施，对具有三亚特色和展示三亚形象的电影、电视剧和影视栏目予以一定的资金补助。而海口市 2020 年 3 月出台了《海口市促进影视产业发展的若干规定》（海府规〔2020〕2 号），推出 23 条政策措施，从影视企业落户、吸引知名电影创作人投资设立影视企业、影视摄制从业人员奖励、影视作品播映等多个方面给与奖励支持，加快推进影视产业发展。据了解，2020 年，有 100 多家影视企业在海南注册落地，沈腾、吴京、高群书、管虎、张小波等一批著名导演、演员和出品

人先后在海口注册成立影视公司，其中不乏“海口那可是家大影视文化有限公司”这类引起国内外高度关注的热门企业，但在三亚注册落地的少之又少。

三亚拥有大海、山、河、热带雨林景观等得天独厚的自然条件，拥有海洋文化、天涯文化、南繁文化等特色文化，还有 100 多家星级酒店、每年 2000 万人次的游客、百万“候鸟”人群，这些都为电影产业发展提供了必要的人力、物质基础，可以说是一个可以满足不同季节、不同形态的拍摄需求的“永不落幕的天然影视拍摄基地”。而且，影视产业是绿色产业，产业链覆盖互联网、AI、5G 等高科技产业和教育、培训、会展、旅游等领域，与三亚的产业发展定位契合度很高。因此，建议高度重视影视产业的发展，通过办好海南岛国际电影节，吸引影视制作等相关企业集聚，加快影视产业发展。

（一）做好影视产业发展的顶层设计。我市发展影视产业，既要全产业链布局，又要有所侧重。经深入分析研究，建议我市把电影特效和后期制作产业作为主攻方向，原因主要有几个方面：一是电影特效后期制作已经成为整个电影产业“皇冠上的明珠”，每年带动的产业产值高达千亿美元，以 2019 年上映的动画电影《哪吒之魔童降世》为例，影片在美国好莱坞完成的电影后期特效制作费用高达 2 万美元/秒。二是电影特效后期制作对进口设备需求很大，一台渲染电影级别 CG 动画的渲染农场，价格就超过数百万美元，还有数字中间片（DI）系统、ArriCam ST 摄影机等价格都很昂贵，

而自贸港政策中“企业进口自用生产设备免征进口关税、进口环节增值税和消费税”“人才个人所得税最高15%”“鼓励类企业实施15%企业所得税”这几个政策，能够降低企业采购设备和用人的成本，具有很强的吸引力。三是电影特效后期制作设备大多都是电子设备，相较于海口的潮湿天气，三亚干燥的气候不易造成设备损坏、有利于延长设备寿命。

（二）尽快出台促进影视发展的政策。建议参考海口市的做法，尽快研究制定我市促进影视产业发展的有关政策，从吸引影视企业落户、给予从业人员奖励、支持企业拍摄、支持作品播映、鼓励作品出口、加强基础设施配套等多个方面，对影视产业发展给予全方位支持。

（三）谋划打造影视行业技术基地。影视行业技术基地对所有的电影拍摄都会产生巨大的吸引力，建议将三亚槟榔河演艺文旅综合体或其他符合条件的园区，打造成承载影视企业集聚的影视行业技术基地，汇聚新技术、新设备，吸引更多电影人到三亚进行电影后期制作。如果我们把电影特效和后期制作产业作为主攻方向，还可以考虑由市传媒集团成立影视制作的子公司，采购先进的电影特效和后期制作设备，供相关企业租赁使用，降低企业前期投入，吸引一些初创公司落户。

（四）推动影视与其他产业价值联动。目前国际上各大电影节都在积极地开发电影节自身的产业联动价值，海南岛国际电影节的影响不仅仅是发生在电影节举办期间，而且应该覆盖短期和长期两个方面，形成一个周期化、常态化的旅

游热点。建议特别围绕旅游产业，将海南国际电影节作为全岛电影旅游生态圈的核心，开发电影节主题旅游线路，开发全年度、常态化、全地域的电影特色旅游项目，打造以电影产业与旅游产业集群；还可以效仿戛纳国际电影节，开发一些教育品牌，比如大师课堂、电影夏令营等等。

关于积极争取政策支持 在崖州湾科技城等自贸港重点园区 试点产业项目产权分割转让的建议

市政协委员、三亚用友软件科技有限公司董事长特别助理

康永亮

《海南自由贸易港建设总体方案》正式发布后，极大激发了市场主体的投资热情，海南市场主体数量快速增长。但是，不少来我市投资的企业反映，面临的土地供需矛盾突出，特别是重点园区缺乏项目用地空间和办公空间，而现有产业项目的存量用地空间又不允许分割转让，一定程度上影响了企业的发展。

一、产业项目产权分割现状

工业用地和科研用地上厂房或办公楼能否进行产权分割，国家层面没有明确规定。但长期以来，我省科研用地和工业用地上的产业用房只能整栋办理房产证，不能再进行产权分割和转让、再开发。2019年3月《海南省人民政府关于支持产业项目发展规划和用地保障的意见（试行）》（琼府〔2019〕13号）提出：“支持土地转让盘活。产业项目用地达到法定和约定的土地转让或者分割转让条件的，可以依法进行土地转让或者分割转让，并办理不动产转移登记手续”。但没有明确分割转让的条件以及地上房屋能否分割转让，如何分割转让。这导致目前我市产业项目产权分割转让仍没有实质进展，不利于营造良好的营商环境，影响了招商引资效

果：一是新业态发展需要更加灵活的产业空间，特别是一些高新技术产业已经不需要太大面积的厂房或者办公场地，产权不可分割增加了企业投资成本。二是各类鼓励类产业企业从落地发展、资产配置、抵押融资等方面综合考虑，对载体空间的产权诉求越来越突出。三是产权不可分割导致土地再开发成本过高，不仅不利于开发企业通过产权分割转让快速回笼资金，也不利于企业合作开发，影响产业转型升级。以部分入驻崖州湾科技城、中央商务区的企业为例，一些企业的产业项目存在空间利用率低、部分闲置的问题，而另一些企业的产业发展空间却不够，由于产权不能分割，无法实现合法合规转让融通，导致双方的发展都受到了制约。

二、其他城市产权分割的探索

对产业用地及地上房屋分割转让，外省市已经有许多探索和实践。如：上海市 2014 年出台的《关于加强本市工业用地出让管理的若干规定（试行）》明确，研发总部通用类的工业用地，建设用地使用权人须持有 70% 以上的物业产权，剩余部分可分割转让；土地房屋整体转让和分割转让的，需经出让人同意，也可按照出让合同约定，由出让人或园区管理机构优先收购。杭州市 2014 年出台的《关于实施“亩产倍增”计划促进土地节约集约利用的若干意见》提出：鼓励开发区（园区）建设标准厂房，标准厂房可以分幢、分层转让，中小企业原则上通过标准厂房解决生产用房。济南市 2017 年 12 月出台的《济南市落实打造“十最”营商环境要求支持实体经济项目建设若干措施的通知》规定：单个工业项目，因

生产需要在接受投资、合资、对外投资合作过程中，需要进行产权分割的，在不改变用途且符合规划的前提下，经县区政府及市经济和信息化委审核同意，各相关部门确认后，可以楼层为最小单位办理分割确权。根据该规定，2019年6月28日，位于济南高新区中心区的奥盛大厦进行了分割转让，将首批15个不动产权证发放给了企业。

三、相关建议

崖州湾科技城、中央商务区等重点园区承载着实施海南自贸港“早期安排”的重要任务，是高质量高标准建设海南自贸港的样板区和试验区。因此，建议积极探索不动产权管理制度改革，争取政策支持，在崖州湾科技城、中央商务区等重点园区试点推动工业用地（用地编号：M）和科研用地（用地编号：A35）上的产业项目产权分割转让，盘活闲置低效产业项目用地空间，从存量土地上挖掘发展空间。

一是争取政策支持。建议争取省级层面尽快出台产业项目（工业用地、科研用地）产权分割指导意见，在自贸港建设重点园区范围内，允许产业项目（工业用地、科研用地）产权分割转让和不动产登记，并要求各重点园区按照自身不同的用地特点和开发运营模式出台实施细则。意见和各类细则要明确试点范围、受让方条件、自持比例、最小分割单元、补缴税费等关键要素，比如：1.自持比例不低于50%，2.最小分割单元以层为单位同时要约定最小转让面积，3.受让对象最低要求为鼓励类产业企业且严格禁止二次转让，4.供地时确定单位面积投资强度视分割情况进行调整等。确保“放得

开、管得住、服到位”。

二是加强政策配套。建议行政主管部门及时出台相关配套政策，确保产权分割转让试点工作落实落地，如：修订相关管理制度，确保在工业用地（用地编号：M）和科研用地（用地编号：A35）上的产业项目竣工后即可按照分割单元进行产权登记；出台标准厂房建设导则，鼓励企业建设和使用标准厂房，进一步夯实工业物业产权分割基础；进一步完善产业项目产权分割后，配套商业、住宅用地（职工食堂、住房等）分割相关管理办法，确保政策闭环。

三是加大管理力度。建议加大对擅自分割转让产业项目（工业用地、科研用地）违法行为的处置力度；要明确擅自分割转让的处置办法，政府应当收回建设用地使用权，对应的地上不动产一并处分，从源头上杜绝“变相房地产”。

关注海洋生态环境 保护三亚海域中华白海豚

市政协常委、中国科学院深海科学与工程研究所研究员

李松海

当前，海洋动物、海洋环境和海洋生态保护是国际多边交流场合的热点话题，是全球环境治理的主要议题。海南自贸港向海而生，良好海洋生态环境作为我省整体生态环境的重要部分，是我们发展的最强优势和最大本钱。因此，保护我市海域海洋生态环境及其生物资源、尤其是鲸类等珍稀濒危海洋动物资源，是在海南自贸港建设过程中牢牢守住生态环保底线的重要课题。

一、中华白海豚现状

中华白海豚是一种小型齿鲸，是驼海豚属动物四个物种之一，零星地分布在印度东部沿海、孟加拉湾和其它东南亚沿海以及我国东南沿海近岸浅水海域，是我国鲸类动物中目前仅存的唯一一种国家一级保护动物，于1991年被列入濒危野生动植物种国际贸易公约（CITES）附录一，素有“美人鱼”、“妈祖鱼”和“海上大熊猫”之称，是香港回归祖国的吉祥物。据初步估计，全球中华白海豚种群数量不足13000头（实际数量可能低于10000头），我国海域的种群数量可能在4000-6000头之间，约占中华白海豚种群总数量的一半左右。

近年来，经科学调查，科研人员在海南西南海域包括三亚海域发现了中华白海豚的一个新种群，数量大约在200头

以上，在我国几个中华白海豚种群里可排在珠江口和湛江之后的第三位。并且，海南西南海域（包括三亚海域）的中华白海豚种群与我国其它海域中华白海豚种群之间无论在形态、行为还是遗传方面，都存在明显的差异，是海南西南海域特有的种群，因此具有独特的研究和保护价值。

二、三亚海域中华白海豚保护建议

长期以来，我国海域的中华白海豚普遍面临着一系列的生存威胁，主要包括渔业误捕、船只碰撞、生境退化、水体污染、噪声影响、食物短缺等等。尽管近年来，国家针对中华白海豚的研究和保护已采取了一定的措施，但成效并不显著，种群数量下降的趋势并没有得到缓解。据估算，珠江口零丁洋海域中华白海豚种群数量在近 20 年左右的时间已下降近 50%，厦门海域中华白海豚种群数量在过去 10 年左右下降近 30%，广西三娘湾海域在过去 10 年下降近 20%。美国《科学》杂志近期刊文称，中华白海豚等驼海豚处于濒临灭绝的风险。这一严峻形势要求三亚扛起责任担当，采取有效措施加强三亚海域中华白海豚的保护。为此建议：

（一）加强研究。建议在前期科考的基础上，依托“崖州湾科技城”平台和相关研究团队，在崖州湾建立海南中华白海豚研究和保护中心。以海南西南海域（包括三亚海域）中华白海豚为主要研究和保护对象，加大资金支持，切实支持、鼓励科研人员借鉴国际先进研究手段，深入开展海南中华白海豚种群生物学、生态学、行为学、遗传学及保护生物学等方面的研究，为该中华白海豚种群有效保护和管理措施的制

定提供科学依据。

（二）加强保护。建议三亚市政府相关部门积极推动在海南西南海域中华白海豚主要栖息地建立中华白海豚国家级自然保护区，以国家级保护区的形式通过立法将生活在三亚海域的中华白海豚种群保护起来。

（三）加强宣传。通过有关媒体，向海内外加大有关海上大熊猫——中华白海豚研究和保护的宣传力度，增进公众对自贸港海域海洋生物多样性和海洋生态系统的认识 and 了解，提升民众的海洋环保意识，促进中华白海豚等自贸港海洋生态系统旗舰动物的有效保护。同时，借鉴长江江豚宣传和保护经验，在三亚部分中小学校发起“中华白海豚学校”建设，提升中小学生对海洋珍稀动物、爱护海洋生态环境的意识。

（四）加强合作。以中华白海豚研究保护为桥梁和纽带，加强三亚与北部湾城市群、粤港澳大湾区在海洋生态文明建设过程中的区域合作，促进爱护海洋、保护海洋、保护海洋珍稀濒危动物以及海洋生态环境的区域海洋文化的形成与发展。

预防危害野生动物资源犯罪 保护三亚生态环境

市政协委员、三亚市人民检察院第二检察部

副主任、四级高级检察官

张海涛

在海南自由贸易港建设背景下，要把海南建设成为国家生态文明试验区，必须要实现人与自然和谐相处，才能做到经济发展与生态保护的协调统一。根据 2019 年海南省生态环境状况公报显示，全省陆栖脊椎动物有 698 种，其中海南特有种 23 种，列入国家一级、二级重点保护名录的野生动物 123 种。但是，从近年来三亚市人民检察院统计的各类涉野生动物犯罪案件的办案数量来看，三亚野生动物保护工作力度仍需进一步加强。

一、三亚涉野生动物领域犯罪呈现的特点

（一）案件数量较多，被侵害动物种属级别多样。根据三亚市人民检察院统计，2017 年以来共受理审查起诉各类涉野生动物犯罪案件 51 件 71 人。51 起案件中，被侵害具体对象的种属涵盖猕猴、缅甸蟒、画眉等 31 个品种，以及鲨鱼肉、象牙等冻品、制品。保护级别涉及国家级重点保护动物、濒危野生动物、“三有动物”和海南省重点保护不等，其中濒危野生动物 13 件，占比 41.9%；国家级重点保护动物 9 件，占比 29%。另有“三有动物”7 件，海南省重点保护动物 2 件。

（二）犯罪行为多样，三亚属案件多发区域。在统计的

51起案件中，非法收购、运输、出售珍贵、濒危野生动物、珍贵、濒危野生动物制品罪33件，占比64.7%，其中有5件为非法收购、出售珍贵、濒危野生动物制品案。非法猎捕、杀害珍贵、濒危野生动物罪12件，占比23.5%，非法狩猎罪6件，占比11.8%。

上述案件在三亚辖区发生的30件，占案件总数的58.8%，五指山市12件，占23.5%，保亭县9件，占17.6%。51起案件，44件发生在农场、山林等林业资源较为丰富的地带，占86.3%。

（三）买卖与食用为主，犯罪呈现出网络特征。捕杀野生动物用于买卖和食用共计56人，占全部涉案人数的86.2%，用于饲养、观赏的13人，占18.3%。有2人为了网络直播、吸引流量，带蟒蛇到热门景点拍摄。在交易方式上，有8件案件依托淘宝、微信达成交易，如郭某通过淘宝购买鹦鹉，邹某通过微信购买球蟒等。

（四）作案手段具有一定暴力性，产供销链状结构明显。在办理的12件非法猎捕珍贵、濒危野生动物案和6件非法狩猎案中，有12件（占66.7%）犯罪嫌疑人采用了捕网、捕兽夹、火药枪等猎捕工具，造成部分野生动物死亡或肢体残缺。在51起案件中，个人犯罪34件，占66.7%，多人共同犯罪17件，占33.3%。其中16个案件的24人出现买家、卖家共同入罪的情况，占案件总数的31.4%，呈现“产—供—销”犯罪链条。

二、完善保护野生动物资源措施、力促三亚自由贸易港

生态建设的建议

保护野生动物，维护三亚及周边地区良好生态环境，是一项系统工程，针对捕杀野生动物犯罪呈现的特点，特提出以下建议：

（一）多措并举，进一步加大宣传力度。以市野生动物主管部门为主导，通过张贴宣传标语、公开宣讲、以案释法、利用广播、电视、网络媒体等手段，充分宣传保护野生动物资源的必要性，营造强大的立体的舆论氛围，让群众充分认识到野生动物的保护，与人人有关，在全社会树立生态保护意识，进而从根本上杜绝危害野生动物资源的行为。

（二）推进立法，进一步加大制度保障力度。市野生动物主管部门应当会同生态环境、海洋、市场监管、海关、交通运输、水务、公安等有关部门加强对野生动物及其栖息地调查、名录制定、猎捕、驯养、监督执法等有关野生动物保护、管理方面的调研，进一步编制、完善全市野生动物及其栖息地保护规划，经有关部门批准后及时向社会公布。同时在符合三亚城市总体规划的前提下，经过深入调研，适时制定相关野生动物保护条例。

（三）联合协作，进一步加大执法工作力度。进一步整合执法资源，加强协调公安、海关、林业、交通运输、卫生健康、市场监管等职能部门，建立横向联动的机制，使联合执法经常化，形成打击合力。建立健全行政执法与司法衔接制度，对于发现的苗头性、倾向性问题及时解决。对于危害野生动物资源构成相关犯罪的，及时移交司法机关依法追究

其刑事责任。同时，加大对违法枪支的查处管制力度。

（四）严格司法，进一步加大刑罚处罚力度。公安机关、检察机关、审判机关应进一步加强协作，对于非法捕猎、杀害野生动物；非法经营、贩卖、收购、食用、运输、寄递野生动物及其制品；窝藏、包庇破坏野生动物资源等违法犯罪行为三机关各司其职，依法从严从重从快打击。在司法实践中进一步推行“谁办案、谁普法”，强化案例宣传工作，真正形成“办理一案，教育一片”的社会效果。

（五）强化监管，进一步做好预防工作。加大对野味食客、标本收藏者等赃物终端流向市场的监管力度，断开买卖关系的经济链条。畅通公众参与举报、揭发涉野生动物资源犯罪的渠道，充分运用新闻媒体的舆论监督作用，加强网络监管。政府相关职能部门应持续加强对网购平台、社交软件等的日常监管，筛查互联网涉野生动物交易、猎捕等信息，督促企业整改。

关于合理规划三亚市产业空间的建议

市政协经济委

为助力海南自贸港产业发展，三亚市规划大量商办用地，并于近两年陆续推出，未来三亚商办市场将集中涌入大量写字楼和商业产品。但是，根据现有规划条件下对三亚市人均商办面积指标、商办类产品出租率的测算，以及目前三亚市重点园区已入市商办类产品的实际去化表现，预测未来三亚商办类产品将面临较大的招商压力，商办市场供需平衡将面临考验。为此，建议合理规划产业开发总量，确保开发效果符合政府预期、市场规律和企业利益。

一、主要问题

（一）人均商办面积已超一线城市指标。我市目前规划的商办用地主要集中在中央商务区、崖州湾科技城两大重点园区，据不完全统计，规划的商务办公产品建筑面积近 280 万 m²、商业产品建筑面积近 280 万 m²；加上现有存量，未来我市商务办公产品体量约为 292.4 万 m²，商业产品体量约为 360 万 m²。按我市常住人口 70 万人计算，人均写字楼面积为 4.2 m²/人、人均商业面积为 5.1 m²/人。

对比来看，深圳市 2018 年甲级写字楼体量达 580 万 m²，按该市常住人口约 1300 万人计算，人均甲级写字楼面积仅为 0.44 m²/人；其他许多一线城市人均商业面积也仅 1 m²/人。按现有规划，我市人均商办面积已远超深圳等一线城市指标，其中人均写字楼面积是深圳的 9.5 倍，人均商业面积是深圳

的 5 倍。

（二）商办市场竞争激烈，企业招商难度大。据了解，目前三亚大悦中心、太平金融产业港、三亚国际新闻中心、三亚国际传媒中心等中央商务区及周边目前已入市的商办类产品，平均去化速度为 2 万 m²/月。经对商办类产品客群画像发现，各类产业及细分行业对商务办公产品的需求存在差异化。以海南自贸港三大鼓励类产业旅游业、现代服务业和高新技术产业为例，由于旅游业的业务条线下放至景区，高新技术产业对办公条件的要求较高，一般会入驻专业园区或建设自有厂房，所以两者对商务办公产品的需求量并不大；而现代服务业中的物流、康养等海南自贸港市场较为看好的行业，一般呈规模化发展，也并不是商务办公产品客群的主体。因此，目前我市商办市场竞争非常激烈，产品去化速度极慢，按照平均去化 2 万 m²/月计算，三亚中央商务区、崖州湾科技城商办产品去化周期将长达 280 个月，企业面临非常大的招商和经营压力。

（三）商办市场面临空置率挑战。国内各大城市写字楼均存在不同程度的空置率，商办市场供需严重失衡。据有关数据统计，截至 2019 年末，我国 17 个内地主要城市写字楼平均空置率达 21.2%。除北京、上海、广州、南京等 7 个城市，其他地区的空置率都在 20% 以上，深圳以全市 25.4% 的空置率居一线城市之首。为解决写字楼空置严重问题，深圳也发布了《深圳市住房和建设局关于既有商业和办公用房改建为租赁住房有关事项的通知》，提出“商改住”模式。受疫情

影响，我市目前写字楼空置率已近 50%，虽然在自贸港政策红利的影响下，预计未来 5 年三亚市常住人口将达到 100 万人，未来 10 年或达到 200 万人，就算按照深圳市目前的人均写字楼面积测算，5 年后我市写字楼空置率将高达 85%，10 年后也会达到 70%。

二、意见建议

针对以上问题，我们认为，海南自贸港建设为三亚产业发展带来了前所未有的机遇，也对产业空间的规划提出了更高的要求。为避免未来三亚商办市场重复过去十年形成住宅高空置率的过程及“有园区、无产业”的窘境，建议市政府进一步合理规划中央商务区、崖州湾科技城和海棠湾国家海岸休闲园区产业开发建设总量，确保商业和办公建设总量和开发节奏与三亚市产业规划、人口规划高度匹配，确保符合市场规律，确保土地资源有效利用，确保企业投入合理回报。

关于提升政务服务效能 助力营商环境改善的建议

民革三亚市委会

《海南自由贸易港建设总体方案》印发后，建立开放型经济新体制，打造法治化、国际化、便利化营商环境成为我省面临的新任务、新使命。三亚作为自贸港建设的排头兵，改善营商环境迫在眉睫。

一、我市政务服务改革的成效

（一）出台了一系列政务服务改革的政策文件。两年来，我市陆续颁布了《三亚市优化审批服务 20 条》、《三亚市推进建设项目集中开工审批服务 10 条措施》、《三亚市优化营商环境行动计划（2019—2020 年）》、《三亚市工程建设项目审批制度改革实施方案》等文件。

（二）采取了多项优化政务服务的措施。两年来，我市统一审批流程、精简审批环节，采取取消部分审批事项、下放审批权限、合并审批、转变管理方式、调整审批时序等方式，不断提升审批效能。初步建成市级“一鹿快办|网页端”、“一鹿快办|三亚政务服务小程序端”和“一鹿快办|三亚智慧政务端”。

（三）政务服务速度及质量得到较大程度的提升。我市进驻市政务服务中心的单位共有 42 家，包括 30 个行政机关审批办和 12 个社会公共服务机构。2019 年 1 月 1 日至 2020 年 8 月 31 日，办结行政审批（服务）及社会公共服务事项

474710 件，日均办理 1263 件，平均办理时间 2.6 个工作日，按时办结率 100%，当场办结率 74.59%，提前办结率 95.53%。

二、我市政务服务的不足

（一）在对我市进行营商环境评价时涉及政务服务的各项指标排名普遍靠后。根据《三亚市营商环境评估报告——基于世界银行营商环境报告 2019 指标体系》，全球综合排名为 49 名，低于当前中国整体排名第 46 名。在世界银行营商环境指标中，开办企业、办理建筑施工许可、获得电力、登记财产等事项涉及行政审批和公共服务事项，我市测评得分和排名均低于国内平均水平。

（二）部分改革政策没有得到落实。由于部分举措仍处探索阶段，有关政策尚未得到落实，如：《三亚市优化审批服务 20 条》中提出的水电气网报装业务协同联办、多部门联合验收、“一枚共享章”制度等任务还没有实现。

（三）未能实现所有审批事项集中办理。在办公场所方面，由于场地限制，还有 10 家具有行政审批权限的单位未能进驻中心。而市级层面的“一网通办”系统——“一鹿快办”还没有完全整合所有的政务服务项目，而区级层面的“一鹿快办”系统更加不完善。

三、导致我市政务服务存在不足的原因

（一）审批服务理念需及时更新。一是审批和服务部门缺乏主动服务意识，服务意识未跟随自由贸易港建设的步伐同步更新和转换，从“审批者”到“服务者”仍有较长的路走。二是与国内城市横向对比，审批要素由繁化简，不只是时限、

环节、申请材料等的缩减，更是审批理念的更新。

（二）政策制定缺乏系统性支撑。我市近年制定颁布了多个促进政务服务提质增效、推动营商环境改善的政策性文件，初衷和举措都符合我市发展需要，但在政策落地过程中存在困难，需要更多的配套措施和系统性支撑，才能使措施落到实处。

（三）审批和服务效率仍有提升空间。一是部门壁垒难以真正打破，缺少沟通与融合，尤其是并联审批及联合验收方面。二是审批效率与一流水平尚有差距。限时办结未提速，申请材料填写难，告知承诺制带来新问题。

（四）软硬件欠缺制约窗口服务能力。办公条件制约服务效能。工作人员服务能力不一。考核机制不完善。

四、对策和建议

（一）从制度设计上转变审批服务思路，将被动审批转变为主动服务。以政府投资建设项目为例，可尝试制度集成创新，建立新的项目生成机制、供地机制和审批“搭桥”机制。过去由建设单位向发改部门报送项目建议书、申请下达前期经费，转变为发改部门对已经确定的建设项目主动下达前期经费并明确项目建设相关信息；从项目建设单位向规划国土部门申报项目选址和用地预审意见，转变为自然资源和规划部门根据发改部门推送的项目立项信息主动选址找地；区别用地权属文件和使用文件，用规划设计要点给审批“搭桥”，以便解决用地手续难办导致整个项目报建卡壳的“痛点”和“堵点”。

（二）加强政策制定前的调研及配套支撑。一是市级管理办法与现行各级法律法规不冲突，最大程度减少审批服务事项的前置条件。二是市级管理办法需与省级行政审批操作层面的具体举措一致，便于统一管理。三是得到涉及审批服务权限的部门认可，确认可以落地实施。

（三）提质增效打造政务服务的“三亚速度”。一是打破部门壁垒，各部门加强沟通交流及清单共享。二是优化服务平台功能和设置，完善系统，考虑线下操作简便，也要考虑线上操作简单。三是要不断扩大不见面审批和网上审批事项，鼓励实行电子证照和无纸化全流程网上审批。

（四）推进全领域无差别受理，提供标准化、专业化、规范化的窗口服务。一是相对稳定工作人员队伍，加强业务和服务意识培训。二是强化政务服务线上线下监督，打造预警纠错、公开透明的监督体系。三是加大建设项目服务专班宣传力度，将现有材料简化为通俗易懂、格式化、标准化的表格。四是建设新的政务服务中心，为政务服务扩容提质提供硬件支撑。

三亚热带农产品应急物流 的现状与对策建议

民进三亚市委会

按 2019 年 5 月国务院印发《数字乡村发展战略纲要》及《海南省乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》文件精神，民进三亚市委会对疫情下三亚热带农产品应急物流的现状开展了深入细致的调研，提出对策建议。

一、存在的主要问题

（一）鲜销农产品的流通效率较低。三亚农产品物流链过短，大多数以常温物流或自然物流形式为主，在很大程度上限制了热带农产品的销售半径，直接影响农产品收益。而且三亚农产品加工技术水平较低，致使绝大多数农产品未经加工或仅经过简单的粗加工后就进入消费市场，农产品增值度很低。

（二）三亚农产品线下营销遭遇冲击。三亚农产品主要是外销市场，本地消费习惯也没有形成，在疫情期间，瓜果蔬菜已到了采摘期，但是却没有采购商前来收货，种植户经济利益受到损失。

（三）三亚市农产品应急耐储保障不健全，造成农村地区往往“丰收不丰益”。面对突如其来的疫情，缺乏健全的应急渠道，流通渠道没有做到很好地衔接，采摘下来的农产品由于运输不畅通，影响到农产品收购。疫情虽然使得热带农产品物流存在的不足更加凸显，但也带来的以下机遇：

智能化突起，无人物流成为应急保障的必备；直播带货兴起，数字化农产品成为销售主力军；“互联网+农批市场”销售新业态和新模式发展。

二、对策和建议

（一）加快三亚农村电商培育，建设云仓储物流信息网络平台。一方面提高三亚市农业物流的信息化水平，加快农业物流信息化建设是实现农业现代物流的当务之急。这次疫情，涉农商家只有充分借鉴电商成熟的经验，向线上转型，走线上销售，通过直播来带货，做好线上运营，实现“五联”（联产品、联设施、联标准、联数据、联市场）、“五通”（通乡村振兴、通内外市场、通品牌质量、通源头可溯、通模式创新），才能真正提高抗风险能力。

另一方面政府应组织三亚农民培训，加大农业投入力度，把农业实用技术培训与技术有机结合，培养懂技术、会经营的新型农民和农业实用人才。

（二）构建“互联网+”农产品智慧物流产业园。三亚缺乏大型物流园区，建设冷链仓储短时间内也存在一定困境。构建“互联网+”农产品智慧物流产业园，依靠大数据分析提前预估该热带农产品产量与可供货时间，进行热带农产品的预售，一定程度上保障农民的收入，降低仓储费用，实现农业产业链去中间化，提升生产流通效率的新型农业平台。

（三）申报“琼字号”、“国字号”，树立民族品牌。消费者在吃得饱穿得暖的同时，更加注重的是产品的品质，培育名牌特色农产品，树立品牌形象、发挥品牌效应，使农产品

创造更好效益，农民能够得到更多的增收。

总之，疫情下亚热带农产品应急物流发展，要实现现代化，做到“即丰产又丰益”，需要抓好农产品包装、冷藏、储运、深加工、营销的链条建设，发展农村电商，推广农超、农企、农旅等多种形式的产销对接，形成产地与销地、生产者与消费者良性互动，并且打造自有品牌，带动农民增收。

关于将三亚市民族中学打造成为全国 一流民族教育示范学校的建议

致公党三亚市委会

教育是国之大计、党之大计，少数民族地区教育事关民族团结进步和社会发展稳定大局。截至 2019 年底，三亚共有少数民族人口约 24 万人，占总人口的 41%。2020 年，我省正式踏上自由贸易港建设的征程，自贸港建设的关键因素之一是人才和高素质的人力资源。三亚市民族中学是我市唯一的民族中学，承担着我市少数民族教育的特殊使命，是民族教育进步发展的重要标志，责任重大、任务艰巨。近年来，该校教学设施、设备等硬件条件得到了很大的提升，但自身的建设和发展还存在很大的不足：

（一）优质教育资源不足。长期以来，该校缺少足够的政策、资金进行办学条件改善、引进优质师资和管理、激励提高教育和研究水平等，导致其本身教育资源有而不优，在招收优质生源方面处于绝对下风，在教育教学成绩等方面不尽如人意，长此以往下不利于该校持续健康发展。

（二）教师综合素质不强。该校目前有教职工 153 人，专职教师 122 人，其中本科及以上学历 118 人，中级职称及以上的 76 人，市级以上骨干教师 7 人，整体上年龄偏大、综合素质不够强。

（三）管理体制机制落后。一是对老师的管理评价方式机械单一。在师德、课堂管理、课程设计、教学计划、专业

发展等过程性关键环节体现不出教师个体差异和发展进步，在工资待遇和职称晋升等方面缺少良性竞争激励机制，严重挫伤了老师们投身教育事业、深入钻研业务、努力提升能力等的积极性。二是对学生的教学管理方式粗放。缺少完整系统的对学生生活中心理疏导等关心联系和对学生学习薄弱环节精准辅导提升的教学机制，学生学习成绩提升效果不显著，对学习兴趣和动力不足。

（四）特色文化建设不足。一是民族团结教育不够深入。该校对民族团结政策的宣传教育多以老师为主体进行课堂讲授，缺少生动活泼、丰富多样的活动载体，学生参与、理解的积极性不高，开展效果不够好。二是少数民族文化特色不够突出。该校在建筑风貌上没有体现少数民族文化元素，在教学过程中对汉黎双语教学探索实践得还不够深，对竹竿舞、黎歌等少数民族传统文艺活动的开展和对少数民族文化历史的挖掘、整理、讲述还不够多。

综上所述，我们认为应充分吸纳省内外优秀民族中学办学的先进经验做法，紧抓海南自贸港建设和“十四五”规划契机，提前谋划、主动作为，优化三亚市民族中学教育资源，力争短期有突破、长期出成果，将三亚市民族中学打造成为位于全省乃至全国前列的民族教育示范学校。

（一）以政策建品牌。建议将三亚市民族中学作为培训少数民族学生的重点学校，充分发挥政策在教育资源配置中的统筹协调作用，除了现有教育优惠政策外，在“十四五”期间对照市重点学校给予三亚市民族中学一定的政策倾斜，在

资金投入、教师职称评定、教师工资待遇等方面予以支持，优化教育资源，争取在较短的时期内全面提升学校办学水平，奠定学校发展和竞争的基础，吸引优质生源，进入发展的“快车道”，建立起三亚民中的优秀民族教育品牌。

（二）以管理提素质。一是**强化领导管理能力**。建议短期内借鉴其他学校的经验做法，引进国内先进管理团队托管，以达到管理水平提质增效的目的；长期来看，积极打造学校自身的科学有效的管理团队，重视学校领导班子建设，大胆培养锻炼和使用青年骨干教师充实领导班子，不断提高领导能力和管理水平；打造标准化、程序化管理系统，推动学校管理进入良性循环。二是**完善教师管理评价制度**。建立教学和行政管理分离的评价制度，确保老师有更多的时间用于教学；完善教师评价指标的教师参与机制，提高教师教学表现的过程性评价在年度考核、岗位聘任、职称晋升等考核体系中关联性、一致性和重要性；肯定明确并适当提高教师在课时任务之外的教学管理劳动报酬标准，并计入绩效工资；优化教师评价的反馈和申诉体系，确保公正、公开、公平。三是**建立学生学情精准分析体系**。建议充分借鉴大理州民族中学等经验做法，压实学校教职工主体责任，通过大数据分析等手段，对少数民族学生在校期间的学习成绩、心理状态等进行持续跟踪研判，从而有针对性的进行精准资助和辅导，使得学生能够进得来、学得好、留得住。四是**探索实施师生奖励制度**。建议在现行政策基础上，以三亚民中为试点将高中老师纳入政策范畴，同时支持学校设立“少数民族教育激励

基金”，对在少数民族教育研究、执教或管理等方面做出突出成绩的教职工和在学习突出、特长发展或友助同伴方面有优秀表现的学生进行表彰奖励，进一步激发教师教学和学生学习和德育、个性特长发展的积极性。

（三）以文化聚人心。一是深入开展民族团结教育。进一步加强校领导班子和教师队伍的政治理论学习，不断增进其对民族团结政策的认识和理解，增强学校教学凝聚力和战斗力。二是大胆探索特色民族文化教育实践。借鉴大理、南宁等地民族中学先进经验，探索试点汉黎等双语教学实践，大力开展黎族竹竿舞、崖州民歌等具有三亚本土少数民族特色的艺术形式进课堂，在传承少数民族优秀文化的同时，增进对少数民族文化认同理解，助力民族团结。三是提升校园少数民族文化特色。建议以重修存在功能性缺陷的三亚市民族中学大门和围墙为契机，聘请专业团队，融入少数民族文化元素，设计打造具有民族文化特色的民族中学校园形象。

发展壮大集体经济 推动三亚乡村振兴

九三学社三亚市委

海南自贸港覆盖全岛，海南农村面积与人口比例分别占80%和60%以上，所以海南自贸港建设最大的短板在农村，最薄弱的基础是“三农”。2018年以来，市委、市政府全力推进乡村振兴战略，高度重视城乡融合发展，取得了显著成效，但农村集体经济普遍薄弱问题依然制约着乡村振兴战略的深入推进。

一、当前村集体经济存在的问题

（一）村集体经济收入少。三亚市共有行政村92个，自然村491个，人口28.4万人。大多数农村集体经济收入，主要依靠出租集体资产和资源，获取一定的租金和承包金等，收入渠道单一。个别村庄村集体土地被征用，只能依靠上级划拨经费维持运转。这些因素都导致了村集体经济收入不足。

（二）集体资产管理不到位。一些行政村和所辖自然村（村小组）之间存在“治权”与“产权”脱节现象，自然村（村小组）管理着大量的集体资产，却无自治组织，不能实施有效管理；行政村有自治组织却没有集体资产，也难以对集体“三资”实施有效管理，导致部分村集体资产资源管护不到位。一些村集体发包土地，因多种原因，造成土地“承包期过长、面积过大、租金过低”等不合理现象，导致集体资产流失。

（三）地区之间发展不平衡。一些村庄比如三亚育才生态区的少数民族村落，地理位置偏远，没有区位优势，教育

水平低，不善于经营管理等，发展壮大村集体经济困难多。

（四）落地项目无明显效益。三亚市目前已落地的乡村企业，大多以发展民宿、农家乐、采摘、乡村露营和亲子游等乡村旅游业为主，产业发展模式单一，同质化较为普遍。而一些落地项目又受土地政策的限制，无法开展民宿、餐饮、娱乐、仓储等配套设施建设，经济效益不佳。

（五）村集体经济带头人缺乏。一些村干部整体素质不高、思路不清晰，缺乏发展意识。只求任期内平稳过渡，不努力作为去发展集体经济，而是怕搞砸了受埋怨，怕搞垮了受连累，更怕背上新的债务，思想上顾虑重重，普遍存在“不求有功，但求无过”的消极思想，难以成为壮大村集体经济的带头人。

二、推动三亚乡村振兴的建议

（一）充分发挥党支部的引领作用。农村基层党组织是发展村集体经济的重要领导力量，要充分发挥基层党组织优势，促进村集体经济发展壮大，巩固党在农村的执政基础。首先要选优配强村集体经济“领头雁”队伍，把思路清、路子广、办法多，“想干事、能干事、会干事、干成事”的村干部尤其是党支部书记选出来。其次要充分发挥考核“指挥棒”作用，将村集体经济发展纳入目标责任考核和基层党组织书记抓党建述职评议的考核内容，加大赋分权重，细化考核指标，突出责任导向。再次要建立党建引领产业发展的新模式，以党建资源盘活发展资源，建设“支部+合作社+党员+农户”联结型经济组织，为村集体经济发展凝聚最广泛的力量。

（二）坚持发展优势产业。产业振兴是乡村振兴的关键，产业兴旺是乡村振兴的物质基础。结合集体产权制度改革，把本村最想做、最有条件做的项目找出来，选准一个优势产业，作为“一村一品”产业发展项目。吉阳区博后村就是利用亚龙湾的区位优势，因地制宜发展民宿产业，成为我省最大的民宿村之一，吸引了大量游客前来“打卡”。

（三）加快推进农村集体产权制度改革。三亚市已完成1015个集体经济组织的资产清产核资工作，下一步要加快完成集体组织成员界定、股份量化和成立集体经济组织，同时积极推动集体产权赠与继承、抵押融资的纵深性改革，进一步完善集体产权的功能作用。

（四）强化政策支持力度。三亚市集体经济普遍薄弱，必须强化政策支持，给予有效的外力启动。应建立财政投入资金壮大集体经济新机制，支持集体经济组织入股企业、合作社、共享农庄、家庭农场等新型经营主体，构建合作共赢机制。

（五）培育乡村带头干部。运用物质奖励与精神鼓励双重手段，吸引新乡贤、大学生、退伍军人、农民工等各类乡村精英人员回归家乡，吸纳乡村精英人才加入村级领导班子，构建乡村精英与集体经济组织的合作机制。

打造三亚国际通航产业中心 助力海南自由贸易港建设

九三学社三亚市委会

通用航空产业，作为国家战略性新兴产业，是以通用航空飞行活动为核心，涵盖通用航空器研发制造、市场运营、综合保障以及延伸服务等全产业链的战略性新兴产业体系，其产业链条长、服务领域广、带动作用强，将成为发展地方经济的一个新增长点。

目前，全球有通用机场 2 万多个，通航飞机 44 万多架，其中美国通航产业年产值就达 1 万亿美元左右，而我国在世界的占比不足 1%。由于低空旅游的发展标准是人均 7000 美元，但我国人均 GDP 已经超过 10000 美元，因此在发展通用航空产业方面存在巨大潜力，未来我国通航产业市场规模将超过 1 万亿元。

三亚具有发展通用航空产业的优越条件。2019 年全市接待游客人数 2294.26 万人次，其中空中游览旅客接待量已占到全国总接待量的 40% 以上。随着海南自贸港“零关税”政策的逐步落地，可以大幅度降低飞行的运营成本，也为促进三亚通航产业大发展带来契机。

一、目前三亚通用航空产业发展存在的问题

（一）缺乏产业规划。目前在通用航空领域，三亚缺乏明晰的产业规划，不利于通用航空产业的长期发展。由于通用航空产业的发展，需要基础设置的保障与诸多产业链的配

套等，这些都需要在产业规划上进行规划、布局和引导。

（二）政府管控引导作用未凸显。海南自贸港政策颁布以来，国内大量通航企业涌入三亚市场，目前在三亚辖区运营的通用航空企业约有 20 家，低空游览项目严重同质化且存在无序竞争。同时，政府对通用航空行业统筹管理与引导不够，缺乏项目培育、人才吸引、资金补贴等政策支撑。

（三）业态单一且未形成产业链。目前三亚无通用航空产业园区，行业消费主要集中在低空旅游终端环节，产品成本高且盈利能力弱。而在航空器研发制造、销售、租赁、维修、航材供应与无人机制造等产业链环节上，与国内其他省区相比发展滞后，没有形成产业叠加效应。

二、打造三亚通用航空产业中心的建议

（一）明确产业定位，成立通航产业发展领导小组。2016 年国务院已将通用航空确立为国家战略性新兴产业，建议将三亚通用航空产业纳入我市下一个五年计划。同时成立通航产业发展领导小组，出台适应我市海南自贸港建设需要的国际通航产业中心发展指导性意见，负责项目立项与管理工作。

（二）调整产业规划，构建功能明晰的通航基地体系。建设三亚通用航空产业园，引进国内外行业资源，打造 FBO(固定运营基地)及 MRO(航空维修)，积极设立 FSS(飞行服务站)，健全通航金融保险配套业务。以三亚通航产业园为核心，选择通航发展核心高附加值产业为主要方向，打造通航产业高地，设置通航研发智造、通航交易、通航培训等综合服务。同时，辐射带动包括乐东、陵水、万宁、东方、儋

州等周边县市，将通航产业内的航空器制造、短途运输、零部件维修等产业布局在周边，形成“一核多点”的通航全产业链格局，丰富和完善三亚市经济产业结构。

（三）完善通航产业链，优化旅游交通航线网络。建议以完善通用航空产业链条为目标，积极推动上下游产业培育，核心发展完善通用航空器研发组装、贸易服务、维修、飞行培训等通航上下游产业链。同时以通航产业为核心，强化“通用航空+旅游”消费模式，布局低空游览、低空运动、娱乐飞行体验、航空主题商业、休闲娱乐、通航文化教育等，构建地空结合与维度丰富的通航+产品体系。应该立足三亚带动海南，联通北部湾及南海区域，以三亚为核心优化航空应急救援与公共服务网络、短途运输与航空物流网络、通航飞行培训等航线网络。

（四）结合政策区位优势，打造三亚通航产业贸易中心。建议结合海南自由贸易港的政策优势和三亚市的区位优势，发挥通航产业集聚高端业态的行业属性，聚焦产业链条的高价值环节，搭建“买全球、卖全球”跨境电子商务通道，形成完善的看货、展示、组装、交易、交付等方面服务的跨境电子商务生态圈。同时建立以全球通航产业供应链管理为重点，通用航空飞机及零部件贸易和服务贸易融合发展的跨境电子商务全产业链体系，促进三亚市全球服务贸易的发展。

总之，通过建设国际通航产业中心，将三亚通用航空产业培育成新的消费经济增长点，助力三亚自贸港建设，打造海南低空旅游核心区、中国通航产业示范区、亚太及海上丝

绸之路沿线国家的通航产业跨境电子商务服务中心。预计通过打造三亚的通航产业经济圈，可引入 20 个龙头型通航及现代服务业企业，可孵化 300 个通航、旅游业及高新技术创业组织，能带动 4 万人次就业岗位，能增加 300 万人次游客人数，将创造 100 亿产业年收入，实现年税收超 10 亿元。

关于有效预防和遏制家庭暴力的建议

市妇联

随着社会经济的发展和婚姻制度的演变，日益突出的家庭暴力严重地侵害了妇女、儿童、老人等弱势群体的合法权益，同时，家庭暴力引发家庭矛盾，侵害家庭成员利益，损害了婚姻家庭的基础，危害了社会的安定。海南自贸港建设需要稳定的社会环境，稳定社会环境的基础是家庭的和谐，因此，必须重视家庭暴力问题，采取措施预防和遏制，切实维护妇女儿童合法权益。

一、我市家庭暴力的现状

虽然近年来，市委政法委、“法检”两院以及市妇联、司法、民政等部门，从各自职能出发，通过联合常态化开展反家暴宣传、妇女儿童合法权益保护等活动，以及推动成立“家庭调解委员会”“巾帼维权行动女律师服务团”等平台，起到了较好的预防和遏制作用。但是家庭暴力的问题仍比较突出。

（一）家庭暴力呈上升趋势。根据三亚市公安局“110”指挥中心统计，2017年“110”家暴警情1252件、2018年1360件、2019年1826件，家暴警情呈逐年上升趋势。此外，2017-2019年，市、区两级妇联接访婚姻家庭矛盾纠纷案件中，家暴案件量占比也逐年上升。此外，由于家庭暴力具有一定程度的隐蔽性，其真实发生率应该要远高于统计数据。

（二）行为的多样复杂化，严重化。目前的家庭暴力形式多样，既有肉体的暴力，又有精神暴力，还包括性虐待等。

通过调查情况看，拳脚相加的身体暴力已不再是家庭暴力的唯一形式，精神暴力正在悄悄蔓延。轻者语言伤害，拳打脚踢，重者则用棍棒相加，有时以威胁、咒骂、讥讽、凌辱人格等方式，造成对方精神上的痛苦和心理上的压抑，使受害者在肉体和精神上造成了难以抚平的创伤，人身权利遭到严重侵害。

（三）男性多为施暴方，女性多为受害方。家庭暴力中女性为最主要的受害方。2017-2019年市、区妇联接访的144件家暴案件中140件为丈夫殴打妻子，只有少数例外是子女、老人或其他家庭成员成为家暴的施暴对象。

（四）高学历人群受家暴现象凸显。有关专家指出，家庭暴力其实和学历无关，和压力有关，一些高学历、高收入者把所有精力投入工作后，对事业成功的期望太高，一旦在工作中遭遇不顺很容易借家庭琐事发泄情绪，导致暴力频频发生。

二、原因和建议

调查显示，导致家庭暴力的产生的主要原因有：家庭关系的不稳定、对财富使用管理的认知偏差、受害者对施暴者的忍让和依赖、社会对家庭暴力的宽容等，且大部分群众对《反家庭暴力法》这部法律的了解不深，不知道有庇护救助、法律援助、家暴告诫书、人身安全保护令等维权救助途径和措施，无法依法维护自己的权益。为此，建议：

（一）广泛开展反家庭暴力的宣传培训。各级工青妇、

残联等群团组织和公检法司等执法、司法部门要进一步加大反家暴法的宣传力度，营造反对家庭暴力的社会氛围。加大对执法司法人员、社会工作者、群众团体工作人员反家庭暴力的培训力度，将反家暴法、社工服务、心理支持等内容纳入公、检、法、司、民政、妇联等各部门培训计划。

（二）建立健全反家暴工作联动机制。由市委政法委牵头，进一步加强公检法司、妇联、卫健、民政、教育等部门协调联动，将反家暴工作组织化、制度化、规范化。建议进一步完善庇护机构的建设，探索建立“家暴施暴者强制心理干预中心”，并大力培育和鼓励专业性社会组织介入反家暴工作，对行为严重但尚不构成犯罪的施暴者，定期心理干预、定期开展家访，最大限度降低受害者被再次施暴的可能性，形成一套比较完备的、集预防、处置、救助为一体的多机构合作机制。

（三）加强执法力度。建议公安机关出台《三亚市家庭暴力告诫制度实施细则》，细化应出具家庭暴力告诫书的情节；同时，在接到家暴警情后，优先第一时间出警，最大限度确保立即制止当下发生的暴力行为，确保受害者不被再次施暴。建议人民法院出台《人身安全保护令实施细则》，对于应做出人身安全保护令裁定的情节进行细化，统一人身安全保护令格式、编号等，对违反人身安全保护令裁定的情形依法予以严惩。

（四）提升家庭成员的自身素质。提高家庭弱势群体“自

尊、自信、自主、自强”的观念，增强家庭弱势群体的独立人格意识；提高家庭成员的法律意识，帮助家庭成员在遭受暴力侵害时，学会收集证据、报警、提起诉讼等寻求帮助的方法，让他们有能力对家庭暴力说不；提高家庭弱势群体的经济、社会地位，通过加大妇女就业创业指导，支持妇女居家灵活就业等，不断缩小两性社会地位差距。

（五）提高家庭成员的情商。通过家庭教育指导、婚姻关系指导、心理关爱服务等公共服务，帮助即将走入婚姻、正在经营婚姻家庭，或婚姻家庭关系出现危机等不同人群，开展针对性的指导服务，提高家庭成员处理家庭关系的情商水平，尽最大程度预防、化解婚姻家庭矛盾纠纷，避免矛盾升级。

整合建筑退线空间 改善城市步行系统

市政协常委、三亚中铁置业有限公司高级工程师

刘旭升

随着三亚市自贸港建设的快速推进，国内外的人才和游客纷至沓来，整个城市呈现欣欣向荣的发展态势。同时，随着经济发展、人口增加，城市交通问题也逐渐呈现。机动车道出现了比较严重的拥堵现象，非机动车道形成了浩浩荡荡的电动车大军，部分人行道上更是出现了“人行道行不通”的问题。城市交通是一个系统工程，要从多方面全盘谋划才能解决。2013年12月住房和城乡建设部颁布的《城市步行和自行车交通系统规划设计导则》指出“步行和自行车交通系统是城市综合交通体系的重要组成部分，步行交通是居民出行的基本方式，自行车交通是居民出行的重要方式之一。”“中小城市要将步行和自行车交通作为主要交通方式予以重点发展。”下面，我仅仅就步行系统的提升建设提一些建议。

一、建筑退线空间利用现状及存在的问题

由于建筑退线空间的土地一般为业主所有，业主已经为退出的这块地付出了土地出让金，并且在建设上也是由业主投资，所以在利用和建设上会形成不同特色。出于对产权的保护，一些业主采用绿篱、围栏、围墙等直截方式划清界线，或者利用地面铺装、绿化、抬升或下沉和周边区分开来，使用上形成了停车场、广场、道路等不同用途。同一条街上，由于产权的分割各自为阵，形成多种形态并存的“围墙”，造

成了不连续不协调的问题。

三亚市总体上还是很重视步行系统的建设，从无到有，从有到好，得到了市民的认可。但一些地段，即便是凤凰路、迎宾路等主路，也还存在一些问题：**一**是个别地段人行道过窄；**二**是停放电动车、自行车占用空间，有些路段还会停放机动车；**三**是个别路段被施工工地占用；**四**是电动车时常开到人行道上。同时，有些路段没有树荫、太阳直射；还有沿路缺乏避雨设施等问题。这些问题的存在，导致行人走路的体验感较差，甚至随时被电动车惊吓、没有安全感。这和三亚建设“具有热带滨海风景特色的国际旅游城市”的定位是有差距的。

二、可借鉴的经验

桂林市临桂大道建筑退让道路红线地带宽度为 15 米，道路红线距离非机动车道外边线仍有约 4 米，含人行道宽度在内总共有 19 米宽度的建设范围。桂林市将人行道向建筑退让道路红线方向移动，并由直行直向方式调整成园林曲式道路，将人行道自然地融入到绿地中，再在途中适地增设部分休息平台和健身器材等。通过上述布局的调整，让这一路侧狭长型绿地变成了具备一定憩息功能的城市带状性公园绿地，让城市道路退让红线地带更具功能化，行人在人行道上能感受到与过去单调的行道树不一样的体验，社区或周边民众能享受到公园式的绿地福利。

广州市自 2015 年起，为了保持退界空间的安全性与景观性，开始严禁新建项目退线空间用作停车功能，并通过城市道路品质化提升建设为指引，提出“变道路空间为街道空间”

的目标,通过“破墙”行动以及人行道空间与退缩空间一体化、精致化设计,消除退缩空间隔离障碍,增加街道开放空间。

三、具体建议

建筑必须退让道路红线一定范围建设,建筑退线空间是不允许占用的。按照三亚市的规定,凤凰路、迎宾路、金鸡岭路等道路的最小退线距离为10米;此外,还需要根据建筑高度进行变化,100米高度的退线距离大约在20米。建筑退线空间形成了一个狭长型的空间。为充分利用建筑退线空间提升三亚的城市步行系统,提出以下建议:

(一)选择试点路段。本着先易后难原则,选择容易改造的路段入手。选择条件包括但不限于:位于城市主要道路;退线空间较大;沿街为非住宅区;无正在施工的项目。

(二)编制改造方案。从造价控制角度出发,可分为简单改造方案和景观提升方案。简单改造方案是指拆掉地块之间的绿篱、栏杆等间隔设施,能连通即可。景观提升方案是编制新的绿化景观提升方案,人行道布置其中,增设休闲设施。如采用后者,应委托风景园林专业设计院进行设计。

(三)具体组织实施。编制改造方案后,应经专家评审、征求民众意见后由主管部门确定。方案确定后,一是落实投资来源,二是组织沿线业主单位统一思想,三是委托施工单位具体实施。

(四)由点到面推广。试点完成后,及时组织验收,总结经验,在认为可行的情况下在全市推广。

关于打造酒店人才供应链 更好服务自贸港建设的建议

市政协常委、三亚丽禾温德姆酒店总经理，中国旅游饭店协会副会长、海南省旅游饭店协会执行会长、三亚市旅游饭店协会会长 刘凯强

近年来，三亚旅游酒店业发展迅猛，全市旅游酒店的客房供应量每年快速增长，经济型酒店和社会旅馆业增长的数量更是惊人。这也导致了酒店普遍面临巨大的用工缺口，招工难、招熟练工人更难的困境对酒店经营造成了极大的困扰。存在的问题主要有以下三个方面：

一是需求与预期存在矛盾。酒店服务行业的一线员工大多比较年轻，多集中在 18-25 岁，这部分员工占员工总数比例约为 35%，95 后已成为一线服务人员的主力军，而现在社会的年轻人多不愿意从基层做起，导致目前酒店行业基础务工人员缺口很大。

二是收入与物价存在矛盾。因为基础性工作初期工资比较低，刚进入酒店业的基层一线服务员工资一般在 3000 元出头，扣除五险一金后拿到手不到 2500 元，工资收入水平与三亚的高物价不匹配，大多数本地人不愿进入酒店行业从事基础服务工作，也无法吸引国内其他地方的务工人员，致使酒店出现招人难、留人难的困境。

三是数量和质量存在矛盾。酒店为了保证正常的运营和服务保障工作，不得不使出浑身解数招人，进入了抢人的尴

尬境地，导致录用员工素质良莠不齐，缺少踏实的工作心态，对企业的忠诚度降低，企业为了留人也不敢从严管理，给三亚的整体服务口碑造成了一定的影响。

四是投入和发展存在矛盾。十年前，三亚酒店业人力成本占总营收的比例范围大概在 22%-28%左右，效益好的企业可以达到 20%左右。但是现在企业每月花费在一个基层服务员身上的总成本超过 5000 元，人力成本占总营收比例范围在 30%-35%左右，有的新开企业可以达到 40%，不仅制约了企业发展，也严重影响了三亚整体服务水平的提升。

当前，海南自贸港建设的历史机遇，给三亚旅游业的进一步提质和发展带来了新契机。我们应当以思想破冰引领创新突围，尽快打造符合三亚发展的人才供应链系统，以更好地服务海南自贸港建设。为此，建议：

一是着眼外籍基础劳务人才引进。建议充分学习和借鉴其他旅游发达国家和地区的成熟的外来用工体系和管理制度，打破地域局限，接纳一定比例，特别是与海南地缘相近的国家和地区的外籍劳工，到三亚从事旅游酒店服务工作，解决旅游酒店业庞大的用人缺口。例如，针对被纳入“海南国际旅游消费中心外籍实习生计划”的外籍高校在校生，可以放宽他们的入琼限制，准予他们持 F 签在海南实习一年。实习期满前，若他们和用人单位签订了劳动合同，可以直接将 F 签申请换发为 Z 签。另外，目前外籍人员在华工作许可证到期后，申请延期的期限只能为 1 年，建议放宽至 2 年，以增强海南对外籍人员的吸引力，为吸引更多优秀外籍人员来到

海南、留在海南提供更便利的条件。

二是加强技能型人才培养。我们必须抓住海南自贸港建设机遇，坚持“引育并举”，在引进人才的同时，大力培养自身在琼的劳务技术型人才。建议旅投集团可以探索成立真正属于三亚的酒店品牌管理集团，着力打造汇聚技能、技术、素养学研培育平台，以培育人才和储备人才。同时，可通过建立英才学员动态成长档案，每年计划选拔一批优秀技能型人才接受全方位、多视角、国际化的素质培训，并筹备组建就业创业培养导师团队，指导后备技能人才制定职业发展规划和创业计划，激发技能人才潜能，形成持续不断的品牌效应。

三是健全技能人才引进机制。加大技能型人才引进方面的政策投入，根据目前市场需要，旅游企业用工需要，健全完善人才引进体制，针对特殊技能型劳务人员制定相应的引进政策，并且适当降低人才引进门槛和审核审批手续，加大技能型人才引进减少审核壁垒，只要技能过硬，专业知识扎实，符合单位用工要求，没有资格证书但是符合工资标准、社保五险、劳动合同签订这三项指标，就可以作为技术人才进行引进，就可以享受海南人才低税政策。只有宽松的引进条件，才有可能在短时间内达到大量人才涌进三亚的目标。

关于加快推广新能源汽车换电模式的建议

市政协常委、法电长丰(三亚)能源有限公司总经理

陈 平

以电动汽车为主的新能源汽车能够有效保护生态环境、缓解能源压力，其在海南的应用推广得到了党中央国务院、省委省政府的高度重视。中央 12 号文件明确要求“加快推广新能源汽车和节能环保汽车，在海南岛逐步禁止销售燃油汽车”。2018 年 4 月，沈晓明同志在博鳌亚洲论坛期间表示，2030 年前将在全岛普及新能源汽车。2019 年 3 月，《海南省清洁能源汽车发展规划》发布，海南成为全国首个提出禁售燃油车时间表的省份。近年来，我省还相继出台了《海南省电动汽车充电基础设施规划（2019-2030）》《海南省电动汽车充电设施建设技术标准》等配套政策，大力支持新能源汽车发展。

截至 2020 年底，全省新能源汽车保有量 6.4 万辆，占比 4.27%，累计建设充电桩 2.18 万个，车桩比快速提升到 2.9:1。其中三亚新能源汽车保有量 1.5 万辆，占比为 6.77%，累积建设充电桩 4441 个，枪口 5311 个，车桩比为 2.4:1。在各职能部门努力下，新能源汽车的推广取得了不小成绩，但经深入调研，影响新能源汽车推广普及仍存在“三大痛点”：

第一，不划算。电池成本一般占到新能源汽车车体费用的 40%以上，导致车价普遍高于传统能源汽车，且一旦电池生命周期接近尾声，二手车的残值就变得非常低。新车贵、

二手车不保值，在很大程度上阻碍了新能源汽车的推广。

第二，不够用。受电池技术限制，及车速、驾驶习惯、路况、气温等因素影响，新能源汽车续航里程，基本上都达不到厂家标称数据，相较传统能源汽车，普遍存在里程焦虑的问题。

第三，不便捷。目前新能源汽车能源补给方式以充电为主，慢充一般需要 4-5 小时，快充也需要 1 小时左右，时间远超传统能源汽车加油、加气的时间，中长途行驶车辆及营运车辆补充能源劣势明显。

为了解决这三大痛点，近年来，国内以北汽、蔚来、吉利等为代表的企业开始研究、推广换电模式。相较于充电模式，主要有几方面优势：**一是**降低购车成本，如：蔚来 ES8 车型，采用车电分离方案，购车价可减少 10 万元；**二是**快速补充能源，北汽换电站目前 2 分钟左右就能换一块电池，超过了加油的速度；**三是**延长电池寿命，根据北汽的数据，采用换电模式，电池寿命可延长 20 万公里；**四是**减少电池污染，换电模式对电池进行统一管理，有利于电池回收利用；**五是**发挥调峰作用，换电站电池具有储能属性，达到一定规模时，可实现虚拟电厂的效果，增加电网调峰、调频的手段。

2020 年 5 月，换电站作为新基建的重要组成部分，首次被写入国务院政府工作报告；4 月，国家财政部等四部委联合出台通知（财建〔2020〕86 号），明确鼓励“换电”新型商业模式发展；10 月，工信部在全国政协第 0105 号提案的答复函中也提到，支持北京、海南等地方开展换电模式试点推广。目前，多个城市都在力推换电模式，在北京，仅北汽就

建成了一百多座换电站。但目前我市换电站仅有4座，已经难以适应发展需要。为此建议：

一是完善规划布局。建议总体思路由“充电为主、换电为辅”转变为“充换并举”，进一步完善我市换电站规划布局。确保2025年前，全市形成半径不超过5公里的换电服务网络，让新能源汽车能够及时快速补充能源，跟传统能源汽车一样畅行无忧。

二是给予用地支持。据了解，单一品牌换电站每座面积约60-70平方米。但目前换电模式的国家标准仍在制定中，各厂家标准还未统一，如建设同时满足几个主要品牌需求的综合性换电站，大约每座需200平方米土地。因此，建议现阶段我市以单一品牌换电站为主，允许企业利用具备条件的停车场、桥下空间、集体建设用地等投资建设。

三是鼓励企业投入。目前换电站建设成本仍较高，以蔚来为例，单个造价约300万元，且还需额外储备电池，企业的成本压力较大。换电设施在自贸港鼓励类产业目录中，建议用好“原产地规则”、15%企业所得税优惠、一次性税前扣除或加速折旧摊销等优惠政策，减轻企业成本压力，鼓励企业投资建设换电站。

四是做好回收利用。新能源汽车电池自重很大，运出岛外成本较高，但不及时处置，会造成严重污染。因此，建议推动我省尽快规划建设电池回收处理厂，这样不仅能与换电站有机结合，实现电池闭环管理，也能够有效回收电池中的锂、钴、镍、铜、铝等金属资源，带来较丰厚的经济效益。

打造主题娱乐消费街区 发展地方主题娱乐产业

市政协常委、复星全球合伙人、
复星旅游文化集团董事长兼首席执行官
钱建农

主题娱乐产业是文化与旅游产业高度融合的典型代表产业，在文旅行业中处于高技术密集、重资金投入的金字塔尖地位，近 20 年在国内得到了蓬勃的发展。近年来，三亚敢为人先，创新思路，大胆引进国际文化及 IP，目前已有亚特兰蒂斯度假区、海昌梦幻不夜城、长影环球 100 等主题娱乐项目，但无论规模还是密集度离国内外先进水平相差较远。还需加大国内外主题娱乐品牌引进力度，并结合海南本地实际情况进行创新设计。基于以上理解，我建议三亚可以推行以下五个方面的措施：

一、引进和自创结合，打造国际级特色主题乐园

系统梳理国内外主题娱乐 IP，并结合实际情况进行基于 IP 的创新研发。主题娱乐 IP 近些年在国内外纷纷涌出，无论从品牌、内容、可开发深度、游客欢迎度与市场生命周期，可谓参差不齐。因此，无论是开发企业，还是政府都应该组织专业力量对拟引入的 IP 及其项目应用前景、市场预期进行专业可行性评估，在项目开发过程中也要将三亚本地特色的人文历史及自然生态与国际领先的旅游业态相结合，根据目的地定位等条件开展创新设计，避免千篇一律的内容复制，

从而确保打造真正的高品质产品，避免土地和资金的浪费。

二、科学与前瞻规划，建设主题娱乐项目集群

对标国际成熟的主题娱乐项目，例如奥兰多等国际知名主题娱乐度假项目。科学统筹，提前布局，发挥集群与协同效用。根据三亚目前旅游发展情况，建议选择三亚海棠湾作为主题娱乐项目集群的优势地区进行重点规划。

目前，海棠湾已有亚特兰蒂斯主题度假综合体、海昌梦幻不夜城等成熟项目，Hello Kitty 主题公园也在规划当中，结合现有的高星级海岸酒店带，具有较好的发展主题娱乐项目集群的优势，在此基础上持续创新导入主题公园项目，有利于快速打造集群化、规模化，具有较强支撑基础的高端主题娱乐度假区，从而更好补足海南国际旅游消费中心的内容短板，加强海南对国内及周边国家客源的辐射能力。

三、细化支持政策，减轻企业负担

主题娱乐项目往往占地面积较大（300 至 1000 亩不等），建设周期较长（一般不少于三年），投资成本居高不下（50 亿是普遍情况），且运营回收缓慢，对于开发企业造成巨大的经济负担。政府应该细化相关产业引进政策，对于主题娱乐项目进行重点扶持，给予投资企业更好的土地价格、配套项目支持、税费补贴等扶持政策，从而减轻开发企业的负担，降低开发成本，进而有助于开发企业打造更加高品质的主题娱乐项目。

四、加强国际交流，吸取国际成功经验

政府和开发企业应组织相关部门和人员积极学习国际

上成熟的主题娱乐项目开发经验，加强对主题娱乐项目的理解，形式包括并不限于实地考察、人员交流、会议论坛举办等。同时，通过落实相应政策来鼓励国内外主流的主题娱乐行业协会与组织，如 TEA、IAPPA 等在三亚积极开展交流、教育、考察等活动，鼓励落地分支机构或代表处。通过加强国际交流，更好地将国内外主题娱乐行业的高端人才、行业经验、IP 资源等引入三亚，以更好匹配产业发展，加速弥补三亚在此领域的短板。

五、做好人才培养，提前储备专业人才

政府应鼓励本市相关院校积极开展主题娱乐专业教育，提前储备相关专业人才，引入专业师资队伍，选派青年骨干教师前往国内外相关主题娱乐项目以及专业公司进行考察学习、实训挂职等，深化增强教职人员对于主题娱乐产业的认识。同时，尝试在旅游管理学院等二级机构之下开设主题娱乐管理专业或方向、引入课程或原版教材等。另外，积极拓展机构合作可能，探索国内外联合办学、校企（机构）合作、业界导师聘任等多样化合作形式；重视学生的实训学习，比如通过管理培训生、假期实习等形式输出派送相关专业学生到国内外大型主题娱乐项目如迪士尼、环球影城等进行实训实习，从校园阶段就开始奠定行业基础，为三亚逐步储备和扩大主题娱乐专业人才。

作为三亚政协委员，我时刻都在关注三亚的国际旅游消费中心建设进程，同时也在为海南成为具有全球影响力的旅游消费目的地而努力，希望以新的思维探索新的发展模式，

贡献新的生活方式。随着人们生活水平的提高和科技的发展，越来越多的人青睐高品质产品和服务，也愿意为此付出溢价。特别是千禧一代正逐渐成为国人消费的主力军，他们喜欢个性化、重视深度体验，喜欢社交分享。多元化的休闲旅游消费时已经到来，无论是水上运动、冰雪运动、演艺娱乐、传统文化体验，还是美食、购物、水疗等，消费者希望能以最便捷的方式在一个旅游目的地尽可能多的选择到其所偏好的产品 and 体验，因此一站式综合旅游目的地将更受欢迎。即以上我提到的主题娱乐项目集群。

我所在的复星旅游文化集团很早就深耕海南，三亚更是我们深耕业务的战略方向，如今复星旅文生态系统下的品牌几乎都在三亚有所布局。为家庭旅游消费者提供产品和服务的同时，打造丰富的场景内容。未来，我们将继续把更多国际级高品质旅游产品和服务引入三亚，希望通过复星旅游文化集团所打造的 FOLIDAY 生活方式，让三亚真正成为世界知名的旅游消费中心和世界消费经济发展高地。

关于完善我市非机动车通行设施的建议

市政协常委、三亚南宇实业开发有限公司董事长

郭锡文

一个城市的交通建设直接反应着城市管理水平和文明程度，尤其我市目前正在全力打造海南自贸港标杆城市，良好的交通环境对于提升城市形象、方便市民出行尤为重要。特别是由于我市主城区面积不大，大多市民日常出行会选择非机动车作为首选交通工具，非机动车保有量很大，机非混行长期以来都是困扰城市管理的难点问题。

一、现状和问题

近年来，我市为了规范非机动车辆通行采取了不少措施，如在解放路、河东路等部分路段两侧或一侧划定了有限宽度的非机动车道，一定程度缓解了机动车和非机动车混行的问题。但是受路网规划、道路宽度等各种因素制约，市区内非机动车道在规划建设方面仍存在许多问题。

一是非机动车道的建设缺乏合理规划。部分路段非机动车道设计过窄和间断现象，有的甚至没有非机动车道，非机动车通行困难、安全隐患大。比如：解放路、河东路、临春河路等部分路段通过设置隔离护栏来分隔机动车道和非机动车道，但是划定的非机动车道过窄，勉强供一辆车通过，在早晚高峰期非常容易发生拥堵，有些市民会冒险骑车驶入护栏内侧的机动车道上，与机动车混行，比较危险；海螺路等路段存在非机动车道间断现象，普遍存在的情况是一条道

路这一段有非机动车道，到了另一段就没有了；而落笔洞路作为连接 G98 高速、荔枝沟路和迎宾路的重要道路，每天的车流量和人流量均非常大，却没有“机非分离”，非机动车和机动车混行现象比较普遍，存在较大的安全隐患。

二是部分路口衔接处设计不够合理，路权设计不清晰。我市市区基本都是平面交通，缺少立体过街路径。面对本市人口增长和旅游旺季游客的激增，部分路段的路面交通压力已超出原承受范围内，即便道路两侧已设置非机动车道，但到路口交汇处仍需面对机动车、非机动车、行人争路现象，以河东路与新风桥交汇十字路口为例，电动车在等待红绿灯时位于小汽车前方，造成在绿灯显示时间内未通过路口的小汽车较多，延长了车辆在机动车道上排队的时间，经常造成交通拥堵。

二、解决建议

一是借鉴国内外先进城市交通管理经验，在保证机动车负荷的前提下，合理优化城区道路，解决非机动车道过窄、间断等问题。如对于解放路、河东路、临春河路等路段建议通过适度缩减人行道宽度，压缩机动车道的方式，扩宽非机动车道，其中河东路榆亚路到新风路段目前仅一侧设置了隔离护栏，该路段周边有海南中学三亚学校和三亚市第二小学两所学校，每到学生上学放学时间，因私家车违规停车堵塞道路问题非常突出，建议该路段东侧也尽快设隔离护栏并划好停车区域，以保证学校周边路段的交通顺畅和安全；海螺路增设非机动车道以实现非机动车道的连贯；对于落笔洞路

建议将路中间较宽的绿化带替换为更为节约空间的隔离护栏，并在道路两侧以隔离护栏方式做到“机非分离”，以提高通行效率。

二是在各路段出入口范围设置行车引导。明确非机动车行驶方向、路径、路权，能够提示机动车和非机动车相互避让，避免非机动车行道连续性被沿途出入口打断，保障非机动车行驶的连续性和安全性，同时可在机非交叉位置及机动车与非机动车事故高发地区，铺设彩色铺装，保障非机动车出行路权。

三是增设适合非机动车通行的地下通道或过街天桥。在空间上的分离，能够降低机动车和非机动车发生交通事故的概率，也能减少机动车在平面路段因需避让非机动车从而降速的行为，提高机动车通行效率。

四是城市道路未来的规划建设应立足长远发展。建议将非机动车道与机动车道放在同等重要的位置，统筹兼顾好非机动车道的建设，营造便捷、高效、安全的交通环境。

关于设立签证服务中心 促进三亚营商环境国际化的建议

市政协委员、三亚海亚优质教育发展有限公司董事长

马小亚

习近平总书记“4.13”重要讲话和国务院《中国（海南）自由贸易试验区总体方案》将海南全岛纳入中国自由贸易区版图，并提出将海南建设成为高标准国际自由贸易港，这不仅是彰显我国扩大对外开放，积极推动经济全球化的重大举措，同时赋予三亚重大的历史性发展机遇，三亚担负着海南省自贸港建设排头兵的重任，未来的三亚将以更加开放的胸怀走向世界。发展国际空港，打造国际旅游消费中心，建设国际教育创新岛，各个领域将呈现国际化发展态势。设立签证服务中心是建设国际化营商环境的重要标志，是自由贸易试验区建设的刚需服务，是提升三亚城市综合竞争能力及城市魅力的助推器。具体理由阐述如下：

一、关注民生，为本岛居民出境游提供便捷服务，并带动三亚旅游业的可持续发展

海南已实现 100 条境外航线，网络覆盖东盟、英国及意大利等国家的 59 个海外城市，构建了 4 小时 8 小时飞行经济圈，打造面向大太平洋和印度洋的重要对外开放门户。近年来，随着城乡居民收入的不断增长，出境游呈现高速发展的态势。2019 年，海南岛出入境人员达 284 万人次，同比增长 22%，其中凤凰机场出入境人员达 127 万人次，与此同时，

仍有很大比例的岛内居民因为岛内国际航线有限，机票价格竞争力等诸多原因，选择在内地机场或码头离岸。签证服务中心的设立是为了适应海南本地居民旅游出境的喷井式需求，进一步拓展出境游的潜在市场，同时吸引岛内外游客来三亚申请签证服务，延长游客在三亚的驻留时间，增加过夜游客数量，并且弥补三亚旅游淡季游客体量不足现象，让三亚的旅游淡季不淡。

二、助力教育国际化发展，实现海内外学子自由行走世界

随着自贸区发展的不断推进，高端人才引进力度的不断加强，全球 500 强企业及跨国集团的依次落户，行业精英及高端家庭构成的新移民，激起三亚国际化教育的热潮，掀起培养学生拥有全球视野的国际化教育新风尚。引进海外优质教育教学资源，建设海外学校传播汉语言汉文化，启动建设国际教育创新岛，未来的海南国际学校及国际高等院校林立，至 2025 年全省提供国际化教育的学校（其中包括公立学校国际高中部）将达到 25 至 33 所，哈罗公学、德威及威雅公学和里斯本大学等世界顶尖学府进驻海南，海南首个联合国教科文组织联系学校网络国际中心已正式落户三亚并启动运营，国际化教育积极鼓励学生及教师走出国门，行走世界。留学、研学、国际交换生，教师海外参训等项目即将成为常态，签证服务中心的设立为师生提供便捷的出行支持。

三、保障便捷的商旅出行服务，提高营商环境国际化程度

在海南自贸港建设政策的驱动下，诸多跨国集团，央企，上市公司考虑如何在中国乃至亚太地区重新定位海南的平台作用，越来越多的企业总部已落地海南热土。充分利用国内国际两个市场，两种资源，实现贸易自由便利，投资自由便利，跨境资金流动便利，以及运输来往自由便利，首先要保证国际商务从业人员进出的自由便利，在未来实现更加便利的外籍人员免签入境措施的同时，设立签证服务中心，保障商务从业人员便捷通畅的境外出行，提高商务工作的时效性。

综上所述，签证中心是自由贸易港建设的刚需服务，至今海南省是广州使领馆片区广东，广西，福建，海南等省份中唯一没有签证中心的省份，提议外事部门尽快与各国使领馆建立积极联系，招引入驻各国签证中心，充分利用线上线平台，提供一站式的出境服务。设立签证中心是一个循序渐进的过程，可基于目前已开通的三亚至伦敦直航航线，先行设立英国签证中心，再逐步根据自贸港产业发展详情设立法国，意大利，德国，西班牙，葡萄牙等申根国家的联合签证中心以及 VFS GLOBAL 签证服务机构，为各类出境人士提供在家门口就能递交签证申请，录入指纹的便捷服务，让国际往来日益频繁密集，同时依托签证中心优质的海外资源，加大引入金融，教育，文旅等关联产业，赋能海南自贸港建设。

改变陈规陋习 助力乡村振兴

市政协委员、市归国华侨联合会主席

王 新

党的十九大提出实施乡村振兴战略，十九届五中全会进一步强调，要全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。2021年是建党100周年，是“十四五”规划开局之年，是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现同乡村振兴有效衔接的起步之年。然而，实施乡村振兴战略，不能光看农民口袋里的票子有多少，更要看农民的精神风貌怎么样。近年来，我市经济快速发展，农村社会经济面貌发生了翻天覆地的变化，农村基础设施和农民的生活水平有了显著的提高。但由于历史和现实的多重原因，农村中仍存在一些陈规陋习，加重了农民的经济负担，影响了农村的经济发展，阻碍了乡村振兴战略的有序推进。因此，需要进一步采取措施树立乡村文明新风貌，提高乡村社会文明程度，推动乡村协调全面发展。

一、农村陈规陋习主要表现

（一）攀比之风盛行。随着农村经济的发展，农民生活水平的提高，在有的地区，婚丧嫁娶大操大办，酒宴名目日趋繁多，攀比之风愈演愈烈。天价彩礼导致一些适婚家庭债台高筑，酒席泛滥让人情债不堪重负。

（二）迷信之风抬头。农村中，有些中老年农民缺乏文化、缺失信仰，只要家里遇上事，一味求神拜佛、求签问卦，迷信活动日益蔓延。这些迷信活动不但劳民伤财，更会消磨

意志，侵蚀人们的思想，腐蚀农村青少年一代。

（三）酗酒赌博无度。在农村中，经常看到一些农民聚在一起玩扑克、打牌九和麻将，有的农民还沉迷于买私彩，妄想不劳而获发横财，还有一些农民存在醉酒酗酒的情况。这些不良风气不但影响了生产生活，还出现了因为酗酒赌博造成打架斗殴、邻里纠纷、家庭不和、兄弟反目等社会治安问题，导致农民内生动力不足，部分农民家庭生活困难。

这些不良风气和陈规陋习，阻碍着农村社会的发展进步，制约了乡村振兴战略的实施。因此，我们要清醒认识到乡村文明建设在乡村振兴战略实施过程中的重要作用，要清醒认识祛除不良风气和陈规陋习的重要意义，要采取有效对策，破除陈规陋习，助力乡村振兴。

二、破除陈规陋习，助力乡村振兴的建议

改变陈规陋习不可能一蹴而就，也不能只寄希望于某一种手段，要紧密切联系农村生产生活实际，在党组织的领导下，积极发挥乡村振兴工作队作用，打造自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，敦风化俗，久久为功。

（一）加强宣传教育引导。一是有关部门应加强宣传教育，大力开展社会公德、家庭美德和个人品德教育，引导农民群众自觉践行社会主义核心价值观，改变落后的思维模式和陈规陋习，形成科学、健康、文明、勤俭的良好新风尚，以及和谐融洽的家庭关系、邻里关系。二是以中华民族传统节日为契机，利用电视、广播、标语、宣传栏等平台载体，广泛宣传移风易俗的重要意义，加大对红白喜事大操大办、

讲究排场、求神拜佛、酗酒赌博等危害性的宣传教育，倡导旧事新办，引导农民群众树立正确的价值观，让农民群众在潜移默化中形成良好新风尚。三是深入开展“文明家庭”“最美家庭”“道德模范”“好儿媳好公婆”等活动，建立激励机制，发挥典型的示范引领作用，注重寓教于乐、寓教于行、寓教于事，把中华传统美德和现代文明观念转化为农民群众的行为习惯和准则。

（二）健全基层群众自治制度。农村情况复杂多样，推进文明乡风建设，要充分尊重当地习俗，充分考虑农民群众习惯和接受程度，不搞强迫命令，不搞“一刀切”。一是应通过选举，将能够为农民办真事和实事的人选入村（居）民委员会，积极发挥村（居）民小组、村（居）民会议以及群团组织、治保会、红白理事会等自治组织的自治作用，提高农民群众的有效参与度。二是通过村规民约、村民自治章程等自治规范对红白喜事的随礼标准、酒席规模等进行合理界定，对酗酒赌博、迷信活动等禁止抵制，激活传统道德力量和农民群众自治意识，用制度化的形式引导农民主动转变观念思想，从根本上带动村风民风的转变。三是应积极发挥新乡贤作用。合理选择优秀党员、优秀教师、品学兼优的返乡大学生、优秀退伍军人以及事业有成具有情怀的当地企业家作为新乡贤，发挥示范带头作用，运用自身的知识、技术、人脉带领农民群众建设家乡、管理家乡，通过自己的优势领域，带领动员农民群众参与乡村振兴之中。

（三）丰富农村精神文化生活。一是加强农村基层文化

骨干、乡村文化工作人员、民间艺人、民间篮球（排球）队员的培训，提高其政治素质和业务水平。特别是要加大对农村本土文化传承人的培训，推动传统文化传承与创新，在提高文艺水平的同时，解决专业文艺队伍缺乏问题。二是加强交流联谊，开展村（居）级之间经常性的文化体育活动。市、区、村（居）三级应制定年度文化体育活动方案计划定期开展活动，通过文艺队、篮球（排球）队等开展的活动比赛加强各村（居）农民之间的文化体育联谊交流，让乡村文化体育活动活跃起来，不断丰富农村精神文化生活。

（四）开展技能培训，推进创业就业。一是根据我市经济社会发展和产业发展特点，着重制定好一个符合我市实际的农村劳动力转移规划及与之配套的教育培训规划。通过规划的逐步实施，使全市需要转岗、转业的农村劳动力都得到较好的适应性培训。二是针对农村富余劳动力就业需要，有关部门应及时收集、发布准确有效的岗位信息，提供就业政策法规咨询、职业供求信息、职业指导和职业介绍等。引导农民将精力和财力更多投入生产生活，进一步增强农民的造血功能，增加农民收入，让农民充分感受到党和政府的关怀和温暖，共享改革开放和经济发展的成果，不断提升幸福感、获得感。

优化营商环境法律服务环境 助力自贸港建设

市政协委员、海南正辞律师事务所主任

朱元辞

《海南自由贸易港建设总体方案》(以下简称《总体方案》)对营商环境提出了具体要求，到 2025 年“营商环境达到国内一流水平”，到 2035 年“营商环境跻身全球前列”。创一流营商环境是高质量高标准建设海南自贸港、推动三亚经济高质量发展的内在要求。法治是最好的营商环境，一个地区律师行业的发展水平又是是衡量这个地区营商环境好坏的关键指标。目前到 2025 年仅有 4 年的时间，三亚作为海南自贸港标杆城市，在法律服务环境建设方面相比北、上、广、深都存在巨大的差距。现结合我市的实际情况，就优化营商环境法律服务环境，提出以下建议：

一、重视企业法律文化的培育，提升市场主体法律素养

市场经济就是法治经济。总体方案实施以来，市场主体增量明显，民营经济发展活跃，民营企业众多，但是众多民营企业不重视法律，遇到困难还是用以前的思维模式解决问题，找领导、托关系，即使遇到法律纠纷，也不相信专业律师的力量，传统的思维模式严重制约法治营商环境的建设。建议由工商联、统战部等部门牵头组织各商会企业家，从与民营企业联系较为密切的法律领域入手，通过举办民法典、公司法、劳动法、经济犯罪等方面的讲座、论坛，提高我市企业家对法律的认知，增强企业家的法治意识和风险防范意

识。

二、加强律师队伍建设，提升律师专业化服务水平

目前，大多数企业还是一个企业聘一个律师的服务模式，可一个企业的需求是多样的，涉及多个法律领域。每个企业发展方式的不同对法律的需求也不一致，自贸港建设过程中资金、人员、技术（服务）流动都需要专业的法律服务。例如从事国际贸易的企业，则国际贸易规则专业法律服务需求较多；技术密集型企业，则对知识产权领域专业服务需求较多；销售型企业，对商事领域专业服务需求较高等等。社会与市场对法律服务的专业化需求越来越高，必须推进法律服务的专业化进程，鼓励律师走专业化道路，推出专业化的法律产品，帮助企业破解发展过程中难点和痛点。

三、充分发挥律所各自优势，改变“一对一”服务模式

企业聘请法律顾问，大多数是一个企业聘请一个律师，由一个律师给整个企业，甚至企业集团服务，采取的是“一对一”模式。如前所述，企业需求法律服务日趋多元化、专业化，“一对一”的模式不能满足企业的专业化服务需求。目前北、上、广等数家国内知名律师事务所已经落户三亚，这些律所在专业化服务能力方面已有显著的成效，但因市场因素，导致这些知名律所虽然落地三亚，但尚未发挥专业优势。建议整合律师资源，加强律师事务所之间的合作，根据企业的法律需求性质，引导企业选择不同专业的律师及时为企业服务。

四、建立律师人才的储备和培养机制

自贸港建设中涉外业务前景广阔，目前三亚律师行业中

具有处理涉外事务能力的律师极少。三亚中青年律师多、学历高，有较强的学习能力和意愿，但是缺乏有效的培训机制。建议政府加强对律师人才的储备和培养，制定律师培训计划，建立涉外律师培训机制，借助三亚高校资源并邀请知名律师开办涉外律师业务培训。

优化营商环境法律服务环境是一项系统工程，需要政府及有关部门、法律服务提供者、市场主体以及其他社会机构的共同努力，才能为市场主体提供均等的法律保护和平等的竞争政策，才能为经济的发展营造良好的法治环境，从而助力经济的蓬勃发展。

以物业服务现代化 促进社区综合治理现代化的几点建议

市政协委员、三亚金的物业服务集团有限公司董事长兼总经理

刘志国

社区是社会的根基，社区治理是国家治理体系的基础，推动实现社区治理体系和治理能力现代化，对于实现全面深化改革目标具有重大战略意义。随着城市化进程的不断推进，一个个新建社区如雨后春笋般出现，使得包括物业管理在内的社区治理现代化变得越来越重要，已成为城市化进程中一道绕不开的门槛。推进社会治理体系和治理能力现代化，重心和难点均在基层社区。

一、三亚目前社区治理存在的不足

三亚共有社区（村）149个，城乡二元结构明显，基层社区社会管理和公共服务任务繁重。

（一）城市发展进程与社区综合治理矛盾突出。随着三亚城镇化的加速发展，社区常住人口及流动人口不断增多，新经济组织、社会组织大量涌现，越来越多的“单位人”转为“社会人”，大量的退休人员、下岗失业人员和流动人员进入社区，在公共卫生、社会管理、交通秩序维护、水、电、道路等公共基础设施上问题凸显，社区在服务居民、协调矛盾方面任务越来越重。

（二）推行社区综合治理力度和深度不够。三亚在推行

网格化管理和服务、夯实基层社会治理基础、构建基层社会治理新格局上取得初步成效。在此次新冠肺炎疫情防控工作中，网格化管理在社区封闭管理，强化群防群治、联防联控，打好疫情防控的人民战争发挥出基础作用。但也发现存在着网格划分不尽合理、网格员数量不够、智能化、现代化程度不高、资源整合不充分等问题。

（三）社区综合治理现代化主体单一。当前，政府各职能部门是社区综合治理现代化的主要推手，很多治理手段都是依靠行政命令来完成，没有通过市场化机制来促进社区的综合治理，物业服务企业作为社区基层的服务主体的优势没有发挥出来。长期以来在物业企业的实际工作中，常会受到服务边界的困扰，面对社区管理问题，哪些该物业管，哪些不该物业管，物业与相关部门各持不同观点，不同业主也有不同意见。

二、促进三亚社区综合治理现代化的建议

（一）构建共建共治共享格局、推进社区综合治理手段现代化。城市的综合治理归根到底就是基层社区的综合治理，各基层社区街道要发挥居民的主体作用，调动社区社会组织、社会工作服务机构、社区志愿者、驻区单位的积极性，共同参与居住社区治理，构建共建共治共享的基层社会治理体系，利用现代化科技网络平台方便居民做好基层民主决策，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，自主选择社会化服务保障。畅通居民投诉渠道，提高投诉处置效能。加强物业管理调解组织建设，发挥基层综治中心和网

格员作用，积极促进物业管理矛盾纠纷就地化解。

三亚市正在设立和拟建设的 32 个大社区服务体系及推行“网格化”的服务管理就是构建共建共治共享格局、推进社区综合治理手段现代化的新举措，正在最大限度整合社区内外的人力、物力、财力和政策资源，推动公共资源向社区下沉，强化服务管理责任，切实增强社区综合服务功能。

（二）制度创新，压实工作责任。适应新形势、新任务的需求，按照创新社会治理体制的框架指引，加快转变治理方式，推动社区建设和发展从“政府本位”向“社会本位”转变，从由政府单一主体向政府、社区居民和社会组织多元主体转变，从政府管理、控制社会向政府调控、引导、服务和整合社会转变，逐步构建起政府、社区居民、社会组织多元参与的社区治理模式，为此，我们市委市政府专门出台了《三亚市完善城乡社区治理机制试点方案》。

推动城市管理服务下沉。推动城市管理服务向居住社区延伸，依托城市综合管理服务平台进行社区综合治理。健全社区综合治理各项规章制度，落实基层社区治理体系和治理能力法制保障。

（三）延伸物业管理覆盖范围，促进社区综合治理现代化的进程。据统计，我市现有交付使用的住宅小区 783 个，其中“三无”弃管小区 252 个，极不利于社区综合治理现代化。我们应该鼓励物业服务企业统一管理在管项目周边各社区的老旧小区，针对“三无”小区开展住户信息收集造册、搭建综合治理网络决策信息平台。暂不具备专业化物业管理条

件的，由社区居民委员会托管、社会组织代管或居民自管等方式，逐步实现物业管理全覆盖。

在行业发展方面，鼓励有条件的物业服务企业向养老、托幼、家政、健康、房屋经纪、快递收发等领域延伸，物业服务企业开展养老、家政等生活性服务业务，可依规申请相应优惠扶持政策，通过促进物业服务企业服务现代化来加快社区综合治理现代化的进程。

（四）积极引进社区综合治理现代化专业人才。社区的综合治理机制建设和管理能力提升离不开方方面面的专业人才，以我们物业服务行业为例：据行业统计，当前行业的学历结构整体差异仍然较大，高素质人才仍较匮乏。随着物业行业的风口效应，也有更多的优秀高级人才在不断进入，尤其在智慧社区、增值服务领域。

三亚市物业服务行业目前在管项目 531 个，管理面积 3000 万平方米，物业从业人员近 3 万余人，直接服务业主将近 40 余万户，辐射人群超百万。在当前海南自贸港建设契机中，提高社区综合治理专业人才的服务水平和服务质量，是三亚实现社区综合治理现代化的关键所在，弯道超车靠的就是人才。

（五）推动社区发展生活服务业现代化。加强社区智慧物业管理服务能力建设。鼓励物业服务企业运用物联网、云计算、大数据、区块链和人工智能等技术，建设智慧物业管理服务平台，提升物业智慧管理服务水平。采集房屋、设施设备、业主委员会、物业服务企业等数据，共享城市管理数

据，汇集购物、家政、养老等生活服务数据，确保数据不泄露、不滥用。依法依规与相关部门实现数据共享应用。

提升社区设施设备智能化管理水平。鼓励物业服务企业以智慧物业管理服务平台为支撑，通过在电梯、消防、给排水等重要设施设备布设传感器，实现数据实时采集。建立事件部件处置权责清单，明确处置业务流程和规范，实现智慧预警、智慧研判、智慧派单、智慧监督。利用“互联网+物业”促进社区综合治理现代化。

关于建立三亚产业发展研究院的建议

市政协委员、中科院空天信息研究院海南研究院执行副院长

李振起

2020年6月1日，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》。半年来，海南自由贸易港建设正从高水平设计向高标准建设阶段迈进，取得了初步成效。海南的未来发展迎来了前所未有的机遇，但我们也应该看到，海南当前的整体产业规划还需要与国家未来的新兴战略产业更好契合，还需要与海南未来的特殊战略地位相匹配。凭借中央赋予自贸港建设的政策红利，海南应该致力于成为贸易强、产业强、科技强、经济强的双循环重要节点，为中国的改革开放提供海南范例。

具体而言，三亚传统的旅游、地产、热带农业如何升级？三亚未来高新技术产业，特别是海洋产业、空天产业、互联网产业以及医疗健康、教育、金融等如何深入发展？诸如此类的重大课题非常需要有落地三亚的高端智库，投入专门力量进行深入的调查研究，提出切实可行的发展思路和可以操作的政策建议。鉴于过去很多岛外智库提出的发展建议往往宽泛而不易操作，我们认为很有必要引进岛外智力资源，落地三亚，形成真正了解海南，了解三亚的本土产业发展的研究力量。

三亚市做为海南省的重要窗口城市，理应凭借其良好的环境资源禀赋，汇聚全国乃至全球的专家学者智慧，为海南

省未来战略发展建言献策。

综上，考虑中科院在国家重大科技研发领域的引领作用，特建议在三亚中央商务区、崖州湾科技城或三亚中科遥感信息产业园内设立三亚产业发展研究院，主要研究国家宏观战略部署如何在海南落地，研究国家新兴战略产业如何在海南落地，研究海南的区域发展战略与中央科技强国战略的融合。

筹建三亚产业发展研究院在前期筹办阶段，要争得中国区域经济协会、清华大学等单位，科技部前部长徐冠华院士、经济学家马光远、易鹏等人士的大力支持。三亚产业发展研究院成立后，将立足三亚，作为海南省产业经济发展决策的重要智囊机构，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，秉承立足三亚，服务海南，面向全国的宗旨，以求真务实的工作作风，深入企业、深入产业，结合海南的省情提出具体可行的政策建议。以促成高端的学术交流和实现优质研究成果为己任；以产业研究积极引领适合海南的产业落地；为海南省早日实现新旧动能转换贡献一份力量，并力争通过三至五年的努力，打造出国内领先的产业研究平台。

关于三亚市海上游乐新业态 安全管理立法的建议

市政协委员、惠海龙杨（三亚）联营律师事务所副主任

张 蕾

海南正处于自由贸易港建设的关键时期，亟需对海上游乐新业态安全管理进行立法。海上游乐新业态设涉及人身安全、财产安全和海域使用安全，且近年事故多发，海上游乐新业态需要安全监管，安全监管应当及早开展。

2019年三亚市接待过夜游客人数2396.33万人次，其中来三亚市旅游，参加海上娱乐项目的游客居多，每年的海上娱乐项目是三亚市旅游收入的重头，安全问题也逐渐引起重视。海上游乐新业态包括但不限于拉伞、滑水、飞鱼、香蕉船、半潜艇等海上娱乐项目，也特指那些没有法律规范的涉海中小型非船舶游乐项目，一般为非动力装置，但也有高速旋转的动力装置。

由于海上新业态没有进入门槛，只要有设备，在海岸、近海域即可开展。海上游乐新业态的产品质量参差不齐，项目操作人员缺乏系统的安全培训，经营人缺少制度化的操作规程，加之游客的安全意识不强，监管比较宽松，且海上风险比陆地大，海上救助成本比陆地高，海上游乐新业态存在很大的安全隐患。此外，因为海上新业态缺少监管，一方面，游客参与海上游乐新业态而产生人身损害、财产损失，游客追责比较困难，另一方面，游客找不到相关部门协调解决纠

纷，部门无执法依据，影响安全监管职责的分工，也影响海上娱乐项目的体验感，进而影响三亚海上旅游的声誉。

珠海、深圳的海上游乐新业态项目发展迅猛，在安全管理的立法上已有很多值得借鉴的先进经验，通过对珠海、深圳的实地调研和问卷调研，进一步意识到了三亚市海上游乐新业态安全管理立法的必要性、可行性和紧迫性。通过调研结果分析，珠海经济特区可参考的行政性规范性文件有《珠海经济特区海城海岛保护条例》《珠海市水上交通安全管理条例》，深圳特区可参考的行政性规范性文件有《深圳市海上休闲船舶运营安全管理办法》，以上规范性文件均对涉海及海上娱乐项目的定义、经营管理、安全管理、监督检查、法律责任具有明确规定，对三亚市海上游乐新业态立法具有极大借鉴意义。

基于以上安全隐患及调研结果，为建设三亚海上健康游乐环境，积极响应国家发展海洋经济的号召，提出以下建议：

一、制定《三亚市海上游乐新业态安全管理规定》，解决海上安全隐患，保护游客海上人身、财产安全，防止海洋污染。《三亚市海上游乐新业态安全管理规定》可以参照《深圳市海上休闲船舶运营安全管理办法》的体系结构进行制定，重点对海上游乐项目的经营管理、安全管理、监督检查、法律责任进行明确，为依法经营、依法监管提供依据。

二、通过立法明确海上游乐新业态经营者不规范行为，规范海上游乐新业态经营行为，同时保障安全监管的合理限度。对海上游乐新业态经营者的不安全隐患及不安全行为进

行概括列举，杜绝危险经营行为，列举并制定危险负面清单、整顿清单、排查清单，如游乐设施碰撞、误入海上交通航道、游乐设施产品缺陷导致的安全事故、未穿救生衣、驶出固定海域、夜间经营、在台风天气经营等。

三、通过立法明确部门职责，提供执法标准，为新业态的安全健康有序发展提供支持。海上游乐新业态涉及海洋渔业、海事、文体、交通运输、公安、综合执法、应急管理、市场监督管理等多个部门，通过《三亚市海上游乐新业态安全管理规定》立法，多个部门按照法律规定的职责权限，加强协调配合，共同做好海上游乐新业态的安全管理工作。

关于提高自然灾害应急管理能力的建议

市政协委员、市应急管理局局长

陈 斌

三亚市应急管理局自 2019 年 2 月 19 日挂牌成立以来，坚持边改革边应急，克服各种困难，积极应对处置各类安全生产、自然灾害和突发应急事件，着力建设完善“防、抗、救”无缝对接的自然灾害应急管理体系，努力做好自然灾害和安全生产应急管理的“急先锋”，当好保人民生命财产安全、护一方平安的“守夜人”，全面提升各类自然灾害和安全生产事故的应急救援能力，有力维护了全市安全稳定局面。尤其是 2020 年成功防御了 8 个台风和 2 次强降雨，发扬连续作战精神，将灾害损失减少到了最低程度，防汛防风抗旱工作取得可喜成绩。

一、自然灾害应急管理形势

三亚市存在着诸如台风、暴雨洪涝、森林火灾、地震地质、海洋风暴潮等自然灾害风险，主要自然灾害为台风及其次生灾害，同时时有暴雨洪涝、干旱、风暴、冰雹、强对流天气等自然灾害。

在全球气候持续变暖的大背景下，极端天气气候事件的时空分布、发生频率和强度出现新变化，三亚面临的自然灾害风险将进一步加大。随着海南国际旅游岛的建设发展，人为工程活动引发的灾害呈不断上升趋势。部分道路、桥梁等交通基础设施老化现象比较严重，各类灾害引起的次生灾害

影响大，三亚面临的潜在风险和现实威胁进一步增加。

二、自然灾害应急管理薄弱环节

三亚的自然灾害应急管理虽然取得了积极进展，但仍存在一些薄弱环节。如防灾减灾机制仍需进一步完善；自然灾害监测预警能力有待提升；防灾减灾基础设施比较薄弱；备灾水平及防灾减灾科技支撑能力有待提高；防灾减灾队伍建设和公众宣传教育仍需加强等。

三、自然灾害应急管理建议

我们需要以解决现阶段实际问题为切入点，立足长远夯实应急管理基础、谋划应急管理发展，在理顺应急管理机制、夯实安全基础、加强末端工作落实上下功夫。

（一）确保应急管理指挥机制顺畅。一是以案释法制度化，严肃追责问责，提高执行力。如在每次影响较大的台风强降雨过后，组织各区及相关单位，对发生的险情灾情事故进行复盘，分析原因、拿出对策，必要时严肃处理。对于监管失职的行业主管部门、不服从统一调度指挥的单位，要启动追责问责程序，对于渔业企业、渔船主（只要在三亚境内的）不落实自然灾害应急管理要求，出现险情事故，重新核定其渔业生产资质，追究其民事、刑事责任。

二是整合优化信息资源，提升监管预警能力，发挥应急救援指挥效能。以政法、公安、水务、气象、海洋等部门现有的视频监控、信息发布系统为基础，整合优化资源配置，形成统领全市应急管理信息化规划和建设的能力。配置抗风能力强的无人机等科技电子设备，发挥录像取证、宣传喊话

等应用功能，提升对公共海域、自然灾害重点区域、重要设施的应急管理能力和精准指挥决策、科学组织应急救援提供信息化支撑。

三是加强预案管理，组织演练常态化，提高指挥调度能力。针对部门预案、专项预案与整体预案衔接问题，平时应急指挥中出现的堵点痛点问题，以及以往发生的险情事故暴露出的倾向性问题，开展针对性的应急抢险救援演练，通过模拟实战演练查找问题、完善预案，尽早使应急管理指挥体系从建立完善、磨合适应的初成期，过渡到协调、高效的成熟期，在抢险救援中发挥重要作用。

（二）夯实应急管理安全基础。一是强化应急指挥中心能力建设。建立以应急指挥中心为中枢的应急指挥调度体系，统筹陆、海、空、天（卫星遥感）四位一体应急救援资源力量，是应急管理系统发挥最大效能的关键一环，能够确保在发生险情灾情等危难时刻，迅速调动所有应急资源、组织抢险救援。

二是强化渔船防风能力建设。立足防大台风的不利局面，配置抗风能力强的大型综合执法船舶，加强“抢风头、赶风尾”“三无渔船”渔船的执法监管。立足长远对全市的港口进行规划，完善港口配套建设，加快推进铁炉港清淤疏浚工程，加强崖州中心渔港二期工程建设力度，增加渔船的避风泊位。从满足安置渔民现实需求角度出发，提高崖州中心渔港管理能力，加强消防安全措施，完善渔民转移安置点的配套措施，提高渔民安置工作水平。

三是强化公共海域安全管理。发挥路长制、湾长制、河长制等制度优势，加强海棠湾、亚龙湾、大东海、三亚湾、马岭湾、崖州湾等海域岸线空间管理，及时发布自然灾害预警信息，提醒游客注意人身安全，尤其是台风期间不要到危险区域活动，不要下海游泳，对海边取景摄影、观浪看海等危险行为及人员进行劝阻，确保市民、游客安全。

（三）打通基层应急管理最后 1 公里。一是要降低工作重心。将自然灾害应急管理力量重心进一步下放到基层，准确把握基层应急管理的实际情况，及时处理和解决存在的隐患问题，面对面讲、手把手教，讲清人命关天的利害关系，指导渔业企业、基层行政村等自然灾害重点区域的责任人落实安全责任。

二是要更加注重基层末端防汛应急管理。要进一步加强沿海、涉山、涉水区域的自然灾害行政责任人、巡查责任人的常态化安全管理，重要时期重点区域加强抽查检查，发现问题及时解决，避免隐患转化成险情事故。

三是切实保障好基层应急管理队伍。结合近几年基层治理中的成熟做法，开展网格化管理，建议设立自然灾害专岗专员，并会同相关部门建立完善自然灾害补助、意外伤害保险等保障措施，加大宣传报道的力度，提升行业工作荣誉感。

促进三亚邮轮旅游产业发展的建议

市政协委员、海南中明工程有限公司总经理

陈泊璁

邮轮母港指具备多艘大型邮轮停靠及其进出所需的综合服务设施设备条件，能够为邮轮经济发展提供全程、综合服务及其配套的邮轮停靠港口。业内调查数据显示，邮轮母港对所在区域的经济社会发展具有较强的推动力。

欧美邮轮旅游产业市场日趋饱和，世界各大邮轮公司正将发展重点转向占据全球五分之三人口的亚洲区域，为我国邮轮业带来空前的发展机遇。

目前，全国4个港口城市有一流的邮轮码头，分别是天津、上海、厦门和三亚，而三亚更具优势，三亚是我国对外开放黄金海岸线上最南端的重要口岸，1小时即可进入国际主航道，北向可至香港、台湾、日本，南向可达南海、东南亚及印度洋，是全国乃至世界最主要的旅游目的地，是环球邮轮航线东南亚的重要中转站和补给点。三亚凤凰岛国际邮轮港是中国第一个国际邮轮专用港口。最大可停靠22.5万吨级邮轮，预计年接待旅客能力达到200万人次，将实现与机场、铁路、水路、公路等公共交通枢纽及旅游景点、消费中心之间的连接，形成便捷高效的邮轮港口配套交通网络。

《海南自由贸易港建设总体方案》中明确，加快三亚向国际邮轮母港发展，支持建设邮轮旅游试验区，吸引国际邮轮注册。依托于海南旅游岛政策和中国东南沿海的消费群体，

三亚有望成为下一个迈阿密那样的“世界邮轮之都”。为三亚的经济发展提供动力。为此，我提出以下建议：

一、加快国际邮轮码头硬件设施建设

三亚应尽快完成国际标准专用邮轮码头的建设，建造具有综合配套设施的邮轮港。强化港口与航运巨头的合作，鼓励国内公司投资邮轮行业，突破泊位少的局限，建设适宜超大型邮轮停泊的深水码头。此外，提高邮轮配套设施水平，使之满足邮轮游客的需求，促进我市邮轮经济的快速发展。

二、构建邮轮服务网络

邮轮经济发展的一个重要条件在于网络性。三亚应该充分利用海南旅游岛的优势，利用海南优秀的旅游资源和服务资源，建设邮轮服务网络，加强合作、统筹考虑、合理布局，实现优势互补。要推出各个层次的产品，形成邮轮靠泊的码头设施以及旅游资源网络，以利于吸引国际邮轮靠泊和发展国内邮轮航线，不断吸引客源，满足不同的邮轮服务需求。

三、争取政府的政策优惠

三亚市政府应该充分认识发展邮轮经济的优势，尽快制定鼓励政策，在发展邮轮经济中发挥主导作用。在提供优惠政策吸引国际知名品牌邮轮公司入驻三亚的同时，开辟多种融资渠道，完善邮轮经济的金融功能和运作方式，鼓励多元化投资。

四、建立合理的邮轮出入境管理制度

邮轮经济涉及港口、交通、海关和旅游等多个不同的部门，必须改革管理制度，建立合作规范和有效的协调机制。

出入口岸的不方便、邮轮停泊港费用过高等问题都将严重影响邮轮经济的发展，必须建立规范统一、高效快捷的出入境管理制度。

五、加强邮轮经济人才的培养和引进

邮轮经济的发展离不开专业人才的培养。三亚邮轮经济还处在起步阶段，邮轮专业人才十分匮乏，必须加强对邮轮专业人才的培养，特别是邮轮码头服务、市场营销和旅游服务等方面的专业人才。应健全培训体制，三亚各大高校和专业机构要开设相关专业或课程来培训邮轮从业人员。同时也可考虑引进专业人才，特别是国外具有先进管理经验和实践经验的人才。

发挥数字城管潜力 助力城市智慧管理

市政协委员、市科工信局总工程师

林 岳

随着三亚市城市的发展和海南自由贸易港的建设推进，我市城市建设或投放的城市资源会越来越多，不断的增长和变化，社会对城市资源的管理要求越来越高。为提供更好的城市资源服务，促进我市的城市管理，助力海南自由贸易港建设，急需发挥我市数字化城管平台的作用。

一、数字城管平台的现状

我市设有数字化城管监控中心，数字化城管监控中心建设和使用着数字城管系统，综合运用现代数字信息技术处理、分析和管理整个城市的所有城管部件和城管事件信息，促进我市城市管理的现代化。数字城管系统把像井盖、灯杆、树木、果皮箱、停车场、绿地、公园、厕所、候车厅、旅游点等城市资源物件都纳入数字城管管理的范畴，给每样城市资源物件配上一个“身份证”。以地理信息系统、数字地图和城市的网格划分为基础，集成基础地理、市政及社区的城市资源物件事件的多种数据资源，以网格管理员和12345市民服务热线为信息收集渠道，创建了我市城市管理和12345市民服务综合指挥系统，通过全市各单位的协调联动，发挥了城市的多部门信息共享、协同工作，构建起沟通快捷、责任到位、处置及时、运转高效的城市管理、公共服务的监督和处置新机制，为全面提高我市城市管理和政府公共服务水

平，发挥了重要作用。

二、存在的主要问题

城市管理是一件复杂和需要多部门联动的工作，我市数字城管平台，经过多年的运作，具备了一定的组织结构和处理流程以及收集了我市城市资源物件的一些信息资源，为我市城市管理发挥着重要作用。但随着社会发展的需要，在以下方面也需要不断的完善和加强。

（一）需要完善数字城管的制度建设。目前我市的数字城管平台，需要完善相关制度建设，发挥平台的城市管理指挥效能。如目前只有数管中心等少数单位在使用数字管理系统，协作的单位无法使用该平台来促进各行业的管理。

（二）数字城管的城市资源物件数据库的信息需要完善。由于只有数管中心在使用数字管理系统，基本只靠数管中心零星的阶段性的采集补充数据，城市资源物件数据库的信息采集量也比较有限，目前数据库信息涉及的部件信息少，涉及的地域范围也小，信息更新不及时。

（三）数字城管的城市资源物件数据库没共享和应用。目前数管平台的数据库信息没有为公众和相关单位提供共享，也没有开发基于数管平台数据库的服务应用，没有发挥数管平台数据库应有的价值和作用。信息量少、信息更新不及时，数字城管平台的指挥指导作用也大打折扣，公众从数字城管获得的城市服务也较少。

三、发挥数字城管潜力的几点建议

随着我市城市的发展以及海南自由贸易港建设的需要，数字城管也要与时俱进，在以下几个方面需要加强。

（一）进一步理顺数字城管的运作模式和管理机制，出台相关的管理制度，明确各单位、各岗位的职责，做好协调、联动机制、划地而治、网格化管理，发挥出数字城管平台的效能，让每一个城市资源物件和事件都有着落，充分发挥数字城管在城市管理中的长效作用，助力提升我市的城市治理能力和服务水平。

（二）打通数字城管平台的数据共享通道，让各个单位的数据及时更新、共享并汇集到数管平台进行数据分析和数据应用。开放数字城管系统给各职能部门使用，各职能部门负责登记、更新所建设、管理的城市资源物件，确保城市资源物件库及时更新，谁建设、使用、管理的城市资源物件，谁负责更新。通过建立机制确保数管平台数据及时更新，真实可用，在城市管理中发挥指挥和指导作用。确保数管平台数据库及时更新，真实可用是数管平台的基础工作。数据分析的结果供各部门共享。

（三）建好的城市资源库，应依法向社会提供共享，供社会开发应用，促进城市智慧发展。开发数管平台数据库，促进我市城市管理数据的流动，为社会和相关单位提供我市的城市管理的基础数据，有利于让公众了解和参与我市城市管理的信息，鼓励各技术公司开发利用我市的数管平台的数据，促进我市数字经济的发展，为公众提供更方便、快捷、准确的城市的信息服务，更好的促进我市的经济发展。

（四）积极发挥我市数管平台的效能，紧扣我市城市建设的热点问题，从而促进我市的城市发展。如创文巩固、垃圾

分类、节假日旅游服务、疫情防控等工作，数管平台应主动对接相关部门，收集相关的数据信息，积极协调各部门，发挥桥梁作用，为公众和各单位提供高质量的数字城管服务。

积极发展森林康养产业 促进三亚生态文明建设

市政协委员、市林业科学研究所所长

罗金环

森林康养主要是指以优质的森林资源与医学相结合，开展疗养、康复、休闲等一系列有益身心健康的活动。我市森林覆盖率达 69%，空气、水、气温、自然资源是宜居宜养的最佳之地。为认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，我市应充分发挥海南生态试验区及优质森林资源的功能，发展森林康养产业，向社会提供高质量的森林康养服务，满足人民群众不断增长的健康需求。

目前，我市已制定《三亚市关于促进森林康养产业发展的意见（试行）》，正在筹建南岛国家森林康养基地和“天使·净心谷”森林康养基地。但我市的森林康养产业才刚起步，在项目建设、主体定位、市场连接等方面尚处于摸索阶段，存在的主要问题有：

一是企业对国家政策把握不准，政策环境有待改善。目前已认证的两家森林康养基地在试点建设过程中都碰到类似问题，也亟需依靠政府的政策帮助；且建设企业还未对这类政策、标准吃准吃透。

二是行业标准和产业体系等不够完善。根据国家和海南省发布的关于促进森林康养产业发展的意见，未来需要建设一批目标明确、功能多样、管理规范、技术与人才体系完整

的森林康养基地，但目前很多标准、规范、技术与评价体系等还在不断完善中。

三是市场反应还不强烈。现有的两家森林康养基地建成区域，尚未产生其应有的经济效益。原因一方面是没有精准的定位市场，也没有做相关的营销策略；另一方面是区位和交通相对劣势。

四是缺乏相关人才、资金及技术支撑。

以上四点制约着我市森林康养产业的发展。为此提出以下建议：

一、改善营商环境，主动为企业服务

产业发展靠政策、行业发展看龙头，我市正处于森林康养产业发展的起步阶段，扶持行业龙头应当是推进产业发展的重要工作。为此，应当主动为企业服务，要积极把脉行业发展脉络，宣传国家产业发展政策和规范，帮企业把脉，正确引导其发展方向，及时解决其难点问题。

积极探索将森林康养纳入政府公共服务范畴，建立森林康养管理机构，指导森林康养基地的建设与管理，加大资金支持，推动基础设施建设，充分发挥市场作用，促进森林康养的产业化发展。同时，应制定相关的优惠政策，引导社会资本广泛深入参与，这也是海南自贸港建设打造一流营商环境的重要课题。

二、统筹主体功能，避免同质化竞争

森林康养基地的建设要有整体的规划与合理的布局，并制定阶段性的发展目标。森林康养产业功能众多，从度假、

游憩、疗养、保健、养老、健身、娱乐到生态保护、产品开发、科普文化、创新研究等等，模式也会随各基地资源不同而不同，如登山、跑步、农事体验、森林瑜伽、森林浴、森林冥想、森林食疗、中医药康养、中医养生等。林业部门作为森林康养产业的主要建设单位，应当从实际出发，合理布局产业基地，发掘当地文化，力求多方位、深层次地用好当地资源合理布置主体功能和模式，避免同质化竞争，与龙头企业共同推进发展。

三、成立行业协会，引导标准体系建设

行业协会是特定行业市场经济发展的产物，为特定行业企业提供沟通、咨询、服务、监督、自律、协调等功能的非政府组织，是市场经济体制得以有效运行的润滑剂和推进器。随着市场经济越发展、越成熟，行业从业人员越会意识到成立协会的必要。政府部门应当应势利导，支持成立行业协会，从森林康养基地的建设标准、发展思路、市场策略、人才培养、科学研究等方面形成标准的行业体系和完整的产业链条。

四、培养从业队伍，增强服务能力

发展森林康养，除了要具备良好的森林资源和生态条件等作为基础外，更重要的是康养活动的设计和其中所蕴含的文化、教育、医疗等功能的挖掘。因此，应进一步加强对森林康养从业人员开展分期、分批、分区域职业培训，培养和打造一支素质过硬、服务规范、技术高超的专业队伍，为大力发展森林康养产业奠定人才基础。

五、重视生态保护，谨守红线思维

森林康养是一种森林经营的模式，让现有的生态价值在不损害生态价值的情况下实现经济价值，是把绿水青山转化为金山银山的重要途径。但是林业建设部门一定要守住红线，对于有可能在建设中越线违法、打擦边球等损害生态的行为坚决叫停，要精心研究，严控森林环境的生态承载能力，出台相关法规制度。

我们要充分把握海南自贸港建设的机遇，创新产业模式，开发新业态，鼓励森林康养产业与科研机构开展合作，加强科学研究、新技术新产品研发与应用推广。推进“互联网+森林康养”发展模式，打造森林康养大数据平台，与国家生态大数据平台实现对接和数据共享。推广运用人工智能、物联网和大数据等技术和装备，实现智慧森林康养，打造特色海南智慧森林康养文化。因此，大力发展森林康养产业，能有效地将我市的生态资源转化为经济资源，提高生态文化建设水平，为海南自贸港生态文明建设奠定坚实的基础。

关于精准扶持网红产业 打造网红三亚的建议

市政协委员、新华社海南分社办公室主任

郑玮娜

近年来，“网红城市”成为各城市在网络上争相追逐的目标，去“网红城市”打卡成为网民特别是年轻群体的时尚。随着抖音、西瓜、快手等短视频平台的飞速发展，重庆、西安、成都、杭州等城市成了“网红城市”。

一个“网红打卡地”带火一座城市，在今天已成为常态。中国城市规划设计研究院等发布的《美好城市指数：短视频与城市繁荣关系白皮书》显示，短视频上的城市旅行相关内容不仅能线上引流，还可以带动线下“种草”，超过八成的抖音用户表示会因为喜欢特定城市、景区、商圈的短视频而前往“打卡”。

在新媒体传播趋势下，深受年轻消费群体青睐的“网红打卡地”在增强文旅品牌热度等方面有巨大潜力。为此，各地纷纷推出相关举措来激活、推广文旅资源。三亚应借鉴国内外网红城市成功经验，推出符合自身定位的精准扶持措施，扶持网红产业发展，吸引更多的线上流量和线下客流量。

习近平总书记“4·13”重要讲话、中央12号文件对海南发展提出了新要求和新定位，省委七届六次全会明确三亚为国际消费中心核心功能区和引领区。尤其是《海南自由贸易港建设总体方案》发布后，三亚成为世界关注的热点城市。

当下，海南正着力打造成为国内大循环和国内国际双循环的重要交汇点，并持续巩固消费主引擎地位，不断提高岛屿经济外向度。在海南自贸港建设大背景下，三亚需要抓住“国际旅游消费中心”“重要交汇点”的机遇期，通过“网红城市”的打造引领城市美誉度和新型消费。

一、从消费升级来说，应建立新的评价机制和规划机制，鼓励有关部门和业主在现有、在建、新建旅游项目中更注重打造标志性的消费场景。网红的打造，消费场景是基本单元。现在的旅游营销中，往往注重旅游项目，但在当今传播中这个太大了，一定要具体化到场景上，比如酒店的某个房间，主题公园的某个游乐项目，景区的某个位置，美食街的某家餐厅，商场的某个柜台等等。

二、从旅游产业来说，应通过规划制定和调整，以前瞻性的眼光，将更多资源投入到引领消费新潮流的新业态、新方式中，确保三亚始终站在旅游消费的潮头。比如当下的冲浪、帆船、跑车自驾、网红酒店、免税购物、自行车骑行、徒步等。随着时代的不断进步，对产品不断更新、不断拓展。

三、从消费吸引物来说，应建立一个奖励激励机制，通过与头部社交平台的合作，以旅游消费回馈、流量反馈、资金补贴等方式，鼓励全国的内容创作者不断挖掘新的消费吸引物和“网红”场景。例如，三亚在 2020 年就和抖音、西瓜视频、今日头条等国内头部流量平台进行了多次合作。抖音三亚城市盛典、西瓜视频嘉年华、海南自贸星推官等线上线下活动都开展的非常成功，有效为三亚网红城市的建设“添柴加

瓦”。

四、从文化产业来说，应通过顶层设计，把对文化产业的扶持资金，更多向网红打卡地这些新型消费场景倾斜。在激励措施上，可以对某个网红打卡地进行评估，给予不同的奖励。

五、从评价机制来说，应建立或引进一个半官方的权威的消费评价机构，对旅游六要素的各方面具体消费场景进行全面评价，整合各互联网平台的用户创造内容（GVC），定期发布榜单，聚合目前三亚分散的网红消费场景，全面加强与小书、点评等消费指南和携程、马蜂窝等旅游社区的合作，同时也将话语权夺回来，塑造一个不断变化的“打卡”风向标。甚至更进一步，将旅游消费场景人格化、IP化，以饭圈操作模式，通过踩点、打榜、定期活动、周边产品开发等方式，形成更强的用户黏性，开发潜力顶流。

强化中央商务区、崖州湾科技城新城 规划设计建筑风格多元化 和增强归属感的建议

三亚市政协委员、海南海垦顺达置业投资有限公司

赵相雨

三亚崖州湾科技城、三亚中央商务区是先行承接海南自贸港政策的两个重点园区，规划设计是新城建设的龙头。在分步专项规划设计和建设中，如何把园区打造成自贸港名片；如何区别于传统区域，使建筑风格多样化、营造归属感、增强吸引力，快速吸引企业和人才积极入驻，是当前必须要思考的问题。为此，我提出以下建议：

一、乘借自贸港建设东风，放眼全局，统筹分步专项规划设计和建设，打造具有特色的多元化建筑风格

（一）“新城”建筑风格和形式需要相对多样化。我市两个园区新城要打造出超越老城区、展现多元文化的空间场所，有向往度，使楼群错落有致、立面多姿多彩、标定多种生活功能空间，展现特有的格调，是自贸港建设的需要。

（二）利用同分异构实现新城风貌的整体变化、细部统一。园区新城秩序感要通过建筑细节来传达，形成差异与相似的完美协调。同分异构可衍生为设计元素的重复使用和差异组合，形成连续的、却又不断变化的形象立面。比如在荷兰鹿特丹郊区的区域，通过规划布局、建筑形体和立面变化实现建筑群体的多样性；通过坡屋顶、几何型构件、材质和

色彩的重复使用，实现区域的整体性等。

（三）最直接、便宜的途径，是利用城市色卡实现新城建筑多样化。城市色彩，是指城市公共空间中所有裸露物体外部被感知的色彩总和。代言新城特色和品位的城市色彩，如同奶酪色代表巴黎，橙黄色代表罗马。园区新城在整体规划之后、单体设计之前，与三亚的地理环境、本地文化融合，应完善专属的三亚两园区“城市色卡”，使得建筑群落既富有变化，又易于识别。

（四）快速树立城市感。两园区新城建筑群的立面需要公建化处理。借鉴温哥华主义理念，通过公建化的建筑，快速树立城市感实现形象品质提升，彰显新城的信心与动力。特别是中央商务区新城在面向老城的界面或重要交通节点处，住宅公寓的立面需要公建化处理，打造高端商务形象。立面上可大面积使用玻璃，成为新城的精神地标，充满时尚、年轻、活力，呈现出商务区的高档气质和氛围。

（五）保障新城建筑风格多样化的顺利实施，政府要成为主导者和资源整合者。政府应该通过制度约束、资金支持和资源整合等，强势带动城市建筑设计的创新化、领先性，保障新城建筑风格的多样化。

一是借鉴外国经验，立法推动。如在丹麦和荷兰，通过一系列立法，赋予建筑设计艺术化的自由。多样化、创新的建筑，塑造新城的活力，提升区域的知名度和影响力。

二是规划控制。新城建筑的多样化，制定区域规划加以控制。比如美国尔湾、哥伦比亚新城均采用差异化组团规划，

通过组团的差异约束建筑风格的差异。

三是政府应资助鼓励举办高水平设计竞赛和建筑博览会，学习新加坡的榜鹅新城、韩国的广桥新城设计经验；博览会也是通过对优秀设计大师或设计公司的整合，从而产生出更加优秀的方案经验。

四是**强调建筑师在新城规划的地位和职责**。为营造多样化的城市空间，尝试总建筑师制。邀请一些较知名的建筑师担任协调建筑师，成立协调委员会，按照已制定好的城市设计导则，对各个单体建筑师的设计进行解释和引导，在发挥各责任建筑师个性的同时，取得全局的统一和协调。通过建筑师协调制，搭建政府与开发商的交流平台，确保新城建设过程中建筑的多样化。

二、营造多样性选择和多元化生活氛围，增强归属感

（一）建设宜人化空间轴。建设空间串联的轴线，建设大尺度的公园和绿地空间。如在科技城已规划了六个综合公园、现又进行了立体绿化专项规划。加快科技城宁远河左岸带状公园、中央公园和通海公园及其他规划公园的建设，提升完善中央商务区东岸湿地公园功能。建设营造一系列水景和巨型钢雕等，创造出了独特的城市景观。

（二）营造城市天际线。两个园区新城需要一座超高层建筑，也可以是一组建筑群落。通过超高层顶层的瞭望台，去感受城市的第五立面。建筑群作为与老城遥相呼应的群地标，利于形成魅力化的城市天际线。

（三）强调中心感的城市机理。建设围合小广场，让新城园区无论在哪里放进几个人，都显得热热闹闹、熙熙攘攘。新城不一定都要追求大手笔，相反一些小尺度空间的打造，反而对于熙攘度的打造有奇效。

（四）建设小尺度街区。“宽街无闹市，路宽不养商。”新城的一些商业街区，也可以人为地控制尺度，特别是街的宽度。

（五）建设城市墙。城市墙是一种快速打造城市感的有效手法，主动地将局部区域的建筑压街道红线建设，街区中连续的高层建筑界面就会形成一个街墙，从而构成公共领域，形成极强烈的都市场所感，并通过这种适当的空间压迫与围合，增强对于城市熙攘度的感知，并提供一些公共的安全感极强的空间。

（六）点亮夜色。夜色是城市营销的锐利化武器，也是实现错位竞争的一张王牌。装点好园区新城的夜色，可以极大而且极快地将新城人气“装扮”出来。

（七）重视新城的活动组织。通过人与人之间交往的集合，激发出这个新城的活力。

（八）让城市节庆活动固化下来。城市节庆就把活化了的人气、热度与熙攘固化下来，就成为了城市的一部分，可参与、可重复、可拓展，例如美国著名的新城——奥兰多庆典城。

在三亚中央商务区、崖州湾科技城范围内，积极以园区总体规划为基础、衔接并编制相关分部专项规划设计，努力

创新、落地建设新城形象；逐步接轨国际准则，使建筑多样化、营造归属感，快速吸引企业和人才积极入驻，使两个园区真正成为三亚走向世界的纽带和向世界展示三亚的窗口。

扛起三亚担当 建设国家“一带一路”粮食安全走廊

市政协委员、市农业农村局局长

柯用春

习近平总书记和党中央高度重视粮食安全问题，多次做出重大部署。习近平总书记强调“手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理”。在 2020 年度中央农村工作会议，他再次强调“要牢牢把住粮食安全主动权，粮食生产年年要抓紧”。我国是全球第一人口大国，粮食安全始终是国家安全的第一要务。

随着我国人口总量增加以及居民生活水平提高，导致粮食需求量日益增大，粮食进口不断加大，成为世界最大的粮食进口国。目前，我国每年粮食进口在 1.3 亿吨左右，粮食自给率降至 85%，其中大豆进口将近 1 亿吨，对外依存度达到 85% 以上。然而，我国面临人均耕地和水资源短缺以及环境过载等方面的挑战，实现粮食长期可持续增产难度大。水稻和小麦是我国的口粮作物，大豆是国人的小康作物。在确保口粮绝对安全的同时，利用国内有限耕地实现大豆自给已不现实。我们面临“鱼”和“熊掌”的艰难抉择！

当前，中美贸易战、全球新冠肺炎疫情肆虐，粮食供求比例态势转换，一些国家限制粮食出口，我国粮食安全面临新挑战。我们亟需在“一带一路”倡议下，围绕粮食安全加强多边合作，建设“一带一路”粮食安全走廊，加强农业科技创

新转移，提高水稻、大豆等粮食作物产能，才是解决我国粮食安全的根本之策。

三亚是我国最重要的国家南繁科研育种基地，每年有来自全国 29 个省份、370 多家南繁单位、5000 多人在三亚开展南繁育制种工作，培育了全国农作物新品种的 70% 以上，形成了我国农业科技人才、品种以及技术的聚集优势。随着国家 21 世纪海上丝绸之路战略的推进，为三亚南繁种业提供了广阔的热带地区种业市场，为南繁种业带来了新的发展机遇。同时，三亚作为国家“一带一路”战略支点城市，与东南亚、南亚等“一带一路”国家同属于热带，气候相似，农作物品种相似，对农业技术需求也相似。因此，三亚在国家粮食安全保障中已发挥不可替代作用，但在自贸港建设背景下，还可为国家粮食安全发挥更大作用，理应扛起三亚担当，建设国家“一带一路”粮食安全走廊。现建议如下：

一、建立种业创新中心，打造“一带一路”粮食安全走廊“新引擎”

三亚要利用南繁基地，面向“一带一路”，建立种业创新中心，为“一带一路”沿线国家粮食生产提供科技支撑，为国家建立“一带一路”粮食安全走廊提供创新引擎。一是加快以种业为主的崖州湾国家实验室建设，聚集全球种业人才，打造全球种业创新高地。当前重点关注热带水稻、热带大豆、热带玉米等粮食作物科技攻关。二是加快面向“一带一路”沿线国家农业资源和我国粮食安全需求，积极开展我国良种良技海外推广，牢牢把控中国人的饭碗装的中国种。三是组建

种业科技创新联盟。充分整合 700 多家南繁单位与我省农业科研资源，推动产学研联动和科技资源的融合发展，建立种业科技创新联盟，在科技交流、行业规范、成果转化等方面发挥积极作用。

二、建立农业开放中心，打造“一带一路”粮食安全走廊“新枢纽”

充分利用海南自由贸易港的政策优势、南繁种业科技优势、三亚热区的区位优势，在三亚推动国家实施“种出粮进”粮食安全计划。一是搭建海南面向“一带一路”沿线热区国家的农业成果转化“桥梁”。依托崖州湾科技城，加快农业知识产权保护制度建设，推动开放海南种子进出口政策、离岸制种政策等落地；加快全球热带农业中心建设，积极构建面向“一带一路”热区农业科技成果转化网络，带动我国农业品种技术创新研究、杂交水稻与大豆品种技术等农业成果“走出去”。二是搭建海南面向“一带一路”粮食回流的“新通道”。充分发挥海南自贸港背靠大陆巨大的市场优势和政策优势，引导“一带一路”国家围绕我国粮食安全需求，及时调整粮食种植结构，尤其引导扩大大豆种植。同时，三亚积极建立全球粮食进出口贸易中心、交易中心，以及农产品加工中心，实现三亚农业跨越式发展。

三、建立海外粮仓基地，打造“一带一路”粮食安全走廊“火车头”

充分利用杂交水稻这张“中国农业名片”，以及三亚农业科技示范辐射作用，加强中国领先农业技术在东南亚等“一带

一路”国家的推广应用，率先在老挝、柬埔寨等“一带一路”沿线热区国家，规划布局、合作建设“一带一路”海外粮仓基地，“走出去”与“产学研”相结合，以点带面，共同开展“正契刚需”的先进实用农业技术合作研究、试验示范、培训推广的国际合作与交流，构建农业国际合作的长效机制。支持三亚企业带着技术、品种前往“一带一路”沿线国家建立农场，推动在东南亚、南亚和中亚合建或独建水稻、大豆、玉米生产功能区等，积极推进粮食藏粮于地、藏粮于技、藏粮于邻。

关于做好离境退税消费文章的建议

市政协委员、三亚盛达国际旅行社有限公司董事长

侯江萍

国际旅游消费中心是海南自由贸易港建设的战略定位之一。近年来，我们通过实施离岛免税、离境退税政策，吸引了越来越多国内、海外游客前来观光购物，三亚旅游度假胜地的形象进一步树立，国际竞争力和影响力进一步提升。今年，随着离岛免税新政效应的不断释放，以及我市旅游行业复苏和境外消费回流的双重利好，三亚离岛免税销售额大幅提升，增长量屡破历史新高。但是，对比离岛免税的火热，离境退税消费却比较冷清，从国际游客的反馈来看，离境退税购物体验亟待提升。

一、存在的主要问题

（一）离岛免税政策不适用于直接离境的国际游客。离岛免税目前仅限于离岛到内地的游客，把直接乘坐国际航班离境的国际游客排除在外。据统计，疫情前，从我市直接离境的国际游客占总国际游客的90%以上，损失了很大一部分国际消费者。

（二）国际品牌不全，大牌少。国际游客比较青睐的LV、DIOR、CHANEL等很多国际大品牌都没有。

（三）国产高质量产品种类少。日本、韩国、新加坡、澳大利亚、香港等国家和地区的免税店，不仅国际品牌多，而且有许多优质的本土品牌和产品都在免税购物的行列，吸

引了许多国外游客专程购买。与它们相比，目前三亚各家免税店的国际品牌仍较少，有特色有竞争力的本土品牌不多，这在一定程度上影响了国外游客的购物热情，不利于在国际上打造国际旅游消费中心的形象。

（四）价格优势不明显。三亚的国际游客主要以俄罗斯、日韩等国家为主，与这些国家相比，我们免税店在售的国际品牌商品价格上的优势并不明显，价格差在5%-20%之间。虽然在国际游客少的情况下，三亚的免税店生意也异常火爆，但很大一部分是因为国外疫情没有得到有效控制，国内消费回流带来的，很难持续。

（五）离境退免税程序繁琐。目前市内提供离境退税的商家屈指可数，且程序繁琐、语言沟通不顺畅，三亚凤凰国际机场国际厅的离境退税办理点位置也不显眼，国外游客离境退税基本不感兴趣，政策没有发挥应有的作用。

二、几点建议

（一）增加可离境退税商店的数量和本土免税商品。建议重视国际游客需求，在市区、景区景点、机场等外国游客较集中的区域，开设免税商店和退税商店，方便国外游客消费。同时，多上架一些有特色、高品质的本土商品，如：旅游纪念品、服装、床上用品、电子产品、儿童玩具、常用的中成药品等，供外国游客选购。

（二）提高价格竞争力。加强免税产业的招商引资，对在本地设立生产基地的免税品品牌给予较低的企业所得税税率。采取优惠措施引导免税品品牌设立生产基地和物流配

送中心，促进免税产业集群化，将最大限度地降低免税商品的价格，提高免税品消费市场的国际竞争力。

（三）简化退、免税办理手续。在三亚机场出发厅免税商品提货点及离境退税点设立明显标识，建议像新加坡一样在机场设立多语种退税设备，外国游客可自行操作。提供多语种服务，充分发挥在琼留学生的优势，招聘兼职或专职的多种语言的服务人员，以游客的母语服务游客，方便外国游客办理退免税手续，避免出现游客到候机厅后找不到提货点和退税点、和服务人员语言沟通不畅的情况。

（四）推动国际游客享受离岛免税政策。建议积极向国家争取政策支持，让离境游客也享受离岛免税政策，提高他们的购物热情，吸引更多国际游客来我市旅游消费。

（五）加强对外宣传。建议加大建设国际旅游消费中心的对外宣传，用好境外网站、社交媒体、机场、国际航班、国际旅行社、国际贸易公司等各种官方、民间渠道，充分宣传海南自贸港建设和免税购物的优惠政策，对外传递三亚不仅仅是旅游度假胜地，也是购物的天堂。

加快推进我市农村土地三项制度改革

市政协委员、市农业技术推广服务中心植保植检站副站长

袁伟方

推动农村土地制度改革是在实施乡村振兴战略的背景下破解农村发展不充分、城乡发展不平衡难题的重要突破口，也是解决传统小农耕作模式与农业现代化发展趋势之间矛盾的关键所在。

近年来，三亚市积极推进农村土地制度改革，紧紧围绕改革试点工作目标任务，各项工作稳步实施。完成“1+3”方案设计，将村庄规划、全域整治与农村土地制度改革三项试点结合，全市 17 个行政村和 1 个农场连队的试点村庄规划编制方案均已通过专家评审，颁布实施《三亚市集体建设用土地定级与基准地价》，在全省率先建成农村产权交易服务平台等，不断完善农村土地征收制度、推进集体经营性建设用地入市、完善农村土地制度政策体系，取得了一定成效，为农业农村发展释放了活力、增添了动能，但同时也遇到不少现实矛盾和问题，仍需继续努力、深化探索。

一、当前存在的主要问题

（一）宅基地管理政策体系不健全。农村不动产权利保障制度不健全，农村宅基地、农房管理制度不完善，完全符合登记发证条件的农村宅基地、农房比例较低，房地一体的农村宅基地使用权登记颁证率不高。在宅基地管理上，农业农村主管部门和自然资源部门的职能存在一定程度的交叉

以及都不包括的空白地带，未成立相应的工作协作机制，工作推进较慢。

（二）主动推进改革动力不足。部分干部主动改革的意识不强，改革引导还没有做到家喻户晓、深入人心，群众对改革的内容及实现路径缺乏了解，农民、企业、部门大多持观望态度，配合参与度不高，导致农村土地改革存在“上热下冷”的情况。

（三）产权交易工作进展缓慢。我市虽然已经建成了农村土地产权交易平台，但正式进入平台交易仍然还有很多问题需要解决，如：相关的制度体系不健全，交易规则不明确、不具体，交易合同缺乏规范、产权交易的后续管理办法尚不明确等。而且，目前交易中心的网络交易平台还未建成。

（四）社会资本进村存在障碍。目前，改革工作机制低效，工作任务清单对接落实不及时，社会资本进村在实际操作上面临诸多障碍，使得相应的规模和领域受到较大限制。如：资本下乡存在制度门槛，农村地区仍存在基础设施短板等。同时，资本的逐利性决定了在促进农村发展中很可能会损害农民利益，必须引起高度重视。

二、几点建议

（一）建立健全职能部门分工协作机制。机构改革明确将宅基地审批、监督管理和执法等职责划转农业农村主管部门，而村庄规划、宅基地确权颁证、计划指标管理等职责还在自然资源部门。要认真研究制定两部门在宅基地管理上的有效协同机制，商定宅基地管理职能交接的具体办法，特别

是信息和数据移交和共享。同时，加紧出台宅基地管理相关办法或指导意见，建立完善多部门共同参与、分工明确、协调配合的宅基地管理工作机制。

（二）加强宣传引导。一是加大宣传力度。多渠道、多形式向基层干部群众宣传改革的内容和重要意义。二是在改革的重大决策中发挥村民自治，强化村民主体地位，充分调动农民参与乡村公共事务管理和集体资产管理的积极性，鼓励和引导农民通过集体讨论、决策、执行，自主管理农村土地，不断强化相关决策的民主管理，提高治理水平，增强基层组织的凝聚力，健全集体经济组织。三是增强农民珍惜土地资源和农村产权保护的观念意识，促进节约集约用地，让农民真正成为产权交易的受益者

（三）加快推进农村产权交易市场体系建设。一是建立完善土地流转政策制度，制定具体实施细则，规范流转程序，确保市场交易依法、规范、有序进行。二是加快建设网络交易平台，建立健全信息采集和发布制度，为各经营主体提供准确及时的流转信息。三是健全各级农村土地产权交易中心，在各区、大社区建立土地流转服务中心，开展相关业务办理。四是建立健全土地流转备案制度。对全市农村土地经营情况进行摸底调查，对已经形成的土地流转进行清理登记，建立相关台帐。五是政府相关职能部门要加强交易过程和事后监管，确保交易过程的规范性，保障农民权益。

（四）积极引导社会资本下乡。完善工商资本下乡的政策体系和风险控制制度，加快农村地区的基础设施建设，主动吸引工商资本下乡，引导各类资源要素向退出土地合理流动，多途径提高农业效益。对社会资本可能带来的不利影响严加防范，强化基层管理职责，制定相关制度规则，规避社会资本下乡对村集体及农户造成的潜在利益损害。同时，引导农民提高自我保护意识，依法维护自身权益和相关利益。

（五）持续推进农村社会保障功能完善。农村土地是农户稳定的社会保障。农村土地制度改革，农户的社会保障问题是前提。尽快完善征地补偿安置等制度，研究制定对农民合理、规范、多元保障机制，积极构建相关政策体系。深化探索维护农民权益机制，从政策、制度等方面保障农民在改革中享有相应的社会保障，强化养老保险、医疗保险等政策支持。

关于加强我市小区物业管理的建议

市政协委员、市第一中学副校长

徐永恒

长期以来，我市小区物业管理存在诸多问题，部分房地产开发和物业管理企业管理程序不规范，广大业主对法律赋予自己的权力和义务也了解甚少，相当部分业主的合法权益难以得到有效保障。

一、存在的主要问题

（一）物业管理部门接管程序不规范。目前，我市新入住的小区很多，很多小区都是在未成立业主委员会或广大住户不知情的情况下，由开发商自行成立或选择无资质物业公司接管小区物业管理，导致小区管理混乱，业主与物业矛盾突出，业主经常性的上访或投诉，带来社会的不稳定。

（二）业主人身和财产安全得不到保障。由于物业管理不到位，在小区内发生人身安全、小区公用设施伤人和财产失窃等案件，当业主找物业部门时，往往得不到相对满意的解决方案。物业管理的不作为和管理上的漏洞使得业主对物业失去了信心。

（三）业主委员会工作步履维艰。据了解，我市新的小区还有很多没有建立业主委员会，原因是三亚很多小区业主都是外地人，一年只有三分之一时间在三亚居住，建立业主委员会有一定难度，业主委员会只是一个群众团体，有时往往会被物业部门视为对立面，开展工作难度较大。

（四）收费标准没有合理化和公开化。我市新的小区物业服务费收缴标准及收费率偏高，但相应的服务却达不到业主要求。按照《民法典》，物业管理费应根据物业管理部门和业主的合同收取，要有合法的收费标准，并要根据合同的条款要求支出，同时物业管理部门要及时向业主公开收支情况。但现在我市许多物业部门并没有这样做，收费标准不合理、收支情况不公开的情况时有发生。

（五）小区管理混乱。比如，有的小区车辆存放无序；有的公共活动场地被开发商占用；有的小区配套设施与报建不符；有的小区环境卫生不达标，严重影响了我市的创文巩固工作。

（六）开发商遗留问题较多。开发商把前期遗留的问题，如：房屋质量不合格、分摊不合理、承诺不兑现、配套设施不齐全等问题转嫁给物业管理企业，这些问题难以解决，也导致物业与业主之间的矛盾。

二、加强我市物业管理的几点建议

2021年1月1日，《民法典》正式施行，进一步明确了业主、物业公司和物业开发建设单位之间的关系及各自的义务和权利，规范了物业管理单位、业主大会、业主委员会各自的职责和运作方式，使这些单位更加职责明确，对规范物业管理，维护业主和物业管理企业的合法权益，改善人民群众的生活和工作环境，提供了重要的法律依据。我们应当按照法律规定，加强和改进小区的物业管理。

一是高度重视，明确管理部门的职责。物业管理关系到广大人民群众的安全和生活质量问题，关系到社会的稳定。

因此建议政府提高认识，把小区物业管理提高到城市管理的重要位置，加大对物业管理工作的重视和支持，推进物业管理工作的不断深入、规范和完善。

二是健全法律保障制度，明晰责任和义务。政府应严格按照有关法律法规管理物业工作，明确界定物业管理的权限，制定切实可行的措施，并抓好落实。明确物业管理行业主管部门的职能，明确相关管理部门的责、权、利关系，加大对相关物业管理协调力度。要明确业主委员会的合法地位，帮助并督促未成立业主委员会的住宅小区成立业主委员会，让广大居民尽早行使自己的合法权力。社区也要积极做好相关管理工作，加大宣传力度，让广大居民熟悉物业管理，理解物业管理，接受和支持物业管理。要推行物业管理招标投标制度，用经济规律来规范和约束物业管理企业的行为。

三是提高物业管理服务水平。政府职能部门要积极发挥作用，要加强管理，提高物业管理人员的整体素质。要组织物业管理人员“走出去”取经学习，改变观念，提高服务意识。

四是进一步理顺收费机制。物业主管部门要严格按照小区环境、物业资质等级核准收费标准，公开收费依据和小区管理费用收入支出明细账目。健全服务定价成本监审制度，要让物业管理费更加公开、透明，促使物业管理企业提供质价相称的服务。

关于酒店行业“旺工淡学”的建议

市政协委员、三亚亚龙湾五号度假别墅酒店总经理

梁 钊

近几年三亚酒店业有了高速发展，与酒店业高速发展所不匹配的是人才发展的滞后，这既与当地人口基数较小有关，也与内地近年来经济的快速发展使得海南人才回流内地有关。“人才”的匮乏或将成为影响三亚酒店业进一步发展的主要因素。

海南省政府于2019年6月出台了《海南省酒店业人才培养实施方案》（以下简称《方案》），建立自学为主、辅导为辅、工学结合及校企联合培养的教育培训机制，试行“双导师”（企业导师和学校指导教师），推行学分制，采用实践技能和操作技能测试为主、校企共同参与的评价方式，采取弹性学制和灵活多元教学模式，创新开展“旺工淡学”、“送教入企”和“线上线下融合”，全面实施“1+X”职业教育改革措施。

为落实《方案》精神，三亚亚龙湾五号度假别墅酒店与三亚理工职业学院合作成立“五号别墅精英班”，推行“旺工淡学”的校企合作人才培养模式，根据三亚酒店淡旺节的特点，校企双方采用短期顶岗实训和长期实习相结合的方法，进行校企合作人才培养。解决了酒店旺季期间的用工需求，打造了酒店、学校、学生共赢的模式。

《方案》实施以来，据相关部门统计，截至2019年底，已有3153名酒店业员工报名参加在职学历教育，超额完成

3000 名的招收计划。特别是在新冠病毒肺炎疫情期间，海南积极利用“互联网+”优势，停工不停学，自 2020 年 2 月起连续推送了旅游专业技能提升系列共 24 门课程，组织全省旅游从业人员集中在线学习，目前参加线上学习人员包括酒店、景区、旅行社等涉旅企业共计 9000 多人次，将疫情停工的危机转化为苦练内功的良机。

海南创建的“旺工淡学”人才培养模式，通过实践可破解三亚淡旺季明显以及用工差距较大的问题，解决我们常说的“旱的旱死涝的涝死”现象。但从政策的落实及实际的操作中来看仍存在如下问题：

一、受传统办学模式影响，省内各高职院校大多数仍采用“2+1”的教学模式，推广积极性不高；部分学生存在疑虑和抵触情绪，思想上未能完全接受。

二、酒店在职从业者的学历提升仍遵从传统的教学模式，每年两个学期常规教学授课，未能完全落实“旺工淡学”的指导思想。宣传力度不够，在职从业者接受度不高、报名不积极等现象较为普遍。

三、酒店在职人员获取岗位技能提升途径有限，绝大多数只能依靠各酒店的培训体系，行业相关资格等级认证比较欠缺，各酒店对相关资格等级的认可和接受程度较低；

基于以上问题，建议如下：

一、政府对采取“旺工淡学”模式的学校进行积极鼓励和引导，同时加大宣传力度，使学校、学生、企业都能充分了

解实施《方案》的意义和重要性，及时解决学校、学生的顾虑和面临的实际问题。根据三亚的旅游淡旺季实际情况，在职业院校中大力推广“1+0.5+1+0.5”的校企合作模式。

二、对于学习积极性不高、自学能力差的在职人员，其学历教育更要注重线下教育与实践结合的方式，要“低门槛、重实效”。要避免各院校为了“政绩”而招生，员工为了获取文凭而走形式走过场的现象。

三、政府部门主导，行业协会、各院校、各企业共同参与对酒店的岗位资格等级标准及体系进一步补充和完善，使得行业资格证能够得到普及和获得酒店行业的认可和衡量人才的重要标准。

四、对于在职人员无论是学历晋升还是技能资格的认证，都应简化报名程序，规范操作流程，最好由所在企业统一协调、统一组织，让员工能够相互监督相互学习，培养学习氛围，达到提高酒店从业者的学历水平和综合素质。同时对于相应的补贴和奖励机制可由所在企业按规定先行垫付或集中申报，不让员工因为学习而对相关奖励和补贴申请花费精力和时间，切实享受到《方案》大礼包所带来的实惠。

五、政府指导、校企联动，出台更优惠的人才奖励政策，引吸更多岛外尤其是与三亚存在气候互补地区的在校学生、酒店从业者来三亚进行“旺工淡学”。同共打造三亚淡季期间的“游学”产品和旺季期间的“短期工”产品。

我们相信在省委省政府、市委市政府的正确指引下，以建设自由贸易港为契机，在酒店人才发展体制机制上发扬敢

于尝试勇于创新的精神，一定能探索出一条属于三亚的人才培育发展模式。

提质升级全域旅游 全面振兴西岛渔村

市政协委员、海南国新贸易有限责任公司总经理 郑沐林

2020年我国脱贫攻坚已圆满收官，2021年将全面开启乡村振兴的新征程。提质升级全域旅游、全面振兴西岛渔村正逢其时，条件已具备。

一、提质升级全域旅游、全面振兴西岛渔村的基础条件

（一）西岛的自然人文条件得天独厚。西岛总面积2.68平方公里，分为渔村和景区两部分。渔村是西岛社区居委会，居民共1103户、4512人，是海南离岛居住人口密度最大的岛屿；景区系国家AAAA级西岛旅游度假区，是闻名遐迩的旅游度假胜地。西岛地理位置优越，东邻东岛、南濒南海、西望南山、北靠三亚湾，四面环海，自然资源丰富，生态环境优异，文化底蕴深厚，兼具海洋、渔业、女民兵戍边等文化特色，自然人文优势得天独厚。同时，邀请国内外知名环境研究专家，对接世界环境研究所、联合国环境署亚洲办公室等机构，对岛屿生态进行专业调研，探索全岛生态可持续发展路径，推动西岛生态可持续发展。2019年启动的“无塑”生态岛推进年，直接影响村民和游客达100万人次，对保护生态环境发挥了积极的引领作用。

（二）西岛的基础设施日臻完善。近年来，在省市区各级党委政府的高度重视和大力支持下，西岛社区按照省委建设“美丽海南百镇千村”、市委建设“十镇百村”的部署要求，积极探索海洋生态可持续产业、文化创意创新产业、乡村振

兴文旅产业等多元发展之路，确立了文创、旅游、智慧、生态、人才“五位一体”发展战略布局，共投入资金 28381.61 万元，对渔村基础设施进行“脱胎换骨”改造，全面建设道路交通、供排水、电力、通信、照明、景观绿化工程和污水处理厂、垃圾转运站、红白事馆、视频安防监控系统等基础设施，建成文创馆、海上书房、女民兵博物馆、社区便民中心、中心幼儿园、卫生院等公共配套设施，基础设施一应俱全，日臻完善。

（三）西岛的文创产业发展已初具雏形。充分利用渔村独特的人文自然优势，把一部分富有地方特色的珊瑚老屋，改造成“囍”字等耕读者民宿，开发出迷你博物馆、艺术家工作坊，建成画廊展馆、艺术品专卖店，搭建与人才相匹配的线上线下平台，发起“百名国际旅行艺术家计划”，吸引全球旅行创作艺术家和创意团队来岛交流创作，参与文化创意沙龙，开展国际旅行艺术联展，以国际创意理念带动岛民创新创业，打造出渔民产业转型、国际文化交流、创意展览、展品交易、人才孵化等五大创意板块，初步形成西岛特有的文化创意乐园，率先全省建成乡村文化创意示范区。目前已有 2 名外籍艺术家选择长期驻岛创作，流动合作国际艺术家也超过 25 名。“囍”字等耕读者民宿获评海南省首批民宿创建示范点和“海南十佳民宿”，吸引央视《尼好生活》、湖南卫视《哈哈农夫》等一批真人秀节目拍摄传播；利用三艘废弃渔船改造而成的网红书店--海上书房以及珊瑚老屋、女民兵展览馆、渔村市集、奇思妙想展览馆等一系列文化亮点，得到了央视、

新华社、中新社、中国日报、澳洲新报、日本旅游网站等国内外主流媒体的密集报道，在国内外产生了积极的文化效应和良好口碑。同时，积极推动世界资源环境所、国际志愿者组织、海洋保护组织、创意中国合作联盟等参与西岛的生态环保、文艺创作、旅游管理、公共服务等，实现国际招募人才长期驻岛服务。截止 2019 年 5 月，参与环保、文化服务的国际志愿者已有 65 名。

（四）西岛渔村与景区融合发展成果初现。为了适应美丽乡村建设，推动渔村和景区融合发展，促进渔村振兴，市、区有关部门根据西岛文旅产业发展，组织文创手作、厨师、电瓶车员、潜水员、游艇员、民宿管家等各类专业岗位培训班，共培训社区居民 522 人 701 人次（其中转产转业渔民 159 人 223 人次），帮助居民提高生产技能，到景区和企业就业，开办民宿、餐饮服务及出租房屋等多种形式创业，分享到渔村和景区融合发展的红利。2017 年 12 月 28 日是西岛居民难以忘怀的日子，景区和渔村之间“锁”了近 20 年的大门被打开，实现了上岛游客在景区与渔村之间的自由活动，渔村和景区的融合发展迈出了关键的第一步，渔村焕发出新的青春活力，全域旅游快速发展，渔村成为旅游的新热点，经济发展的新增长点--全岛年接待游客数从 2016 年的 90 万人次，一下子上涨到 2018 年的 130 万人次，增加了 40 万人次。其中渔村就接待了数十万人次游客，居民人均年收入也从 2016 年的 7000 元一下子增加到 12000 元。

总之，西岛的美丽乡村建设、渔村与景区融合发展等可

圈可点，2017年西岛渔村获评国家级休闲渔业品牌“最美渔村”荣誉，2018年西岛渔村入选海南省五星级美丽乡村示范村，西岛已具备全域旅游提质升级、渔村全面振兴发展的基础条件。

二、提质升级全域旅游、全面振兴西岛渔村的意见建议

（一）高起点规划，做好顶层设计。西岛作为旅游的稀缺资源，有着厚重的渔村文化，应继续按照“美丽海南百镇千村”和“三亚十镇百村”建设的总体要求，走海洋生态可持续产业、文化创意创新产业、乡村振兴文旅产业等多元发展新路，坚持文创、旅游、智慧、生态、人才“五位一体”发展战略，根据西岛整体现状和未来发展方向，坚持文化自信，依托西岛渔村500年人文历史的故事岛，高起点规划好一个核心区：西岛记忆珊瑚老屋故事区；立足西岛全域旅游提质升级，打造渔村与景区融合发展新的增长极，切实谋划好五个配套区：岛民人居环境零排放生态示范区、国际创意人才创作生活区、休闲渔业旅游体验区、海岛女民兵文化体验区、国际主题沙龙会议承办区，总体谋划，整体推进。

（二）立足“渔”“娱”，做好融合发展大文章。俗话说：“靠山吃山，靠海吃海。”要积极探索“政府+企业+居民”的发展模式，加大政府投资力度，完善渔村各项软文化设施，营造良好的营商环境，引进优质企业，打造具有国际化的文旅特色产业，实现串点成链、连线成面，推动西岛全域旅游发展，社区与景区融合发展；树立全岛一体的“大景区”理念，彻底打破社区与景区人为分隔藩篱，开启“村庄即景点”模式，

实现游客在景区与村庄之间的自由流动；在岛西南划出一片海域，开展驾渔船、捕鱼、垂钓等休闲娱乐体验游，做足做透“渔”“娱”这篇大文章，打造国际版渔村文旅体验品牌；构建企业与居民利益共建共享机制，不断提升全岛旅游品质和经济效益，增加居民收入，实现互利共赢。

（三）加大环保力度，确保可持续发展。要树牢“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步加强环保国际交流合作，推动海洋生态研发，促进岛屿生态可持续发展，带动发展海洋食品加工、科普旅游产业，实现自然生态与人文景观的可持续、产业的可持续发展，建设美丽渔村，建设生态文明。

（四）开辟新航线，推动游客登岛便利化最大化。目前游客登陆西岛旅游，以天涯海角景区附近的肖旗港为唯一出入母港，以西岛景区海上交通运输船为载体，仅船票+景区门票人均就近百元，再加上从市中心到肖旗港 20 公里左右的交通费、岛上旅游体验等费用，是一笔不小的数字，必然会有相当一部分游客“望而却步”，从而打消上岛念头，这不利于激发游客上岛旅游热情，不利于西岛旅游业的长期发展。从降低旅游成本、方便游客登岛、吸引更多游客上岛旅游的角度，可借鉴香港九龙--香港岛轮渡模式（价格 2.2-3.7 港币），在三亚港务局码头开设旅游轮渡往返于西岛渔港，以推动游客登岛便利化、最大化，打造西岛渔村休闲一日游，体验西岛特殊的渔家文化。

进一步加大我市高校引进力度 为自贸港建设注入持久活力

市政协委员、三亚学院马克思主义学院学术委员会主任

王宏海

改革开放前四十年高等教育发展看深圳，那么改革开放后四十年看哪里？看三亚吗？

确实，自 2005 年以来，三亚高等教育发生了翻天覆地的变化，先有三亚学院，后有海南热带海洋学院，到现在三亚已经有了 6 所本土高校，据悉，自崖州湾科技城招商引资以来，逐步有浙江大学、中国农业大学、武汉理工大学、上海交通大学、中国海洋大学、哈尔滨工程大学入驻三亚，它们即将成为三亚科技研发的主力。然而这些还不够，一是入驻三亚的高校研究生招生规模小，不足以形成生学研用规模效应；二是这些学校没有本科教育支撑，不能有效促进三亚服务业的发展。三是仍然缺乏“以智引智”的机制，推动高等教育快速发展的战略战术尚不清晰，亟待进一步明确，打造海南高等教育发展的新标杆。

它山之石可以攻玉，反观深圳四十年年的发展，深圳之所以为深圳，不仅仅在于深圳与香港毗邻的空间位置，还在于深圳人能够充分利用改革开放初期的特区政治、政策，做足特色经济建设，成就特区精神。前几天，我路过崖州湾科技园区，目睹“时间就是金钱，效率就是生命”的标语，似乎回到了四十年前的深圳。

如果总结深圳的经验，就不能不看深圳高等教育发展的成就，前几天我阅读了一篇微信网文，它说：在全国十五个副省级城市中，深圳是唯一没有“双一流”高校的城市。但近 10 年来，深圳通过独立建设、引进国内外名校合作办学等方式，真正实现了高等教育的“直线超车”。到 2020 年为止，深圳已经建成并形成规模招生的大学有 15 所。尤其突出的是，哈尔滨工业大学（深圳）的理科投档线达 652 分，力压中山大学（理科 629 分），继续保持广东省第一，超过了哈工大本部的招生分数线。2016 年开始招收本科生的哈工大（深圳），从 2017 年至今，已经实现了广东理科投档线“四连冠”。

深圳在促进高等教育发展中获得什么好处呢？

第一、以智引智，汇聚人才，形成规模效应，把最具有科技创新能力的人才吸引来深，工作或创业。去年，深圳高新技术实现产值 2.6 万亿元，增加值 9200 多亿元，占深圳 GDP 的比重超过 34%，成为第一支柱产业和主要经济增长点。

第二、深圳高等教育的发展稳住了腾讯、华为、大疆等高科技企业在地的发展，形成本土支撑，外来人才入职便利的双保障机制，深圳有了亚洲硅谷的名号。

第三、深圳高校提升了本地区的城市竞争力，城市文化快速发展，深圳成为最具有消费能力的城市。

第四、深圳年轻、年轻人的深圳成为最具有增长潜力的城市。

深圳高等教育发展的抓手是什么？

深圳高等教育之所以得以迅速发展，一是源于深圳党委和政府的战略眼光和可持续发展意识，深圳自然资源匮乏，只有汇聚全国智力才能抓住机遇，实现经济腾飞；二是利用空间优势，地价成本，借助香港科技人才智力，搞活高科技企业；三是利用企业需要、地方发展、关键人才牵线等方式，实现“以智引智”，实现高等教育快速发展。

综上所述，借鉴深圳经验，充分利用自贸港政策，把“以智引智”作为三亚高等教育发展的龙头，按照“教育+科技+产业”模式发展，推动我市产业升级，实现经济总量再突破。