中国人民政治协商会议 第八届三亚市委员会第一次会议 发言材料

政协第八届三亚市委员会第一次会议秘书处 2022 年 1 月

目 录

| 1. | 以 G98 高速扩容为契机 进一步拓展三亚城市空间结构 | |
|-----|-----------------------------|----|
| | 民革三亚市委会 | 1 |
| 2. | 整体谋划 将三亚打造成户外运动的天堂 | |
| | 民建三亚市委会 | 5 |
| 3. | 关于促进三亚跨境服务贸易发展的建议 | |
| | 九三学社三亚市委会 | 8 |
| 4. | 关于加快打造三亚国际旅游消费中心核心区的建议 | |
| | 市政协民族宗教和港澳台侨外事委员会 | 12 |
| 5. | 关于三亚美丽乡村建设的几点思考 | |
| | 何丽萍 | 15 |
| 6. | 关于加速实施南繁产业培育孵化战略的建议 | |
| | 陈冠铭 | 20 |
| 7. | 系统谋划 精雕细琢 全面推进三亚生态文明建设迈上新台阶 | 1 |
| | 杨 欣 | 25 |
| 8. | 保护崖州革命圣地 赓续传承红色基因 | |
| | 周显同 | 29 |
| 9. | 推动城市停车建设管理体制机制集成创新 打造自贸港 | 城 |
| | 市治理新标杆 | |
| | 解宝新 | 33 |
| 10. | 撑起新就业形态劳动者权益维护的"保护伞" | |
| | 三亚市总工会 | 37 |

| 11. | 构建城市更新体系 盘活国土空间资源 | |
|-----|--------------------------|-----|
| | 农工党三亚市委会 | 41 |
| 12. | 关于加快培育农村产权交易市场 助力我市乡村振兴的 | 为建议 |
| | 张 蕾 | 45 |
| 13. | 关于加快推动崖州湾国家实验室建设 打造种业科技 | 支创新 |
| | 新高地的建议 | |
| | 致公党三亚市委会 | 49 |
| 14. | 加大对禁限农药的使用监督 保护农产品质量安全 | |
| | 张海涛 | 53 |
| 15. | 建议加强三亚近海海洋生物多样性研究和保护 | |
| | 李松海 | 57 |
| 16. | 瞄准离岛免税"千亿"目标 推动国际旅游消费中心建 | 设 |
| | 高绪江 | 60 |
| 17. | 关于打造"美丽三亚会展之城"的建议 | |
| | 李海锋 | 64 |
| 18. | 做好夜经济文章 培育三亚经济增长极 | |
| | 民盟三亚市委会 | 68 |
| 19. | 推进智慧网格化服务管理工作 助力自贸港建设 | |
| | 民革三亚市委会 | 72 |
| 20. | 讲好三亚红色故事 深耕三亚文化旅游 | |
| | 民盟三亚市委会 | 76 |
| 21. | 海南跨境电商贸易物流发展路径研究 | |
| | 民进三亚市委会 | 80 |

| 22. | 发展三亚音乐产业 促进海南文旅融合的建议 | |
|-----|--------------------------|-----|
| | 民进三亚市委会 | 84 |
| 23. | 关于加强传统文化保护利用的建议 | |
| | 民进三亚市委会 | 87 |
| 24. | 加强"三线"管理 提升三亚城市风貌 | |
| | 农工党三亚市委会 | 91 |
| 25. | 提升执法监管信息化水平的建议 | |
| | 农工党三亚市委会 | 95 |
| 26. | 自贸港背景下崖州湾科技城创新发展的相关建议 | |
| | 致公党三亚市委会 | 99 |
| 27. | 建设海南国家南繁硅谷 夯实国家粮食安全基石 | |
| | 致公党三亚市委会 | 102 |
| 28. | 扎实开展美丽乡村建设 打造乡村振兴"三亚样板" | |
| | 致公党三亚市委会 | 106 |
| 29. | 三亚影视产业发展建议 | |
| | 九三学社三亚市委会 | 111 |
| 30. | 打造"后海模式" 聚人气促消费 助力三亚乡村振兴 | |
| | 九三学社三亚市委会 | 116 |
| 31. | 关于打造三亚水上旅游创新示范区的建议 | |
| | 台盟三亚市委会 | 120 |
| 32. | 加强新形势下我市家庭教育的建议 | |
| | 市妇联 | 124 |
| 33. | 加快推动居困难群体住房保障工作的建议 | |
| | 市妇联 | 129 |
| | | |

| 34. | 建议三亚尽快启动建立深海博物馆 |
|-----|---------------------------|
| | 李松海 |
| 35. | 建议三亚设立南海海洋国家公园建设保障中心 |
| | 李松海 |
| 36. | 促进我市文化旅游高质量发展的建议 |
| | 谢忠良 |
| 37. | 关于推动三亚城市更新工作的建议 |
| | 谢忠良 |
| 38. | 对三亚疫情当下与后疫情时期旅游业的应对思考 |
| | 刘凯强146 |
| 39. | 危机中育新机 ——创新发展三亚旅游业 积极适应疫情 |
| | 防控常态化 |
| | 柴 勇 |
| 40. | 三亚市建设国际数娱内容第一区的建议 |
| | ——数字文娱助力文旅资产化 |
| | ——文产贸易资本驱动双循环 |
| | 陈 洁 |
| 41. | 关于在海南自贸港试点开放数字人民币跨境资金结算 |
| | 推动人民币国际化的建议 |
| | 陈晓昕158 |
| 42. | 关于做好三亚国际旅游市场恢复准备工作的建议 |
| | 侯江萍161 |
| 43. | 关于促进中医药传承创新发展的几点建议 |
| | 刘建浩165 |

| 44. | 营造良好发展环境 推动三亚非公有制经济发展 |
|-----|----------------------------|
| | 刘江涛168 |
| 45. | 一次火灾烧毁电动自行车20辆 多管齐下加强安全防范刻 |
| | 不容缓 |
| | 卢巨波 173 |
| 46. | 凝心聚力 创新转型 推动三亚旅游业高质量发展 |
| | 梅开志177 |
| 47. | 做大做强新能源产业 助推经济高质量发展 |
| | 孙建华181 |
| 48. | 在坚持"全省一盘棋、全岛同城化"的理念下 如何推进崖 |
| | 州区美丽乡村建设的建议 |
| | 吴祖临 |
| 49. | 切实用好自贸港政策 离岛免税再上新台阶 |
| | 杨 艳 |
| 50. | 关于建立海南自贸港营商环境评价指标体系的建议 |
| | 杨景奇190 |
| 51. | 关于推进"大三亚"经济圈协同发展的建议 |
| | 张 立 193 |
| 52. | 提升三亚中小学生人文艺术素质 培育城市艺术活力 |
| | 朱翼宇 |
| 53. | 关于在三亚先行先试建设乡村碳中和标杆 助力海南自贸 |
| | 港高质量发展的建议 |
| | 路 平 |

| 54. | 关于我市人才引进现状分析的建议 | |
|-----|---------------------------|-----|
| | 邱 猛 | 204 |
| 55. | 以功能定位为突破口 丰富马岭社区天涯小镇商业业态 | 7 |
| | 陈 曦 | 209 |
| 56. | 加快一二三产业融合发展 推进乡村振兴 | |
| | 邢孔梅 | 214 |
| 57. | 发挥人才引领作用 推进强市战略实施 | |
| | 杨晓东 | 218 |
| 58. | 深挖旅游内涵 打造特色"大三亚"旅游经济圈 | |
| | 于 亮 | 222 |
| 59. | 关于加快推进三亚市海洋"双评价"工作 细化优化国土 | 上空 |
| | 间规划的建议 | |
| | 张汉泉 | 226 |
| 60. | 完善税务信息资源配置 助力自贸港税收现代化建设 | |
| | 杨文豪 | 229 |
| 61. | 关于进一步健全我市教育督导体制机制的建议 | |
| | 陈玲飞 | 233 |

以 G98 高速扩容为契机 进一步拓展三亚城市空间结构

民革三亚市委会

三亚在全省"三区一中心"战略定位当中使命特殊,在海南发展大局中不可替代。省委要求三亚坚持"全省一盘棋,全岛同城化",聚焦"一中心、一城、一区、三重点",解放思想,敢闯敢试,大胆创新,打造海南经济发展第二增长极,推进"大三亚"旅游经济圈一体化发展。三亚要强化使命担当,在海南全面深化改革开放和自由贸易港建设中,把准发展定位,推动经济社会高质量发展,打造自贸港建设新标杆。

三亚是典型的滨海带状组团城市结构,东西跨度长、南北纵深短,对中心城区向北发展有一定的制约。为突破三亚长条形城市发展局限,有效利用 G98 北侧至 G98 高速扩容工程之间的土地资源,以组团结构规划城市空间,特提出以下建议:

一、以确保绿水青山永续发展为底线,优化国土空间开发 格局

三亚在全国最重要的优势就在于得天独厚的环境,我们要深刻认识习总书记"绝不可在生态环境上掉以轻心,否则也没有自贸港",始终把保护好绿水青山、碧海蓝天作为"国之大者",要像保护自己的眼睛一样保护生态环境。同时,习总书记对耕地保护提出"像保护大熊猫一样保护耕地",要求用"长牙齿"的硬措施落实最严格的耕地保护制度,牢牢守住耕地保护红线。

因此,建议在编制新一轮的国土空间总体规划中,要严格

对生态保护红线、永久基本农田、生态公益林地进行保护,在确保规划建设用地规模不增加、耕地和林地面积不减少的前提下,对全市建设用地布局进行优化,坚定不移走生态优先、永续发展之路,绝不以损害生态环境为代价谋求发展。

二、以完善城市功能为突破口, 谋划城市组团发展结构

一直以来,海棠湾和崖州湾园区主要以产业功能为主,生活功能较为依赖中心城区,产城间的割裂造成钟摆式交通,是全市交通拥堵的一个主要症结。G98高速扩容段与高速联络线共同构成了城区向北拓展的支撑骨架,对拉开城市骨架、支撑山海腹地联动起到了十分重要的作用。

为突破三亚长条形城市发展局限,以组团结构规划城市空间,做深做厚做优城市,建议在国土空间总体规划中提出三城并举的空间结构,打造大三亚湾、海棠湾、崖州湾三大产城融合、职住服均衡的城市组团。其中,大三亚湾中心城区重点建设自贸综合服务集群,崖州湾科技城建设国际高新技术高地,海棠湾国家海岸休闲园区建设国际旅游消费服务集群。未来城市将从"长条型"发展为"长方型",三个组团都将向北发展。其中,中心城区将自滨海向腹地疏解,联动抱坡、妙林打造大北部新坡、进一步强化中心城区的城市综合服务水平,提升区域辐射带动能力,提供城市综合服务功能;崖州湾向北建设南滨垦地融合示范区和科技城拓展区,搭建深海、南繁、热带农业科研和种质资源中转四大平台;海棠湾向北建设南田垦地融合示范区,加强海棠湾腹地的公共服务、居住服务和城市功能配套。

三、以产业发展为目标, 策划产业集群平台布局

据统计, G98 高速扩容后, 三亚市第一二绕城高速之间国土空间面积约 628 平方公里, 扣除山地、生态保护红线等不适宜建设区域以及南繁、永久基本农田、公益林等不宜占用区域后, 可以释放出适宜建设区域为 105 平方公里。 G98 高速扩容工程为三亚产业集群布局提供了用地保障支撑, 将有利于优化产业布局、强化产业用地配置, 保障重点产业用地, 提升旅游国际消费中心吸引力。

为抓住海南自由贸易港建设与旅游消费升级带来的发展机遇,建议按照海南自贸港总体部署,重点发展旅游消费、高新技术、现代服务、热带特色高效农业等四大产业集群,构建要素协同、链条完整、竞争力强、具有全球地位的开放型产业体系。在 G98 高速扩容工程周边等地划定相应区域,布局物流、高新技术、文化创意、总部基地等产业创新聚集平台,作为保障不确定的国家或省市级重大项目落地的战略留白控制区。

四、以区域交通路网为支撑,深化"大三亚"一体化规划研究

G98 高速扩容段建成后,三亚将形成"两横一纵"的高速公路网,将与环岛滨海旅游公路、西环旅游化公交化铁路、中线高铁共同构成大三亚的大交通骨架,体现三亚建设自贸港标杆城市高效的交通支撑需求以及国际旅游消费中心引领城市高品质的旅游观览需求。

为全面落实省委省政府关于全面推进"大三亚"旅游经济圈 高标准高质量一体化发展的各项决策部署,建议在大三亚空间 联动、产业协同、基础设施一体化规划方面深入研究,提出一 体化发展规划战略。在大三亚空间联动方面,以三亚中心城区为核心,东翼海棠湾联动陵水、保亭,构建旅游消费集群;西翼崖州湾联动乐东镇区和莺歌海,构建高新技术产业集群;南北联动,发挥三亚在大三亚区域的牵头带动作用,构建大三亚一体化城乡骨架格局。在产业协同方面,以大三亚旅游经济圈产业经济高质量发展为核心目标,聚焦现代服务业、高新技术产业、旅游消费、热带特色高效农业四大产业方向。在基础设施联通方面,以路网骨架连通、市政设施资源共享为方向,搭建区域一体互联互通的交通基础设施,大三亚一体化发展区东西横向联动,南海与广袤腹地南北纵深协同,注重大三亚区域供水、供电等方面市政设施资源共享。

五、以全域旅游为抓手, 实现乡村振兴

G98 高速扩容有利于推动城乡要素间的自由流动、建立城乡基本公共服务均等化、完善城乡一体的基础设施配套。乡村一二三产融合发展将更加完善,乡村作为全市主导产业向乡村延伸产业链条的重要承载空间,将构建"农业+旅游"、"农业+贸易"和"农业+科技"城乡一体产业链条。

因此,建议以 G98 高速扩容为契机,结合正在打造的一条 串联城乡和陆海统筹的"超级绿道",利用旅游资源和生态优势, 深入挖掘历史文化资源和三亚乡村文化特色,将乡村纳入全域 旅游体系; 鼓励交通条件较为便利的村庄进行优势农产品出口, 将三亚打造成为连接中国大陆和泰国、马来西亚等亚洲国家果 蔬贸易的枢纽港; 依托南繁科技城和南繁试验田,在乡村打造品 种研发、生产繁育、服务配套的种业产业链条,实现乡村振兴。

整体谋划 将三亚打造成户外运动的天堂

民建三亚市委会

三亚经过30多年的发展,已经成为全国著名的热带滨海旅游城市,每年接待游客2500万左右。在海南自由贸易港建设的大背景下,三亚着力打造海南经济增长第二极、国际旅游消费中心核心区、海南自由贸易港建设新标杆。为了尽快实现这一目标,我们建议以户外运动为抓手,丰富三亚的旅游项目,拉动三亚的体育消费,从而推动三亚的经济发展。

一、三亚具备开展户外运动得天独厚的自然条件

三亚拥有阳光、沙滩、海水,还拥有高浓度的负氧离子,72%左右的森林覆盖率,全年平均气温 25.4℃,全年的海水温度适宜,除台风等极端天气外,几乎全年可以开展潜水、游泳、跳水、冲浪、帆船、帆板等户外运动。陆地上也几乎全年阳光灿烂、气候宜人,可以开展跑步、骑行、徒步、登山等户外运动。目前三亚市的各项户外运动已经初具规模,在全国已有一定的影响力,基础很好。

二、三亚目前户外运动存在的几个主要问题

(一)基础设施建设滞后

一是与大海相关的户外运动项目普遍存在运动设施设备的制造、维修、保养等场地缺乏;二是与陆地相关的户外运动项目普遍存在道路特别是乡村道路的慢行交道系统缺乏,没有运动驿站。

(二)城乡不平衡、形式单一

目前三亚的户外运动多数只在主城区开展,很少在负氧离子很高的乡村、森林中开展,而户外运动的形式单一,占绝对优势的户外运动形式还只有属于自娱自乐级别的广场舞、广场音乐会。

(三)没有系统的政策扶持

目前对于各项户外运动的政策扶持仅仅停留在财政资金的 支持上,普遍表现为财政支出一笔费用,运营公司或者某个协 会组织一场活动,热热闹闹一两天,之后就冷冷清清一整年, 还没有引入市场机制,没有借助财政资金的支持来带动全民进 行户外运动、带动社会资金参与运营的政策。

三、建议

(一) 加大基础设施建设的力度

- 一是要围绕海棠区后海冲浪运动、蜈支洲岛潜水、鹿回头帆船港、三亚河入海口游艇港、凤凰岛邮轮母港、三亚湾帆板运动、崖州中心渔港休闲渔业等几个重要区域建设海上运动设施设备的制造、维修、保养和会议、培训场馆建设,为涉海的户外运动提供更好的服务。
- 二是加大城乡特别是乡村道路慢行系统的建设,能够拓宽加建慢行系统的尽量拓宽建设,实在不能拓宽的可以采用红色标示等办法进行标记。同时,在每个自然村至少建设一个跑步、徒步、骑行等户外运动驿站,为户外运动爱好者提供服务。目的是通过这套慢行系统交通网,吸引户外运动爱好者以户外运动的方式进入三亚的乡村、森林,从而为乡村旅游、乡村振兴做出贡献。建议先选择几条经典线路进行试点,比如:槟榔河

一水源池水库——福万水库、三亚市区——崖州区梅山、三亚市区——海棠区、三亚市区——育才生态区、三亚市区——槟榔谷等,这些线路都是比较成熟的户外运动线路,已经有不少的参与者,只是沿线的服务不够好,体验感较差,稍加改造,即可吸引更多的爱好者参与,使"来三亚猫冬养老"的口号变成"来三亚进行户外运动"的口号。

(二)建议市政府出台配套的鼓励政策

除了原来已有的财政资金支持大型活动的扶持政策以外,建议市政府重点要出台以财政资金引导社会资金举办各类户外运动赛事、摄影、会议、培训、装备展销等活动的政策,财政资金只是予以支持和鼓励,让社会资金成为举办各类户外运动的主力,让社会资金有可预期的效益,让各类户外运动的赛事、摄影、会议、培训、装备展销等活动在三亚市全年不断,让全国的户外运动爱好者都向往三亚,让有活力、有激情、有空闲、有运动能力、有消费能力的全国众多户外运动爱好者都云集来三亚,让各式各样充满活力的户外运动在三亚的城乡遍地开花、成为常态,壮大三亚的体育消费,推动三亚的经济发展。

关于促进三亚跨境服务贸易发展的建议

九三学社三亚市委会

按照世贸组织《服务贸易总协定》的有关定义,跨境交付模式、境外消费模式、自然人移动模式等三种模式统称为跨境服务贸易。

跨境服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域。在全球服务贸易及数字化技术不断发展的背景下,我国跨境服务贸易近年来呈现出增长态势,在优化贸易结构、深化国际经济合作、提升全球价值链、提升服务贸易竞争力、促进国际友好往来、增加劳动就业、构建区域新发展格局中发挥了重要作用。

三亚市发展跨境服务贸易较长三角、珠三角城市起步较晚, 2018年习近平总书记"4·13"重要讲话以来,随着海南自贸区(港) 建设稳步推进和各项优惠政策稳步落地,我市跨境服务贸易有 了一定的发展,但速度仍较慢、规模仍较小,据调研,目前我 市从事跨境服务贸易年税收超过800万元的企业不足50家。原 因主要有以下几个方面:

一是跨境服务贸易企业规模小,缺少跨境贸易服务商头部企业落地三亚市,未能形成集群效应。跨境服务贸易产业链条较长,除跨境电商平台型企业外,围绕着产业链上、下游包括物流、支付、营销、培训、人才等服务商对行业的发展至关重要。三亚市在跨境电商服务商资源集聚方面成效并不明显,服务商资源相对缺少,不利于跨境服务贸易行业快速发展。

二是跨境贸易保税物流场地、跨境电商综合展示交易场馆 缺乏,严重制约三亚市跨境服务贸易发展。目前,三亚市仅有 一家通过海关验收还没投入使用的凤凰机场保税物流中心 B型 外,没有其它保税物流仓储场所,不能满足跨境贸易企业需求, 与三亚打造国际旅游消费中心的目标不匹配,这也是三亚市跨 境服务贸易企业数量较少的重要原因。此外,三亚市目前没有 建成一个面积足、体量大,能够一站式将进口商品、出口商品、 服务贸易产品进行综合展示、交易的场馆。

三是对跨境服务贸易园区建设发展缺乏针对性政策扶持和 专项资金扶持,不利于跨境贸易企业孵化培育。2021年8月30 日,三亚市印发了《三亚市跨境电子商务专项资金暂行管理办 法》(三府规〔2021〕13号),拟使用4400万元的财政补贴资金 鼓励跨境电商企业落地三亚市开展业务,该《管理办法》比对 杭州、义乌、银川等城市的政府支持力度仍有较大差距,特别 是在如何支持企业获得银行低息贷款或提供贴息方面支持力度 较小。

四是综合物流发展滞后,物流成本相对较高。三亚市地处中国最南端,由于缺少大吨位货运港口,货物往来琼州海峡过海通道使得铁路、公路物流成本远高于长三角、珠三角等生产型区域,需要对航空、海运、陆运、铁路物流效率进行综合提升才有可能降低物流成本。

五是跨境服务贸易人才短缺。跨境服务贸易面对世界各地 消费者,涉及贸易、支付、物流、通关、网络等综合知识技能, 需要复合型人才。三亚市高等院校数量较少,跨境贸易和跨境 电商人才奇缺,相比杭州、深圳、成都等大、中城市,三亚市 电商企业员工薪资水平较低,电商人才流失率较高,进一步加 剧了跨境服务贸易人才的短缺。

针对以上问题,建议:

- (一)打造三亚跨境服务贸易资源聚集中心。针对当前三亚资源供应商集聚效应不明显,应加快构建围绕跨境电商产业链的资源聚集中心,确保整个产业链上有更齐备的服务商集聚在三亚。同时强化跨境服务贸易产业园区孵化功能,在吸引岛外投资商、营运商入驻园区的同时,培育孵化本地跨境贸易企业,通过园区搭建的综合服务平台为入驻园区的小微型企业提供采购、通关、仓储、配送服务,降低企业运行成本。
- (二)全面提升跨境贸易综合物流效率。发挥三亚遍布中国 650 余条航线的航空优势,科学统筹调配航空器腹舱运力,突出航空物流时效性优势,抵消物流成本高的劣势。研究国家中欧班列和海上丝路海运政策,制定进出口吐吞量补贴政策,将三亚市打造成北向进口中国的第一口岸和南向出口世界的最后堆场。
- (三)加强跨境服务贸易商务人才培养。依托三亚市高等院校和陵水国际教育先行试验区,与国内外高校和知名互联网企业开展国际贸易、电子商务、物流配送和互联网金融等领域的中高端人才培养。支持京东、阿里、腾迅等电子商务企业与国家科研院所合作建立教育实践和培训基地,培养高素质商务人才队伍。
 - (四)建立国际商务联络办公室,吸引国际商务机构落户

三亚。三亚市作为国际知名旅游城市,具有高水平的国际游客 及商务活动接待能力,如能以市委、市政府名义邀请世界各国 驻华使领馆或该国在华商会在三亚跨境服务贸易园区设立各国 商务联络办公室,开展各类商务活动和展览,必将有助于提升 三亚城市国际影响力。建议由市商务局、市委外事工作委员会、 中央商务区管理局共同推进项目落地。

关于加快打造三亚国际旅游消费中心 核心区的建议

市政协民族宗教和港澳台侨外事委员会

放眼国际,**国际著名消费中心一般具备的特点为**:占据全球消费市场的制高点,具有强大的消费吸引功能;城市竞争力引致全球消费资源的集聚,具有高效的消费配置和带动功能;引领全球消费服务趋势的风向标,具有突出的消费创新和引领功能;更重要的是拥有相对完备的消费者权益保护措施。

从发展历史看,国际著名消费中心的发展历程,都有一个由以制造业为主导向以服务业为主导,再实现产业多元化融合发展的转变过程。**从国际消费中心城市的建设经验来看,主要有:** 打造具有全球影响力和美誉度的标志性商圈; 营造多行业线上线下交互融合的消费生态; 注重构建更为高效、舒适的消费环境; 构建强化市场公平竞争和注重消费权益保护的消费环境; 实行有利于提高国内外消费能级的税收政策等**五个方面的做法。**

近年来,许多国内大中型城市都纷纷转型并尝试国际旅游消费中心城市的发展路径。而对于三亚,"一中心、一城、一区、三重点"是我市未来五年发展工作的重点,其中"一中心"指的就是国际旅游消费中心,同时,这也是市第八次党代会提出的"六个标杆"其中之一。三亚具备独特的地理位置优势、政策优势、发展趋势的优势、以及生态优势。因此,三亚建设国际旅游消费中心核心区大有可为。

但是,和其他城市相比,三亚发展国际旅游消费中心也存在以下不足:第一,三亚缺乏从制造业这个发展阶段的积累,从而决定三亚按照传统方式发展缺乏内生动力;第二,从三亚目前的消费市场现状来看,存在旅游消费产品供给不丰富,景区景点建设有待进一步升级改造,标志性和消费性的核心商圈还没有完全形成规模,国际旅游消费中心缺乏相应的售后服务保障体系的实体支撑;第三,三亚土地成本较高,从而带动商铺租金也较高,不利于商业新业态新模式的进驻,同时,和其他国内城市相比,城市文化功能不够丰富,缺乏对现有的城市文化的挖掘和再造,文化旅游消费市场单一。

因此,我委建议在打造高质量发展的国际旅游消费中心核心区的过程中,三亚市政府必须着力处理好两个方面的关系。一是政府和市场主体的关系,说到底也是营商环境的问题。要做诚信政府,对市场主体承诺的补偿和补贴要及时兑现;二是消费者和商家的关系,主要体现在要解决好商家诚信经营,高效调节交易纠纷的能力。

据此,提出以下三点建议:

1.对标国际先进经验,放大政策优势,促进消费市场自身发力,提升旅游产品供给质量。三亚应抓住有利时机,制定三亚国际旅游消费中心城市建设评价指标体系,建设具有国际影响力和美誉度的地标性商圈,并逐步允许更多企业进入海南免税购物市场,通过充分竞争,提高商品和服务质量,进一步拓展免税购物区域,扩大免税商品种类,让免税购物政策惠及更多消费者。同时,对现有的特色旅游景区升级改造,促进旅游+文

化、旅游+康养、旅游+教育等潜在消费市场细分,加强对文化娱乐产品的挖掘和培育、积极培育中医康养旅游市场,借助海南国际消费品博览会这个平台,进一步改善营商环境,激励市场主体不断完善消费供应链条。发展会商旅文体联动消费,全面推进商业数字化转型,依托"一网统管"平台,探索建设现代商圈公共信息服务平台,建立客流、消费等商圈公共数据服务体系。

- 2.改善消费市场现状,有效控制商业用地的供地成本和租金,出台鼓励商贸业经营奖励、补贴政策,简化税收退免补手续;建设现代商贸流通基础设施,完善智慧商贸物流体系,深化物流标准化体系建设。优化区域物流枢纽、转运分拨中心、社区物流配送网点(前置仓)、末端配送设施四级城市商贸物流体系,加快冷链物流末端设施建设,加强智能取物柜等智能末端配送体系布局。
- 3.持续优化消费环境,树立良好的商业诚信体系,推行首席质量官制度;推广七天无理由异地退换货服务;不断完善消费商品配套的售后服务体系,培育高端产品售后保养维修服务市场;加大保障消费者权益力度,完善消费纠纷调处机制。不断总结出更加快速有效地纠纷调处方式,把矛盾化解在最初发生矛盾的场合。积极赋予消费者调节委员会更多的权限。完善不诚信商家退市机制和消费者投诉纠纷调解机制的有效衔接。

— 14 **—**

关于三亚美丽乡村建设的几点思考

何丽萍 市政协委员、市农业农村局副局长

2016年起,我市全面启动了美丽乡村建设,取得了一定成效,建成了中廖、北山、南山等基础版的美丽乡村,也成就了博后、西岛、大茅等网红打卡的美丽乡村。2021年,在市委市政府的统筹部署下,按照《三亚市美丽乡村建设管理三年提升行动方案》要求,通过竞争性评选择优选定了11个示范村,计划用三年时间全面提升打造省内乃至国内乡村振兴三亚样板。从新农村建设到生态文明村,从脱贫攻坚到乡村振兴,经历了这几年的建设后,"十四五"期间,如何开展新时期"中国特色三亚品格"美丽乡村的提升建设,如何打造自贸港新格局下的美丽乡村样板?路在何方?关键何在?

一、"十三五"美丽乡村建设情况分析

"十三五"期间,我市启动了 51 个美丽乡村建设,基本完成 了省下达的 47 个建设任务,其中 27 个获得了省级美丽乡村星 级示范村称号。经过几年的沉淀,出现了四种现状,一种是有 产业支撑的如博后村、大茅村、西岛渔村;一种是有面子,但 里子不足的如中廖村、文门村;一种是村庄建设因缺乏管护而 逐渐萧条,产业预期未实现的如北山村、那会村;一种是至今 仍未完成建设的,如三更村、赤草村。究其原因:

一是美丽乡村建设大多是政府建、村民看

由于长期城乡发展的不协调、不充分,我市农村普遍存在基础设施差,公共服务设施缺的问题。"十三五"期间政府投入

大量资金去改善农村人居环境。乡村建设农民理应是主体,农民理应全过程参与村庄的建设。民意调查反映,95%以上农民支持美丽乡村建设,但在实际建设过程中,却表现参与度不高,主动性不强,甚至出现了影响其利益时的阻工现象。

二是美丽乡村建设偏城市化,建设内容同质化

建设方面,"十三五"期间,缺乏实用性村庄规划指导,在对村庄资源的分析不够,对村庄文化的挖掘不深,对村庄现状的调研不全的情况下,设计单位按照城市设计的理念,一味追求高大上,编制的规划内容不切实际,导致后期养护成本过高;设计与施工存在较大差异,项目无法正常推进。

产业方面,建设者未能真正深入到农业、农村中,对农民需求的了解不详、对农业发展的研判不透、对农村产业的理解偏差等,有的甚至偏面认为美丽乡村产业要以旅游为主,弱化了农村的本质,以致形成了村村建民宿,村村观花海,村村搞采摘等无特色、无排他性的同质化产业。

三是政策预期不高,企业对美丽乡村持观望态度

受限于土地政策和国土空间布局的影响,村庄规划中未能保障企业的土地需求预期,尤其是产业用地无法有效解决的情况下,部分目的性很强的企业,追求利益最大化,对美丽乡村发展仍持续观望。

二、"十四五"三亚美丽乡村建设的思考

三亚有84.4%的土地为农用地,45.1%的户籍人口在农村,却只有12%的地区总产值来自农村。乡村是农民的乡,美丽乡村建设就是人的建设,关键在为建设宜居宜业宜游美丽乡村而

共同努力的各方人员。能不能顺利建设,需要村民的支持和参与;建设成功与否,关键在于建设者的开拓创新;能否创建样板,需要参与企业做强做大乡村新产业。

(一)关于村民,要坚持农民主体

建设美丽乡村,明明是让村美、民富,可为何会出现村民"事不关已,高高挂起"现象?主要是没有充分发挥群众主体作用,毕竟农民最基本的逻辑就是跟着利益走,而且利益必须是看得见摸得着有保障的。所以,要让村民知晓美丽乡村建设"为谁干、谁做主、干什么、怎么干"。

- 一是加强示范引领效应。要转变其现实、守旧的观念,改变 其自私的想法,就要加强博后村、西岛渔村的示范引领效应, 让村民消除顾虑,真正感受到美丽乡村建设的利好。
- 二是设立乡村人才培养计划。鼓励引导外出求学或务工的农村孩子重新返回乡村,支持其创新创业,让其成为美丽乡村建设的主力军,成为新时代的新农人,做给村民看、带着村民干、帮着村民赚,并通过"小手拉大手"方式宣染父辈,让乡村建设发展的美好前景入脑入心。
- 三是加强教育,让村民明白"舍得"之义,培养其公共意识和合作精神,使广大村民成为有创造力、有知识力和公德心的"新民",才能让其发自内心的支持并以主人翁姿态积极投身乡村建设。

(二)关于建设者,要不断开拓新路径

人是乡村建设的"新引擎"。美丽乡村建设,除全面激发农 民、农业经营主体的作用外,具体实施建设的各参建单位、建 设者们创造性地开展工作,不断开拓新路径是不竭的动力。

习近平总书记提出乡村振兴要培养"一懂两爱"(懂农业、爱农村、爱农民)的人才。乡村建设者必须要到乡村去---农民化、化农民。为农民讲建设,自己首先要当农民,不能做到与其共同生活和劳动,也要在与他们广泛深入的接触中,真正了解农民的需要,知其所想、所思、所愿,才能更好的为他们服务。乡村建设者必须要深入开展农村社会调查、工业调查、人口调查、概况调查等工作,为乡村建设的展开做足充分的准备。乡村建设者必须要理清乡村与乡村产业的关系。新一轮乡村建设,要在尊重农民合理意愿,遵循乡村经济多元化发展规律、保留乡村本质的前提下,优化农村生产生活生态空间布局,持续改善村容村貌和人居环境,把乡村建设得更像乡村,让乡村在适应产业兴旺需要的同时更符合村民生活需要。

(三)关于企业,要创新乡村产业新业态

没有产业支撑的乡村必将走向衰败,没有社会资本介入的乡村终难实现富裕。社会资本进入乡村,是顺应了时代发展的趋势。海南省《关于进一步支持共享农庄发展的十一条措施》及我市即将出台的《支持以共享农庄为抓手推进美丽乡村建设八条措施》,为企业进入乡村、发展产业提供了保障和支持。乡村产业发展是一个过程,也是一个实践。乡村产业兴旺需要有情怀、有实力、有能力的企业。自贸港大格局下的美丽乡村,需要企业静下心,因地制宜做强一村一品;需要企业汇下心,深挖乡土文化内涵,提炼不可复制的主题;需要企业更专心,打造独一无二的美丽乡村品牌,让农业插上科技的翅膀,让农

产品成为旅游伴手礼,让农村成为发展全域旅游和国际旅游消费中心建设的重要承载地。以"做精一个农产品、带动一个产业链,搞活一个村庄"实现美丽乡村全方位升级,实现社会资本撬动乡村经济发展,产业带动村庄致富的目标。

三亚美丽乡村建设在大家的共同努力下将有一个新的腾飞。

关于加速实施南繁产业培育孵化战略的建议

陈冠铭 市政协委员、海南大学三亚南繁院研究员

2021年7月9日,中央深改委会议审议通过的《种业振兴行动方案》明确提出要扎实推进南繁硅谷等创新基地的建设。7月22日,沈晓明书记在三亚调研时,提出加快推动南繁产业高质量发展,为推进种业振兴做出海南贡献。加速实施南繁产业培育孵化战略将是推动南繁产业高质量发展的重要方略之一,聚力地将南繁产业打造成海南的主导产业,确保南繁产业成为有源之活水、有本之繁木。

一、打造南繁产业链和产业集群所面临的困境

- (一) 南繁产业集群尚处于萌芽期
- 一是在制种产业方面,海南难有颠覆性作为。目前我国的制种基地分布较对固化,已经形成优势区域。如:杂交水稻制种面积约 9.2 万公顷,主要分布在湖南、四川、海南、江苏等大南方地区;杂交玉米制种面积约 17.1 万公顷,主要分布在大西北、东北和华北地区;蔬菜、花卉制种较为分散,相对集中山东、河西走廊等地,作为特色作物,各省均有制种分布。发展制种产业的优势不在成本,而在创新管理模式严密保护亲本和培养有素质的产业工人和技术员。
- 二是海南在种业市场方面,集中度不足且知识产权和市场等两头在外。根据本地市场效应和种子区域栽培特性,南繁最大的困局将是远离最终的消费市场,且生物育种商业化应用短期内仍然受限。同时海南种子企业主要集中在海口(占 47.7%)

而非南繁科技城所在地——三亚 (仅占 24.6%)。截至 2021 年 11 月,海南涉及南繁种业企业 65 家,仅占全国的 0.8%,其中 37 家企业是在 2019 年之后取得种子生产经营许可证。海南需要 创新商业模式以及管理模式,吸引创业、吸引投资,面向岛外市场,面向"一带一路"市场。

(二)南繁产业链尚未成型

一是作为基础产业的直接产业发育不充分、不系统。目前南繁科技城尚处于规划建设期,且以原有南繁机构进行变"客"为"主"的半实体化而来,其未来产业效果难以预估。近年来南繁水稻制种面积快速扩大到 20 万亩左右,产生了深远的影响。但现有的制种产业与地方的嵌入度不高,仅 4 家制种队在海南成立了实体制种公司,实现了本土化。南繁商业育种体系正处于幼稚期(初创期),其中具备育种能力的种业企业仅 3~5 家,尚没形成规模效应。

二是作为极强带动性产业的依存产业仍处于萌芽培育之中。 涉农类的生物技术研发机构(如华大基因)仍处于建设之中, 国家南繁育种专区也正在试启用。微生物育种及其制品,有一 定的市场规模,但零星分布未见龙头企业。

(三)各省市区均在种业领域积极布局

众多省份均在布局种子硅谷。经对 2014—2018 年间全国各省份种业和水产种苗产业结构进行实证分析,其结果表明我省在 2018 年布局南繁产业时的巨大压力。海南、福建、云南等热区呈负增长,仅广东小量增长。我国种业与水产种苗产业仍然处于剧烈的两极分化的过程中,两极分化即各省份在种业与种

苗产业上差距拉大,并出现向部分区域集中的过程,给予种业与水产种苗产业小省的机会越来越少。

二、实施南繁产业培育孵化战略是突破口与切入点

(一)双创的实质是培育孵化创新型企业

国家高度重视双创工作。2018年国务院又印发了《关于推动创新创业高质量发展打造"双创"升级版的意见》,其核心就是培育创新型企业和优质企业。以广东省为例,早在2016年"广州开发区科技企业孵化器集群创新实践"获得广东省唯一的科学技术奖特等奖。

(二)将南繁事业转化为南繁产业的基础

南繁在海南 60 余年的发展,积累了丰富的南繁资源。南繁产业化就是要将南繁科技资源、品种资源、人才资源、信息资源等南繁资源转换为地方产业资本,做大国家种业蛋糕。2017年在省委省政府的高度重视与支持下,持证经营种企业开始呈现大幅增加,2021年持证经营种企业数量在2019年的基础上翻了一番,南繁事业产业化逐步有了起色。

三、加速实施南繁产业培育与孵化战略的建议

- (一)构建南繁产业发展的稳定而长效的机制
- 一是加大南繁产业财政政策支持。以适量的地方财政资金 撬动行业和社会资金参与发起设立南繁产业发展基金,培育和 孵化支持龙头企业上市,拉动南繁产业聚集。鼓励财政资金对 以南繁种企为重点的经营主体贷款进行贴息,引导资源、技术、 资本、人才等要素向南繁企业集聚。
 - 二是支持和引导南繁产业国际化。在"双循环"格局中找准

定位,大力引进国际知名种业企业和科研机构入驻南繁硅谷。同时设立专项资金,采取后补助的方式,扶持鼓励南繁科研企业大胆"走出去",加大对创汇种企的财政扶持力度,包括科研专项支持、海外基地建设专项。

三是创新 CRO 模式建立利益联结机制。医药行业研发端 CRO、生产端 CMO、销售端 CSO 可以作为培育孵化南繁产业链和产业集群的参考系,可分别对应南繁生物育种外包、南繁制种和种子经营等环节。重点参照医药行业 CRO 模式构建道德风险评估与控制体系,打造更加牢固的利益联结机制。

(二)打造南繁硅谷产业化平台

- 一是要积极构建内联外通的南繁产业链。确保南繁产业链 嵌入全球种业产业链、水产、微生物和生物技术产业链,引导 和鼓励海南本土的种子种苗等各类种业企业在空间上的聚集, 构筑良好的南繁产业生态,重点在"十四五"期间打造出 3~4 家 全国知名的南繁种业企业或开展南繁综合配套服务的专业企业。
- 二是盘活科研院所、高校的人才资源。鼓励科技人员和高校教师加入"双创"队伍。人才是知识、技术、人脉、甚至资本等载体,南繁硅谷产业化平台就是要推动基于人才聚集的创新资源聚集和产业聚集。创造更加宽容的环境,降低人才进入市场的阻力,对于人才流动不设障碍,对人才进入企业兼职不设门槛。

(三)打造南繁硅谷投融资平台

一是鼓励种企创新股权(金融)制度。一者,引入各类投资基金、天使投资、创业投资、并购投资,吸引社会投资、风

险投资; 二者,激励资源拥有者、资本拥有者、技术拥有者、市场拥有者等组建新型的开放式种业创新创业平台企业。三者,根据种企成长的不同阶段,设计不同的管理模式及育种创新模式。

二是支持并引导金融资本投入。支持保险公司设立南繁种企贷款保险,财政资金进行一定比例的补贴。引导金融机构根据南繁产业链特点,对南繁龙头企业发放中长期贷款和循环贷款。主动争取与境内外金融高度发达的城市合作,引导金融体系服务南繁硅谷。

系统谋划 精雕细琢 全面推进三亚生态文明建设迈上新台阶

杨 欣 市政协委员、市生态环境局副局长

良好的生态环境是三亚发展的最强优势和最大本钱。2021 年以来,我市深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想,牢固 树立生态环境保护"国之大者"理念,生态环境质量持续稳中向 好。但对照建设国家生态文明建设生动范例的目标,对标人民 群众对优美生态环境的热切期盼,全市的生态环境改善成效还 不稳固,与市民游客期盼的"美丽三亚"仍有差距。

一、三亚生态环境存在的问题

正如省领导常强调的"海南生态环境质量好,不等于海南的生态环境保护工作做的好"。三亚的生态环境保护工作仍存在以下问题:

- 一是污染防治精细化管理水平不高。部分施工工地扬尘防治未落实 6 个 100%,道路上时有机动车冒黑烟情况,城镇污水管网底数不清,老城区、城乡结合部雨污分流不彻底,存在雨污混接、错接问题,农村污水治理工程建设水平参差不齐,不少已建的农村生活污水治理项目未投入使用或运行不正常,农业面源污染问题严重。
- 二是典型生态系统恶化问题突出。天然林、生态公益林、 沿海防风林遭受破坏的趋势还未得到有效的遏制,毁林开荒种 植芒果、橡胶等现象时有发生,对海岸带和近海等旅游资源的 高强度开发导致红树林、珊瑚礁、原有沙质岸线等重要近海生

态系统严重退化。

三是绿色生产生活方式尚未形成。资源和能源利用效率有待提高,生活垃圾分类长效机制未形成,建筑垃圾资源化利用水平较低。

二、对三亚生态文明建设工作的意见和建议

围绕国家生态文明试验区建设、海南自由贸易港建设以及深入打好污染防治攻坚战有关要求,结合三亚城市定位、实际状况,提出以下意见和建议:

- (二)精细管理,继续深入打好污染防治攻坚战。聚焦大 气、水、土壤污染重点难点问题开展深入攻坚。**一是深入打好**

蓝天保卫战。强化施工、道路、堆场、裸露地面等扬尘管控, 加强建筑工地标准化管理, 严格落实扬尘防治措施。大力推进 能源清洁化、全面推广新能源车使用。提出三亚碳达峰具体目 标,提出清晰精准、切实可行的碳达峰保障措施和行动方案。 二是深入打好碧水保卫战。对市政雨污水管网错接、漏接、混 接情况进行彻底排查和分级整治, 杜绝污水直接排入雨水管网。 充分发挥河长制、湖长制、湾长制作用,巩固城市黑臭水体治 理成效。推进城市水源地规范化建设,加强农村水源地保护, 确保饮用水质量安全。加强对农村生活污水处理设施建设、运 维情况监管,确保尾水达标排放。三是深入打好净土保卫战。 推进农村厕所革命、生活污水治理、生活垃圾治理、基本消除 农村黑臭水体,改善农村人居环境。实施化肥农药减量增效行 动和农膜回收行动。加强建筑垃圾废弃物资源化利用。四是压 实责任组织全面考核。落实《三亚市生态文明建设考核办法》, 结合深入打好污染防治攻坚战的有关要求,组织制定详细的考 核指标体系,对各区、各部门进行全面考核,督促,落实生态 环境保护"党政同责、一岗双责"。

(三)减污降碳,推进"无废城市"从试点迈进示范。主动落实固体废物领域专项改革新要求,分步骤、分阶段、分领域推动"无废城市"建设从"试点"向"示范"迈进,逐步在全社会推行绿色生产方式和绿色生活方式。一是建立与保亭、陵水等周边市县的政府间会商机制,签订大三亚经济圈"无废城市"建设合作框架协议,实施区域协同和设施共享。二是探索开展全环境要素大"无废"综合治理试点,将"无废城市"建设由固体废物治理扩展至废水、废气、土壤、新污染物等全要素,最大潜力发挥

减污降碳协同效应。三是向全省宣传推广三亚"无废城市"建设 经验,分区域推进固体废物循环利用,并进一步探索废气、废 水、固体废物一体化协同治理的"大无废"方案。

(四)教育引导,打造国际化生态文明宣传教育窗口。充分利用三亚自然条件特点和优势,继续开展形式多样的宣传教育活动,向市民、游客宣传推广生态环保理念,将三亚打造成为具有国际影响力的生态文明宣传教育窗口。一是围绕游客在三亚的活动场景,重点在凤凰机场、动车站、免税城、大东海、鹿回头景区、蜈支洲岛景区、临春岭森林公园等开展生态文明、垃圾分类、"无废城市"宣传,将这些交通枢纽和旅游景点打造成为三亚生态文明宣传教育阵地,并通过游客将环保理念带到全国乃至世界各地。二是引入召开国际或全国性生态文明论坛、会议、研讨活动,在生态文明建设、生物多样性保护、减污降碳、"无废城市"、等热点领域打造交流门户,进一步提升三亚的影响力。三是将生态文明教育纳入国民教育体系,逐步探索将环保教育纳入全市中小学"开学第一课"、市辖区大专院校和职业技术学校必修课或选修课,潜移默化培养全社会生态文明理念。

保护崖州革命圣地 赓续传承红色基因

周显同 市政协委员、崖州区委常委、统战部长

一、历史背景和时代价值

1926年秋,革命先驱陈英才、黎茂瑄、麦宏恩、陈世训在崖县第一高等小学(今崖州区崖城小学)组建崖县共产党小组,并成立了中国共产党三亚历史上第一个党支部——崖县东南支部,郑望曾任书记,党员 16 人(郑望曾时任一高校长,党员大多为该校师生)。

崖县东南支部是三亚近百年党史上第一个红色战斗堡垒。 1926年,崖县共产党小组和东南支部党员,以东南支部作为革命活动的重要阵地,组织开展崖县早期革命,写下了三亚党史的开篇之作——发展了第一批共产党员,扩建了第一批党支部;创办第一个"崖县农民协会",培养了第一批农民运动骨干;开办了一批农民讲习所、平民夜校,在农民和青年学生中传播马列主义、共产主义等新思想、新文化。播下的革命火种,迅即在崖县掀起反帝、反封建、反剥削、反军阀、反贪官污吏的农民运动和青年学生运动。

崖县东南支部是三亚近百年党史上一面光辉旗帜。1935年, 在崖县处于革命低潮、白色恐怖的危难时刻,崖县革命先驱陈 英才不忘初心,返回崖城,恢复地下东南支部,担任支部书记 并开展活动,重振党在崖县领导的土地革命斗争。

1936年底,东南支部创建人黎茂瑄率广州起义参与者何赤等同志赴梅山发展党员,成立党支部,开辟梅山抗日根据地。

1938 年秋,琼崖特委委派叶云夫赴崖城,以东南支部为核心,成立中共崖县委员会,叶云夫任书记。自此,历经大革命和土地革命时期考验的东南支部核心成员,肩负新的使命,创建抗日武装,建立了坚强的组织基础和广泛的群众基础。

二、会址现状和历史意义

- (一)会址现状。崖县解放后,东南支部成立会址一直做为崖城小学教学用房,虽历经沧桑,但丰碑形象犹存。1985年,崖城小学改建,承载着三亚百年红色记忆的东南支部会址原建筑被拆除。2010年和2019年,三亚市史志工作办公室先后两次组织全市革命遗址普查,经核实,确认《三亚市志》所载——东南支部成立会址的历史影像属实,将会址确定为"重要历史事件和重要机构旧址"及"重要历史事件及人物活动纪念地",并提出遗址保护意见。
- (二)历史意义。中共崖县东南支部会址,见证了三亚(崖县)百年党史的光辉历程,记述了早期共产党人艰苦卓绝的斗争精神,闪耀着共产党人永不磨灭的红色基因,是具有极高保护和运用价值的革命文物、历史遗存,具有标志性的时代价值和纪念意义。

三、思考和建议

"历史是最好的教科书,也是最好的营养剂""走的再远,走到再光辉的未来,也不能忘记来时的路"。习近平总书记强调,加强革命文物保护利用,弘扬革命文化,传承红色基因,是全党全社会的共同责任。……要切实把革命文物保护好、管理好、运用好,发挥好革命文物在党史学习教育、革命传统教育、爱

-30 -

国主义教育等方面的重要作用,激发广大干部群众的精神力量......。

当前,三亚争当建设海南自由贸易港的排头兵,当好建设国际旅游消费中心的主力军,这都需要有一批批坚持真理、坚守理想、践行初心、担当使命的优秀党员干部,需要优秀的红色文化做支撑。为更好铭记三亚百年党建光辉历史,传承红色基因,建好红色家园。建议:

- (一)依法抢救性保护革命遗址。《文物法》第二条第二款规定:"与重大历史事件、革命运动或者著名人物有关的以及具有重要纪念意义、教育意义或有史料价值的近代现代重要史迹、实物、代表性建筑"....."受国家保护"。"东南支部成立会址"实属前述法律条款所明确,受国家保护的革命史迹遗存。可依据三亚市史志办 2010 年《三亚市革命遗址普查工作报告》提出的建议,划定保护范围,抢救和保护濒危的革命遗址。
- (二)做好法制保护成果转化。我市两次革命遗址普查表明,"东南支部会址"是崖县革命先驱重要活动场所,承载着崖县大革命时期始建党组织,至土地革命时期的重大事件等史迹,有着极其珍贵的纪念意义和利用价值。因此,建议实行依法保护和赓续利用并举,在历史遗址重建"崖县东南支部会址",源头再现三亚百年党史辉煌。
- (三)擦亮红色革命历史地标。重建的东南支部会址,可 重点展陈三亚大革命时期至土地革命时期的红色革命历史。三 亚党史表明,大革命时期的崖县革命斗争,主要集中在崖城地 区,其在三亚百年党史上具有开创性地位和核心价值。运用重

建后的东南支部会址,将有利于尊重历史,整合我市红色资源,翔实展陈这一时期的革命史迹,突出崖城大革命时期、土地革命时期、梅山抗日战争时期革命纪念地的实质内涵,系统讲好三亚红色故事。

有理由相信: 重建后的东南支部成立会址,将客观、真实、 完整的重现三亚党建百年的革命历程和早期共产党人艰苦斗争 光荣诗篇,必将成为三亚党建党史教育最为生动鲜活的教材和 党建阵地最为令人敬仰的红色新地标。

推动城市停车建设管理体制机制集成创新 打造自贸港城市治理新标杆

解宝新 市政协委员、三亚交通投资集团有限公司总经理

随着海南自由贸易港建设的持续深入,我市人口及汽车保有量增长迅速,但配套的公共停车设施却未得到显著增长,"停车难"作为长期困扰城市治理的顽疾,与我市打造自贸港标杆城市的发展定位不相匹配。

一、三亚城市停车管理的现状问题

- (一)停车设施总量不足,供给结构不合理。据统计,当前我市的停车泊位总量缺口至少 20 万个,公共停车位及路内泊位的数量较少,占比较低。且除停车设施总量不足外,还存在布点不合理的问题,在我市车位供给矛盾最为凸出的区域为中心城区,但因用地紧张,新建的停车场(楼)选址多为需求旺盛区域以外的空地,如金鸡岭桥头立体停车楼、棕榈滩停车场、抱坡溪停车场等,导致整体使用率偏低,造成资源浪费,运营收入支出难以平衡。
- (二)规划用地性质和土地权属问题制约停车设施建设。 我市中心城区的 67 个现状停车场中,用地性质为社会停车场的 仅 13 处,且其中权属清晰无纠纷的仅 2 处。现有绝大部分停车 场均存在用地规划性质不一致、报建程序不完善、产权不明晰 等问题,且新的停车设施建设布点规划中,也普遍存在用地性 质为非社会停车场的问题,导致前期报建手续难以完善,项目

无法落地,社会资本无法进入等问题。

- (三)现状停车场多头管理现状凸出,智慧化水平较低,管理粗放。我市的市政公共停车设施分别由 6 家市属或区属企业进行管理,管理权较为分散,且在建设、运营方面的标准不一,整体智慧化水平较低,仅有自助收费功能,无停车信息共享及智慧诱导功能。同时,因我市停车场普遍存在的权属纠纷及用地性质问题,导致无法形成有效资产以进行融资开发,且当前停车设施的商业配比较低,功能单一,整体效益较差,无多余资金支持智慧化升级改造。另外,尚有个别公共停车场存在经营手续不完善的问题,部分启动收费的公共停车场未办理相关收费审批手续,且未按市政公共资源有偿使用要求将收取的停车费上缴财政,存在较大的国有资产流失隐患。
- (四)停车管理未形成系列配套政策,难以支持产业健康发展。现行的《三亚市停车场建设管理暂行办法》《三亚市车辆停放服务收费管理规定》印发时间为 2016 年,在落地执行方面与当前实际情况有较大差距,且缺乏对社会资本参与建设运营及商业化开发方面的鼓励政策。同时,在停车管理执法方面,缺乏相应的细则,对使用公共停车设施过程中的一些违法违规行为,如欠费逃费等,缺乏执法依据,导致市场环境较为混乱。

二、推动城市停车建设管理体制机制集成创新的建议

为适应海南自由贸易港的建设发展需要,全面提升我市停车建设管理水平,建议从以下五方面推动城市停车建设管理体制机制集成创新:

一是完善全市停车场(楼)规划布局及相关产权登记制度, 为项目落地扫清障碍,使项目具备合法身份。在当前停车矛盾 比较凸出的中心城区,一方面建议对闲置土地进行梳理,将具 备条件的土地进行征收、调整为社会公共停车场用地;二是出 台地下空间开发利用规划以及相关的配套产权登记等制度,允 许在现状或规划为广场、公园、绿地等地块建设地下停车设施 并取得合法产权,为社会投资消除后顾之忧;三是考虑中心城 区土地稀缺性,建议在医院、学校、商业集中区等地段引导建 设立体停车楼。在未建成区,坚持规划先行,在城市规划编制 的同时,同步完善停车场(楼)的规划,保证停车设施用地。

二是创新公共停车设施投资模式,鼓励社会资本积极参与投资建设。根据 2021 年出台的《三亚市中心城区公共立体停车楼(场)布点规划》,未来我市拟新增建设 126 处公共停车场,共 2.74 万个泊位,所需资金约 30 亿元。由于建设数量多,投资总额大,如果仅靠财政资金单一来源,将给财政造成较大负担,项目资金难以保障。新出台的《海南省人民政府办公厅关于加快推进政府和社会资本合作模式高质量发展的通知》,鼓励通过创新投融资模式,加大与社会资本合作进行基础设施的投资建设。结合我市实际情况,建议采取"股权投资+工程总承包+PPP+银行贷款+财政支持+REITs"等多种融资手段,鼓励社会资本积极参与公共停车设施投资建设,并参考国家出台的指导意见,允许配建不超过 20%的附属商业面积,充分挖掘商业价值,提高经营效益,提振社会资本投资信心。

三是创新公共停车设施管理机制,打造标准化、精细化的停车设施。参照北京、南宁、惠州的经验,为强化国有资产监管,将全市公共停车设施交由一家市属国企进行统一管理,并按照统一标准对停车设施进行标准化、智慧化改造,建立标准化的服务体系,为车主提供优质的停车体验,增强入场停车的意愿。同时,通过标准化建设,能够有效提升我市停车设施的整体形象,形成亮点,打造成为区域"小地标"。

四是推动智慧停车系统建设,以人工智能解决停车难题。按照试点先行、全面覆盖、规范运作、持续提升的思路,逐步推进三亚市智慧停车系统建设。打造全市停车"一张网",将停车场(楼)、路边泊位、景区、学校、医院、交通枢纽等公共停车设施接入智慧停车平台进行管理。运用智慧停车系统诱导功能、智能识别、停车预约缴费等功能,实现人、车、泊位资源互联共享,最终建成集政府监管、企业运营、末端消费三大功能为一体的三亚城市级智慧停车运营管理平台。

五是启动路边泊车收费,并建立停车违法行为的联合惩戒机制。为实现公共资源的公平、合理、高效使用,发挥价格杠杆作用,建议实行路内停车位有偿服务,促进停车结构调整,提升临时停车位周转率,缓解路边短时停车难问题。同时,建立停车信用管理和联合惩戒机制,将在停车设施内的违章违法行为通过智慧停车管理平台上传公安机关交通管理部门、城市管理综合行政执法部门等有关部门进行执法处罚,并将其纳入信用管理"黑名单",实行联合惩戒,强化对停放者的行为约束。

撑起新就业形态劳动者权益维护的"保护伞"

三亚市总工会

近年来,随着平台经济的飞速发展和海南自由贸易港建设进程的不断加快,新就业形态不断成长,以网约车司机、快递员、外卖配送员等为代表的新就业形态劳动者大量涌现,已成为吸纳就业的重要渠道和自贸港建设劳动者大军的重要组成部分。与传统意义上的职工相比,新就业形态劳动者群体具有组织方式平台化、工作机会互联网化、工作时间碎片化、就业契约去劳动关系化及流动性强、组织程度偏低等特点,权益维护面临许多困难问题。

党中央高度重视维护好新就业形态劳动者劳动保障权益。 习近平总书记多次作出明确指示,要求维护好新就业形态劳动 者合法权益。2021年,一批聚焦新就业形态劳动者权益的"顶层 设计"密集出台:人社部、全国总工会等8部门联合制定《关于 维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》,全国总工会 制定《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》, 还有各有关部门制定的《关于做好快递员群体合法权益保障工 作的意见》《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权 益的指导意见》等等。这些重量级文件都指向同一个目标:推 动建立健全新就业形态劳动者权益保障机制。

秉持"组织起来、切实维权"的工会工作方针,全国总工会、 海南省总工会、三亚市总工会相继启动了"新就业形态劳动者入 会集中行动",迈出有效维护新就业形态劳动者权益的第一步。 三亚市总工会召开新业态劳动者入会工作部署会、推进会,新业态劳动者入会工作取得阶段性进展。同时,不断扩容工会维权服务清单,比如依托全市 36 家户外劳动者服务站点,配备卫生间、桌椅、微波炉、饮水机、医药箱、手机充电站等基本设施设备,有效解决新业态劳动者群体"喝水难、休息难、如厕难"等现实问题,不断扩大新就业形态劳动者服务边界。

通过走访调研,我市新就业形态劳动者权益保障整体上仍然薄弱,主要存在 5 个方面的问题: 一是一些新业态企业刻意规避劳动法律,使用各种方法避免与劳动者直接建立劳动关系; 二是部分新就业形态劳动者与平台之间难以被直接界定为劳动关系,适用劳动法律方面存在突出困难; 三是大部分新就业形态劳动者未能参加职工社会保险,面临很大的职业风险,尤其是无法享受工伤待遇; 四是工作时间长、劳动强度大等问题普遍存在,大多数新就业形态劳动者承受巨大的身体负担和精神压力; 五是平台企业借助大数据、算法等技术优势单方制定修改规则、规定等,致使相当多的劳动者被"困在系统里",民主管理权利无从体现。

这需要引起职能部门的高度重视和社会各界的广泛关注, 明确劳动者权益保障责任、补齐劳动者权益保障短板、优化劳 动者权益保障服务,切实维护好新就业形态劳动者的合法权益。

一是立法机关应尽快修改完善相关法律制度,对包括劳动者、劳动关系等在内的劳动法律基本概念作出定义,在理论和实务界进一步统一认识和适用标准,消除部分新就业形态劳动者在适用劳动法律上的现实困难。同时,进一步研究、完善工

作时间制度等劳动基准,保障劳动者合法权益。

二是人社部门应尽快研究完善适应新就业形态劳动者就业特征的参保缴费政策,引导更多劳动者参加社会保险。特别是积极探索建立政府部门主导的新业态从业人员职业伤害保障制度,构建多层次社会保险体系,为新就业形态劳动者提供更加有力的保障。针对新业态企业劳动用工特点,指导规范企业依法用工,分类量身定制监管规则和标准,提升执法科学性,强化监管精准度,坚决制止刻意规避法律、侵害劳动者权益的短期行为。

三是司法机关要落实宪法有关劳动权利的规定和相关劳动 法律确立的原则、制度,引导各级法院和劳动仲裁机构在符合 相关法律精神和原则基础上创造性地适用劳动法律制度。切实 加强对新业态企业的执法监管,依法整治乱象。

四是强化行业自律,通过完善诚信体系、制定社会责任标准等方式,引导互联网平台企业在劳动者权益保障方面承担更多社会责任;有关部门加强对相关行业协会的指导、引导,充分发挥行业协会等社会组织的积极作用,通过出台相关政策,鼓励引导行业协会、行业企业代表与相应的产业(行业、地方)工会重点围绕行业计件工资单价、劳动定额标准等内容,依法开展集体协商,制定行业劳动定额标准、奖惩办法等行业规范,督促新业态企业规范用工管理。

五是各级工会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以党建带工建的工作原则,坚持以职工为中心的工作导向,坚持立足大局、顺势而为、审慎稳妥的工作方针,

聚焦解决新就业形态劳动者最关心最直接最现实的急难愁盼问题,在思想政治引领、建会入会、推动健全劳动保障法律制度、提供优质服务等方面持续发力,推动建立健全新就业形态劳动者权益保障机制,不断增强新就业形态劳动者的获得感、幸福感、安全感。

构建城市更新体系 盘活国土空间资源

农工党三亚市委会

在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划》规划中,提出全面提升城市品质,加快转变城市发展方式,统筹城市规划建设管理,实施城市更新行动,推动城市空间结构优化和品质提升的明确要求。三亚近期发布了《三亚市城市规划建设管理提升三年(2021-2023年)行动实施方案》,要求有序推进城市更新,力争在2023年内完成41个老旧小区改造。目前已初步明确更新改造范围的片区约有26个,更新改造总面积约766.83公顷。然而,三亚目前城市更新体系尚未完善,片区类城市更新工作面临着土地资源不足、资金短缺等诸多困境。为此,建议构建完善城市更新体系,盘活国土空间资源,助推三亚城市更新工作。

一、三亚城市更新存在的主要问题

(一)土地资源有限,城市建设用地紧缺

三亚的自然地形为多山地少平地,造成了城市建设用地紧缺的局面。根据相关调查数据统计,三亚市陆域 1921 平方公里,其中建设用地约 185 平方公里,占比 9.6%。而深圳市陆域面积与三亚市相近,约 1997 平方公里,但其建设用地的面积达到 1105 平方公里,占比 56.1%。在城市规模相当的情况下,深圳市的建设用地面积为三亚市 6 倍,可建设用地较少极大的影响了三亚城市化和经济发展的进程。大力开展城市更新,将成为缓解三亚土地资源紧缺,提升土地利用率的一种有效途径。

(二)政策体系不完善,城市更新工作难以推进

目前三亚市尚未出台城市更新实施办法以及配套的地方性法规。从领导机制、监管单位职责划分、专班建设、土地开发者身份确认、专项资金筹集及管理等各方向均无相关明确依据。现行的三亚城市改造工作方式中,主要以传统的土地一级开发和楼宇小区业主自改的模式推动,分别由市土储部门和住建部门作为行业主管部门。对于片区级的城市更新工作,既无固定的、专门的监督管理主体,也没有可以与社会资本、金融资本接轨的土地开发法定机构,同时在专项规划编制和具体片区实施规划编制上与市场的接轨也有限。在缺乏强有力的统筹协调机制的背景下,除部分老旧小区改造取得一定成绩外,片区级的城市更新工作较内地城市滞后。

(三) 开发模式不明, 城市更新资金存在缺口

三亚市目前的城市片区开发资金来源主要以财政资金为主,由于缺乏制度保障,开发模式不明,由政府职能部门直接对接金融机构,则存在以收储土地抵押融资,新增政府隐形债务问题。而城市更新开发项目涉及改造面积大、投资规模高、回收周期长的特点,以财政预算为主的投资模式基本无法使用金融杠杆,短期内可以开展的更新业务规模受限。

二、其它城市代表性的做法

铜陵市城市更新方案中,为健全工作组织机构,市政府成立以市长为组长、分管副市长为副组长,市级相关部门和辖区 政府为成员的领导小组,负责统筹协调重大问题,审定城市更 新规划、实施计划、实施方案和政策措施,指导督促工作落实。 南宁市旧城改造案例则是通过公开招标征集土地熟化人的方式,加大城市更新项目对各方资本的吸引力度。

大连市金普新区南部城区城市更新项目,取得国家开发银行全额授信 160 亿元,贷款期限 25 年,以市场化运作实现自身投入产出平衡,探索了新形势下用市场化方式支持重大基础设施建设和片区开发的经验和路径。领导组织方式实现创新、开发模式实现优化、融资方式实现突破,从而实现土地开发全流程金融服务。

三、意见建议

(一)强化顶层设计,制订完善的政策体系

建议出台《三亚市城市更新实施办法》,明确城市更新项目政府领导决策机制及城市更新工作统筹、协调、指导等相关内容。针对城市更新主要涉及的资金使用和土地手续办理等关键环节,出台城市更新相关的《专项资金管理办法》、《规划管理办法》、《土地资源管理办法》等政策,明确各政府职能部门承担的职责,完善政策体系。

(二)创新模式,明确社会资本引进方式

建议市政府可以采取直接授权或公开招标方式征集符合条件的土地一级熟化人(熟化人可以是具备经验的市属国有企业或社会资本与市属国有企业成立城市更新项目公司)。

在市属国有企业作为城市更新实施业主的股东情况下,一 是通过持续财政补贴、专项资金支持等方式落实部分项目资本 金;二是统筹片区内优质经营性资产和经营性业务,依法合规 构建持续现金流;三是通过"土地带建设方案挂牌"、"平衡地块" 等政策,支持实施业主取得土地资源,以实现收益平衡,消除社会资本对于收支平衡的顾虑,保障金融资本参与后持续现金流的还本付息能力。

(三)明确机制,确定项目规划引导

在城市更新中,规划先行,做好项目引导。编制市级城市 更新专项规划、城市更新片区详细规划(参照控制性详细规划 审批程序报批)、城市更新项目改造实施方案等文件,按程序 报批后实施,确保城市更新项目符合控制性详细规划要求。

(四) 完善项目入库管理, 有序推进城市更新

设立城市更新项目储备库,将符合条件的城市更新项目由 区政府审核并报送市城市更新领导机构审定后,纳入市城市更新项目储备库,按季度动态维护。对于入库项目,可编制城市 更新实施计划,将项目清单、资金来源、实施进度与职责分工 安排等作为要素,编制年度实施计划,由区政府审核,经市城市更新领导机构审定并公布后,区政府组织实施,实施计划应依据相关立项及退出的规定,并按年度动态维护。

关于加快培育农村产权交易市场 助力我市乡村振兴的建议

张 蕾 市政协委员、惠海龙杨三亚联营律师事务所副主任

2021年1月26日,农业农村部发布了《农村土地经营权流转管理办法》,该办法第二十五条规定:鼓励各地建立土地经营权流转市场或者农村产权交易市场。县级以上地方人民政府农业农村主管(农村经营管理)部门应当加强业务指导,督促其建立健全运行规则,规范开展土地经营权流转政策咨询、信息发布、合同签订、交易鉴证、权益评估、融资担保、档案管理等服务。

一、培育农村产权交易市场对助力我市乡村振兴具有重要 意义

加快农村产权交易市场建设、规范产权交易行为,引导农村产权交易市场健康发展,有利于提高农村要素资源配置和利用效率,增加农民财产性收入,加快脱贫致富步伐;有利于推进农业供给侧结构改革,深化农村集体产权和"三变"改革,发展壮大农村集体经济,实现农村经济快速发展;有利于创新农业、农村投融资机制,开辟农村产权抵押融资渠道,推动农村经济繁荣发展;有利于农村资源阳光交易,推动基层党风廉政建设,密切党群干群关系,维护农民的合法权益和农村稳定。

二、我市农村产权交易市场现状

(一)2020年,我市出台了《三亚市农村土地经营权流转登记及流转合同备案工作实施方案》。随着该方案的实施,各区

- (育才生态区)对符合登记、备案范围和条件并已完成签订的 农村土地承包经营权流转合同进行全面登记及备案,为培育农 村产权交易市场奠定了基础。
- (二)2021年7月我市先后颁布实施了《三亚市鼓励和引导农村产权交易入场流转办法》和《三亚市农村产权流转管理办法》等规范性文件用以鼓励、引导、规范我市农村产权流转。
- (三)2021年9月1日,我市农村产权交易服务中心挂牌成立,交易品种包括农村土地承包经营权,农村集体经济组织"四荒地"使用权,农村宅基地使用权,农村房屋所有权,农村集体经营性建设用地使用权,增减挂钩腾出的集体建设用地指标、占补平衡指标,农村建设项目、产业项目招商和转让等17项,为群众提供一站式服务。11月10日,海南(三亚)农村产权交易服务中心信息服务平台上线,标志着三亚农村产权交易市场建设全面启动。

三、存在问题

- (一)我市农村产权交易服务中心刚刚成立,尚处于运行初期。根据《三亚市农村产权流转管理办法》之规定,农村产权中心设市、区两级服务平台,市级服务平台设在农村产权中心,区级服务平台由农村产权中心在各区设立区级分中心(以下简称"区级分中心"),实行市场化运作和企业化管理。目前,市一级农村产权中心运营机构和平台已经建立运行,区一级的运营机构和平台尚未搭建。
- (二)基本制度开始构建,相关制度和配套设施需要进一步的完善。

(三)成交量不高,影响力尚未形成。特别是基层集体经济组织和群众对农村产权交易服务中心、交易平台是什么?按照什么规则运行的问题不了解。对什么样的交易"可以",什么样的交易"应当"或"必须"进入中心进行交易等问题不清楚。影响其参与的积极性。

四、几点建议

- (一)加强我市农村产权交易制度建设。坚持公开公正公平原则,在坚持公开透明、自主交易、公平竞争、规范有序的基础上,建立符合农村产权交易特点的市场形式、交易规则和监管办法,确保市场健康发展规范运行。我市农村产权交易市场刚刚起步,制度、规则有许多尚未建立,需要填补。比如:社会资本流转农村土地经营权审查审核的办法、十七种交易品类各自的交易规则、流程等等。
- (二)继续推进农村产权交易机构和平台搭建,实现市、区、村三级联动的农村产权交易体系。农村产权流转,面对的是庞大的农村市场,缺乏村基层组织的支持,恐怕会后继无力。可以考虑借助利用村级便民服务中心这个平台开展制度落实、产权确权登记、宣传普及、交易审批、合同履行、纠纷处理、后期处置等服务性工作。2021年我市建成90多家村便民服务中心,这些便民服务中心可以说是将城市行政服务功能全面推向农村的窗口。随着其组织不断健全、功能不断完善,加上行政服务体系的建立,必将成为未来农村经济社会发展的重要平台。因此,村级农村产权交易便民服务中心可以借助选择规模比较大,交易量比较大的村进行项目交易试点工作,市级平台及区级平

台加强指导, 待成熟后逐步推广。

(三)加强配套设施建设。

- 1.加快对农村不动产确权,对有利于乡村振兴的项目开通绿色通道,提前小范围集中确权,对实际已签约流转的不动产批量确权给村集体。
- 2.完善评审专家、社会中介服务、供应商等三大数据库,为全面开展业务提供技术支撑。及时发布《农村产权交易动态》。
- (四)探索建立土地流转合同网签制度。通过引入 CA 数字证书、区块链技术,运用"互联网+"服务模式,实现土地流转线上全流程"不见面"交易,进一步促进提升农村土地流转操作的便捷性、可靠性和安全性。
- (五)加大培训、宣传力度。借助乡村振兴培训、村法律顾问平台、"法律明白人"等平台、多种形式对农村产权交易服务中心进行推广,让村干部、为村服务的法律顾问、村民们了解平台,了解交易规则和交易知识,会使用交易平台。

关于加快推动崖州湾国家实验室建设 打造种业科技创新新高地的建议

致公党三亚市委会

南繁硅谷承载新时期国家重大战略。2013年4月10日, 习近平总书记在海南考察时指出,南繁育制种基地是国家宝贵 的农业科研平台,一定要建成集科研、生产、销售、科技交流、 成果转化为一体的服务全国的"南繁硅谷"。2018年4月,习近 平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上,明确提出 建设国家南繁科研育种基地(海南)、国家热带农业科学中心、 全球动植物种质资源引进中转基地和国家热带现代农业基地等 建设目标。

整合聚集资源是加快解决种业核心差距的关键。根据 2021 年6月24日召开的海南省种业创新战略咨询座谈会的专家报告, 目前我国除主粮外,大部分作物的进口依赖程度高。结合我国 种业领域与世界先进水平存在的明显差距,必须要充分用好南 繁硅谷的资源聚集优势,在良种、良法、良田各领域联合攻关、 实现赶超,为打赢种业翻身仗奠定基础。

其中主要面临困境如下:

(一) 南繁科研机构和企业缺乏有效联动

传统模式下,一般种业企业难以深入参与到种业研发环节, 科研单位之间、科研单位与企业之间,缺乏交流沟通的机制和 平台,缺乏有效利益共享和联结机制,难以形成科技聚合,影响 我国种业企业核心竞争力提升,也影响南繁育种产业做大做强。

(二)南繁重点科研平台和建设项目资金短缺

南繁科技城暨全球动植物种质资源引进中转基地各涉农高校年度日常运营及科研经费开支巨大,崖州湾科技城园区收入及三亚市财政难以满足拟支出项目资金需求。

(三)南繁科研用地流转成本高、整合难度大、服务配套 缺乏

南繁科研育种用地现存在租期不稳定、土地碎片化、地力不统一、整合难度大、配套设施不完善、租金节节攀高等问题,连年受到来自全国等南繁科研育种单位的诟病,也给崖州湾种子实验室和南繁硅谷建设带来重重阻碍。

(四)生物育种产业化发展还存在客观制度约束

当前我国仅在转基因领域建立了一系列管理制度,未针对基因编辑等新兴技术出台专门法规。农业转基因生物立法颁布时基因编辑技术尚未兴起,相关法规因措辞模糊,无意中将基因编辑概念涵盖其中,直接导致目前基因编辑育种作物只能适用严格的转基因管理制度,扼杀了基因编辑在农业领域的应用。

(五)种质资源进出便利化水平制约种业贸易发展

限制我国种业贸易发展的问题主要包括以下三个方面,一是种质资源进出检疫审批存在多头管理、程序复杂、周期长等问题;二是种质资源知识产权保护方面,植物新品种保护规则未与国际先进规则接轨,育种材料惠益分享难;三是世界各国对种质资源出境的管控不断加强,种质资源引进难度大。

(六)知识产权保护体系对资源聚集和成果转化的吸引力 还有待增强 南繁单位以中小型规模的企业、科研院所和个体户居多, 其对于低成本的代理、咨询、信息及法律服务存在较大诉求, 尤其是专业化的知识产权服务,因此南繁科技城的科技资源的 转化亟需政府通过解决知识产权保护问题来引导南繁资源整合, 推动南繁产业发展。

综上所述,我们认为应该围绕崖州湾种子实验室聚集的南繁核心资源在科研与产业化联动、关键条件平台建设、科研育种基地储备、生物育种、种质资源进出口贸易、知识产权与成果转化方面还需进一步提升资源整合聚集水平,为南繁硅谷建设形成全方位支撑。具体意见如下:

(一)以种子实验室为核心平台推进资源整合

发挥海南省崖州湾种子实验室的资源聚核作用,打通种业企业产品创新与科研单位联合攻关的联系通道,创新种业企业与科研机构之间的联动发展模式,通过"揭榜挂帅"等多种方式引导龙头企业科研活动与种子实验室科研方向实现统筹;通过整合国内外优质的种业及其关联产业企业、科研院所和研发团队力量,打通集"检测前端、田间服务、实验室管理、成果转化、经营创收"等为一体的南繁全产业链条,构建从"基础科研、成果转化到企业接盘"的良性产业循环,打造"南繁硅谷"主要载体。

(二)压实项目主体责任,争取多元化资金支持

争取国家发改委、科技部等中央专项资金支持。积极协调加大重大平台资金支持,争取将实验室相关项目纳入科技部"十四五"重大科技专项和大科学装置清单。

(三)加强立法保护和标准化制定,探索用地模式创新

立足长远谋划南繁硅谷用地供应,通过立法保护南繁科研育种保护区,加强垦地融合,推进"大三亚"南繁用地一体化。加快推进高标准南繁科研基地建设,谋划打造南繁基地样板工程,加快标准制定和服务平台建设,建设智慧农田。

(四)积极争取生物育种政策先行先试,完善产业化配套 政策

利用自贸港法赋予的特区立法权,支持海南省在立法上区分"农业转基因生物"和"基因编辑育种作物"概念;积极争取参照日、美政策,在海南自贸港对基因编辑育种作物实行分类管理原则,对于不含外源基因的基因编辑育种作物,按照普通作物进行监管。

(五)简化种质资源进出口手续,支持推广种质资源身份 管理技术和措施

利用自贸港法赋予的特区立法权简化行政审批程序,争取农业、林业、海关等主管部门支持,在种质资源进出境环节争取实现多审合一、多检合一,划定特殊区域探索"边检疫、边鉴定、边开发";争取商务(口岸)、海关、交通、民航等主管部门支持,加强口岸能力建设,适时争取增加国际航线,丰富种质资源运输渠道,提高种质资源进出境便利化程度。

(六)高标准打造三亚崖州湾知识产权特区

建立健全知识产权交易体系,创新知识产权交易机制。联合国家、省级相关部门,推动建立知识产权跨部门跨区域联动保护和行政司法协同保护机制,提高案件移送、案情通报、检验检测衔接效率。

加大对禁限农药的使用监督 保护农产品质量安全

张海涛 市政协委员、民进三亚市委会专职副主委

食品安全是社会公共安全的重要组成部分,对于公民、国家和社会的向好发展都具有十分重要的意义。民以食为天,食以安为先,农产品质量安全更是关系到老百姓的身体健康,历来是全社会关注的重点、焦点,尤其在环境污染、食品安全领域有着重大意义。但是,根据有关单位和部门统计反映的相关数据来看,三亚部分经营者和种植户违法使用"白粉"等禁用农药的行为时有发生,存在致使农产品质量安全和土壤污染的重大安全隐患,因此,对禁限农药的经营和使用的检查监督工作力度应进一步加强。

一、三亚部分经营者和种植户禁限农药使用情况调查

被称为"白粉"的禁用农药,主要成分是乙酰甲胺磷,用于灭杀芒果、豇豆等瓜果蔬菜害虫蓟马。该农药于 2011 年在海南省全省范围内就被禁止使用,2019 年也被列入全国禁用农药范围,由于该农药毒性高、持效期长、药效好,在蓟马虫害高峰期,三亚部分芒果、豇豆种植户确实存在购买使用乙酰甲胺磷的情况。

2021年1月15日,在三亚市崖州区黄金坡一农户查到含有乙酰甲胺磷的农药,1月份全市芒果专项抽样检测42个样品中,其中有2个样品检出含有甲胺磷和乙酰甲胺磷成分。2021年11月26日和12月3日三亚市公安局保港派出所和崖城派出所查

处两起非法使用危险物质案(使用违禁农药案件),该两起案件均系农户在种植的豇豆上使用农药并销售,检测结果为甲胺磷和乙酰甲胺磷不符合标准。

在调查中发现农药经营店也存在不按规定粘贴专营标识的情况,2021年1月10日对三亚市崖州区果蔬综合批发市场抽检的20个样品中,合格率仅为25%。

部分农产品生产企业不按规定保存生产记录。种植规模较大的农产品生产企业和农民专业合作经济组织的农业投入品的 名称,来源、用法、用量和使用、停用日期的生产记录不规范 或者缺失。

二、进一步加强对禁限农药使用情况的专项监督检查,确保农产品质量安全

习近平总书记历来对食品安全工作非常重视,2016年1月, 习近平总书记对食品安全工作作出重要指示强调,牢固树立以 人民为中心的发展理念,落实"四个最严"的要求,切实保障人 民群众舌尖上的安全。针对上述调查中存在的问题,特提出以 下对策和建议:

(一)进一步加强宣传力度,积极引导农户不滥用农药

农业主管部门要进一步通过设立流动宣传台、张贴海报、网络电台报道等线上线下方式宣传农产品质量安全、禁用禁限农药方面的科普知识,并通过公开发布典型案例等形式警示教育广大农户,督促其严格遵守《海南省生产运输储存销售使用农药目录》规定的内容,从正反两方面引导农户依法合规合理使用农药。

(二)进一步做好预防工作,事前防治农作物病虫草害

相关职能部门要进一步加强对本辖区禁限农药使用的指导、服务工作。在农作物病虫草害发生之前,要引导广大农户积极做好预防工作,将危害控制在初级阶段。在农作物发病之后,同样要积极引导广大农户采取化学、物理、机械等多种预防措施,减少化学农药的使用。同时,建议完善出台相关补贴政策,鼓励农户使用生物农药、低毒低残留农药开展农作物生产工作。

(三)进一步加大执法检查工作力度,从源头上治理违规销售、使用禁限农药行为

相关职能部门对禁用农药的交易和使用行为,要依法全面行使行政职责。进一步建立、完善定期和不定期相结合的检查监督工作制度,对辖区农药使用情况开展专项执法检查活动,尤其是加大巡查违禁农药出售和使用的工作力度。常态化检查农产品生产企业和农民专业合作经济组织农产品生产记录,指导农药使用者如实记载使用农业投入品的名称、来源、用法、用量和使用、停用的日期,真正落实高毒农药购买实名化、全流程追溯。对违法使用禁用农药的蔬菜和瓜果及时采取没收、销毁及铲除等措施,并对违法使用农药及不按规定保存生产记录的行为依法作出行政处罚的决定。

(四)进一步建立、健全工作衔接机制,对违法使用禁限 农药的行为形成打击合力

进一步加强农产品监测结果的运用工作,及时将监测结果与各行业主管单位对接,与相关地方农业主管部门对接,从源头上强化监管。同时将监测结果与农业综合执法单位和公安部

门等司法单位对接,形成检打联动。同时进一步加大办案工作力度,严厉打击危害农产品质量安全领域的违法违规行为,形成强大威慑力。

建议加强三亚近海海洋生物多样性研究和保护

李松海 市政协委员、中科院深海所研究员、研究室主任

生物多样性是人类赖以生存和发展的基础,是地球生命共 同体的血脉和根基, 为人类提供了丰富多样的生产生活必需品、 健康安全的生态环境和独特别致的景观文化。中国是世界上生 物多样性最丰富的国家之一, 生物多样性保护已取得长足成效, 但仍面临诸多挑战。前不久,中共中央办公厅、国务院办公厅 印发了《关于进一步加强生物多样性保护的意见》,并发出通知, 要求各地区各部门结合实际认真全面贯彻党的十九大和十九届 二中、三中、四中、五中全会精神、深入贯彻习近平生态文明 思想, 立足新发展阶段, 完整、准确、全面贯彻新发展理念, 构建新发展格局,坚持生态优先、绿色发展,以有效应对生物 多样性面临的挑战、全面提升生物多样性保护水平为目标,扎 实推进生物多样性保护重大工程,持续加大监督和执法力度, 进一步提高保护能力和管理水平、确保重要生态系统、生物物 种和生物遗传资源得到全面保护,将生物多样性保护理念融入 生态文明建设全过程,积极参与全球生物多样性治理,共建万 物和谐的美丽家园。

海洋约占地球表面积的 71%, 孕育着大量生命, 是生物多样性和生态系统多样性的主要存储库。海洋生物多样性是生物多样性的关键组成部分, 受到全球广泛关注。为有效应对海洋生物多样性下降和生态系统受损, 旨在扭转海洋健康衰退趋势

并召集全球海洋利益相关方形成共同框架,联合国已宣布发起"联合国海洋科学促进可持续发展国际十年(2021-2030)"(简称"海洋十年")《实施计划》。三亚地处南海之滨,是我国海洋大省的门户城市,是全国唯一的热带滨海旅游城市,加强三亚近海海洋生物多样性研究和保护不仅有助于推进自贸港国家生态文明试验区建设,还将助力提升我国生物多样性保护尤其是海洋生物多样性保护水平,助力提升我国在推进"海洋十年"计划实施过程中的国际形象。

一、三亚近海海洋生物多样性概况

三亚地处美丽的南海之滨,自然生态环境良好,其近海具有极高的海洋生物多样性,是我国热带海洋生物资源最为丰富的地区之一,是海洋生物多样性的宝库。这里不仅有种类繁多的热带鱼类、蟹类、虾类、贝类、棘皮动物类、藻类和珊瑚,还有包括国家一级保护动物,被誉为"水中大熊猫"的中华白海豚等广受社会关注的鲸豚类动物。这些海洋生物具有极高的生态和保护价值。

二、三亚近海海洋生物多样性面临的问题与挑战

近年来,三亚各级政府积极开展海洋生态保护修复,有效遏制了海洋生态平衡失稳趋势,但部分海域包括部分生态敏感海域生物多样性本底信息不清、受胁机制不明、人类活动影响持续等基本面仍然没有太大改观。常见人类活动包括但不限于海水养殖、过度渔业捕捞甚至非法渔业活动等等。

三、对策建议

(一)加强三亚近海海洋生物多样性资源和生态环境本底

调查。通过重大专项立项,组织专家系统地开展三亚近海海洋生物资源和生态环境的本底调查。尽快弄清楚三亚近海海洋生物资源的基本状况及其受威胁状态。在海洋生物多样性丰富的关键海域或国家级保护动物如国家一级保护动物中华白海豚频繁出没的海域,尽快启动规划海洋保护区建设,由有关部门负责监管确保生态关键区的生态和环境安全,通过立法的形式减少人类活动,保护相关海域海洋生物多样性及海洋生态系统健康。

- (二)严格执法。建议环保执法机构不断创新完善执法模式、工作机制、保持查办海南近海违规违法渔业活动。将近海监管区域进行网格化划分,提高执法工作效率;对严重影响近海海洋生态系统健康和破坏海洋生物多样性的违法案件如电拖网、炸鱼等恶性非法渔业活动,环保行政机关应坚决将案件线索和证据移送司法部门,追究违法者的刑事责任。
- (三)强化宣传教育与公众参与。每年在"世界海洋日暨全国海洋宣传日"、"国际海滩清洁日"等节点,组织开展海洋生物多样性、海洋环境和海洋生态系统保护的系列宣传教育活动,切实提高公众保护海洋的意识,鼓励社会各界共同参与治理海洋环境污染和破坏。

瞄准离岛免税"千亿"目标 推动国际旅游消费中心建设

高绪江 市政协委员、

中免集团三亚市内免税店有限公司执行董事、党委书记

习近平总书记在"4·13"讲话中提出,要推动海南建设具有世界影响力的国际旅游消费中心。当前,离岛免税购物是海南旅游的"金字招牌"、新时尚,也是目前实施效果最为明显的一项自贸港特有政策。

离岛免税政策实施以来,历经六次大的调整,整体趋势是越来越开放。这期间,全省离岛免税店由1家增至10家,离岛免税经营主体增至5家,随着海口美兰机场二期投入使用,免税店经营面积达22万平方米,扩大了30倍,提供就业岗位超万个。海南省已成为全国免税行业发展最快、规模最大的省份。2020年,中免集团海南区域积极克服疫情影响,抢抓新政实施机遇,实现销售总额327亿元;2021年,我们的销售总额再创历史新高。

离岛免税政策的实施不仅推动了海南国内游客数量和国内旅游收入的持续增长,更是助力了海南旅游产业的转型升级,为国内游客打造了一个"家门口"的旅游购物好去处,既满足了人们的消费需求,又促进了消费回流,对经济增长起到了拉动作用。

然而,在取得成绩的同时,随着游客的逐步增多以及行业的进一步发展,部分问题也逐渐暴露,对我们应对各类风险提

出了更高的要求。目前面临的问题主要包括以下几个方面:

- (一)海南游客购物消费潜力有待进一步释放。据行业人士分析,国内旅游消费水平与国际旅游消费水平相比存在较大差距。而购物消费作为旅游消费的重要组成部分,在游客的旅游目的地消费中,占有很高比重。因此,如何进一步充分释放离岛免税购物潜力,是做大海南离岛免税市场,实现从"百亿级"产业增长为"千亿级"产业面临的重要课题。
- (二)应对疫情结束后恢复出境游对离岛免税行业的影响需要尽快明确思路和方法。自2020年7月1日离岛免税新政实施至今,海南离岛免税购物消费逆势猛增,免税市场实现了"井喷"式增长,呈现出韧性好、潜力足、活力旺的特点。据统计,2021年海南10家离岛免税店总销售额601.73亿元,同比增长84%。其中,免税销售额504.9亿元,同比增长83%;免税购物人数967.66万人次,同比增长73%;免税购买件数5349.25万件,同比增长71%。然而,随着全球疫情的逐步控制,出境游必将逐渐恢复,如何保持离岛免税的热度,进一步的吸引游客,还需要尽快厘清思路,谋划出方法。
- (三)海南免税店呈现"东热西冷"格局。《海南省"十四五"建设国际旅游消费中心规划》提出,推动形成离岛免税、岛内居民日用消费品免税、跨境电商三类购物业态并存的多层次免税购物体系。根据海南有关部门预期,2025年海南离岛免税市场规模约2200~3000亿元。免税购物必将真正带动海南旅游业发展和海南免税规模成倍增长。但是,目前免税店布局不太均衡,主要集中在海南岛东线一侧,尤其是在海口和三亚两端,

呈现"东热西冷"的格局,在免税品类和便利性方面无法很好满足游客需求。

(四)走私套代购行为对市场秩序和消费者权益的影响还需进一步遏制。为深入贯彻落实习近平总书记关于防范和打击海南离岛免税"套代购"的重要批示精神,中免海南严格按照海南省委省政府和中国旅游集团、中免股份公司的要求,高度重视、上下联动、多措并举,扎实推进防范"套代购"工作,已经取得了很好的成效。但是随着进岛游客的不断增多以及走私套代购技术手段的不断升级,给离岛免税监管部门以及我们中免集团提出了更高的要求。

针对以上问题,提出以下几点建议:

- 一是以免税为核心,延伸相关产业链,发展"免税+",打造 多元化的一站式旅游及休闲目的地,尤其是和旅游业其他要素 结合,培育旅游消费新业态新热点,在带动旅游整体转型升级 的同时把免税蛋糕越做越大。
- 二是进一步提升海南旅游服务能力和水平,做好吸引消费 回流的文章。着力提升海南旅游的美誉度、实惠感与获得感, 在完善消费软环境和整体服务等方面下足功夫,提升消费者满 意度和舒适度,提高离岛免税消费黏性。

三是结合全岛机场建设布局,推动海南免税店在全岛多点 式均衡化布局,建设现代化、智能化、网络化的大型物流仓储 基地,推进海南区域免税业务经营一体化建设,构建南北衔接、 覆盖全岛的统一物流服务体系,带动岛内全域旅游发展。

四是引导离岛免税经营主体积极参与免税购物政策的制度

设计,进一步挖掘离岛免税品的价格优势,提高服务水平。

五是利用大数据技术,完善海南离岛免税监管体系,基于每一件免税品的电子数据信息,进行源头管控,通过多方联动监管,将海南离岛免税新政策的各环节中的每一个参与主体都纳入监管范围,推进信用体系建设,加强行业监管力度。

关于打造"美丽三亚会展之城"的建议

李海锋 市政协委员、中央广播电视总台海南总站副召集人

2018年印发的《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》 和《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》中强调,要支 持海南举办国际商品博览会、国际电影节、国际音乐节、国际 时装周等大型国际展览会,做大做强海南世界休闲旅游博览会、 海南国际旅游岛欢乐节等世界级节事节庆活动,并重点打造海 口、三亚、琼海国际会展集聚区。目前,海口已经树立了中国 国际消费品博览会会展品牌, 琼海也利用博鳌亚洲论坛的影响 力打造会展之城。相观三亚, 到目前为止还缺乏一个具有知名 度的会展品牌, 从海南省会展业发展潜力得分及排名中看, 更 是反映出现实问题,海口的发展潜力指数为 0.7607,位列第 1; 三亚位列第2,发展潜力指数为0.4687,其指数与海口差距较大。 三亚作为国家"一带一路"战略支点城市、海南"南北两极"的重要 一极、"大三亚"经济圈的领头羊,在"全省一盘棋、全岛同城化" 的大格局中地位特殊、责任重大, 三亚拥有得天独厚的优势, 打造海上丝路特色会展产业,加强与海上丝路沿线国家联动, 在海南自由贸易港建设大背景下将更好服务和融入国内国际双 循环,迎来前所未有的重大发展机遇。初步建议如下:

一、加强会展产业发展,提升城市发展水平

会展经济是以会展业为支撑的综合性新型经济,是连接生产与消费的桥梁和纽带。即通过会议、展览、节庆等活动带来源源不断的商流、物流、人流、资金流、信息流,可不断创造

商机和吸引投资,进而拉动各个相关产业的发展。会展类型有综合型、专业型和特种型。据专家测算,国际上会展业的带动系数大约为1:9,即场馆收入如果是1,相关的社会收入为9。在国外,会展业与旅游业、房地产业并称为世界"三大无烟工业"。有位德国经济学家比喻:"如果一个城市办会展,就相当于一架飞机在这座城市上空撒钞票。"作为"触摸世界的窗口"和"诱人的城市面包"的会展经济,正越来越被世界各国大都市所重视。

二、通过整合盘活中央商务区、游艇码头等资源并转型为 中国海上丝路特展城

海南自贸港建设可助力海南深入推进商品和要素流动性开放,聚集全球创新要素,加快推动规则等制度开放,打造法治化、国际化、便利化的营商环境,构建密集流通的信息沟通渠道,推动投资贸易的自由化,支持经济全球化。进一步发展会展业对海南自贸港建设的促进作用体现在产业融合、人员流动、区域影响力、信息和资金流入等多个方面,因此,三亚需要根据自己的特色和独特的地理位置优势,加上自由贸易港政策优势,通过整合现有的资源打造中国海上丝路特展城。

三亚中央商务区是海南自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设的11个重点园区之一,园区构建以总部经济、金融服务、现代商贸、邮轮游艇为主导,鸿洲国际游艇会码头位于三亚港,2005年开始筹备,2008年7月建成。该码头共有72个游艇停靠泊位。其中,国际游艇停靠泊位达16个,2009年以来,该码头已进出国际游艇达62个泊次。2010年9月10日,三亚鸿洲国际游艇会码头正式通过省口岸验收组的验收,这标志着海南省有了首个国际游艇出入境专业码头。

针对三亚会展业特种专业展览不够的短板,建议得到市区两级政府在规划、建设上的支持,通过整合盘活现有的场地资源,并将三亚中央商务区直接转型为海上丝路特展城,通过游艇,海洋等基础出发,积极抢占无人载人机、机器人、水下和空间装备等特种专业展的制高点。经营游艇飞机房车博览交易中心、公共游艇码头、游艇体验旅游、露天舞台音乐酒吧广

场、房车露营及房车精品酒店等,旨在建设一个"大众化海陆空新兴休闲旅游生活方式体验示范平台"及"海陆空产业链交易展示服务平台",建成后的中国三亚海上丝路特展城同时作为提供现代海陆空特种服务的集聚区。采取国际流行的水陆空联展模式,并充分利用论坛、会议、展览、表演、体验等多种方式,使之成为中国真正有活力的首个室内外水陆结合的海上丝路特种专业场地。

做好夜经济文章 培育三亚经济增长极

民盟三亚市委会

"夜经济"作为拉动城市经济发展的重要引擎,催生出的各种夜间经济活动和夜概念,已成为新时期经济发展和市民生活的重要商业资源和时尚潮流。夜经济是城市繁荣的表现,也反映城市的时尚度。从某种意义上而言,"夜经济"越发达,其城市的经济发展越充满活力。

一、三亚夜经济发展现状

在百度发布的《2020年第二季度中国城市活力研究报告》中三亚的夜生活指数,居全国排行榜的第一为 26.91%。

依据《海南省建设国际旅游消费中心的实施方案》和《海南省促进消费若干意见(2019-2020年)》,三亚市为加快培育夜间消费新动能,政企联动,致力于将三亚湾、亚龙湾、海棠湾等游客集中的度假区打造成夜间经济示范区。

二、三亚夜经济存在的主要问题

(一) 缺乏顶层设计, 政策导向不够明确

缺少具体针对促进夜经济发展相关的政策文件。仅在旅游业的文件中宽泛提到要"发展夜间经济,建设夜间消费集聚区,鼓励大型商圈和特色商业街与文化、旅游、休闲等紧密结合,适当延长夜间营业时间,开设深夜营业专区和夜市。"缺乏政策导向性。

(二)缺乏鲜明的区域品牌形象,难以形成品牌效应

三亚旅游资源禀赋独特,十分适合夜间休闲娱乐活动,但 目前尚未打造出如同上海南京路、重庆洪崖洞夜景等具有全国 乃至全球知名的区域品牌形象。在凝练区域特色,打造品牌形 象上欠缺太多,难以形成具有一定形像力的品牌效应,是海南 夜经济缺乏"灵魂"的表现。

(三)供给侧产品单一,同质化竞争问题严重

目前打造的夜经济消费形态难以摆脱以夜市为依托的困境, 而夜市的供应产品较多关注于美食与小商品消费,难以避免同 质化竞争,且难以满足消费者多元化的消费需求。从夜游产品 的供给侧角度看,旅游企业的夜游领域投资、产品供给数量和 盈利水平等均较白天产品有很大差距。

(四)市场监管和服务体系有待完善,食品安全、环境污染问题较多

发展夜经济对城市的管理水平与公共服务能力提出了更高的要求。游客普遍关心夜间公共交通是否便捷,治安是否有保障,夜间游玩项目是否丰富等问题。而市民则比较关心怎样管理好夜间餐饮的噪声、油烟和环境污染,以及如何避免打扰居民的正常休息等问题。

三、推动三亚夜经济发展建议

游客体验需求的升级将促进夜游品质提升,在游客需求旺盛的背景下,更多企业对夜游市场的市场前景看好,夜间旅游市场潜力巨大。为促进三亚夜间经济发展建议如下:

(一)加强顶层设计,明确政策导向

在当前新冠肺炎疫情常态化防控大背景下,促进夜经济发展既是我省贯彻中央构建"双循环"新格局的内在要求。三亚应该形成坚持"市场主导、政府引导、分类培育"的原则,打造一批能够代表三亚旅游特色和形象的地标性夜经济集聚区,打造一批具有全国知名度的夜间消费品牌。形成布局合理、功能完善、业态多元、管理规范的夜间经济发展格局,充分发挥夜经济激发城市活力、推动消费升级、促进经济增长的重要作用。

(二)树立和培育区域品牌形象

一是凝聚以民族歌舞表演为核心的文化演艺类消费产品,以现有的文化旅游演艺为基础凝聚具有区域特色文化旅游产业IP形象,扩大品牌效应;二是以大型会展节庆为基础如三亚电影节、电音节为代表的衍生产品的塑造。借鉴以夜间文化艺术消费为主打的策略,建立城市夜间经济的发展和文化传承上的联系。加大对承载着夜经济繁荣发展的各类硬件设施——电影院、歌舞剧院、体育场馆等文体场所的建设,打造一批在国内甚至国际有一定影响力的知名夜经济IP。

(三)丰富夜经济产品

积极培育以传统美食、购物与休闲类项目、免税购物、文化演艺、乡村夜市等夜间旅游消费热点。着力打造诸如市民生活型夜间经济集聚区、商旅体验型夜间经济示范街区、文体消费型夜间经济集聚区、餐饮集聚型夜间经济区、便利服务型夜间经济集聚区等一批特色的夜间经济集聚区,提升三亚夜经济供给侧产品质量和服务水平。

不断拓展以文化演艺等设施为基础的文化演艺类项目的范围和营业时间。夜游需求日益多元,深度文化体验已经成为夜游消费中的重要组成部分。三亚要将夜市作为"诱因",为其附加更多文化和旅游要素,做大做强旅游业格局。

(四)完善市场监管与服务体系

为充分保障市民游客的人身财产安全、食品安全,全面提升夜间消费体验,完善市场监管与服务体系,创造便利的夜经济市场环境。一是要明确公安、卫生、执法、环保、市场监管等有关行政管理部门的职权范围及法律责任,明确各方分工,提出切实可行的解决途径和具体管理办法。二是夜间经济集聚区周边区域增加夜间停车位、出租车候客点、夜班公交线路等,夏季、节假日根据实际情况延长夜间公交运营时间,为居民夜间消费提供交通服务保障。三是建立诚信商家体系,保障服务质量。建立诚信商家体系,加强对诚信商家会员单位进行检查督导,将不符合体系规范要求的会员商家进行清除,营造放心的夜经济消费环境。

推进智慧网格化服务管理工作 助力自贸港建设

民革三亚市委会

2015年中共中央国务院《关于深入推进城市执法体制改革,改进城市管理工作的指导意见》提出,推进城市网格化管理是提高政府治理能力的重要举措,是建设智慧城市的客观需要,是完善城市管理体系的有效依托。网格化是依托统一的城市管理以及数字化的平台,根据本地区实际将城市管理辖区按照一定的标准划分成为单元网格。网格化服务管理是通过各部门齐抓共管,社会力量积极参与,在城乡社区开展网格化服务管理,把必要的资源、服务、管理配置到基层,使基层有职有权有物,更好地为群众提供精准高效的服务管理,及时反映和协调人民群众各方面、各层次利益诉求,不断筑牢平安中国建设基础,提升社会治安综合治理水平。

近几年,自网格化服务管理模式实施以来,各区健全组织机构,合理划分管理区域,签订管理责任书,指定配套的巡查制度等,做到了辖区分片、责任到人。网格化服务管理进展迅速,效果显著。根据调研掌握的情况,目前网格化服务管理还存在一些问题。主要表现在:

一、管理网格员的部门过多,整合转隶尚未完全到位。网格员归口不一,有隶属政法委的、有隶属民政局的、有隶属宣传部的。

- 二、基层信息数据多头派单重复采集,负担过重。近年来,各级政府积极推进简政放权,提升社区公共服务能力,相关政府职能部门在落实权力下放的同时,把大量属于自身部门职责的行政工作"下放"到社区,大大增加了社区和网格员的负担。社区行政事务多、台账报表多,根据不同部门的指令或需求,网格员要用各个部门的 APP,多次、反复上门采集基础信息数据,造成社区网格化服务管理这一基层社会治理新模式负担过重、运行不畅。
- 三、目前网格员的能力和素质不足以支撑各部门工作的专业要求。打造全域网格化管理并不是打造全科网格员,各部门有各部门的专业要求,但是网格员的自身素质与知识结构和能力不足,导致一些工作难以顺利开展。
- 四、基层筹资渠道有限。网格化管理不仅需要硬件投入,如购置相关设备、建设网络等,而且社区自身的党建、治安、计划生育、卫生医疗、文体活动、设备维护、雇佣人员及培训等诸多工作均需要配套资金支持,但基层尤其是社区一级自身筹资能力有限,缺乏有效的经费筹资机制,筹资渠道单一,当前网格化管理的资金仍主要依靠政府投入,社区企事业单位、民间组织等的赞助及社区自身收入和积累在资金来源中只占很小的比例,而社区工作千头万绪、任务艰巨,势必加大地方政府的财政压力。
- 五、激励机制尚不够完善。网格化管理需要动员各方面力量广泛参与,达到对资源的优化、整合、共享,从而提高管理与服务的质量和效率。然而,在实际的网格化管理中,由于激

励机制不健全,仅依靠行政命令和简单宣传,无法充分调动居民广泛参与社区自治的积极性。随着网格员的年龄趋于年轻化,一些年轻的网格员对社区工作热情不高、信心不足,使他们难以全身心投入到社区工作中来,进而使整个网格管理团队的积极性、主动性和创造性不足。

对此,提出以下建议:

- 一、加快推进网格员整合转隶工作。组织相关部门完成现有网格员队伍的整合转隶工作,实现"一张网格管治理"。
- 二、进一步推进部门信息共享、业务协同。充分运用"社会治理指挥平台",采取"统一平台、一口采集、分级共享"的方式,作为条块衔接的数据"中转站",网格化服务管理信息录入统一进入市、区基础数据库,再由数据库向各业务部门系统自动匹配、导入,做到一表采集、一次录入、多口应用。
- 三、明确各部门派单的职责边界。规范细化网格事务责任清单、工作准入清单、处置流程等机制,建立和完善相关配套制度措施,为基层网格整合工作提供机制保障,形成网格化工作合力。
- 四、拓宽资金筹集渠道。根据 GB/T34300-2017《城乡社区 网格化服务管理规范》逐步建立适应市场经济要求的经费保障 机制,充分调动社会各方面力量,多渠道筹措资金,共同参与建设。对于市场有能力承担的管理和服务项目果断放手,利用 政府购买服务,促进社会各界力量主动投身于社区建设和发展。综合运用各种财政、税收优惠政策,增强投资社区管理与服务的吸引力,建立健全相关政策法规,为社区财政经费筹集和合

— 74 —

理使用提供法律保障。充分利用社区自身优势,广泛吸纳社会闲散资金,不断增强社区自我积累和资金募集能力。

五、加强人才队伍建设。定期组织网格员教育培训,不断提高他们的专业技能,不断提升他们对网格化管理的认识。完善社区网格化管理工作评价考核机制,将对社区管理与服务的监督、考核、评价、奖惩等各个环节落到实处。加强网格员的工作梯队建设,建立健全岗位职责设置、工作绩效评估等制度,提高网格化管理职业化水平。

讲好三亚红色故事 深耕三亚文化旅游

民盟三亚市委会

党的十九大以来,作为全面深化改革开放试验区,海南将成为中国对外改革开放成果展示的窗口,更需要体现社会主义核心价值观的引领作用,体现社会主义道路的优越性。红色旅游在三亚的蓬勃发展不仅可以有效践行社会主义核心价值观,实现爱国主义精神的培育和引领作用,更可以作为红色文化对外展示窗口。

一、三亚红色旅游发展现状与问题

(一)资源分散核心价值体现欠缺

三亚市主要的红色旅游资源共有 34 个,仅有 1 处"田独万人坑"作为海南岛抵抗外来侵略纪念景区被列入全国红色旅游经典景区名录。无论是从数量还是规模上在全国并不占优势,在海南省整体红色旅游资源中属于较弱的区域。

能够实现旅游接待的有旅游演艺、纪念地、战争/革命遗址、 陈列馆四大类有 20 处。规模小且相对单一,开展的活动类型以 缅怀活动居多,而在博物馆、陈列馆等展馆类型和名人故居等 能够吸引游客开展规模性教育活动或综合性活动的资源相对较 少,开发形成大型红色旅游综合体的难度较大。

(二)市场化不足品牌不突出

三亚市红色旅游产品除红色娘子军实景演艺活动外,资源管理以保护为主,产品偏重于静态的图片、文物、遗址遗迹展示,缺少主题性、系统性的深度挖掘和红色旅游品牌的打造,无

法形成对游客具有吸引力和感染力的红色旅游线路产品。

(三)管理分散难以形成集约效应

现有三亚市红色旅游资源主要集中在革命文物上,分属市旅文局、市民政局、市退伍军人管理局等不同部门管理,因不同部门管理的重点和思路不同,大多数的红色旅游资源不能得到有效利用和开发。

(四)创新性发展思维欠缺配套不足

红色旅游从传统观念上依旧是政府工程,因此民间投资、商业资本介入红色旅游发展的深度不足。存在资金有限,人力不够,效率低下,与市场需求契合不足的弊端。红色旅游基础设施建设、信息宣传服务、政策规划法规、市场化和社会化管理、人才培养方面的公共服务功能和体系都尚未建立。红色旅游专业人员不仅在数量和质量上都存在较大缺口。

二、三亚红色旅游发展建议

红色旅游在建党百年之际发挥着重要的传承红色文化的作用。三亚对存在的问题和建党百年应承担的使命应加强宏观规划,以点带面,以创新促发展,发挥协同效应和品牌效应,共同构建三亚旅游高质量发展体系。

(一)整合红色旅游资源突出系统开发理念

加强红色旅游规划的统筹引领作用。通过梳理各区红色旅游资源和革命老区资源,深挖红色文化内涵,做好各区红色旅游规划、项目策划和线路开发,争取形成"一区一品牌"、"一区一线路",以"梅山红色旅游区"和"红色娘子军演艺公园"为龙头,多点支撑的协同发展局面。

结合《大三亚红色旅游发展规划》,整合琼南4市县红色文化资源,统一开发和利用,将红色旅游作为"大三亚"经济圈整体旅游区域资源联动开发的亮点打造形成具有琼南特色的红色旅游新典范。

(二)强化红色旅游项目开发与产品创新

有针对性地新增一批红色旅游项目,如新建新时代三亚市 发展史馆或整合即将新建的三亚市博物馆,梳理三亚市从古至 今,尤其是新中国成立以来三亚市发展历史以弥补现有红色旅 游资源的不足。

对已有的红色旅游展馆、陈列馆进行扩建和产品升级,加强现有的陈列品的价值评估和保护,加大对革命历史文物的收集和整理,不断丰富实物展陈内容。广泛利用声、光、电、数字影像、VR(虚拟现实)等高科技手段,创新场馆场景设计、交互性设计和视觉识别系统设计,丰富红色文化展陈内容和展现方式,增强游客现场感、体验感和震撼感,提升红色场馆吸引力。

(三)以研学教育为契机塑造红色旅游品牌

整合全市党校、宣传、党史、文化部门和高校等力量,加强对毛泽东思想、红色娘子军精神、抗战精神、地方党史及革命传统文化的研究,加大对三亚市红色文化的挖掘和整理,依托现有红色旅游景区,推出一批专题教学、现场教学、情景教学、拓展教学、互动教学等优质课程,打造红色教育培训线路,扶持社会力量发展一批红色培训机构和红色教育(研学实践)基地,打造三亚市红色研学旅游和干部培训品牌。

进一步整合红色旅游景点与周边乡村、革命老区的乡村发展,形成"红色旅游+休闲农业"的系列融合发展项目,以红色旅游带动乡村振兴。

加大红色文化资源的深度挖掘,塑造梅山抗战、西岛女民 兵等红色 IP,将红色故事活化为舞台剧、情景剧、微电影等在 红色景区常态化演出,依托海南国际电影节,结合现有的影视 人才培养基地和影视产业发展,鼓励支持红色影视拍摄制作, 打造红色影视动漫基地,形成三亚专属红色旅游品牌。

(四)提升公共服务多元提升红色旅游产品

引导更多金融资本和其他社会资本投入红色旅游,提升硬件,按照红色人文、绿色生态、蓝色海洋融合发展的思路,进一步整合全市各类旅游资源,突出红色人文旅游的体验性,提升红色旅游的吸引力、综合效益和市场竞争力。

扎实开展红色讲解员培训,提升红色教育培训教师、导游的综合素质,确保红色文化宣传的科学性和严谨性。

海南跨境电商贸易物流发展路径研究

民进三亚市委会

国家自 2013 年以来相继出台了《关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见》、《优化口岸营商环境促进跨境贸易便利化工作方案》等文件。2018 年 8 月,全国人大通过了《中华人民共和国电子商务法》,为跨境电商的发展提供了法律保障。2021 年 3 月商务部等六部门联合印发《关于扩大跨境电商零售进口试点、严格落实监管要求的通知》,这是跨境电商零售进口监管政策的延续。有国家支持,也有时代红利,未来将是跨境电商的黄金时代。

一、现状及影响因素分析

(一)国内现状

2020年新冠疫情的蔓延持续助推线上消费习惯的转变,电商渗透率进一步提升,互联网数字化进程加速。在国内经济双循环发展的基调下,我国跨境电商市场规模将继续保持高速增长态势。据海关统计,2020年通过海关跨境电子商务管理平台验放进出口清单24.5亿票,同比增长63.3%。跨境电商进出口1.69万亿元,增长31.1%。跨境电商已形成立体化的在线渠道体系,跨境电商B2B、小额B2B、B2C平台以及独立站,为企业出海提供了完善的渠道支撑。目前,美国、日本、韩国、英国是中国跨境电商的主要市场,国内亦有许多公司在东南亚地区发力。

(二)海南跨境电商现状

2020年初,海南全岛被纳入跨境电商零售进口试点范围;同年4月,国务院同意在三亚等地设立跨境电商综合试验区。特别是《海南自由贸易港建设总体方案》公布以来,受自贸港政策利好等影响,海南跨境电商发展进一步提速。商品种类主要有:美容化妆品及洗护用品、宠物粮、机电产品等。主要表现有:1.跨境电商产业倍速增长。2.跨境电商仓储、物流配套设施日趋完善。3.出台产业扶持政策,鼓励跨境电商企业发展。

分析主要的促进性因素有: 1.海南自贸港区位优势。2.政府高度重视,配套政策助推明显。3.配套设施落地高效,仓储和人力成本方面具有优势。4.发展较晚,可学习经验较多。障碍性因素有: 1.创新的力度不足,跨境电商企业人才缺失。2.信息化平台建设水平及通关信息衔接不顺畅的制约。企业反映"单一窗口"应用平台系统不稳定、船名称信息输入不一致等问题,同时各港口也都不同程度上存在着码头信息化建设水平低、通关作业时间长、"提前申报"和"两步申报"推广运用率不高、通关放行指令信息衔接不顺畅等问题。3.海南自贸区跨境物流成本相对偏高。如: 受政策调整影响,目前所有到达海口秀英港的外贸集装箱都要经洋浦港换船经海上穿梭巴士短驳至秀英港,时效较以前直达秀英港慢了3-7天,成本也有所增加。海南作为中转站货物发往各个地区的运输费用较高,导致大众的接受度较低。4.跨境电商企业整体数量及体量有待提升。目前海南省跨境电商企业处于"大象与蚂蚁共舞的时代"。

二、经验借鉴

总结杭州、上海、厦门、广州跨境电商综试区的发展经验: (一)普遍重视平台的建设。(二)"筑巢引凤",出台相应的 政策,注重谋划。(三)皆追求贸易便利化和物流时效的提升。

三、有关建议

借鉴跨境电商综试区的经验,提出以下建议:

(一)借用区位优势,巧妙规划布局

作为 RCEP 成员国,其跨境物流合作的前沿在海南与东盟, 三亚作为贸易合作的"南大门",亦是海南自贸港建设中跨境电 商综合试验区之一,重点挖掘三亚综试区与东盟在跨境电商贸 易方面的发展潜力。

(二)加强跨境电商服务体系建设,以"物流畅通、通关便 捷、监管有效"为基准进行电子商务发展

后续期望政府能在前期试点的基础上,积极引导本土企业,加强与业内头部企业的合作,在满足海关对跨境电商货品监管的前提下,再次探索跨境电商线下自提的新模式,为日后的全面开放奠定基础,支持跨境电商线上线下融合发展。同时培育引进一批提供专业化服务的跨境电商企业。

(三)加快制度创新,持续提升完善平台应用

海南政府应主导建立,联合多部门共同参与来进行制度创新,更要健全法律制度,建议增加跨境电商在法律、司法、独立法庭等方面内容的条款。与应用平台建设运营团队沟通协调,完善"单一窗口"应用平台系统,彻底实现从"人员跑腿"到"数据跑路",提高港口码头信息化建设水平,提高"提前申报"和"两步

申报"推广运用率,解决通关放行指令信息衔接不顺畅等问题。

(四)开放前提下的安全体系,注重发展供应链金融

实际监管方面可参考广州南沙保税区等成熟OTC监管模式,并进一步探索更安全便利的OTC类目监管模式。建议以守住安全底线为前提,发挥海关质量监测职能,采用事前、事中、事后基于风险管理的创新监管手段,大力支持跨境电商经济发展,形成具有海南创新特色的监管模式。此外,希望政府重视发展供应链金融,给岛内企业和银行牵线引流资金。

(五)降低物流成本,提效增速

建议: 1.以园区为主体量,以量计价下调快递费; 2.直达海口秀英港的外贸集装箱船取消转驳,提效增速! 3.鼓励在保税区内设置"海外仓"。

(六)探索差异化的发展模式,加大推动新商业模式落地的力度

将跨境电商产品与特色旅游相结合,能够加大跨境电商客户的购买欲。同时,自贸港牵手大湾区进行琼粤跨境电商产业合作。

发展三亚音乐产业 促进海南文旅融合的建议

民进三亚市委会

当前,海南正在加快推进中国特色自由贸易港的建设,一大批配套的政策措施不断出台。2021年4月8日,《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》中明确提到"鼓励文化演艺产业发展,优化准入创新发展试点"。这是三亚发展文旅产业的契机,同时也对三亚市相关工作提出了更高的要求,我们前期通过实地考察三亚当前文旅产业的发展现状,并结合调研四川成都在该领域相关工作的经验做法,对这一问题有了一定的看法和意见建议。

一、当前三亚市音乐产业及文旅融合的发展现状

近年来,三亚文化产业发展迅速,已初具规模,像三亚旅游业一样,日渐在全省占有一席之地,其中音乐产业崭露头角,方兴未艾。已经成型成熟的项目如ISY 三亚国际音乐节、千古情、亚特兰蒂斯 C 秀、三亚国际电音节、秀都魔幻秀等,都有将音乐融入文旅融合的成分。可以说,三亚市音乐产业一直是文化产业的重要分支之一,对推动一个城市文化产业发展起到了明显的作用。不过,三亚在推动音乐产业和文旅融合方面,却依旧存在一些问题,面临一些现实困难,当然,这些问题很大程度上是全国各地方所共同面对的。比如创新能力不足、行业乱象干扰正常的产业发展,这里主要指的是部分音乐人逐渐远离音乐作品内涵本质和社会责任,出现一定

粗制滥造的音乐作品。再比如音乐产业链未形成、法律机制不够健全等等,都影响了音乐文化市场的规范性,音乐人的合法利益也受到损害,肯定会阻碍音乐产业的良性发展。

二、四川成都在音乐产业发展的经验做法

前期我们在四川成都做了相关调研,成都有着数千年的诗歌文化底蕴,利用这种优势,成都打造了第一城市音乐品牌"蓉城之秋"成都国际音乐季,并已运行了四十年。另外,成都专门建设了金融城演艺中心、露天音乐公园等场馆,包容支持街头艺人发展,利用四川音乐学院的储备人才优势,逐步完善音乐产业链,并把文旅音乐产业发展以明确的规划和指导意见的形式写进政府工作文件,音乐产业的氛围已经具备。这些经验做法值得我们参考借鉴学习。

三、发展音乐产业促进海南文旅融合的对策建议

事实上,海南乃至全国的文旅产业发展时间并不长,很多省市的文旅产业处于同一起跑线上。在这种形势之下,以音乐产业的开发和利用来推动文旅产业发展就是一个很好的突破口。因此我们建议在当前海南自贸港建设的大背景下,宜大力推动本地音乐产业以促进海南文旅事业的发展,具体来说:

- 1.为海南的音乐产业发展提供制度保障。从制度层面为本地音乐产业乃至整个文旅产业提供保障,全方位激励音乐企业和人才在海南的发展。
- 2.充分利用海南本土文化 IP, 为海南音乐产业发展提供源源不断的文化素材。三亚完全有能力利用自身的独特地理位置和文化特色,创立独一无二的音乐品牌。另外,海南本土文化

- IP 值得更深入的去挖掘和利用,最大限度利用海南民歌的精华部分。
- 3.完善硬件设施,补齐产业链短板。形成创作、制作、宣发、演出等等一系列的成熟链条,营造多元、包容、自由的音乐产业环境,例如可以参照其它省市的做法,对街头艺人实行备案制,持证上岗,既规范了街头音乐的行为,避免了市容市貌管理部门的过分干预,又能提升一个城市整体的文化特色。
- **4.将音乐产业和影视产业结合,统筹推进**。将音乐与影视创作无缝对接,从影视背景音乐、演员配音等突破口介入,专注特定领域,跻身广阔的影视消费市场,加快聚集整合更多的影视娱乐领域资源,共同实现产业的融合和快速发展。
- **5.抱团取暖,形成多层次跨领域的音乐人才矩阵**。兼容并包为我所用,通过建立音乐联盟的方式,汇聚各方人才,最终形成多层次跨领域的音乐人才矩阵。

关于加强传统文化保护利用的建议

民进三亚市委会

《海南自由贸易港建设总体方案》中提出要大力发展旅游业,支持建设文化旅游产业园,发展特色旅游产业集群。海南岛现有的旅游业产值波动比较大,而且全球与海南岛风光相似的自然风光不止一处,比如:马尔代夫、夏威夷等,所以我们的旅游事业需要更加别具特色、才能创造更多的价值。如何在拥有风景秀丽的自然风光的基础上形成自己的本土文化特色,拥有自己的文化符号,使我们的旅游产品具有辨识性、独特性,这是我们要解决的问题。

一、海南省传统文化保护与利用现状

- (一)海南省传统文化保护现状。传统文化中最具特色的当属非遗,非物质文化遗产作为文化遗产中的活态部分,凝结、保留和传递着一个民族的历史记忆。海南的非遗资源极具海岛特色,又呈现海陆相接、多元共生的特点,具有极为丰厚的文化内涵。今年,国务院公布第五批国家级非物质文化遗产代表性项目名录,我省的疍歌、海南苗族盘皇舞、骨器制作技艺(白沙黎族骨器制作技艺)、祭祀兄弟公出海仪式4个项目入选。截至目前,我省的国家级非遗代表性项目达到32项,省级以上非遗代表性项目82项,市县级以上非遗代表性项目300多项。
- (二)海南省传统文化利用现状。近年来,海南省也在积极 探索传统文化的开发利用,研究文化与旅游的结合。目前发展 不错的是非遗项目与旅游的结合,"非遗+旅游"给旅游业带来了

新的体验需求,也给非遗的传承提供了平台和机遇,二者是相 互促进的。但旅游相关行业也需要深入挖掘非遗的历史文化内 涵,与自身旅游业务贴合,满足游客求新求异的体验需求。

二、海南省在传统文化的保护与利用方面存在的主要问题

- (一)难觅传承者。省内现有的很多传统文化,像非遗中的黎锦、儋州调声等,掌握其技艺的人都是一些老年人,很难见到年轻人的身影,由于其产生经济价值较低,难以成为谋生手段,所以出现传承者断层的现象。
- (二)知名度不高。我省现有的很多传统文化知名度不高,即使已经被纳入非遗名录的一些传统文化,很多也不被人们所知晓。海南省的本地居民中,少数民族数量占比较大,而这些传统文化多数都是少数民族特有的文化,现在的海南省内外来居民占比比较大,所以很多外来的定居的本地居民对这些传统文化也不甚了解。
- (三)产生的经济价值较低。省内现有的传统文化,单独 很难产生经济价值,有些仅停留在自娱自乐阶段,或者干脆被 束之高阁,就连现在大家比较熟知的竹竿舞等传统文化,也仅 仅是作为一些景点不收费的娱乐项目,几乎不能产生经济价值, 这也是这些传统文化缺乏继承者的主要原因。

三、加强对传统文化保护和利用的建议

(一)科学规划,注重产业定位。要坚持科学发展观,以可持续发展为目标,坚持把培育和壮大特色产业作为本地传统文化保护与发展的重中之重来抓。充分挖掘和发挥地域文化优势,有效对接市场需求;找准产业定位,因地制宜,科学规划,

— 88 —

量力而行,循序渐进,分步实施,逐步到位,有效避免在传统文化的保护与发展工作中出现的盲目性、随意性、甚至破坏性问题。

- (二)加大投入,塑造文化符号。从现在的"非遗+旅游"项目开展来看,我省已经意识到,具有文化底蕴的自然风光,是能够在同类型旅游景点中出彩的关键因素之一。但我省在传统文化领域还需加大重视程度,加大资金投入,塑造本土文化符号,形成文化地标。
- (三)传承非遗,赋予荣誉感。非遗经济价值的创造是一个缓慢的过程,短期内很难有显著提升,所以在解决非遗传承人问题上,需要另辟蹊径。可以通过政府给予其个人荣誉,同时在一定时间内给予其一定的经济支持的方式来保证非遗文化能够后继有人。
- (四)横向开发,增加数量。我省内现已拥有的非遗数量已经比较可观,但仍然需要持续不懈的寻找、开发省内的传统文化,确保其不失传,形成省内文化繁荣的景象,增强我省的文化底蕴。
- (五)纵向挖掘,形成产业链。对现有的传统文化进行研究,深度挖掘,开发其经济价值,使其能够形成相应的产业链。每个地方都有其独特的优秀传统文化,而一项传统文化想要创造经济价值,需要上中下游的行业作为支撑,才能最终将的文化做成产品并销售,由此形成纵向的产业链条,比如文化旅游、文创产品等。
 - (六)与时俱进,利用先进手段。想要促进传统文化的创

新发展,必须与时俱进,将传统文化与现代科技相结合,将传统文化与经济发展相结合,实现传统文化与社会、资源的可持续性发展。促进传统文化与国际化的融合,提升文化的国际竞争力,对优秀的传统文化进行充分的开发利用,在先进手段的支撑下,实现传统文化的广泛传播,体现传统文化的无穷魅力。

(七)加大宣传,提高知名度。充分利用新媒体传播的力量,加大宣传,提高地方传统文化的知名度。可以通过建设民族传统文化元素的专题网站进行宣传,专门介绍本地传统文化的历史发展,本地土著的日常起居等,还可以通过举办一些有创意的民族传统文化网络活动来推广民族传统文化知识的传播,并设置专门的民族传统文化活动新闻栏目。

加强"三线"管理 提升三亚城市风貌

农工党三亚市委会

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上提出,要让海南成为展示中国风范的靓丽名片,这是中央对海南的发展期望,也是海南的奋斗目标。2018年以来,海南加大了生态环境与人居环境整治工作,城乡面貌得到了很大的提升,但在老旧街道、老旧小区、城中村、农村等区域因缺乏相关通信管井配套设施,各种类型架空设置的电力线、电话线、电视信号线及其它通信网络线(以下简称"三线")乱拉乱挂现象日益严重,形成空中杂乱无章的"蜘蛛网",不仅影响市容,强弱电混搭混建,极易造成人员触电事故或火灾隐患。

从表面上看,"三线"面临的诸多问题主要是历史或通讯设施不健全产生的问题,但实质上是"三线"路由规划与日常管理未能全部落到实处,电力与通信运营商未能完全履行相关职责、企业过重看待经济效益,忽略了国企担当的社会责任等原因造成。因此,破解这些问题,即需要尊重历史、面对现实,更需要创新的思想和长效解决方法,为此建议如下:

一是出台《海南省电力建设与保护条例》与《海南省电信设施建设与保护条例》实施细则,提升电力与通讯设施建设与保护、监管法规的可操作性。

我省虽有《海南省电力建设与保护条例》与《海南省电信设施建设与保护条例》,但长期以来,各类通信设施的计划、建设、验收、保护、监管等方面并未落实上述两个条例的相关

要求,各类设施缺乏统一规划,造成重复建设、重复开挖等问题,且上述条例中未明确省级以下职能部门的权责,存在难以落实的情况,建议出台市级相关实施细则,明确各部门监管单位责任与义务,并由市工业和信息化行政主管部门根据本市特点,在《海南省电力建设与保护条例》与《海南省电信设施建设与保护条例》的基础上,制定本地区的各类电力、通信设施建设、验收、运营、技术规范等实施细则,促进相关设施依法依规建设,破解"三线"问题日益增加的现象。

二是加快电表到户推进工作,破解"三线"中表后线问题。 我市老旧街道、老旧小区、城中村、农村等区域,供电部门基本采用的是电表集中安装,各居民需自行出资将电表后端电力引线至居民家中(称为表后线),表后线长度一般在10-300米间,有些集中安装点电表数量甚至超过十台以上,大量居民自行建设的表后线缺少规范、高低不同、交织错乱、相互缠绕、少部分线路老化严重,表后线杂乱无序的存在,不仅影响美观,且每年都发生数起表后线引起的短路或火灾事故,给国家和人民造成不小的财产损失,这些问题的产生有着配套法规不明确的因素,也有各类历史问题日积月累导致的后果。国家电网分管26个省份,大部分区域都实现电表安装到户,部分省份已实现抄表到户全覆盖,我市电网电表到户推进工作较慢,人民群众呼声较高,应制定相关法规与条例,对新建或改造的区域,将电表到户纳入强制建设范围,对未纳入改造的区域, 由相关职能部门设计因地制宜改造方案,分类型、分片区进行逐步的改造。

三是规划建设统一通讯设施,加强共建共享,节约城乡土地与空间占用,实现通讯设施精细化管理。

我市城镇主干道中存在大量的通讯设施重复建设,各类光交箱长宽不同,高度不同,颜色不同、朝向不同,不仅占用大量的土地资源,还有损城市美观,部分光交箱还占用人行通道或盲道,更是绊住了文明的脚步。

我市城乡结合部、老旧街道等区域、各通信运营商的主干 光缆走向不同,高低不同、斜拉交错,破坏了城乡的整体环境。

我市部分老旧小区入户光缆,存在大量的斜拉飞线,形成密集的空中"黑色污染",不仅遮挡小区采光,还影响小区面貌。

我市城乡区域存在废旧通讯设施标识不清或无标识,存在无人认领、无人清理的现象,造成空中线缆越积越重。

为合理利用现有资源,节约城市空间资源、土地资源和材料消耗,协调城市景观,建议新建、改建的光交箱,楼宇三级箱、采用多箱合一(移动、电信、联通、有线共用一个箱)方式进行建设,将节约30%以上土地资源。

四是组建管理部门,统筹管理城市通信管道。为解决通信主干管道重复建设、节约运营商投资运维成本、减少城市开挖,建议三亚学习北京、上海、深圳模式,试点组建信息管道公司,承担试点城市通信管道的统一建设和管理,可进一步加快信息化建设速度,助力以"智慧赋能自由港"、"数字孪生第一省"为标志的智慧海南目标早日实现。

五是制定资金筹措方案,破解"三线"整治资金短缺问题。破解"三线"问题,除了有好的制度,良好监督体系,更需要配套资金来解决项目的启动,因我省电力企业、通信运营商相对同行都规模较小,难以支撑配套法规出台后资金改造需求,建议由政府、企业共同出资建设,成立专项基金,在收取电费、宽带费基础上,适当增加专项改造资金收取,专项改造资金做到取之于民,用之于民,用 1-3 年时间彻底解决"三线"问题。

提升执法监管信息化水平的建议

农工党三亚市委会

近年来,三亚积极推动综合行政执法体制改革,探索同城"一支队伍管执法"。然而,在改革后的行政执法中,仍存在一些堵点难点问题,具体表现如下:

一、监管部门堵点难点

- (一)执法人员划拨综合执法局后,人员力量减弱,但是 监管责任没减,工作量相应增加。
- (二)监管发现问题后无法当场处置,需要层层流转至相应执法队,影响处置效率。同时,由于处罚权的转移,在实际监管中管控力度有所降低。这类情况在区级政府职能部门中更为突出,现场监管中发现问题只能发整改通知,但是对于不整改的没法处罚,部分单位存在整改态度不积极的情况。
- (三)上报违法违规的情况后,没有明确的跟踪反馈机制, 存在报送情况后迟迟无法获知反馈的情况。
- (四)区级部门需要市执法部门前往现场执法需通过发函协调等方式,时限上难以把控。
- (五)中央商务区管理局、崖州湾科技城管理局等法定机构存在审批权下放,但监管权未明确下放情况,在监管方面无法可依,事中事后监管存在问题。市行政执法部门对重点园区的相关政策不熟,监管衔接上也存在不畅。

二、执法部门堵点难点

- (一)综合执法体制改革后,部分执法队伍人员精简,存在人员不足,办案和审核人员为同一人的情况,不符合行政执法要求。
- (二)执法中部分事项自由裁量权过大,执法过程中难以 把控惩处力度。
- (三)执法涉及全市各行业行政管理方方面面,部分执法 人员对政策法规不够熟悉,执法时往往需要监管部门配合提供 相关依据。但是各部门间协调调度不够便捷快速。
- (四)每个执法队涉及的地域面积较大、管理事项及企业较多,各个工作人员难以掌握辖区范围内各企业动态,无法精确服务与管理。
- (五)执法人员考核量化不清晰,需要信息化手段辅助, 实现激励先进,鞭策后进,优胜劣汰的量化数据,形成考核制 度和竞争机制,促进执法队伍建设和管理走向规范化、制度化、 长效化。
- (六)由于各类行政案件处置按不同程度,均需经内部逐级审批后才能执行。综合执法局行政执法改革后人多事杂,办公地点分散,各类行政执法类文书都没有通过无纸化办公系统流转,内部流程耗时较长,不利于提高行政执法效能。同时,由于文件人工流转,过程不透明,难以查询办理进程及发生问题后进行责任追溯。

三、建议

充分发挥信息化技术在行政执法改革中的作用,破解执法

体制改革中的难点堵点,通过完善现有信息化系统或新建信息化系统方式,实现执法部门内部的高效管理及其与监管部门间的高效沟通,快速调度;对监管报送问题的限时办理;对案件办理过程可追踪、可视化、可溯源;对惩戒中自由裁量权的规范管控等,推动行政执法规范化,高效化,提升我市社会治理能力,优化我市营商环境。具体建议如下:

- (一)在12345 热线平台基础上开发新的模块,建立一个 由监管部门及执法部门内部使用的执法管理信息子系统,辅助 开展综合执法各项工作。
 - (二)信息化系统涵盖以下功能模块
- 1.报单模块。监管部门使用,发现监管领域存在违法违规行为后,可通过系统终端(手机或电脑)快速将违规行为和相关法律法规依据等信息一键报送到对应市级执法队。
- 2.工单处理模块。执法部门使用,执法队员收到工单后进行初步核查,通过后将核查结果录入系统,由系统或办案人员依照法律法规及事先依据法规设定的规则给出惩处措施建议(可参考税务机关系统,事先设定违法情形对应的处罚标准,在录入违法事项及违法程度后,自动生成违法处罚建议),提交法制部门及相应层级审核,通过后实施。
- **3.查询及统计分析模块。**系统可记录执法报单、处置及审批等相关情况,便利提供查询及辅助开展统计分析。
- **4.协调调度及知识库模块。**可通过系统快速调度各部门协同工作。同时可设置案件知识库,通过对案件查处情况的存储和检索,可有效指导类似案件的处置。

5.网格化管理及考核模块。通过建立网格化服务体系,实现执法人员与监管人员对应,做到责任到位、服务优先,形成监管与执法共治的格局。考核数据化,通过信息化系统日常数据,对分管片区、网格人员、执法效率、群众满意度、进行量化考核,提升工作人员的工作积极性,从而提升执法效率。

自贸港背景下崖州湾科技城 创新发展的相关建议

致公党三亚市委会

2020年6月1日,中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》,方案指出:依托三亚深海科技城,布局建设重大科技基础设施和平台,培育深海深空产业。发挥国家南繁科研育种基地优势,建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地。三亚崖州湾科技城承担提升科技产业贡献、带动区域经济发展重任,在创新引领经济发展过程中有着重要的战略地位。

目前在省委、省政府的推动下,崖州湾科技城"一港三城一基地"正在稳步推进,各科研院所、大学及产业平合都抓紧布局,纷至沓来,科技城正面临空间净地受限等问题。基于自贸港背景下崖州湾科技城又该如何创新发展。

相关建议如下:

一、进一步扩大崖州湾科技城建设及规划规模

有效利用现有空间打造上下游产业集群,引入各类型头部企业,加强平台公司的有效管理,载体空间以开发运营商自持或鼓励产业共同协调发展,利用政府资源、国企、央企以及专业领域资源以产业本身为主,打造崖州湾科技城;扩大规划规模,根据产业上下游引入情况,释放符合产业发展的空间,引入并打造高端制造业、先进制造业、高附加值产业落地。

二、打造产学研科技体的科技城

通过前期科技教育等基础平台的打造,辐射带动产业及先 进制造业落地。通过研究生院+研究院模式,辐射带动深海、南 繁产业发展,提供优质资源。根据总体设计,全面调动资源力 量。加强转化能力,加强基础平台建设:实验室、知识产权、 共享中心、标准化厂房、共享设备等基础设施建设。为先进制 造业、深海产业、南繁产业、高新技术产业各类产业服务。加 强崖州湾"一区一港"建设。一区种业知识产权特区,加快推进 包括农业农村部科技发展中心-崖州湾科技城分子检测实验室、 植物新品种协助审查中心、全球动植物种质资源鉴定评价与确 权交换中心等项目,探索测试结果互认机制和育种材料惠益分 享机制,建立与国际通行规则相衔接的植物新品种保护制度, 促进形成种业知识产权保护高地。崖州湾知识产权综合管理枢 纽港,其以打造知识产权服务业集聚区为目标,由崖州湾科技 城管理局提供物理空间,制定专门政策,为枢纽港的建设提供 发展环境、软硬件基础设施支持,吸引众多优质知识产权机构 入驻,集聚全国优质知识产权资源、融入崖州湾创新发展。

三、赋予园区更大自主权

将崖州湾打造成科技教育高地、高新技术产业的聚集地,成为一个产城融合、垦地融合的示范点。

——加强科技创新驱动发展战略的顶层设计,搭建公开统一的科技管理平台,建议与省科技计划管理厅联系,建立改革科技创新战略规划和资源配置。深化产学研合作,加强多主体,多方面,多环节有机互动,协同发展。

- ——建立以产业创新为重点的科技创新机制,主要围绕产业链部署,优化资源要素配置,聚焦科技城深海、航天、热带特色农业、高新技术等产业发展,力争具有引领和带动产业的核心技术,形成创新高地。
- ——强化企业主体地位,加快培育高新技术企业。引进高新技术企业,壮大创新技术队伍,形成技术产业集群,鼓励社会优质力量投资、开发运营载体;加强产权保护和成果转化平台的建设,促进经济发展。
- ——加强服务机构的建设,强化知识产权创造和运用,传统物业思维转向为入驻企业、员工等提供产业服务打造服务平台,并积极培育南繁种业的农业高新技术开发区,以南繁科技城及各大研究院校、科研院所、创新创业人才、引入农业上下游服务配套、实现产业链融合,推动农业发展;持续引入深海、南繁等领域相关的科研机构或设立分支机构,加强海洋科技、南繁科技载体的建设(平台建设、实验室、研究院、科普设施、专业展馆、教育基地等)。

致公党三亚市委会

南繁是海南的一张靓丽名片,也是海南对国家的使命担当。 习近平总书记和党中央高度重视粮食安全问题,多次做出重大部署,并亲临海南三亚现场视察南繁基地。习近平总书记强调"手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理"。在 2020 年度中央农村工作会议,他再次强调"要牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧",我国是全球第一人口大国,粮食安全始终是国家安全的第一要务。

一、南繁基地基本情况

每年南繁季节里,全国有29个省(市、自治区)的700多家科研生产单位、高等院校、民营科技企业的农业专家、学者近8000人云集到海南岛南部的三亚、乐东、陵水等市县,开展南繁育种工作,南繁基地(含制种基地)稳定在20万亩左右。

二、海南南繁在国家粮食安全中的独特优势

- (一)区位优势。海南地处热带,与周边东南亚、南亚以及海上丝绸之路上大部分国家气候相似,同属于热带,农作物品种相似,对农业技术、品种需求也相似,为南繁种业"走出去"提供巨大空间。
- (二)市场优势。海南周边东南亚、南亚拥有20亿人口, 土地资源丰富,如水稻种植面积8770万公顷,是全中国的3倍, 为南繁种业提供巨大市场。同时,我国粮食缺口越来越大,也

为周边国家以及世界提供了巨大粮食消费市场。

- (三)科技优势。海南南繁基地聚集了全国农业科技人才、 品种、技术,相对周边国家以及海上丝绸之路热区国家,海南 具有显著的科技优势。
- (四)政策优势。国家给予海南自由贸易港政策,支持海南深化种业改革、大宗农产品交易等。海南拥有比内地任何区域更好的提供种质资源进出、种业贸易、农产品交易等领域的政策优势。

三、建议

经过60多年南繁事业的发展,南繁已为海南与内地700多家科研院校等企事业单位搭建了链接"桥梁",汇聚全国农业科技成果、人才为海南所用;通过区位,利用气候相似、南繁科技优势,以及海南自由贸易港政策优势,将为海南面向'一带一路'沿线热区国家搭建南繁成果转化"桥梁"提供机遇。海南要围绕"两座桥",打通国内国外资源,高起点谋划、高标准发展南繁产业,建设海南国家南繁硅谷,夯实国家粮食安全基石。

(一) 落实国家南繁规划,服务国家种业创新。

坚决落实国家 2015-2025 南繁规划,建设好国家南繁科研基地,扛起海南对国家粮食安全的担当。高标准建设南繁基地 26.8 万亩保护区(其中 5.3 万亩核心区)。加快南繁农用地流转、配套服务区建设,改善南繁科研和生产生活条件,更好地服务全国南繁专家科技创新,进一步聚集南繁品种、技术、人才,夯实南繁种业"内循环",为国家南繁种业创新提供保障,扛起海南担当,并为南繁产业发展打下基础。

(二)建设南繁科技城,夯实种业安全根基。

南繁科技城建设聚焦打造种业创新中心、开放中心,着力建设知识产权保护特区,推进农业对外开放,夯实南繁成果对外转化"桥梁",建设南繁种业"外循环"。

- 1.种业创新中心。一是加快以种业为主的崖州湾国家实验室建设,聚集全球种业人才,打造全球种业创新高地。重点围绕突破种业"卡脖子"技术问题,突破生物育种领域的基础性、前沿性重大科学问题,大幅提升我国生物种业的自主创新能力。二是要面向"一带一路"沿线国家农业资源和我国粮食安全需求,积极开展我国良种良技公关。重点关注热带水稻、热带大豆、热带玉米等粮食作物以及热带经济作物科技公关。
- 2.农业开放中心。一是搭建海南面向热区国家的农业成果转化"桥梁"。核心加快建立农业知识产权保护制度,推动开放海南种子进出口政策、离岸制种政策等落地;加快全球热带农业中心建设,构建面向全球热区农业科技成果转化网络,带动"南繁硅谷"农业品种技术创新研究、杂交水稻与大豆品种技术等农业成果"走出去"。二是搭建海南面向热区粮食回流的"新通道"。充分发挥海南自贸港背靠大陆巨大的市场优势和政策优势,引导"一带一路"国家围绕我国粮食安全需求,及时调整粮食种植结构,尤其引导扩大大豆种植。海南要利用南繁优势,推行"种出粮进"思路,努力建设国家粮食进出口贸易中心、交易中心,以及农产品加工中心。
 - (三)面向"一带一路",建设国家粮食安全走廊。

当前,中美贸易战、全球新冠肺炎疫情肆虐,粮食供求比

例态势转换,一些国家限制粮食出口,我国粮食安全面临新挑战。我们亟需在"一带一路"倡议下,围绕粮食安全加强多边合作,建设"一带一路"粮食安全走廊,加强农业科技创新转移,提高水稻、大豆等粮食作物产能,才是解决我国粮食安全的根本之策。海南要充分利用自贸港建设的政策优势,极力争取国家、地方支持落户崖州湾南繁科技城内的科研院所、企业面向"一带一路"热区地区开展农业科技交流、合作;支持海南企业带着技术、品种前往"一带一路"沿线国家建立海外粮仓,推动在东南亚、南亚和中亚合建或独建水稻、大豆、玉米生产功能区等,积极推进"藏粮于地"、"藏粮于技"、"藏粮于邻"战略。

扎实开展美丽乡村建设 打造乡村振兴"三亚样板"

致公党三亚市委会

习近平总书记强调:"实施乡村振兴战略,农业、农村和农民问题是关系国计民生的根本问题,必须始终把解决好'三农'问题作为全党工作重中之重"。三亚作为海南自贸港标杆城市,要把乡村振兴工作摆在全面深化改革开放和自由贸易港建设全局的突出位置,实现巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接,以美丽乡村建设为抓手,加快农业农村现代化,逐步缩小城乡差距,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农村富裕富足,谱写海南自由贸易港建设新篇章。

一、背景

乡村振兴是新农村建设的升级版,是新时代下"三农"工作的新使命和总抓手。2016年以来,三亚市委市政府始终把"三农"工作作为重中之重,通过完善村庄基础设施、提升农村人居环境水平、推动城乡公共服务普惠共享、因地制宜发展产业项目等措施,确保我市农业、农村、农民朝着"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"的方向稳定前进。累计开展51个美丽乡村示范村项目,其中27个示范村获得海南省星际评级,完成了十三五期间47个美丽乡村的建设任务。

为扎实推进我市乡村振兴战略实施,2021年,我市印发《三亚市美丽乡村建设管理提升三年行动实施方案(2021-2023年)》文件,通过开展我市美丽乡村建设管理提升三年行动,优化农

村空间布局、改善农村人居环境、加快补齐农村公共服务设施和基础设施短板、促进农村产业发展、提高农村居民收入、加强村级党组织建设、引导村民自治共管。

二、三亚市美丽乡村建设基本情况

(一) 高度重视、成立领导小组,制定总体目标

美丽乡村建设涉及规划、土地、产业、组织建设等多个领域,任务艰巨,责任重大。为此,我市成立以省委常委、市委书记为组长的三亚市美丽乡村建设管理提升三年行动领导小组,确保建设任务顺利完成。2021-2023年,我市计划建设11个市级美丽乡村示范村,计划用3年时间,集中资源开展美丽乡村提质升级建设,打造宜居宜业宜游的乡村振兴三亚样板,助推乡村振兴战略全面实施,最终实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体目标。

(二)规划先行,各区大力推进

1.起草方案,大力推进。

我市正在制定《关于以共享农庄为抓手 支持三亚市级美丽乡村示范村建设的实施方案(2021-2023年)》,通过激发各区、各部门、企业、村(居)委会的资源,强力推动提升我市美丽乡村建设管理水平。

2.规划先行,各区积极发力。

截止11月24日,11个市级美丽乡村示范村中,3个示范村的村庄规划已经通过批复;6个示范村的村庄规划正在上报审批。项目建设方面:吉阳区六盘村街道风貌改造一期工程已立项,完成代建招标;崖州区南山村、梅联社区已制定实施方案,

美丽乡村建设规划正在编制中; 育才生态区龙密村启动人居环境整治提升项目,目前已完成立项批复、代建招标、可研编制。

三、存在的问题

(一) 各区重视力度不高,推进力度不足。

2021年6月份,市委办、市政府办联合印发《三亚市美丽乡村建设管理提升三年行动实施方案(2021-2023年)》,明确了工作内容和各单位职责。因各区提前谋划不足,导致区级实施方案的制定严重滞后,2021年美丽乡村示范村的建设项目未能开工建设,一直处于前期阶段。

(二)村庄规划编制缓慢。

按计划,今年8月底,需要完成全市54个村庄规划编制工作,10月底完成垦区连队的规划编制工作。目前只有3个示范村村庄规划通过批复,2个美丽连队的规划尚处于前期调研阶段。

(三)村民参与乡村建设的积极性不高。

村民的主人翁意识还有待加强,村民还未意识到美丽乡村建设对自己的切身利益有着重大的积极影响。

(四)企业参与度不高,资金不足。

美丽乡村建设还是依靠政府投入和指导为主,由于受政策和土地等因素影响,没有明确企业盈利点,企业难以进驻,没有达到引入社会资本市场化运营的目的,距离"农业+旅游业"带动产业兴旺有很大距离。截止目前,11个美丽乡村示范村中,只有海南华侨城全域旅游发展有限公司进驻崖州区南山村、三亚六盘群合力有限公司进驻吉阳区六盘村。

四、几点建议

美丽乡村建设事关乡村振兴战略的成败,需要政府的配套政策、企业的积极参与、村民的转型配合。必须结合实际,依托 优势资源制定全方位的发展战略。

1.完善区级领导小组机制,提高政治站位。

建议各区完善区级美丽村建设管理提升三年行动领导小组机制,落实好美丽乡村建设的实施主体责任,主动谋划,围绕目标制定任务推进计划,明确阶段性目标,倒排工期,做好一线协调工作,多措并举,确保实现目标任务。

2."因村施策",精准定位,发展优势产业。

乡村振兴,重点还是在于发展乡村产业。从目前的实践看, 美丽乡村重建设而轻运营。中廖村、文门村、南山村等均存在 定位不清,到底是以城市周末休闲为主还是以服务国内游客为 主,反观博后村、马岭社区定位清晰,民宿产业发展已小有成 绩。在未来的美丽乡村建设中,建议要超前谋划,充分考虑市 场需求与自身优势,量体裁衣,让美丽乡村建设更扎实。

3.加强基础条件改善,为产业引进做好配套服务。

美丽乡村建设,政府是主导,要充分发挥大社区作用,利用好农村"三变"改革契机,除了做好村容村貌、污水处理等硬件配套,在土地使用、证件办理、企业合规等方面做好针对性服务。以民宿产业为例,美丽乡村中建设的民宿涉及到村民自住房产权,在办理证件上有其特殊性,政府在发展此类产业时就需提前考虑解决办法。

4.加大对村民专项技能培训,帮助村民融入产业链。

从目前的马岭、博后等几个发展较好的村(社区)来看,本地村民的收入来源主要为出租收入或者农产品售卖收入,餐饮、民宿等配套产业也多为外地商户经营,村民自己独立经营的民宿或者粗加工产业很少。究其原因,在于村民缺少相应的经营理念和技能,无法在产业链条中获得大量收益。建议政府部门可以根据产业特点,对附近村民进行专门培训,以传帮带或进村办班、组织进校的模式,开展"订单式、定向式"的职业技能或创业培训。帮助本地村民实现转产专业,真正享受到美丽乡村建设的红利,充实乡村产业发展的队伍。

5.发挥行业协会作用,激发商业体自身发展动力与活力。

要充分发挥行业协会或者企业的主动性,建议政府在做好总规划的基础上,除了制度上进行约束和服务,发展模式、收益模式选择、长远规划可以由产业的业主与村民做主,最大程度地减少政府干预,让企业根据市场需求来进行调解,让行业规范发挥更大作用。只有企业活了,村民的就业才能有保障,美丽乡村才能有长远的发展。

三亚影视产业发展建议

九三学社三亚市委会

海南正处于建设自由贸易港最为重要和关键阶段。《海南省"十四五"旅游文化广电体育发展规划》中指出"我国谋划构建展现中国特色社会主义自贸港标杆的"展示窗口",南海区域高新视听产品最集聚、国内外节目交流最活跃的"国际窗口",产业融合发展的"示范窗口",充分赋能智慧海南发展的"服务窗口"。三亚市影视产业建设要以加强创作方向引导和思想建设为主要目标,亟需对三亚影视产业进行立法引导,加强对影视产业的激励和监管工作。

2020年5月海口市政府印发《海口市促进影视产业发展若干规定》;2020年6月第十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《海南自由贸易港建设总体方案》;2021年6月海南省政府印发《海南省"十四五"旅游文化广电体育发展规划》。上述文件对影视产业给予了各种政策优惠,来海南落地的剧组逐渐增多。拍摄优秀的在琼影视作品对海南省旅游业的作用为:

- 1.提高各地域旅游的知名度,弘扬当地的文化,有效的宣传影视拍摄地。
- 2.增加前来海南旅游的人数,引导当地旅游开发。海南影视 发展建设成果突出,但同时自贸港建设也给三亚的影视发展提 出了更高的要求,目前仍然有许多需要完善的地方。

存在的问题:

第一, 三亚作为海南岛国际电影节的主办地, 并且许多影

视活动、盛典都在三亚举办,每次都会来非常多的明星,带来媒体聚焦,但是并没有有效的促进三亚市影视行业的发展。目前,我市相关的配套政策仅有2016年发布的《三亚市文化产业发展专项资金管理暂行办法》,且没有促进影视相关产业发展的具体措施,仅仅是通过放宽影视拍摄贷款、影视拍摄工作人员补贴、影视作品播放后的资金奖励扶持等。而海口市2020年3月出台了《海口市促进影视产业发展的若干规定》(海府规[2020]2号),推出23条政策措施,从影视企业落户、吸引知名电影创作人投资设立影视企业、影视摄制从业人员奖励、影视作品播映等多个方面给予奖励支持,加快推进影视产业发展。据了解,2020年,有超过2200家与影视产业相关公司在海南注册,其中不乏华谊兄弟、爱奇艺等知名影视公司,但在三亚注册落地的少之又少。

第二,如今,文旅融合已是全国各省市普遍采取的一种旅游发展模式。旅游城市是三亚市的一个大 IP,但是这个 IP 的口碑却需要三亚市各个旅游产业的支持。而三亚旅游业与文化产业结合度较低,影视宣传效益较差,各旅游景点的宣传片,或公众号上的视频,并没有太高的知名度也没有代表性。

第三,影视作品行业缺乏监管。现在民营影视机构井喷发展,抖音、快手等各大平台支持全民参与视频制作。短视频发展迅猛,但是影视作品的质量参差不齐,一个视频火后,就有很多同类视频跟风拍摄,视频数量过多,各网站或APP审核人员缺口大,往往是作品播放出去后,被举报才下架,而不是从审核阶段就禁止播出。而且视频模仿者大多数看重流量,往往

会忽视其负面影响。新媒体的发展要求自由、公平的市场环境, 但是并不代表"法无禁止即可为",必须加快完善相关法律法规, 对其进行约束,以免导致"劣币驱逐良币"。

建议:

一是制定三亚影视产业发展整体规划,强化规划政策的引领作用,指明三亚影视行业发展方向,大力发展在三亚的影视产业,满足人民群众不断增长的精神文化需求。培育综合影视基地、影视行业创意园区,推动"影视+"文旅融合发展,例如天涯海角可以建设"婚庆+旅拍",马岭可以建设"天涯小镇艺"、视频",博后村可以建设"民宿+影视",千古情可以建设"演艺"、报索"旅游+影视"的发展方式。除此之外,三亚引发说",探索"旅游+影视"的发展方式。除此之外,三亚引发校、靠自贸港免税的政策,引进国外高新影视拍摄技术,我国影视行事的政策,引进高新科学技术,再开创研发,将高平等各级视行业还应该重视中下游产业链,依靠自贸港政策,大力发展电影电视剧衔生品,设计玩具、音乐声带等各类型衔生产品,设计玩具、音乐声带等各类型衔生产品,还可以联合免税城的知名品牌进行联名出售,促进制造业、广告行业的发展,强化影视行业的品牌效益。

二是尽快出台促进影视发展的政策,以推动海南自由贸易港建设为背景,参考海口市出台的《海口市促进影视产业发展若干规定》政策,制定《三亚市促进影视产业发展若干规定》。往后三亚市制定旅游产业扶持政策时,应将影视项目纳入扶持范围,鼓励影视企业在三亚市落地注册,支持优秀影视作品的

创作,打造新的旅游主题,推进三亚市文化与旅游的深度融合发展,遵循文旅融合的"尊重规律、因地制宜、稳住求进、鼓励创新"四点会议精神,讲好海南旅游故事。

三是建立负面清单制度,制定《三亚市广播影视行政处罚 裁量权基准制度》,可以参照《关于建立污点艺人使用和惩戒机 制建议案》。分地区由政府对影视行业建立电影协会、电视剧协 会、短视频协会等各影视行业协会,便于分管影视公司,确保 各项政策一经发布就能及时通知到各公司。政府各涉及影视行 业的职能部门,成立影视活动监管工作专班,在牵头单位设立 供开会、办事使用的工作专班办公室。该监管小组对艺人及公 司的行为进行备案及审查。艺人想要在三亚市进行影视拍摄及 传播,必须签署《在琼影视作品拍摄守法承诺书》,该承诺书由 艺人所属公司提交。要求公司查阅其往期在网络自媒体发布的 内容是否负面,尤其针对港澳台地区及国外艺人是否具有独派 倾向,生成一份审查报告。公司想要在三亚经营,必须提供《在 三亚影视作品拍摄材料真实性承诺书》、《在三亚影视作品拍摄 守法诚信经营承诺书》、《在三亚影视作品拍摄从业人员自查报 告》、《在三亚影视作品拍摄从业人员清单》,确保公司提供材料 的真实性。若艺人发生违法或对社会产生负面影响,旅文局有 权对艺人采取记录、警告、处罚、取消影视市场准入、依法追 究责任等行政管理手段,惩罚或制止违法违规或失德行为,并 且对公司进行处罚、令其整改,整改期间完成之内不得进入市 场。相关机构在影视上映的审核环节加入监管小组的审查记录。

四是加强三亚市影视基地建设,利用三亚免税政策,引进

国内外高端摄影设施。鼓励三亚市各高校扩宽教学领域,新增表演、拍摄、影视艺术等专业,为三亚市影视行业发展提供人才储备。市人力资源和社会保障主管部门应将影视行业的紧缺人才纳入三亚市急需紧缺人才岗位目录。市旅游文化广电主管部门鼓励符合条件的影视拍摄从业人员进行高层次人才申报。各地区政府各季度至少举办一场影视宣传普法活动,加强艺人思想道德建设,表彰品行端正的优秀艺人来树立榜样。

五是通过立法明确各部门监管职责,提供监管标准,为在三亚影视作品监管的健康有序发展提供支持,建立公示机制,对于在三亚落地的影视公司,要保证其信息透明,在网络上能公开可查,市场监管部门要确保其资金链是否正常,公司是否是空壳公司,而不是像前段时间郑爽偷税事件发生后,马上很多明星的公司宣布注销。要对公司内员工、法人等进行登记,让影视促进政策的扶持真正落实到本地,把三亚影视基地给建起来,而不是各公司在三亚挂个名拍摄播放,把补贴领取就撤,只吃政策红利。在三亚影视作品的监管涉及广电、宣传、信息、政策法规、市场等多个部门,通过《三亚市促进影视产业发展若干规定》立法,多个部门按照法律规定的职责权限,加强协调配合,共同做好加强在三亚影视作品摄制工作监管工作。

打造"后海模式" 聚人气促消费 助力三亚乡村振兴

九三学社三亚市委会

近几年,三亚后海(滕海社区)与博后、马岭等乡村,先后成为"明星人气乡村"、"网红打卡乡村"。在受疫情影响普遍冷清的市场萧条中,后海(滕海社区)等乡村的旅游度假,却能游人如织,人气火爆,消费旺盛。

调研中,我们选择以"后海现象"为研究对象,发现其乡村经济繁荣的背后有五个特点: 1是利用了热带滨海特色资源,发展具有"热带海洋"特色的相关产业; 2是因为网红引爆了人流,成为游客打卡地,带动了旅游度假消费; 3是民间企业的蜂拥而入,带动了产业发展与人员就业,引来了资金与人才,迅速振兴了乡村经济; 4是美丽的自然生态与深厚的人文底蕴,留住了游客,变旅游为旅居,拓展了游客在乡村旅居的时空; 5是后疫情时代,人们对健康生态自然的追求,而后海村(腾海社区)具备了这些元素。加上海南建设自贸港的时机,更是后海乡村振兴的助力。

一、存在问题

藤海又称后海,位于海棠区国家海岸海棠湾,邻近蜈支洲岛,紧靠 301 医院,距离三亚市区 35 公里,占地面积约 300 亩,人口约 2955 人,其中 90%以上都是疍家人。这个小渔村的疍家渔民主要以海洋捕捞、休闲旅游、餐饮服务等方式谋生。近几年,一些民间投资者在社区租房开客栈约有 70 余家;开设饭店、

百货店、工艺品店、酒吧、轻吧、水吧、超市等商店 170 余家。 然而初具旅游规模的后海(腾海社区),却存在以下问题:

1. 亟需改善道路交通与公共卫生等基础设施

后海村(滕海社区)虽然游客如潮,消费火爆,但进出村 庄的道路拥堵,交通状况堪忧。特别是每天下午与晚上,经常 会堵车数小时。道路交通不畅,既会影响人流的增长,也会降 低游客度假的满意度,不利于后海村(滕海社区)的可持续发 展。

同时,后海村(滕海社区)的卫生状况也需要进一步提升。 目前在海滩上与村里街道里,都有没有及时清理掉的垃圾,破坏了生态和谐,也影响着游客观感与文明社区的创建。

2. 成功模式尚缺"标准化"

尽管三亚后海(滕海社区)等明星乡村振兴成功了,但数量屈指可数,需要总结其乡村振兴的成功经验,将其投资、产业、消费、服务等环节,做成"标准化"的模板,向三亚其他类似乡村复制和推广。

目前后海(腾海社区)民营企业家吴菲,正在将自己经营的餐饮、住宿、娱乐、运动等项目,总结成"标准化"模式,准备用以企业的进一步"复制"。这种"标准"与"复制"工作,如果仅仅依靠民间企业家的自觉行为,只能起到局部作用,不能全面推广,需要政府有关部门的参与主导。

3. 相关扶持政策不足

"企业兴乡"在乡村振兴中起到了不可忽视的积极作用, 三亚市政府与区政府,应该研究制定相关的配套政策,鼓励民 间企业投资乡村,鼓励各种人才到乡村去创业,从而带动乡村经济的产业建设,聚集人气,提高村民收入水平。

4. 民俗文化挖掘不够

现在游客到后海(腾海社区)旅居,主要是消费与"海"有关的项目,如冲浪、潜水、沙滩咖啡酒吧、观海住宿等。而后海的其他乡村文化,如海洋渔猎文化、疍家文化、日出文化、饮食民俗文化等,都没有得到充分开发,文化消费的潜力巨大。

二、几点建议

1. 将后海模式"标准化"并复制和推广

建议由相关部门牵头,组织专家与人员,总结后海(腾海社区)等乡村振兴成功试点的"后海模式"(或博后模式,马岭模式等),提炼成可以复制的"标准化"范本,向三亚市甚至海南省其他相类似的滨海乡村推广。

2. 改善交通和卫生等基础设施状况

市区政府与相关部门,应该研究改造后海村(滕海社区)的道路交通现状,或者设计新的进出村庄的单行线道路,或拓宽现有的道路,以保障交通畅通,维护乡村振兴的成果。其他明星乡村的道路交通状况也应一并研究解决。同时还要修建大型停车场,配套解决交通拥堵问题。

出台卫生等公共基础设施规划,严格管理后海(腾海社区) 海滩与村里街道的卫生状况。健全保洁队伍,投放数量足够的 垃圾收集箱,执行垃圾日清制度,保护海岸线的自然生态。

3. 鼓励和扶持"企业兴乡"

企业兴乡(村),是乡村振兴的一个重要途径。要出台相关

优惠政策,鼓励民间企业到三亚乡村投资,支持企业打造适宜 乡村发展的特色产业。企业兴乡,可以振兴乡村产业,吸引人 才,聚集人气,扩大人员就业,刺激旅游消费与增加村民收入。

政府要改善营商环境,研究出台相关鼓励政策,护持"企业兴乡",给与投资优惠政策,给与外来人员与返乡人员相关才才优惠待遇。

4. 挖掘乡村文化之"根"

文化是乡村振兴的灵魂,也是旅游的前提基础。后海(腾海社区)文化有自己的独特之处:如位于藤海西村的皇后湾,其海底环境的原生态,非常适合海钓、潜水观光、冲浪、沙滩拓展等户外活动。2000年,中央电视台新千年日出观光拍摄点选址了皇后湾。如后海湾,与蜈支洲岛遥相辉映,是我国南海海岸线生态资源保护最完美之地,是海钓等海洋运动休闲的度假圣地。

后海(腾海社区)文化还包括诸如蛋家文化、渔猎文化、饮食文化、信仰文化等民俗文化。挖掘这些特色文化,既是乡村的"根脉",也是村民的"乡愁",更是游客流连忘返的"田园"。建议有关政府与相关单位,都重视与提倡书写乡村文化,挖掘与保护三亚乡村文化。

关于打造三亚水上旅游创新示范区的建议

台盟三亚市委会

当前我市正加快国际旅游消费中心引领区建设,打造具有国际影响力的旅游产品,其中水上旅游近年来发展迅速,深受消费者喜爱,已经成为我市旅游的重要名片。为推动和规范水上旅游健康有序发展,今年9月三亚市人民政府出台了《三亚市水上旅游项目促进和管理办法》,标志着我市水上旅游监督管理迈向了更高水平。

一、三亚市海上旅游项目基本情况

三亚市海岸线长度 263.29 公里,大小港湾 19 个,主要岛屿 68 个,全年适合各种水上旅游项目,我市水上旅游项目种类繁多,各类旅游船舶包括:邮轮、游船、游艇、摩托艇、气垫船、全(半)潜观光船等;业态还包括有海钓、帆船帆板、冲浪(含尾波冲浪)、水上飞龙、动感飞艇、拖伞、潜水、海底漫步、海底摄影等。

据不完全统计,目前大三亚旅游经济圈共有摩托艇 408 艘,海上拖伞船 31 艘,水陆两栖车 9 辆,还有大量的香蕉船、浮毯等水上旅游器材和设施。水上游乐活动广泛分布在三亚湾、亚龙湾、蜈支洲岛、大东海等海域。特别是三亚情人湾等公共水域,在仅 4 平方公里的海域内,高峰期航行停泊旅游船艇达 120 余艘,并存还有 30 余艘摩托艇、20 余艘香蕉船、6 艘左右拖伞、20 余艘尾波板、5 艘左右水上飞龙等水上旅游活动。

二、三亚水上旅游项目发展中存在的问题

- (一)行业秩序有待优化,仍有较多安全隐患。一是水上旅游秩序混杂,水上旅游项目活动水域呈现混杂共用现象,如在情人湾等公共水域,游艇、摩托艇等项目之间距离过近;三亚湾部分摩托艇无证经营,高速行驶容易撞到游泳的人群。二是部分操作人员培训标准不清,或未经过培训考核上岗。三是部分经营者缺少规范操作规程,安全提示、应急保障等措施不足。四是存在无证经营、发布虚假广告和黑车拉客等问题。
- (二)部门管理跟不上,监管手段缺位。目前,水上旅游项目新业态的主要设施检验规范缺失,行业管理、安全监管还不完善。如在潜水领域,目前我市营业执照中经营范围包含潜水的企业共有586家,而经审批获得高危险性体育项目经营许可证的仅有11家。在冲浪方面,海棠区后海区域有大量经营冲浪的个人和俱乐部,游客常常在低价驱动下参加不规范的水上旅游活动,容易导致溺水伤亡安全事故。
- (三)法规制度不健全,职责划分不清。当前,水上旅游项目新业态的属性难以界定,配套法律法规不健全,相关职能部门意见不统一、管理职责划分不清、执法标准不定,部分水上旅游项目经营过程中产生的问题"无据可究"。

三、打造三亚水上旅游创新示范区的建议

(一)体制机制创新,探索打造水上旅游创新示范区。在我 市适合发展水上旅游区域,如三亚湾、大东海、后海等,探索 打造主题鲜明的水上旅游创新示范区,从市场秩序、运营规范、 营商环境、安全监督等方面积极进行创新建设,为海南自贸港提供旅游产业创新、制度创新示范。

- (二)通过加快立法规范产业发展。近期已出台的《三亚市水上旅游项目促进和管理办法》对我市水上旅游产业发展具有指引作用,但作为地方规章其法律效力低于法规,因此建议通过立法进一步完善法规指导,协调好各部门职责衔接。
- (三)明确水上旅游海域使用边界,实现海域资源充分利用。建议通过国土空间规划进一步明确三亚水上旅游可使用的海域,探索对公共海域的开放经营,为中小企业发展提供空间。
- (四)成立联合整治工作小组,形成常态化工作机制。三亚水上旅游产业的监督管理涉及众多职能部门,发挥水上旅游联合整治办公室的作用,进行联合执法、联合管理,形成常态化监督管理工作机制,确保生产安全、市场秩序等。
- (五)完善配套服务设施,为水上旅游提供有力支撑。优质的水上旅游项目离不开好的基础设施配套,建议在岸上修建完善旅游服务设施如码头、游客中心、休闲区、停车场等。
- (六)持续优化营商环境,激发市场主体活力。目前我市水上旅游项目经营单位多属于小微型企业,通过优化营商环境,为其提供一站式的咨询服务和业务办理,促进经营单位不断走向规范化。
- (七)推动渔民转产转业,促进渔村产业发展。我市有不少渔村面临着渔民转产转业的情况,如滕海社区、西岛等,通过集中组织开展水上旅游的任职资格培训,为渔民提供相关就业机会,提高渔民收入,实现共同富裕。

- (八)加强人员培训和引进,提升人才保障。注重水上旅游项目人才培养和引进,提升人才水平。增加船舶驾驶员等技术岗位培训,与行业协会、企业、相关部门及院校联合,成立培训机构,缩短证书的培训周期,增加持证人才数量。将水上旅游人才纳入三亚紧缺人才名录,积极引进紧缺人才,提供相应保障。
- (九)充分发挥行业专家和协会作用,做好产业支持。三亚水上旅游新业态层出不穷,需要充分发挥行业专家和相关协会的作用,从产业发展、产品设计、行业自律、行业规范制定等方面做好支持工作。

加强新形势下我市家庭教育的建议

市妇联

家庭教育既是人生起点的启蒙教育,也是伴随每个人成长的终身教育,还是国民教育体系的重要基础以及社会教育和学校教育的补充与延伸,对一个人的成长成才至关重要。习近平总书记曾指出"不论时代发生多大变化,不论生活格局发生多大变化,我们都要重视家庭建设,注重家庭、注重家教、注重家风",为加强家庭教育提供了根本遵循。十九届六中全会把注重家庭家教家风建设写入《决议》,让新时代家庭观成为亿万家庭日用而不觉的道德规范和行为准则。2021年10月23日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过了《中华人民共和国家庭教育促进法》,《促进法》自2022年1月1日起施行,这是我国首次就家庭教育进行专门立法。此法将家庭教育家风建设的"家事"上升为"国事"。

一、新形势下加强家庭教育的重要意义

家庭教育有狭义和广义之分。狭义的家庭教育一般指父母(包括其他监护人)对18岁以前的未成年子女(包括养子女)进行的以伦理道德为主的各种教育;广义的家庭教育,从时间上而言,可以延续终身,在人生的不同阶段都渗透着不同形式的家庭教育;从内容上而言,还扩大到增进家庭成员关系、增强家庭功能、维护家庭存续等各种教育活动。

加强家庭教育有助于社会主义和谐社会的构建。家庭是社会的基本细胞,好的家风家教是传承文明的土壤,小家庭的和谐能

共建大社会的和谐,也就是说家庭建设是构建社会主义和谐社会的重要手段。2021年3月安徽一女子带2孩子从24楼坠亡,最小死者仅1岁,警方在查明一切缘由以后表示,女子会这么做的主要原因是与自己的丈夫和公婆有比较大的家庭矛盾,所以导致她最后选择轻生。究其原因,家庭成员之间关系不和谐导致悲剧的产生。

还有2015年北大学吴谢宇弑母案,吴谢宇弑母之后非常冷静地处理现场,向亲友隐瞒其母已被其杀害的真相,虚构其母陪同其出国交流学习,以需要生活费、学费、财力证明等理由骗取亲友144万元予以挥霍。为逃避侦查,吴谢宇还购买了10余张身份证件,用于隐匿身份。别人眼中优秀的孩子,"学神"为何变得这么冷血?是我们整个社会的家庭教育出现了问题。

二、新时期家庭教育面临的问题

- (一)社会因素作用不到位。家庭教育长期缺乏专门的法律规范,尽管《中华人民共和国婚姻法》、《中华人民共和国民法典》都有"父母有教育、保护未成年子女的权利和义务"的规定,但缺乏实施细则,尤其缺乏对失职父母的处置办法。《中华人民共和国家庭教育促进法》对家庭教育原则、目标、措施等问题作出具体规定,在具体化、操作性上还存在需要完善之处,尤其当监护人家庭教育失责,怠于履行家庭责任时,缺乏强制性手段。
- (二)家庭教育的缺位与错位。有的父母与儿童虽然生活在一起,但是对家庭教育、家风建设缺乏责任意识。北京师范大学2018年调查显示,三成以上的班主任报告超过一半的学生家长认为"教育孩子全是学校和老师的责任",存在家长过分依赖学校的现象。长期以来,家庭教育中还存在重智育、轻德育、重物质轻

精神、重言教轻身教等错位问题。

还有一组令人心痛的数据,根据市公安局数据,2019年三亚市未成年人犯罪70人,2020年三亚市未成年人犯罪68人,2021年三亚市未成年人犯罪50人,数据虽然逐年下降,但是每一个数据的背后都是一个家庭梦的破碎。未成年人犯罪多存在离异家庭、留守儿童、或者父母对孩子忽视或者父母过于强势等家庭,家庭教育的缺位与错位是导致青少年犯罪的因素之一。

(三)家庭教育发展不平衡问题。家庭教育存在城乡差异,辖区间发展不平衡问题。主城区家庭教育资源丰富,学校和社区对家庭教育指导服务较为重视,家长的教育意识也比较强,家庭教育指导做得比较好。但是物质条件充足的主城区往往出现教育"剧场效应"①,亲子家庭容易陷入焦虑状态。农村地区家庭教育资源薄弱,学校和社区的家庭教育指导意识不强。

三、新形势下加强我市家庭教育的建议

- (一)完善制度,保障经费。制定我市家庭教育实施细则, 强化制度保障,把新时代家庭观的要求体现到法律法规、制度规 范和行为准则中,体现到各项经济社会发展和社会管理政策中, 彰显公共政策价值导向。制定家庭教育工作专项规划,将家庭教 育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录,将相关 经费列入财政预算。
- (二)聚焦热点,广泛开展宣传教育活动。加强顶层设计,加强部门联动,深化"家家幸福安康工程",创新开展"个、十、百、千、万"行动,即依托"十大阵地",开展"百课讲堂、千户示范、万家公益"活动,共同实现一个目标,让千家万户受益。此外,还要

重点解决好"家庭教育发展不平衡"的问题,在补齐"短板"上下功夫。通过平衡家庭教育资源,实现优质家庭教育指导资源共享,提供有针对性的家庭教育服务,有效回应社会关切,满足群众需求。共同打造"三亚幸福家"品牌,以小家庭的和谐共建大社会和谐,形成家家幸福安康的生动局面。

(三)部门联动,协同开展家庭教育工作。一是要充分认识 贯彻实施家庭教育促进法的重大意义。各单位要各司其职密切配 合,切实做好家庭教育促进法的学习宣传贯彻,切实履行职责, 合力推动家庭教育促进法落地见效,形成共促家庭教育发展、落 实立德树人根本任务的生动局面。二是推动家庭、学校、社会协 同育人机制落实,推进家庭教育指导服务体系建设,不断提升指 导服务水平, 更好地满足家庭教育需求。 三是要格外关心关爱留 守、困境儿童家庭教育,常态化开展关爱服务。四是对涉及未成 年人的案件提供家庭教育指导,必要时给予适当司法救助。五是 聚焦"一老一小"等家庭所急所需实施民生实事项目,大力发展普 惠托育服务,加强儿童保健服务和早期发展服务。六是发挥"五老" 队伍优势,帮助青少年培养家国情怀以及良好的道德品质和法治 意识。七是加强婚姻家庭包括婚前指导、婚前保健、婚姻家庭关 系调适和离婚辅导,减少婚姻家庭纠纷。八是注重发挥家庭家教 家风建设在基层社会治理中的重要作用, 吸引群众走出"小"家、 融入"大"家,积极参与和谐社区、美丽乡村等建设。通过以上措 施,形成多部门同向发力,共同推进家庭教育的开展,切实推动 我市家庭教育工作迈上新台阶。

注①剧场效应:一个剧场,大家都在看戏。每个人都有座位,

大家都能看到演员的演出。忽然,有一个观众站起来看戏(可能是为了看得更清楚,也可能因为身高较矮),周围的人劝他坐下,他置若罔闻,求助剧场管理员,管理员却不在岗位。于是,周围的人为了看到演出,也被迫站起来看戏。最后全场的观众都从坐着看戏变成了站着看戏。看戏的代价也越来越高了,这种现象被称之为"剧场效应"。

加快推动居困难群体住房保障工作的建议

市妇联

习近平总书记在2013年中共中央政治局就加快推进住房保障体系和供应体系建设进行第十次集体学习时提出,住房问题既是民生问题也是发展问题,关系千家万户切身利益,关系人民安居乐业,关系经济社会发展全局,关系社会和谐稳定。"不断实现全体人民住有所居目标!"百姓的住房,一直令习近平总书记牵挂。考察调研时,他总是关心百姓住得好不好、房子暖不暖;谋划改革时,他始终把人民利益放在首位,全盘考虑住房保障和供应体系建设。2021年全国脱贫攻坚战已经取得了全面胜利,农村脱贫人口的住房安全得到保障。但是,我市5个居的部分居民还存在住房困境。

一、基本情况

2008年以来,我省实施垦区棚户区改造工程,改善了农垦系统部分住房困难职工及居民的住房条件。2016年,海南在全国首创设"居"模式,创新基层社会治理,政府通过设"居",以委托授权或购买服务的方式承接了农场移交的22大类106小项的社会管理和公共服务职能。2016年底至2017年初,原立才农场、南岛农场等5个农场先后整体移交三亚市政府,挂牌设立"居",纳入地方政府管理序列。

5个居的居民属于城镇户籍,由于原归属农场保障范围,所以不享受地方政府的住房保障政策,后因农场改制等原因,原农场的危房改造相关政策没有延续落实。2019年8月省政府又印发了《海南省垦区建房管理办法》(以下简称《管理办法》),

进一步规范了我省垦区范围内建设职工、居民自住住房的管理。随着农场公司化改造和居的设立,社会管理职能、人员虽然已经逐步划为地方政府管理,然而《管理办法》在我市还没有细化落实,许多居民的住房问题长期得不到妥善的解决。

今年,我会在开展居工作调研时,部分居妇女反映她们居住着危房或者无房居住,但是由于权责不明等原因,她们无法新建、改建、重建住房,住房安全无法得到保障。

2021年9月29日晚三亚电视台录制的大型电视问政栏目《责任面对面》所曝光的立才居250套住房险象丛生居民重建审批"难产"问题是在各居普遍存在的共性问题。

目前5个居共有低保妇女家庭99户、特困妇女家庭14户、低收入妇女家庭19户。据不完全统计,共有20户困境妇女家庭住危房、19户困境妇女家庭无住房,其中南田居无房5户、危房3户,南岛居无房12户、危房12户,立才居危房5户(无认定),南滨居无房2户。部分困境群体的住房存在年久失修、钢筋裸露、漏雨渗水等种种问题,有的居民用铁皮覆盖屋顶、用砖块加固,还有居民用废旧木材搭建用于生活的简易棚等等,房屋安全隐患较大。另外,许多一般户的住房也存在上述情况。住房问题是民生大事,困境群体的住房安全需要特别关注。

虽然《管理办法》第四章对于个人建房的审批程序做出了 具体规定,但是责任主体不明晰。居居民点土地所有权属农场 公司,"市县自然资源和规划部门负责垦区建房规划、用地等审 批管理",享有土地权属的机构没有审批权,无土地权属的机构 确享有审批权,权责分散,对接不畅,没有形成环环相扣的工 作机制,居民申报步步艰辛。 立才居低保户符某莲是单亲母亲,其与未成年的女儿原来 在香蕉地搭棚居住,2020年1月,市妇联张利主席在走访慰问 困境家庭时,了解到符某莲的情况。张利主席指导育才生态区 妇联协调相关单位帮助符某莲改善居住条件。后经区住建、民 政等部门协调配合、多方努力下,符某莲的住房问题才得以解 决。

二、建议

借鉴国内其它地区国有农场危房改造工作方面的经验,除了尽快出台《三亚市垦区建房管理实施细则》明确权责,统一办事流程外,在管理、建设方面建议:

(一)管理方面

- 1.制度保障。明确将垦区的保障性住房项目纳入我市保障性住房计划,进一步明确居居民住房保障方式,探索适用多层次住房保障体系,使符合保障条件的家庭买得到、买的起或租得到、租得起合适的住房。
- 2.职责明确。明确具体部门调查了解居民住房总量、结构状况、住房需求等情况,做到底数清;明确居居民保障性住房的申请、审核流程和责任部门,做到责任明;进一步简化办事流程,提升服务水平和审批效率,方便居民一次办、就近办。

(二)建设方面

1.原址拆旧新建。对于达到拆除标准的危房,在综合土地权属、房屋性质等前提下,照顾居民的"故土情结",由政府补贴、农场公司扶持和职工出资的方式共同筹集建设资金。

- **2.维修加固。**对于有维修价值的公房,由所有权人和使用人共同出资,政府补贴的方式采取维修加固,翻旧改新,改善使用功能。
- 3.建公租房。2013年,农业部、财政部、国家发展和改革委员会、住房和城乡建设部和国土资源部共同印发的《关于解决国有垦区特困职工家庭住房困难的意见》中指出"对符合保障条件的特困职工家庭,通过公共租赁住房满足其基本居住需求,特困职工家庭确实无力支付租金的,可依申请予以租金减免"。根据《管理办法》"垦区二级企业作为实施主体集中统一建设的保障性住房项目,海垦集团批准后,垦区二级企业报所在市县住房城乡建设部门,纳入所在市县保障性住房计划。"垦区二级企业可以建设一批公租房,安排符合条件的低保、特困、低收入和老弱病残等困境群体居住,让人人有住所。

住有所居,群众的住房安全是民生大事。希望有关部门能够积极主动作为,推动各项惠民政策早日落地实施,实现共建、共享、共同发展。

建议三亚尽快启动建立深海博物馆

李松海 市政协委员、中科院深海所研究员、研究室主任

博物馆是征集、典藏、陈列、传承和研究代表自然和人类文化遗产实物的场所,是为公众提供知识、科普教育和艺术欣赏的文化教育机构和非营利的社会公共机构。截至2021年底,中国全国备案博物馆有近6000家,其中国家一二三级博物馆达1200余家,类型丰富、主体多元的现代博物馆体系基本形成。同时,中国的博物馆总量已经跃居全球前五位,即美国、德国、日本、中国、俄罗斯。然而,我国涉海博物馆还非常少,深海博物馆更是没有。

一、在三亚建立深海博物馆顺应天时、地利和人和

三亚地处南海之滨,是我国唯一的热带滨海旅游城市,是海南全岛自贸港建设的排头兵,是海南海洋强省建设我国海洋强国建设的前沿阵地。南海为我国海域面积最大、水最深的海区,平均水深 1212 米,最大深度 5559 米,是深海研究的天然实验室,拥有丰富的深海矿产和生物资源包括国际广泛关注的大型深潜鲸类动物资源,为我国未来发展提供了重要的战略资源支撑。2018 年 4 月 12 日,习总书记在三亚视察中科院深海所时强调,南海是开展深海研发和试验的最佳天然场所,一定要把这个优势资源利用好,加强创新协作,加快打造深海研发地,加快发展深海科技事业,推动我国海洋科技全面发展;并在 4·13 重要讲话中,明确要求在海南加快深海等科技创新和产业发展。经过近几年的发展,三亚崖州湾深海科技城已集聚包

括中科院深海所、上海交通大学、浙江大学、华大基因等一大批深海研究领域一流的科研院所和企事业单位进驻三亚;已促使"探索一号"、"探索二号"、"深海勇士号"、"奋斗者号"等一大批国之重器落户。通过上述科研院所和企事业单位的努力,目前已采集到一大批深海样品,大大促进了对深海的认识和了解。这些工作为在崖州湾深海科技城建立深海博物馆创造了我国得天独厚、绝无仅有的天时、地利和人和条件。尽快在三亚崖州湾深海科技城启动建立深海博物馆恰逢其时。

二、在三亚建立深海博物馆意义重大

在三亚建立深海博物馆,立足南海走向世界,征集、典藏、陈列、传承和研究代表深海自然和人类文化遗产实物,不仅有利于促进海南乃至全国深海科技创新和产业发展,推进自贸港海洋生态文明建设,还能通过科普、自然教育提升公众对深海的认识和了解,增强海洋和环保意识,有利于树立我国探索和保护深海资源包括珍稀海洋动物资源和生态环境的良好国际形象,助推自贸港和海洋强省、海洋强国建设。

三、建议

1、尽快启动在崖州湾科技城建立深海博物馆

考虑到崖州湾深海科技城建设的前期基础,深海博物馆可以考虑建立在崖州湾深海科技城。同时,考虑到国家需求,该深海博物馆的设计和规划应该以国家级乃至世界级高水平、现代化博物馆为目标,充分考虑海南和南海特色,对潜在典藏和陈展对象(如深海矿产、生物资源,深海技术装备,深海文化遗产等)的布展在规划之初作好充分设计。

2、尽快着手开展潜在典藏和陈展对象的收集

鉴于很多珍稀的典藏和陈展对象(如大型鲸类等有高展示度的深海、远洋动物)都是可遇不可求,在深海博物馆正式建立甚至规划之前,应尽快着手对这些潜在的陈展对象进行收集和标本制作,做好充分的前期储备。

建议三亚设立南海海洋国家公园建设保障中心

李松海 市政协委员、中科院深海所研究员、研究室主任

国家公园是我国现行自然保护地体系的最高等级形式,是指由国家批准建立,以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域,是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分,具有全球价值和国家象征。国家公园具有保护范围大、生态过程完整、管理层级高等特征。为更好地保护我国国家重点保护野生动植物种类及其它生物多样性,习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会主旨讲话中宣布,中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园。海洋国家公园建设将是我国自然保护地体系建设的下一个紧迫目标。

一、设立南海海洋国家公园建设保障中心的必要性

南海是我国海域面积最大、水最深、生境复杂度最高的海区,拥有丰富的油气矿产资源、滨海和海岛旅游资源、海洋能资源、港口航运资源、热带亚热带生物资源,为我国未来发展提供了重要的战略资源支撑。然而,我国在南海也面临着海洋生物多样性减少、海洋生态环境保护压力日益增大、国际舆论妄评我国海洋建设破坏南海生态环境、南海周边国家无理提出领土主权声索、与域外大国存在引发军事冲突风险等诸多问题。以国际上广泛关注的保护动物类群——鲸类及其栖息地为主要以国际上广泛关注的保护动物类群——鲸类及其栖息地为主要

研究和保护对象,大力开展基础研究和保护工作;在此基础上在相关海域启动海洋国家公园建设,是化解上述问题、助力中华民族伟大复兴的难得机遇。同时,在当前人类活动和全球气变等多重压力下,为更好地保护南海鲸类动物等全球关注的海洋生态系统旗舰动物和指示性生物及其栖息地生物多样性和生态环境,尽快启动设立南海海洋国家公园,加强对这些鲸类动物及其栖息地开展研究和保护工作,已刻不容缓。然而,海洋国家公园建设在我国还是一个新事物,设立保障中心为我国南海海洋国家公园建设保驾护航非常必要。

二、在三亚设立南海海洋国家公园建设保障中心的可行性

近年来,三亚崖州湾深海科技城建设如火如荼,短时间内已集聚包括中科院深海所、上海交通大学、浙江大学、华大基因等一大批海洋研究领域一流的科研院所和企事业单位;已促使"探索一号"、"探索二号"、"深海勇士号"、"奋斗者号"等一大批国之重器落户三亚;已在海洋研究、探索和保护方面积攒了较好的软硬件和智力基础;为在崖州湾深海科技城设立南海海洋国家公园建设保障中心创造了一定的天时、地利和人和条件。在三亚崖州湾深海科技城设立南海海洋国家公园建设保障中心是可行的。

三、建议

1、在崖州湾深海科技城设立南海海洋国家公园建设保障 中心

可以考虑在海南国家公园研究院的基础上,在崖州湾深海科技城设立分支机构即南海海洋国家公园建设保障中心,集聚

一批人才,专门保障南海海洋国家公园规划和建设。

2、通过重大专项立项开展服务于南海海洋国家公园建设的 基础科学问题研究

加大资金投入,依托保障中心启动一批重大专项,以南海 鲸类等海洋珍稀动物及其栖息地为主要对象开展深入系统的研 究和保护工作,开展大范围的鲸类资源等海洋生物多样性调查 研究工作,为南海洋国家公园规划和建设提供科学依据。

3、加大媒体宣传

通过央视等媒体,向海内外加大南海鲸类等珍稀海洋动物 多样性研究和保护的宣传力度。通过各种媒体的广泛宣传,增 进公众对南海生物多样性和生态系统的认识和了解,促进南海 文化和生态旅游等保护性开发产业的发展。

促进我市文化旅游高质量发展的建议

谢忠良 市政协委员、

浙江省三建建设集团有限公司海南分公司总经理

2020年6月1日,国务院印发海南自贸港建设总体方案,提出建设高水平文化旅游园区、国家对外文化贸易基地、国际旅游消费中心、引领科技融合创新发展。可以说推动文化事业、发展文化产业、促进文化交流是自贸港建设的重要目标之一。加快制定《三亚市文化产业发展三年行动计划(2022-2025年)》提出重点发展电影产业和演艺业以及艺术品交易等方面的行动指南,三亚要以开放的姿态接纳各种文化,在碰撞中产生优秀的作品。集聚一批文化附加值大、产业动能足、交易属性强、科技含量高的文化产品,加快建成世界级知名文化旅游目的地和世界文化艺术品交易中心。截至目前,海口、儋州均有相关项目已在具体推进,据了解,我市目前还没有相关项目推进,不论从落实要求还是从内容需求上都亟需加速、刻不容缓。

三亚具有得天独厚的自然生态资源优势,这也是三亚成为世界旅游城市的根本所在,然而随着国民经济水平的不断发展,旅游消费出现新需求,更注重养学研与内容体验。我市除了天然资源禀赋外,亟需具有强文化属性和文旅融合的项目。实现大量文物、艺术品、民间藏品汇聚三亚,吸引拍卖、文物商店、艺术文创经营机构、文物鉴定评估等相关服务机构企业落地三亚,提升我市文化基地薄弱的客观现状,开展会展、演艺、博览、拍卖、交易、节庆等活动,形成各层面开放交流。

可以打造博物馆集群项目有利于实现产业发展带动,依托博物馆集群的人才、物品、技术等的规模化汇聚,以及其形成的强大客流基础,势必带动文化艺术品交易产业、文创孵化产业、会展服务产业的壮大发展,以及沉香、花梨、南繁、深海、黎锦等三亚特色产品的产业化发展。使三亚文化消费市场呈现出多样化的局面,不断丰富的文化产品使三亚文化消费市场日趋繁荣。

打造文化振兴的六点建议:

1.加快引进文化领军人才的体制与机制

创新艺术人才培养机制,建设艺术金融及管理人才培养基地,创新艺术人才培养机制,建设艺术金融及管理人才培养基地,引进艺术类大学海南分院,设立本地高校艺术专业,以及亚洲艺术品金融商学院、苏富比艺术学院等大批文化艺术大师、人才落户三亚,创造出良好的人才集聚氛围。

2.加快启动三亚文化消费的基础设施

搭建有利于文化消费发展的重大平台。构建一整套辐射全国、面向世界的文化市场体系,积极打造多层级、多形式、多功能的文化展示贸易市场、文化产权交易市场、文化资本市场、文化产品和服务市场等平台,进一步吸引各种有利于文化产业和文化消费的资源和能量。

3.建设文化项目专业金融交易平台

文化项目的金融交易平台建设,是各类资本流入文化产业的渠道,是文化项目的退出通道,是构建艺术和文化产业投融资体系重要的组成部分。需创建出专业的文化产业金融交易平

台以协助政府挖掘或孵化专业文化项目,积极主动创造条件将资本导入到艺术和文化产业的交易平台。

4.推动全市演艺创作,着力打造演艺之城

打造夜间文艺旅游项目,丰富三亚旅游产品。三亚以海洋 (海岛)旅游为特色,购物旅游、城市生态旅游、海鲜餐饮旅 游为其重要产品。与此同时,文艺演出也可以培育成为都市夜 间旅游的新产品。加快培育和规划三亚夜间文艺旅游项目的发展, 建章立制,丰富三亚夜间文艺旅游市场,着力打造演艺之城。

5.建立自由贸易港为蓝本的艺术品交易体系与国际接轨

推进境内外艺术品贸易促进平台建设,同时优化贸易方式,丰富艺术品及衍生品交易形式,建立艺术品贸易营商环境的便利化、自由化、规范化的中国国际艺术品交易体系。同时鼓励企业做精做专做出特色,形成百花齐放的中国国际艺术品自由贸易的良好局面。

6.打造博物馆集群,丰富三亚旅游新产品

注重博物馆的类别,以主题博物馆为引领,包含国有博物馆、民办博物馆、社会力量以公建民营、无偿捐助、资本注入等多种形式参与非国有博物馆、艺术馆、展览馆等的建设。围绕"博物馆+"的理念进行延展,即:博物馆+旅游、+艺术品交易、+会展交流、+文创孵化、+地方特色、+科技金融,通过策划和打造努力成为三亚旅游市场中具有影响力和吸引力的旅游新标志性产品。

关于推动三亚城市更新工作的建议

谢忠良 市政协委员、

浙江省三建建设集团有限公司海南分公司总经理

一、三亚城市现状和存在的问题

三亚经过"创文巩卫"和城市精细化管理水平的提升,持续提高人居环境质量让城市更加清新亮丽、城市管理更加精细高效、生态环境更加优良造就了三亚人居、旅游、度假的美丽天堂。以习近平新时代重要思想为指导,全面贯彻党中央决策布署,三亚取得了跨越式发展。市辖区城市建成区面积由 2000 年的 30 平方公里,发展到 2020 年的 51.63 平方公里,中央商务区、崖州科技城、海棠湾、亚龙湾等地的一批精品建筑高耸林立,片区规划和发展快速成熟。

但也要看到,三亚的城市发展仍不平衡、不充分。一是老城区改造更新滞后,目前全市还有 20 多个小区没有进行棚改,小区违建较多(私搭乱建)、配套设施不完善、居住环境差,有多个小区房屋存在安全隐患亟需旧改等等;二是受生态红线、耕地保护红线和城镇开发边界红线等三条红线约束,以及三亚市的天然地形影响,本身可供利用的城市建设用地不多,也制约了城市发展空间;三是受历史上的城市规划和发展建设认识影响,已形成的城市格局和面貌与当前国家对三亚市的城市定位还有差距,距世界级热带海滨风景旅游城市、生态文明宜居宜业的幸福城市还有一定的差距。

二、国家政策导向及国内成功做法

党的十九届五中全会作出重要决策部署,决定实施城市更 新行动。2021年11月住建部确定的第一批21个城市更新试点 全面启动,试点城市主要工作是因地制宜探索城市更新的工作 机制、实施模式、支持政策、技术方法和管理制度,形成可复 制、可推广的经验做法。国内其他成功地区做法: (1) 上海通 过立法,推动城市更新。2021年8月出台了64条《上海市城 市更新条例》。《条例》中遵循规划引领、统筹推进,政府推动、 市场运作,数字赋能、绿色低碳,民生优先、共建共享的原则。 明确市人民政府应当加强对本市城市更新工作的领导,市人民 政府建立城市更新协调推进机制,统筹、协调全市城市更新工 作。(2)北京编制了《城市更新行动计划(2021-2025)》。提出 "规划引领、试点先行,政府引导、市场运作,多元参与、共治 共享"城市更新原则。坚持自下而上的更新需求与自上而下的规 划引导要求相结合,加大政策机制改革力度。试点先行、以点 带面、项目化推进,开展城市更新模式。(3)海口出台了扶持 老旧住宅区拆除自主改造指导意见。《意见》中规定了旧改住宅 适用情形,包括 C、D 级危房,不满足规范强制性条文规定、 居住功能缺失两类不同安全隐患房屋。同时,还规定了申报程 序、市政基础设施配套费和土地使用税及增值税优惠政策、容 积率调整、土地价款补缴、回迁安置建设等详细政策措施。

三、推动三亚城市更新建议如下

我国城市更新主要以1、政府主导、市场运作、社区参与"从政策制定、规划编制到后续配套建设、项目开发等,政府均

承担主要角色。2、政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式,政府注重协调各类存量资源,吸引社会专业企业参与运营,综合以上模式对三亚市城市更新提以下几点建议:

- (一)成立市委市政府领导下的城市更新推进小组,成立城市更新中心,组织编制《三亚市城市更新行动五年计划》,确定更新统筹主体,统筹、协调各相关部门,做好业务培训、政策解读,以及城市更新政策的出台、修订、衔接,完善城市更新的实施路径和配套政策的协调。
- (二)参照上海市做法,以立法出台《三亚市城市更新条例》,完善城市更新规划,在城市规划总体要求下,综合考虑老旧建筑和城市公共空间景观设计,科学划分城市更新单元,分类处置、整合,有针对性地补短板、强弱项。
- (三)试点先行,探索城市更新实施路径。优先考虑居住环境差、市政基础设施和公共服务设施薄弱、存在重大安全隐患、历史风貌整体提升需求强烈以及现有土地用途、建筑物使用功能、产业结构不适应经济社会发展等区域先行试点。在更新项目的申请和批准、开发建设单位的选择和确定、建筑规模的增加、土地使用权的置换和衔接、规划指标的控制和调整、土地价款的缴纳以及居民安置补偿、项目立项和实施等,探索出一条可供复制的经验。
- (四)建立"一库两清单"。建立城市更新行动项目储备库, 实行清单化管理、项目化推进,为城市更新行动提供多类型、 多方式、全周期的项目数据支撑;编制城市更新行动示范项目 清单,为各类城市更新项目实施提供样板,形成经验并推广;

编制城市更新行动政策清单,以小切口、微改革破解重点、难点问题。

- (五)畅通多元化的资金来源渠道。研究制定政府投资、 财政补助等城市更新金融财税支持政策。研究支持社会资本参与城市更新的政策机制,建立微利可持续的利益平衡和成本分担机制,形成整体打包、项目统筹、综合平衡的市场化运作模式。畅通社会资本参与路径,鼓励各界加强与社会资本合作,通过全资、代建、设立基金、委托经营、参股投资等方式,参与城市更新。发挥社会资本专业化运营管理优势,提前参与规划设计。鼓励有实力的民营企业全过程参与更新项目,形成良性投资盈利模式。对城市更新项目,采取享受行政事业性收费减免和税收优惠政策予以鼓励。
- (六)简化审批程序。建议建立城市更新项目审批绿色通道,完善、公示审批流程,探索分区分类设置城市更新项目核准条件和标准,建立项目申报核准制度,组织相关单位针对项目综合实施方案开展会商,完善规划、立项、施工、验收审批路径。
- (七)成立城市更新专家委员会。选择在城市更新、旧城 改造、棚户区建设等方面有经验的人员,参与城市更新工作, 为政府推进城市更新工作出谋划策。
- (八)加强宣传,鼓励公众参与。充分利用各类媒体,广 泛宣传城市更新成效。注重城市更新意愿征询和实施方案公示 结果运用,积极争取社会各界的理解、支持和参与,为顺利推 进城市更新营造良好氛围。

对三亚疫情当下与后疫情时期 旅游业的应对思考

刘凯强 市政协委员、三亚丽禾温德姆酒店总经理、 中国旅游饭店协会副会长、海南省旅游饭店协会执行会长、 三亚市旅游饭店协会会长、市工商联(总商会)副会长

据国家文旅部统计,2019年,全国国内旅游60.06亿人次,旅游总收入6.63万亿元。而2020年,全年国内旅游人数28.79亿人次,旅游收入2.23万亿元。两项数据同比分别下降52.1%和61.1%。2019年三亚接待过夜游客人数2396.33万人次,全年旅游总收入633.19亿元。2020年三亚接待过夜游客人数1714.40万人次,同比下降25.3%。全年旅游总收入424.74亿元,同比下降26.9%。

为确保旅游业持续稳定快速发展,疫情最困难的时期,市政府相继出台了扶持政策,让企业围炉取暖、共克时艰,但政府救急措施难以改变疫情大环境的影响,这是全国旅游业所面临的窘境,以旅游作为主导产业的三亚面临的形势更加严峻。面对困难,我们不仅要思考当下,还特别要思考"后疫情"时期的旅游业发展振兴的问题。本人有以下三个方面的初浅认识。

一、拓展宣传手段,用可视化载体冲击游客的代入感。众 所周知,80年代一首《请到天涯海角来》唱出了三亚的热情, 唱出了旅游名胜,更成为三亚的旅游名片。

三亚是个好市场,但市场再好,也要吆喝。网络发达的当今,只要我们宣传能走出去,游客流就能进得来。关键是要怎么宣

传和宣传什么?是不是可以从不同的维度和角度开展宣传推广, 比如跟拍游客购物实景,注重现场画面感,借鉴电视真人秀类 的节目,充分展示游客的购物体验,从而激发广大潜在游客的 内心欲望。关于城市和景点宣传,我们完全可以适当投入,用 美学思维和恢弘大气的镜头,采用动态画面,充分展现空间透 视效果,多视角、多层次、多方位向社会展现城市风貌、自然 风光、人文景观,给人独特的视觉冲击和心旷神怡视觉享受, 给人置身其中的快感,留下丰富的悬念和无限的向往。至于传 播的途径,可在传统媒体"大做文章",比如电视广告覆盖面大, 穿透力强,到达率高;也可利用短视频营销,攫取用户的碎片 时间,创造对用户潜移默化的印象,从而引发认同,引导消费。

疫情持续多久我们不知道,后疫情时代旅游格局怎么变化 我们也难以预判,我们不能象算命先生一样坐等时辰,而要象 斗士一样主动创造时机,把准备做在前面才有可能直面后面挑战。

二、净化市场生态,靠高品质服务赢得游客的体验感。服务是旅游的根本。"宾至如归"是旅游生态中至关重要消费体验。太多的案例证明,景色再好,但服务不好是导致旅游业衰败的主要原因。

当前三亚旅游数据下降,我们看到的是人为难以抗拒的疫情因素,但实际不仅于此。老百姓出游是为了花钱买享受,可少数游客却确确实实花钱买了个失落,买了个难受。在"信行天下"已经成为旅游服务行业公认"信条"的今天,一朝失信,百客不登门。游客体验感不好,舆情传播比疫情发展还快。旅游如何进一步强化"以客为本"的服务理念和水平,进而增强国际滨

海旅游城市的核心竞争力和持久吸引力,是摆在三亚政府和旅游业者面前的一道"必答题"。因此要强化自身工作人员的主体服务作用,着重在特色餐饮、住宿提供、路线指引、人员疏通、矛盾化解等方面下狠功夫,让游客在衣食住行方面获得全方位贴心服务,在此过程中领略更美更好的人文三亚,来了不想走,走了还想来。

三、精准疫情防控,借大数据科学支撑旅客的安全感。当前,面对旅游的"寒冬",政府层面能不能考虑为这场"寒冬"添一把柴火,创造一个"逆转"的机会?当然,从国家层面来看,并不鼓励旅游市场全面开放,这个风险是国家不能承受的。旅游行业的损失与国家整体利益相比,孰轻孰重,社会都明白。但期望行业发展向好是我们每个旅游从业者的强烈愿望。

当前存在的一个根本矛盾,就是旅游开放程度与疫情防控力度界限如何把握的问题。在这里,我们需要捋清一个逻辑关系,就是开放条件下的安全才是更好的安全。我认为,做好疫情防控是扩大开放的前提条件和重要保障,只有具备更强的风险防控能力,才能够实现更大程度的开放。

我的建议是,内地小范围、零星个例的疫情下,能不能以行程码的显示为主,只要是没有涉足疫情区的都免去核酸检测环节,为旅客出行创造更加便利的条件。同时,三亚落地政策的适时变更,是不是可以向各订票平台第一时间推送公告,避免游客仓促反复,减少烦躁情绪。

疫情防控,是一场大数据时代的抗疫战争。政府与市场应该做到数据融合共享、互动互用,用数据说话、用数据管理,

做到心中有"数",科学决策。因此,建议政府在进一步构建和 完善公共疫情防御和治理体系的前提下,能够借鉴上海等地用 大数据说话办事,把以旅游为主的经济和社会公共安全问题协 调解决好,让当地居民安心 ,让来玩的游客放心。

危机中育新机

——创新发展三亚旅游业 积极适应疫情防控常态化 柴 勇 市政协委员 民盟三亚市委会副主委

2020 年,突如其来的新冠肺炎疫情,给国内及世界经济造成严重冲击,对旅游业的影响更为明显。截止 2021 年 11 月,全球新冠病毒感染者累积超过 2 亿 5 千万,我国局部地区也出现零星散发病例,可见,旅游业将在较长的时间内处于相对压抑状态。旅游业作为三亚重要支撑产业,影响尤为明显,对国际旅游消费中心核心区的建设发展目标也造成较大影响。

一、三亚旅游产业发展现状

新冠疫情防控常态化以来,2020年三亚全年旅游总收入同比下降26.94%,全年住宿设施接待过夜游客同比下降25.27%;旅游饭店业经营绩效下降明显,旅游饭店开房率同比下降20.92%;景区经营也处于不断波动状态。

2021年1-10月份,情况较好三亚市接待过夜游客1844.29万人次,同比增长42.75%;过夜旅游总收入627.05亿元,同比增长111.95%,超越2019年疫情前水平。

防疫常态化下,人们的旅游规划呈现出"短期、短程"的特点。由于零星地区不时会有小规模疫情爆发,为减少集中大规模人口流动,各地均出台相关节假日疫情防控政策。造成了一定量人群旅游意向受到了影响。虽然旅游业的恢复是必然,但短时间内很难出现报复性消费现象。在疫情和防控政策的影响下游客节假日出游行为将大幅减少,三亚的旅游业将面临严峻

考验。为了更好成为自贸港建设的标杆城市,三亚的旅游业应该进一步创新发展理念,突破常规实现旅游业整体创新发展。

二、三亚旅游创新发展建议

(一) 突出健康城市理念

在疫情防控常态化之下,全新的健康出行理念和城市防控理念显得尤为突出。三亚应充分利用自身的自然条件,积极推动健康旅游城市、安全旅游城市理念。同时加大对大数据的有效利用,建立安全城市数据库,对入岛人群进行智能甄别,有效区别游客来源、涉疫情况及健康状况让更多人对三亚安全性加大了解,推动旅游防控政策的精准性和有效性。

(二)创新旅游营销模式

拓展新的营销平台和手段,利用有影响的中央级官方平台、 移动互联网新媒体、云会议等多渠道开展宣传营销推广,提升 三亚旅游消费知名度,助力构建国际旅游消费中心核心区。

以独立举办品牌节事活动和合作举办国际知名品牌赛事为抓手,进行节庆赛事营销推广。统筹三亚旅游形象推广,积极探索开放型旅游推广新模式。预售未来,加大对全球三亚旅游年卡通票的销售,加大对本地游客深度精准营销。

利用大数据实现"深度挖掘、重视感知、及时分析"的精准营销。利用大数据挖掘游客旅游行为,利用新媒体传播特性吸引游客参与旅游的传播和营销;运用科技手段建立旅游营销活动推广新平台,整合优质自媒体资源,通过短视频、直播等,加大开发 5G+VR 全景直播、+AR 慧眼、+AI 旅游,用科技创新和数字化变革带动三亚旅游焕发新动能。

(三)创新旅游产品,吸引更多元游客群体

充分利用离岛免税政策,打造多层次免税消费商圈,优化 高端免税消费供给,壮大新型消费模式,丰富购物旅游体验。

深度开发海洋旅游产品,进一步开发邮轮游艇旅游。海洋赛事产品,吸引更高级别赛事入驻,提升三亚国际影响力。

优化升级高端智慧度假产品,打造高品质旅游产品。植入智慧度假产品体系,建设世界级度假区、亚太有影响力的国际消费中心、独具特色的全球气候康养中心、国际高端社区、财富管理中心等旅游新业态。

提升"滨海婚庆旅游产品"。深化产品体验,优化传统滨海度假旅游产品,如蜈支洲岛、大小洞天、鹿回头景区等,利用景区资源,完善景区婚庆产业布局,植入婚庆主题 IP, 升级"一站式海岛婚礼堂"婚旅蜜月基地,塑造"爱情岛"高端海岛婚礼主题品牌打造为婚庆旅游引擎示范项目。

打造"公共艺术体验区"。依托大东海度假区,升级沙滩景观,植入公共艺术类业态,引入知名时尚艺术类主题活动展演及音乐节、户外文化节等国际化艺术赛事,做实"实景演艺产品"。以三亚红色娘子军、三亚千古情为代表,利用现有场地植入各类文化主题演艺,引入世界顶尖实景演艺团队。拓展室外演出,打造经典室外沉浸式演提升三亚市旅游演艺供给丰富度和供给品质。打造以时尚文化艺术主题为主的复合旅游度假区。

推动夜经济发展。以三亚海昌梦幻不夜城为代表,以"海上 丝绸之路"为主题,植入特色餐饮、主题演艺、灯光秀等业态, 打造集国际特色购物、主题餐饮、特色海洋主题文娱体验于一 体的旅游综合体。

三、建立健全旅游保障体系

- (一)及时启动旅游企业复工复产。根据疫情防控状况,做好常态化精准防控,加快全面恢复生产生活秩序,最大限度减少疫情对企业收入的影响。加大疫情期间旅游信息共享,进行动态的信息管理与分析,实现疫情防控与有序出游"两不误"。
- (二)加大资金扶持力度。对资金运转困难的景区启动发放"文旅贷",对进入高端会议和旅游产品进行奖补。对经营难以为继的旅行社和影响收入的导游人员,发放临时补贴,组织免费充电培训,避免优秀骨干人才流失。
- (三)制定更深层次的政策支撑,营造良好的旅游消费环境。研究出台各项资助政策。比如发放旅游消费券、提高奖补等。搭建多元化旅游人才智库,开辟多形式利用人才途径,通过激励政策吸引高层次人才。完善人才引进政策保障体系,争取人才政策给予三亚落户优惠补贴,增加旅游人才住房供给,依照行业需求制定短期系统化培训计划、组织开展交流合作,为三亚旅游创新发展提供"智力支撑"。

三亚市建设国际数娱内容第一区的建议

——数字文娱助力文旅资产化

——文产贸易资本驱动双循环

陈 洁 市政协委员、 北京洁世源生态环境工程有限公司董事长

进入十四五阶段,海南省文旅产业获得了整体升级转型的巨大机遇。海南省全面开启国际超一流规格的数字化基建,重点发展区块链、数字贸易和金融科技等数字经济,并加快全岛自由贸易试验区和中国特色自由贸易港建设,2025年境内关外能力全面展现,成为内外双循环的重大支撑点和驱动保障。在全岛全域开展数字人民币试点,探索应用场景,促进资产证券化、数字跨境贸易等全生态金融创新。对于海南来说,如何将传统文旅与数字化进行全方位的结合,并实现资本模式和国际贸易路径的创新突破,是在全岛经济转型升级进程中的重要抓手。

2021 年疫情常态化和非周期性防控波动,使国民出行旅游模式发生了明显的转变。海南因常年平均气温较高,受疫情影响相对较小,已经实现引领国际旅游消费回流,之后更需要文旅产业借力数字化,和其他产业实现"多业融合"并成为海南省龙头产业之一,到 2025 年实现旅游总收入 1800 亿元,旅游业及相关产业增加值占 GDP 比重达到 12%。

时间紧,任务重,国家双碳达标政策也限制对于自然资源的过度低效利用和生态环境的破坏性开发,常规产业"育苗—栽

树—开花"的发展路径显然不适合海南文旅。"嫁接"+"无土栽培"是海南文旅产业更务实的发展模式和路径。基于政策背景和产业现状的分析,建议基于海南文旅产业升级的现实需求与条件,在数字内容产业中凸出数字文娱这一见效最快的细分领域(目前市场和资本的热点——元宇宙也与其密切相关),把数字文娱场景全岛一体化发展和数字文娱内容产业化国际化成为聚焦点和破局点,并就此在海南打造一个国际数字文娱内容产业的驱动型城市和产业一体化运营平台。

三亚市拥有优质旅游资源,配套基础设施以及较为完善的文旅业态体系和场景。可借助海南全岛数字化精准发力,率先建设"数字大消费一体化场景+数娱内容产业大脑",整合内部存量产业,引入外部增量资源,快速实现"数字文旅体验——数字文娱内容生产——IP 内容资产化——文化 IP 资产交易"这一产业全价值链的标准化和产业化,与国际全面接轨和标准互认。在三亚串珠成链,组线成面,打造国潮文娱内容产业的数字贸易策源地、数字金融创新地、中高端人才聚集地。

此外,加快数字化基座建设和数字场景标准化,快速"嫁接" 国内数字经济发达地区的企业、人才和资本优势,实现全岛一体化、智能化运营至关重要。一方面,能够助力三亚乃至海南向着智慧型、服务型、现代化管理城市转型,便于进一步对接服务国际国内资源;另一方面,有望进一步集聚整合岛内生活、交通、就业、能源乃至产业资源优势,拉动现代化产城融合的快速市场化和产业化,从根本上解决产业价值链扁平失衡和产业融合深度不足的问题。 就以上建议方向,提出如下保障措施和实施细节:

- 一、全岛同城化背景下建设多跨场景协同策略——"三大 策略"
- 1.高等级研究院和智库牵头专项课题保障政策创新和配套 能力;
- 2.市政府主要和主管领导牵头成立专班,督导局办机构日常协同工作和多方协商成效;
- 3."多规合一"与"多跨场景"管理条线之间确立资源协商和 工作同步规定。
- 二、需要培育超级 IP 生态和数字化常态消费模式——"三 大抓手"
- 1.全市文旅消费触达终端,人机对话终端,实现统一平台入口和统一开发平台,大基座小入口,有效统一后台板块标准;
- 2.选择生态性基础强,市场化能力强的影视游戏 IP,匹配和整合三亚现有文旅资产和资源,培育 IP 生态和配套跨界人才体系;
- 3.深度挖掘 IP 的根系文脉,利用国潮利好市场,开发 IP 生态大周边产品线,倍增三亚文旅线上体验及关联产品市场体量。
- 三、建设政府引领,市场协同的市场化支撑体系——"三大平台"
- 1.政府牵头,联手国家科技院所,打造数娱内容科技产业化 平台;
- 2.绿色资产、数字资产和实体资产,通过数字消费打通激活, 配套数字文娱资产交易平台;

3.数字化编组产业价值链,形成有效精准资本迭代,建立注 重数娱内容硬科技中长期投资和发展的资本全链条平台。

综上所述,三亚市可以数字文娱内容产业和数字型服务城市为突破点,着眼于建立数字经济时代的文化产业贸易新规则,打造国际数字内容贸易窗口和平台体系。抓住数字经济市场化的最短现实路径,争取在区域产业综合治理、产业数字化转型、院地央地合作模式创新、国际数字金融标准化、数字贸易国际化这五大特色领域实现领跑,务实助力"智慧海南"创新发展。

关于在海南自贸港试点 开放数字人民币跨境资金结算 推动人民币国际化的建议

陈晓昕 市政协委员、三亚学院盛宝金融科技商学院院长助理、 海南自贸港金融学会副秘书长

数字人民币是人民银行发行的数字形式的法定货币,由指定运营机构参与运营,以广义账户体系为基础,支持银行账户松耦合功能,与实物人民币等价,具有价值特征和法偿性。其主要含义是:第一数字人民币是央行发行的法定货币;第二数字人民币采取中心化管理、双层运营。第三数字人民币主要定位于现金类支付凭证(M0),将与实物人民币长期并存。第四数字人民币是一种零售型央行数字货币,主要用于满足国内零售支付需求。第五在未来的数字化零售支付体系中,数字人民币和指定运营机构的电子账户资金具有通用性,共同构成现金类支付工具。数字人民币与其他电子支付的主要区别在于具有法偿性、无需绑定银行卡、双离线支付、可控匿名、非盈利性。

2021年9月,人行海口中心支行、省地方金融监管局、银保监会海南监管局、证监会海南监管局、外汇局海南省分局《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施方案》的通知琼府办函〔2021〕319号指出,提升人民币可兑换水平,支持跨境贸易投资自由化便利化;支持符合条件的企业首发上市及企业并购重组;探索适应市场需求新形态的跨境投资外汇

管理,允许海南自由贸易港内合格境外有限合伙人(QFLP)按照余额管理模式自由汇出、汇入资金。

海南全岛正在建设自由贸易港,提升人民币可兑换水平从 而支持跨境贸易投资自由化便利化势在必行。而目前跨境支付 存在到账周期长、速度慢、费用高、手续多、效率低等问题, 但数字人民币最大的优势就是便捷、高效、时效性高、成本 低,因此能够克服传统跨境支付方式存在的。基于此,**建议** 在海南自贸港开放数字人民币跨境结算,推动人民币国际化。

主要举措有如下:

- 一是拓宽人民币试点应用场景中的贸易试点,应用自贸港税收优惠政策,鼓励通过贸易渠道,比如中国与东盟国家、与一带一路国家的贸易往来使用数字人民币,推动数字人民币的应用。
- 二是在自贸港试点区域内开通国外游客数字人民币使用数字钱包账户权限,同时通过中国游客境外消费,促进人民币的境外使用和流通。
- 三是在跨境金融方面开展探索,通过自贸港平台推动数字人民币国际化。金融机构可结合金融科技企业研发的相关资源,与人民银行等机构共同开展数字人民币跨境贸易、跨境支付等科研合作,根据人民银行的部署规划,利用境外分支机构布局,参与数字人民币跨境应用项目试点。鼓励金融机构与相关机构、企业和第三方共同探索数字人民币连接 CIPS(人民币跨境支付系统)使用的新路径,加强对CIPS的跨界应用,提升人民币跨境使用便利和效率,支持

做大跨境货物贸易和服务贸易结算、跨境直接投资、跨境融资和跨境个人汇款等业务。

四是加大数字人民币在海外流量用户的宣传和普及力度,通过海外用户较为关注的抖音平台、大型博主等举办"数字人民币宣传"系列活动,例如数字人民币给海外用户发红包、发放旅游券,提升海外用户认同感,构建积极的数字人民币生态圈。

关于做好三亚国际旅游市场 恢复准备工作的建议

侯江萍 市政协委员、三亚盛达国际旅行社董事长

2020年1月,一场突如其来的新型冠状病毒肺炎爆发,使蓬勃发展中的三亚国际旅游市场戛然而止,经历了2003年的非典,2008年的世界经济危机,每一次都使这个脆弱的行业处于停滞境地,这次的重创更是致使这个市场到今天已经两年,且恢复日期仍是未知数。

目前国际旅游市场现状,疫情发生后,世界上大多数国家关闭了国门,世界范围内的国际旅游一度处于完全停滞状态。第一轮疫情稍有缓和后,一些国家包括埃及、土耳其、马尔代夫、多米尼加共和国、泰国等国家陆续开放国际旅游市场,截止今日世界上包括欧盟在内的50多个国家开始接待国际游客。三亚最大的国际客源竞争市场土耳其仅2021年一个夏天就接待国际游客900万人次。据了解开放国际旅游的国家采取的疫情防控措施主要是,游客必须接种过联合国认证的疫苗,持疫苗接种证明、护照及72小时内核酸检测报告方可入境,目前各地游客正常度假,没有发生因游客引起病毒扩散的情况。另外,在2021年11月中旬的希腊国际旅游交易会如期举办,2022年1月份在西班牙马德里的国际旅游展将如期举办,这些也是关乎国际旅游市场的积极信号。

对于我们三亚,在国家没有决定开放国际旅游市场之前,正是复习旧功课,做好预习功课的好时机,建议积极主动做一

些恢复国际旅游市场的准备工作,经调研,现提出以下建议:

- 一、总结疫情前的工作,查堵点破难题,查漏补缺,完善 之前工作中存在的问题
- (一)制定办理小语种外语临时导游证政策及治理黑导政策。由于这个行业的从业人员流动性大,一直缺乏稳定的、有证件的外语导游队伍,这个问题在疫情结束后会更加凸显,疫情发生后行业从业人员大部分离开三亚,市场恢复后需要重新招聘,建议提前制定办理临时导游证的政策。同时黑导也是境外旅游市场一直以来存在的一个问题,没有正规的营业场所、没有运营许可的车辆,经常以低廉的价格诱导游客,一旦无利可图,就半路甩客,严重影响三亚的国际旅游形象。
- (二)完善航空补贴政策及各种行业奖励政策细则,鼓励行业内企业重拾信心,积极投入疫情后的市场重建工作。建议完善旅游航空补贴政策,增加类似新冠肺炎疫情等不可抗力因素出现时的处理方法等细则。另外在以往的奖励政策中存在这样的情况,由于责任承担细则规定不够详细,经常会出现酒店、旅行社稍有不慎,就会因为一个小过失而失去之前所有努力获得的奖励,例如游客的无理投诉,建议规定细则,例如轻微事故、中性事故、重大事故等,不能因为一点儿问题就全盘否定,打击信心。
- (三)采取更加多样化的、有效的旅游形象宣传方式。过去的营销主要以"走出去,请进来"、户外广告牌等模式进行,相对比较单一,建议把网络营销常态化,例如境外常用的FACEBOOK等,即使疫情期间也不能中断,应建立官方的网络

平台,定期更新三亚的最新信息,另外疫情后期建议参与大型 国际高端赛事,例如参加篮球、足球及目标客源地人群关注较 高的活动,提高境外精准旅游促销效果,

- (四)加强航线航班准入管理。严格审核有意愿执飞的每一条航线的包机商及航空公司,确保该航线长期稳定健康发展,避免发生资金链断裂,出现游客大片滞留情况;严格执行非首都城市直飞航线保持一家,避免同行业恶意竞争,确保市场客源高品质发展。
- (五)提供更加丰富多样的旅游产品。传统的旅游产品多以美丽的自然环境为主,建议开发新的旅游资源,例如崖州古镇、国家级历史文化名村保平村、崖州湾科技城等,既可以了解三亚的的历史文化风情,又可以了解三亚现代高科技发展的新高地。

二、提前预习功课,未雨绸缪,放眼未来,科学防控,创造安全

舒适的度假环境,让三亚真正成为全国人民的美好家园, 国际游客的度假天堂。

- (一)实行"一国(区)一策"政策。根据疫情的严重程度, 有序开放。国际旅游市场,优先开放主要客源地的航线,对不同的国家(港澳台)和地区开放政策可以不同。
- (二)严格遵守国家疫情防控要求。入境游客必须持有效的疫苗接种证件,建议初期设定一定的区域接待,游客不能脱离团队,不能离岛,不能住到亲戚家中,出行活动由当地旅行社统一安排,餐厅、景点、咖啡馆等公共场合必须出示健康码

等。

(三)简化外籍人员来琼工作签证办理流程。既能解旅游恢复初期急需专业人才的燃眉之急,又能为自贸港建设的发展引入人才。当前用国际旅游朋友圈的话说,静待中国对我们开放了,众多的游客等候着再次到访三亚,享受温暖的阳光、纯净的海水、丰富的美食、神奇的中医疗养以及热情的当地人。没有一个冬天不会过去,也没有一个春天不会到来,相信国家一定会高瞻远瞩,做出正确的决策,在对的时间重新开放国际旅游,那时三亚也一定会以更加开放的姿态迎接世界宾客。

关于促进中医药传承创新发展的几点建议

刘建浩 市政协委员、三亚市中医院院长

为深入贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述,全面落实《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》和《中共海南省委 海南省人民政府关于促进中医药在海南自由贸易港传承创新发展的实施意见》精神,全力推动我市中医药传承创新发展,充分发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的优势作用,现结合我市实际,提出如下建议。

- (一)科技创新推动中医药产业发展。充分利用海南自由贸易港税收优惠政策和科技创新动能做强做大我市中医药产业。加快引进优势品种、高端人才、大资本等优质资源,加强技术集成和工艺创新,增强本地中医药企业综合竞争力。大力吸引国内外中医药龙头企业落户我市,快速壮大我市中医药产业规模。围绕自由贸易港建设需求及中医药重大科研问题,建立多学科融合的科研平台。建议支持市中医院建设成为省级中医药工程研究中心。市级科技计划(专项、基金等)要加大对中医药科研的支持力度,开展防治重大、难治、地方常见疾病和新发突发传染病等临床研究以及中医药健康养老、健康旅游等健康服务新业态研究。探索开展中国南药研究。
- (二)彰显中医药在疾病治疗中的优势。以重点专科和学科建设为抓手,提升我市中医药服务能力。市中医院要建立完善专科体系,并确立专科发展方向,遵循集中优势、培植重点、有所突破的原则,用优势专科带动医院整体发展。建设好一批

国家级、省级中医药重点学科和重点专科。到 2022 年,市中医院建设 5 个以上中医重点(特色)专科。建立有效机制,更好发挥中医药在新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置中的作用。

- (三)完善人才评价激励机制。改革公立中医医疗机构薪酬制度。完善中医药职称评聘制度,注重业务能力和工作实绩,克服唯学历、唯资历、唯论文等倾向。研究建立中医药人才表彰奖励制度,建立市级名中医和青年名中医评选制度,注重发现和推介中青年骨干人才和传承人。
- (四)健全中医药价格和医保政策。医疗服务价格调整时要充分考虑中医等体现医务人员技术劳务价值的医疗服务价格。健全符合中医药特点的医保支付方式,分批遴选中医优势明显、治疗路径清晰、费用明确的病种实施按病种付费,合理确定付费标准。探索对治未病项目实行收费改革。鼓励公立医院开展中医药服务贸易,对中医药服务贸易服务探索自主定价。及时将符合条件的中医医疗机构纳入医保定点医疗机构,医保总额控制指标向定点中医医疗机构倾斜,积极将适宜的中医医疗服务项目和中药按规定纳入医保范围。按规定提高住院报销比例,鼓励群众选择中医药服务,将中医药服务做特别限制。
- (五)改善中医务人员子女就学问题。新冠疫情爆发以来, 广大医务工作者特别是中青年医师始终战斗在一线,无私无畏, 冲锋在前,舍小家为大家,用生命护佑生命,他们医者仁心的 职业操守、迎难而上的奋斗精神,深深激励、感染和鼓舞着我

们每一个人,为我市疫情防控做出了重大贡献。同时中青年医师子女入学问题始终未得到有效解决。按照三亚市"就近入学"原则,三亚市卫生系统各家大医院中青年医师子女入学要到师资相对薄弱小学就学,特别是三亚中医院中青年医师子女入学问题更为突出,按照原则,子女入学可能到临春,而按照目前三亚市中医院所处位置,相对临春小学,三亚市七小距离医院还是比较近的,而且两家单位同为事业单位,相互之间工作联系较多,在接注新冠疫苗及健康就医方面相互帮助,建议考虑调整三亚市中医院职工小学划片为三亚七小。

营造良好发展环境 推动三亚非公有制经济发展

刘江涛 市政协委员、凯撒同盛发展股份有限公司董事长、 三亚市工商联(总商会)主席

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视非公有制经济发展,多次强调坚持基本经济制度,坚持"两个毫不动摇""三个没有变",提出了一系列新思想新观点新论述,为做好新时代非公有制经济发展工作提供了根本遵循。作为民营企业的代表,我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实中央、省和市关于发展非公有制经济的决策部署,始终把发展非公有制经济摆上重要的战略位置,全面落实"两个毫不动摇",以"作示范、勇争先"的昂扬斗志,加快非公有制经济高质量跨越式发展。

一、三亚非公有制经济现状及问题

今年以来,由于受疫情影响,规模小、抗风险能力差的部分中小企业纷纷倒闭。这对三亚企业,尤其中小企业和非公经济来说,是一次巨大的挑战。三亚市中小企业和非公有制经济发展中主要存在以下几个问题:

- 1.中小企业生存的软环境较差。目前三亚市中小企业税收 虽然有所减免,但是,对于不成规模的企业来说,仍旧是不小 的负担。
- **2.资金不足,融资渠道不畅**。尽管融资环境正在不断改善,但我市中小企业和个体、私营企业由于规模一般较小、实力较

弱,个别企业没有担保、没有固定资产抵押,造成融资困难,这是中小企业和非公经济企业普遍面临的一个重大问题。

3.现代企业制度建设滞后,管理方式落后。我市一些中小企业和非公有制企业,产权结构单一,法人治理结构不健全,管理粗放,企业文化缺位,现代企业制度建设滞后。管理者素质和决策水平还有待提高。有些企业管理者法制观念淡薄,企业财务管理制度不规范、不健全,信息不透明,决策管理水平还不高。

二、凝心聚力再创非公有制经济发展新辉煌

海南自贸港的建设为非公有制经济全面发展提供了政策支持和难得的历史机遇。社会生产力的发展,综合实力的提高,人们生活的改善离不开公有制经济和非公有制经济的发展。非公有制经济将会与公有制经济相互促进、共同发展。要促进三亚中小企业和非公企业的大发展、大提高,当前应加强以下几个方面的工作:

(一)转变政府管理职能,规范管理行为,加强对中小企业和非公经济发展的宏观指导和规划。

为促进中小企业和非公经济的发展,市政府各综合经济管理部门和企业主管部门要维护中小企业和非公经济的合法权益,坚持公正执法与高效服务相结合,把不同所有制的企业共同作为政府管理与服务的对象,在场地、金融、法律、信息、管理、技术、人才和培训等方面提供支持,并帮助企业提高经营管理水平,开拓更广阔的市场,为企业发展创造平等竞争的良好环境。在思想上由企业求助政府职能部门,向职能部门服务于企

业转变,把为企业提供优质、高效服务列为首要职责,切实增强服务意识。

政府各部门在对外交往中要为扩大中小企业和非公经济的 对外开放创造条件,邀请更多的私营个体经济企业家来海南考察投资环境,争取更多的民间投资。

充分发挥工商联等部门作为政府联系中小企业和非公企业 的纽带和桥梁作用,在中小企业和非公企业与政府部门之间建 立畅通的联系渠道,及时将党的方针政策传达到企业,为企业 的发展提供政策信息。加强中小企业和非公经济的统计工作, 向社会全面展示中小企业和非公经济发展的信息与成就,为领 导决策提供科学的依据。

(二)加大扶持,优化结构,不断提升中小企业和非公经济规模。

采取有力措施,鼓励和扶持高新技术型、开发型、外向型、 生产型、社区服务型的中小企业和非公企业,积极扶植那些产 品有市场,发展前景好,或产品科技含量高具有更大潜力的企 业和龙头企业。

对这些企业在政策上给予重点支持,在市场准入、土地使用、信贷、税收、上市融资、进出口、使用外汇、参与政府采购和招标投标、高新技术认定、申报政府规划项目、科技奖励、取得许可证和资质登记证书以及引进人才等方面,享受与国有、集体企业同等待遇并给予优先处理;对企业出现的问题,政府有关部门要积极协助解决,难点问题要个案处理。

通过组织形式的改革, 实现机制的转换, 实现多种方式的

联合、兼并与合作,尽快走上区域化、专业化和集团化的发展道路,提高企业的市场竞争能力。促进不同所有制之间生产要素的合理流动和优化组合。引导中小企业和个体、私营等非公有制企业走联合发展道路,充分发挥我省的优势,不断扩大企业发展空间。

(三)加快信誉体系的建立,进一步拓宽融资渠道。

随着金融体制改革的逐步深入,商业银行与企业之间的关系已经发展为企业与企业之间的关系。金融行业开展的企业信用等级评定工作,明确了银行与企业之间的信用契约关系,已经在不同所有制企业之间开展。政府部门要创造条件积极支持中小企业和非公经济企业参加信用等级评定,争取金融部门对中小企业和非公经济企业的支持。

在这方面,政府有关部门要加大宣传力度,提高区域内个体、私营企业对企业信用等级评定工作重要性的认识。同时积极创造条件,逐渐解决融资难的问题。对那些经营暂时有困难,但市场前景看好的产品或项目,且有偿债能力的企业,积极给予资金支持。另外,积极探索,争取由担保公司,专门为有产品、有市场、有效益的中小企业和非公企业贷款提供信用担保。

(四)帮助中小企业和非公有制企业提高自身素质。

一是大力支持中小企业和非公有制企业推进科技创新,实现产业升级,提高产品科技含量,增强企业竞争力。鼓励和引导非公有制企业通过招商引资,挂靠联合,扩大规模,延伸链条,壮大实力,加快产业结构调整,促进产业结构、产品结构的优化升级。二是引导非公有制企业提高经营管理水平,建立

现代企业制度,尽快走出家族式管理的模式,在管理上实现质的飞跃。三是引导企业建立规范的财务管理制度,如实提供统计资料,鼓励企业讲求商业道德、诚实守信、公平竞争,在市场上树立良好的社会形象。

一次火灾烧毁电动自行车 20 辆 多管齐下加强安全防范刻不容缓

卢巨波 市政协委员、

三亚传媒影视集团有限公司党委副书记、总编辑

2021年10月1日凌晨3点51分,天涯区儋州社区"海角一居"主题公寓,在1楼停放的一辆电动自行车引发火灾,过火面积约120平方米,烧毁电动自行车20辆。经过市消防救援支队全面搜救,共疏散被困人员33人。10月27日,迎宾路上一小区一辆改装电动车起火,停车棚顶部直接被烧穿。现场视频上传后,引发大量网友围观。更为严重的是,近期我市还发生过一起导致24人集体住院的电动自行车火灾事故。

我国的电动自行车数量目前已经达到 3 亿辆以上,而且还在以每年 30%的速度递增。在三亚的大街小巷,随处可见到处穿梭的电动自行车。然而,尽管电动自行车用起来确实灵活、方便、快捷,但也存在着防护性较差、易燃易起火的特点,存在着安全隐患。电动自行车上楼出现事故近年来屡见不鲜。对此,日前,应急管理部公布《高层民用建筑消防安全管理规定》,规定自 2021 年 8 月 1 日起禁止在高层民用建筑的公共门厅、疏散走道、楼梯间、安全出口停放电动自行车或为电动自行车充电。

隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山。电动自行车以其骑行的灵活性、轻巧性,受到群众的青睐。尤其是在交通高峰期带来极大的便利,但在享受便利的同时,安全意识这根弦时刻不能放松。

一、三亚电动自行车消防安全面临严峻形势

据市消防救援支队统计,2019年至今,全市共发生火灾713起,其中电动自行车火灾78起,占火灾总数的10.1%,且呈现逐年上升趋势。从事故起因看,电池故障引发火灾的57起,占73.1%,充电过程中引发的10起,占12.8%。从起火场所看,室内电动自行车起火12起,占15.4%,室外66起,占84.6%。

当前三亚电动自行车安全现状主要存在如下问题:

充电与居住场所未进行防火分隔。电动自行车火灾事故大多发生在居民住宅楼、群租房、出租屋等场所的底层或门口,根本原因在于老城区、城中村建筑稠密、人员密集、道路狭小,缺乏充足的充电停放场所,自动灭火设施、火灾报警探测器、视频监控等物防技防设施覆盖存盲区,停放、充电场所与居住场所未进行防火分隔等安全隐患普遍存在。

产销环节监管缺位。目前在电动自行车销售、维修环节, 对假冒伪劣电动自行车,非法改装或加装电池行为缺乏有效的 源头监管手段。电动自行车锂电池安全背后,暴露出的是电池、 充电器等强制标准缺失,行业内卷问题凸显。

技防物防手段缺乏。在电动自行车使用领域,入户充电、 飞线充电等违规行为全靠人力清理,缺乏有效的技防、物防等 立体化高效措施。对各类违章停放、随意拉接电线充电或超时 充电的行为劝阻缺乏有效的执法手段,综合治理合力作用发挥 有待提高。

群众防范火灾意识淡薄。群众对电动自行车火灾危险性认识不足,忽视电动自行车消防安全,对电动自行车电气设备安

全使用知识欠缺;对电动自行车电池随意改装,长时间充电或私拉乱接电线充电等行为习以为常,且电动自行车违规停放在室内充电,尤其在夜间无人看管,容易造成线路故障引发火灾。群众对于室内的电动自行车火灾事故,缺乏必要的逃生自救常识,极易造成伤亡事故的发生。

二、多管齐下加强安全管理和防范

- (一)加强电动自行车销售管理。建议市场监管及相关职能部门强化对电动自行车批发市场、销售门店以及销售环节的监管,加大对电动自行车销售企业及经营场所监督检查力度,重点打击销售无证或伪造认证证书、无厂名厂址等来源不明产品的违法行为,防止不合格电动自行车在平台销售。市场监管、应急、消防等部门要结合安全生产大排查、大整治专项行动,联合开展集中清查行动,大力整治电动自行车违规改装问题,严格依法查处违反法律法规规定或强制性国家标准要求擅自改装原厂配件、外设蓄电池托架、拆除限速器等关键性组件、私自更换大功率蓄电池、将回收车辆配件以旧充新再次出售等行为。对查处的销售领域的违法违规问题,及时发布警示信息,不断规范市场秩序。
- (二)加强电动自行车使用管理。建议民政、住建、公安、 消防部门督促指导村(居)民委员会、物业服务企业、建筑产 权单位、管理单位落实安全管理责任,及时发现和制止电动自 行车在住宅楼、商业综合体等建筑公共区域内违规停放、充电 等行为。加强防火检查巡查,重点整治电动自行车"进楼入 户""人车同屋""飞线充电"等突出问题。发现电动自行车违规停

— 175 —

放、充电,占用、堵塞疏散通道、安全出口的,依法清理搬离; 发生电动自行车火灾事故的,依法追究事故责任单位和人员责任,并严格倒查生产、销售等环节责任。

- (三)加强集中停放充电场所建设。建设单位应按照相关标准要求规划建设电动自行车集中停放充电场所,民政、住建、公安、消防部门依法依责督促指导村(居)民委员会,建筑产权单位、管理单位、物业服务企业,邮政快递企业按照标准要求,因地制宜开展既有建筑,外卖、邮政快递经营和处理场所电动自行车集中停放充电场所配套建设工作,以及督促落实已建成集中停放充电场所维护管理工作,确保场所及设施完整好用。
- (四)加强消防宣传教育培训。充分利用广播、电视、报刊等主流媒体和网站、新媒体以及户外视频、楼宇电视,高频次刊播电动自行车火灾预防类消防公益广告,利用居民住宅区报刊、公示栏等深入宣传电动自行车停放、充电知识,普及初起火灾扑救和逃生自救常识。针对电动自行车火灾多发的居民住宅区、村民自建出租房集中区域等场所和外卖、邮政快递企业及从业人员,大力开展警示宣传,曝光典型火灾案例,张贴发放标语图册。
- (五)完善安全管理长效机制。市场监管、公安、消防等部门应加强对电动自行车销售、使用情况的调研,细化和完善电动自行车消防安全管理措施。建立健全信息共享、情况通报、联合查处、案件移送机制,对发现的问题追根溯源、一查到底,加强全链条监督,实施协同管理,形成工作合力。

凝心聚力 创新转型 推动三亚旅游业高质量发展

梅开志 市政协委员、三亚旅文集团党委副书记、总经理

众所周知,三亚是中国唯一的热带滨海旅游城市,在国内外享有盛誉,旅游业也一直是三亚的支柱性产业。近几年来,在习近平总书记"4·13"讲话精神的指引下,三亚紧紧围绕高标准建设海南自贸港,争当建设国际旅游消费中心排头兵,旅游文化产业和资源进一步整合,城市品质和旅游形象得到显著提升。但是,新冠肺炎疫情的爆发和反复严重冲击了旅游行业,不仅导致旅游收入直线下滑,还将旅游市场和旅游行业重构和变革,迫使我们必须认真思考应对之策。

一、疫情背景下三亚旅游业的现状和问题

(一)新冠肺炎疫情的重创凸显出旅游行业的脆弱性

从 2020 年初至今,新冠肺炎疫情持续的两年中,不仅客源市场大幅萎缩,复苏回升的不确定性也在增加,数据显示,三亚市 2020 年和 2021 年接待过夜游客人数相比 2019 年下降明显,旅游收入也大幅下滑,部分小微旅游企业被迫关停,旅游行业人才不断流失,旅游业对消费市场和外部环境有着极强依赖性,使得整个行业在目前疫情反复的情况下信心不足。

(二) 三亚旅游市场竞争力的薄弱环节不断暴露

三亚作为著名旅游城市,具有自然禀赋和人文风光良好的独特优势,在游客的心目中地位一直居高不下、热度不减,但 我们不得不承认目前三亚旅游市场和旅游产品还存在薄弱环节, 如主题乐园稀缺、文创产业薄弱、夜间经济模式单一、娱乐行业品牌不突出、游客可参与的文娱活动不足等,不能吸引游客长时间逗留并产生相应的经济效益。

(三) 旅游产品供给还不能满足游客高品质个性化需求

新冠肺炎疫情影响了游客的出行方式和消费模式,就调研的情况来看,传统的跟团游、散客游逐渐向定制化个性化小包团的方向倾斜,这就对旅游产品供给和服务品质提出更高的要求。而目前全市旅游产品供给主要还是以景区观光和酒店度假为主,购物旅游、婚庆旅游、医疗康养旅游、邮轮游艇旅游及科技、教育、海洋+旅游等旅游新消费业态呈现出点状分布状态,同时在发展中呈现同质化内卷化趋势。

(四) 机遇和挑战并存下三亚旅游业的的反思和重构

疫情常态化虽然带给旅游业冲击和重创,但也是一个反思与重构的窗口期,同时为建设海南自贸港和国际旅游消费中心提供了强有力的发展背景和政策支持,国内国际双循环的新发展格局也为三亚旅游业的重振注入了信心和力量。据了解,很多旅游企业利用这个窗口期苦练内功,积蓄实力,以三亚旅文集团为例,近两年一手抓疫情防控,一手抓经营管理,提档升级旅游产品、谋划推进重点项目、积极布局旅游消费、大力培育文体产业、引进培养专业人才等,全力构建"旅文体+"产业体系,企业的市场竞争力和品牌影响力不断增强。

二、关于推进三亚旅游业高质量发展的几点思考和建议

今年是实施"十四五"规划承上启下的关键之年,三亚市第 八次党代会提出打造国际旅游消费标杆,树立世界级知名滨海 旅游品牌城市形象的奋斗目标,面对新形势新格局新要求,三亚旅游业任重道远,需要各方面协同发力:

- (一)进一步加大旅游产业扶持力度。新冠肺炎疫情爆发以来海南省及三亚市为支持旅游业发展,多次出台相关扶持政策,从产业扶持、税收优惠、技能培训、岗位补贴、社会保险和贷款贴息等方面对旅游企业进行扶持,切实帮助诸多旅游企业渡过难关,重塑信心,彰显了党和政府的关心和厚爱。鉴于新冠肺炎疫情的不断反复,建议继续从政策上支持三亚旅游企业发展,同时优化《三亚市旅游产业发展专项资金管理暂行办法》,如考虑疫情因素适当下调奖补标准和增加奖补额度。
- (二)强化旅游用地配套保障措施。三亚山海旅游资源多位于风景名胜区、自然保护区、海岸线等范围内,对应旅游用地受规划、环保、林业等部门共同管理,行政审批流程复杂,上位规划互相交叉,这在很大程度上制约了旅游产品的创新开发,建议针对重大旅游项目用地,在行政管理和审批方面形成统一协调机制。另外,乡村旅游是三亚近年来旅游产业发展的重点方向之一,建议在编制村庄规划过程中,结合乡村旅游项目的用地需求,预留相关用地指标,借鉴浙江等地经验,探索点状供地出让方式,鼓励乡村旅游项目发展。
- (三)发展夜间经济,推动旅游消费多元化。一是加强夜间经济整体规划布局,开展夜间经济产业研究,根据问题导向、效果导向,着力解决反映突出的缺少通宵营业区域、外摆摊位执法冲突、夜间交通配套不完善等问题;二是不断丰富夜间消费业态,鼓励推出光影秀、夜间艺术馆、24h书店、活力夜市街

- 区、24h 便利店等特色消费示范项目,鼓励免税店、购物中心、 大型百货商场延长营业时间,提升打造大东海、鹿回头、海昌 梦幻不夜城等一批夜间经济示范街区。
- (四)加大"旅游+"产业中高端人才引进培养力度。在建设海南自贸港的大背景下,随着旅游产业加速转型升级,中高端专业人才及国际化人才紧缺尤为突出,特别是会展、免税、游艇、跨境电商等领域人才,建议打造旅游人才引进培养平台,如与国内外顶尖的旅游院校联合办学、合作设立旅游人才培养基地;设立旅游人才引进培养专项基金,给予旅游企业在人才引进培养方面的资金支持;加大引进人才在住房、教育、医疗等方面的保障力度。
- (五) 充分发挥旅游业行业协会作用。推动和指导旅游业各行业协会充分发挥桥梁纽带作用,不断优化服务体系和服务能力,推动行业创新融合发展。进一步加强行业自律,规范行业秩序,为行业与政府、企业、市场搭建良性交流平台,积极引导各会员单位加强合作,资源互补,为三亚旅游业高质量发展出谋划策,做出贡献。
- (六)旅游企业要主动应变,加快转型升级。目前,三亚旅游产业正在面临前所未有的压力和挑战,但也面临前所未有的机遇和契机,旅游产业变革和创新动能正在加速集聚。各旅游企业要主动对标,精准聚焦,全面提升运营管理水平,加快旅游与文化、体育、金融等业态的融合发展,深耕服务品质和创新能力,推动旅游业向高附加值延伸,助力三亚旅游业高质量发展。

做大做强新能源产业 助推经济高质量发展

孙建华 市政协委员、三亚环境投资集团总会计师

三亚市自 2016 年以来,陆续出台多项新能源汽车推广配套政策,涉及新能源汽车研发生产、购置补贴、使用运营、基础设施建设和交通管理等多个方面,并且取得了阶段性的成果。截至今年 9 月份,三亚市新能源汽车保有量占有率达到 9%,在全省名列第一。在新能源产业日益发展和新能源车在三亚的快速推进的过程中,如何为三亚市新能源车普及与推广添砖加瓦,贡献一份力量? 经过调研分析,现提出以下建议。

一、新能源车发展的背景分析

按照《海南省清洁能源汽车发展规划》规定,围绕 2030 年实现"绿色智慧出行新海南"的总目标,提出了 2020 年、2025 年、2030 年三个阶段性目标——公共服务领域力争 2020 年实现清洁能源化;社会运营领域力争 2025 年实现清洁能源化;私人领域车辆以增量严控、存量引导更替为主线,力争 2030 年全省汽车清洁能源化达到国际标杆水平。

《海南省"十四五"生态环境保护规划》中也明确提出"控制燃油车保有量,加大以电动汽车、节能汽车为主的清洁能源运输装备应用,扩大公交客运、出租客运、城市物流等公共服务领域新能源汽车应用规模,社会运营领域力争 2025 年实现清洁能源化"。

海南发展清洁能源汽车,是落实习总书记提出的"海南要建设国家生态文明试验区"和中央12号文件提出的"加快推广新能

源汽车和节能环保汽车,逐步禁止销售燃油汽车"的重大战略决策,是构建全省绿色智能交通和能源体系的主要手段,是打造全球岛屿经济体利用清洁能源范例的重点工作。

二、新能源产业发展情况分析

从新能源产业发展来看,技术还存在一些不确定性。一方面,充电不方便,城市里想找个充电桩不太容易,找到了还有可能是被人占用着,或者干脆是坏的;另一方面,充电速度太慢,燃油车没油了,2分钟就能加满开走,新能源车充满电则要花至少半小时。并且电池的续航里程问题一直争议不断,有些车号称续航500公里,但实际根本不达标。而新能源车的电池寿命一般在6—8年,时间一长,电池续航能力不足,也涉及更换电池的问题。

从这些问题来看,新能源车的痛点主要集中在充电和电池上。如何解决这些问题呢?充电不方便,可以建更多的充电桩;续航焦虑,则要依靠技术研发。目前看来,这两方面的状况都有所改善,也有望继续改善。

新能源车最大的痛点还是充电速度太慢。目前的解决方案 主要有两种:一种是换电模式,直接到换电站换个新电池,和 加油时间差不多,但成本巨大。另一种是改进充电技术,让充 电更快速。

目前三亚正在积极推进新能源车换电站的建设工作,截至 8 月份,已建成并投入使用 5 座充换电站。在工业和信息化部办公厅近日印发的《关于启动新能源汽车换电模式应用试点工作的通知》(以下简称《通知》)中,决定启动新能源汽车换电模 式应用试点工作, 三亚入选试点城市。

三、对新能源汽车产业的建议

- (一)引进新能源电池技术,投资建设新能源电池厂。建设新能源电池厂,一方面,可以为三亚新能源车的推广应用提供完善的配套设施,与换电站项目的推进结合,形成制造与应用的配合;另一方面,也可以抓住新能源产业发展的红利,为三亚市经济发展贡献力量。
- (二)建立新能源电池回收厂,减少环境污染,助力双碳目标实现。首先,此举可以为解决新能源车的售后服务问题提供助力;其次,还可以促进电池金属原料的循环利用、减少对源头矿产资源的依赖和环境污染,助力双碳目标实现;最重要的是,回收电池还有助于更好地激发消费意愿、促进新能源汽车消费,实现经济效益与社会效益的双赢。

在坚持"全省一盘棋、全岛同城化"的理念下如何推进崖州区美丽乡村建设的建议

吴祖临 市政协委员、三亚龙环环卫环境工程有限公司总经理

海南自贸区和自贸港建设有 80%的土地、60%的户籍人口在农村。崖州区位于三亚市西部,总面积 347 平方公里,共有 32 个村居,88 个自然村,常住人口约 12 万人。坚持"全省一盘棋、全岛同城化",必须推动区域和城乡协调发展。这是破解发展不充分不平衡矛盾、建设现代化经济体系、推动高质量发展的重大举措,也是海南自贸港建设的特色亮点和紧迫任务。现就如何在坚持"全省一盘棋、全岛同城化"的理念下,推进崖州区美丽乡村建设提出以下建议:

一、做好顶层统筹设计,在产业协调发展上实现突破

不谋全局者,不足谋一域,欲谋全局者,定以规划先。同 比施工蓝图之于项目建设的作用和意义,崖州区美丽乡村建设, 首先需要"一张蓝图"。崖州作为三亚历史最悠久的古镇,拥有 国家级中心渔港、南山港、深海科技城、科教城、全球动植物 种质资源引进中转基地,在海南自由贸易港建设中占有重要地 位,如何充分利用当地特色资源,这需要省级层面建立推动美 丽乡村建设制度,做好顶层设计规划,从省级层面统筹基础设 施建设,按照"优势互补、错位发展"的原则协调产业布局,避 免市县之间出现产业重复竞争、资源浪费的局面。

同时,推进崖州区美丽乡村建设,关键要在产业协调发展上实现大的突破。要牢固树立"一盘棋"思维,在基础设施日益

"同城"一体化的基础上,不断优化产业布局,推进三亚非核心功能疏解,引领城市群内部城市错位发展,避免同质化,形成差异分工、协作互补的产业发展格局,进一步加强三亚的产业扩散,部分功能要进行转移。逐步形成优势互补、协同发展的经济一体化合作体系,使之成为我市重要经济增长点。

二、完善基础设施,提升城市辐射带动能力

纵观世界城市发展历程,先是把周边地区资源聚焦到中心城市,然后中心城市又对周边地区产生辐射效应。今年,我省政府工作报告中提出三亚是 4 个中心城市之一,加大对三亚优势产业的支持力度,以三亚实践成果反哺崖州区建设。崖州区发展壮大的同时,主动融入区域发展、促进区域交流,以产业发展引领,又能辐射带动周边地区发展,实现一体化发展。

完善基础设施,加快推动崖州区各道路建设完工,实现交通同城化,在交通基础设施互联互通的基础上,产业对接将紧密结合,实现一体化发展。用好崖州区资源,做强做优当地旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业,发展兼具自贸开放属性与鲜明崖州特色的现代产业体系,打造高质量发展的"崖州样板"。

下好"一盘棋",实现"同城化",为实现区域协调同发展,城乡融合新发展,三亚所有市县区域、城市农村、市民村民,都是参与者、实干者、获益者,这也充分说明了我省政府高度重视海南各阶层"人才荟萃、智力密集、思维活跃"的群体优势,发挥了他们敢闯敢试、敢为人先,为海南自贸港建设贡献智慧和力量!

切实用好自贸港政策 离岛免税再上新台阶

杨 艳 市政协委员、海南旅投免税品有限公司财务总监

自 2020 年 7 月 1 日海南离岛免税新政正式实施开始,海南离岛免税市场随即进入了快速发展期,但随着离岛免税牌照放开以及免税店数量的增加,市场竞争也在加剧,海南购物热度的提升、购物需求的增长,对政策环境、监管手段、商业布局及免税经营主体的综合运营能力等也提出了新的机遇与挑战。

一、离岛免税发展现状

自 2010 年离岛免税政策正式实施至今已有十年时间,海南离岛免税市场保持了持续的高速增长,近十年的复合年均增长率超过 30%+,已经成为吸引国人海外消费回流的重要战场。截至 2021 年 12 月 20 日,海南 10 家离岛免税店总销售达到了568.37 亿元,同比增长 84%;其中,免税销售额 482.92 亿元,同比增长 86%;免税购物人数 933.49 万人次,同比增长 76%;免税购买件数 5137.56 万件,同比增长 73%,预计 2021 年全年离岛免税经营主体总销售额将接近或者突破 600 亿元。目前来看,海南离岛免税市场主要呈现以下特点:

(一)政策进一步放宽、市场经营主体增多。2020年7月 1日实施的离岛免税新政,对免税购物额度,单件商品限额,离 岛免税商品范围、种类等方面进行调整,年离岛免税额度从3 万调整为10万,涵盖45大品类商品,单次购买香化件数30件, 在全球旅游消费整体受新冠肺炎疫情影响的背景下,海南离岛 免税购物消费实现逆势猛增。2020年,海南全岛从4家免税店 增长到9家,其中三亚市从1家增长到4家,虽然中免目前无论从规模、经营面积、营收和渠道商仍然处于一家独大的地位,但随着新主体的入场,免税市场开始进入竞争阶段,为消费者提供更多购物选择。

- (二)品类品牌日趋丰富,差异化经营提升免税热度。目前,海南各免税门店品牌数量已超过1000个,品类也从原先的香化占绝对主导,更多向电子产品、手表首饰、国际潮牌、运动器材等多品类延伸,各免税店在保持传统优势销售品类的基础上都根据自身的特点进行了差异化的经营,进一步提升了顾客的购物丰富度,丰富了全国消费者在疫情当下对进口商品的需求,也提高了海南免税在全球旅游消费行业的地位。
- (三)服务质量显著提升、风险防范进一步加强。随着购物政策的放宽,服务政策也更加便利,离岛免税已经实现了港口提货、邮寄送达、返岛自提三种全覆盖的提货方式,游客购物的便利化和体验感得到了显著提升。同时,监管部门也加强了风险防范措施,在各免税店、提货点及重要流通关卡设置打击套代购的具体措施,实现了溯源码功能上线,进一步完善了离岛免税的监管体系。

二、存在问题及有关建议

(一)国际一线重奢品牌严重缺乏

离岛免税购物政策实施十年来,LV、爱马仕等国际一线大牌一直尚未进驻海南,其原因可能是:一方面,品牌方出于自身整体布局考虑,为避免冲击国内有税市场,暂缓进入海南免税市场;另一方面,通过与品牌方的沟通了解,一线大牌对海

南自贸港后续政策持观望态度,短期内尚未有进驻海南市场的计划。而海南作为世界最大的自由贸易港,正在加快建设国际旅游消费中心,三亚作为国际旅游消费中心的重要承载地域,都十分迫切需要引进一些国际重奢品牌来填补市场空白,增强离岛免税的竞争力和旅游吸引力,对标香港、新加坡、迪拜等自贸港,满足消费者高端购物需求。

建议由政府相关部门牵头协助岛内各免税运营商共同与国际一线重奢品牌进行招商洽谈,正确引导,齐心协力将国际一线品牌引入海南市场,并进行合理的品牌分布规划布局,填补行业空白,增加海南旅游购物、消费吸引力,提升海南自贸港及海南国际旅游消费中心形象。

(二)产品同质化仍然明显,行业竞争激烈

各免税店目前任以畅销的香化产品为主导,免税店装修风格也存在"千店一面",除少数免税店如三亚海旅免税城为实现差异化经营,在个别楼层区域装修风格稍有不同之外,大多数商场内的经营类别、品牌专柜,装修款式、风格都较为雷同,给游客的体验感较为单一。同时,随着离岛免税店的增加,产品同质化给各免税店带来的经营压力也随即增加,带来了更加激烈的竞争,甚至出现了品牌独家协议的排斥竞争、低折扣负毛利的倾销等恶意竞争方式,从而导致国外品牌身价水涨船高,开出的进货价等商务条件也更为苛刻,直接吞噬了大部分免税红利,且高端品牌并不愿意看到产品被过度"低价促销",这也导致了部分高端奢侈品牌一直回避海南市场。

建议根据海南离岛免税市场体量谨慎有序增加牌照及免税

店的审批,维持适度竞争,坚持走差异化经营的道路,对新建免税店的选址要按照"全省一盘棋"的模式合理布局。同时,尽快简历免税业协会,促进市场主体形成行业合力,实现海南免税与国际免税的"三同步",各主体坚持差异化的经营策略提升核心竞争力,合力做大做强海南免税市场,提高海南免税市场和主体对外的话语权和议价权。

(三)行业人才严重缺乏

免税行业具有非常强的特殊性,需要大量具有一定的英语能力、掌握高端奢侈品知识、具有大型线下商业综合体运营管理经验,又了解海关等特殊监管要求的旅游零售人才,但从目前的人才招聘市场看,尽管许多免税经营主体都开出了不菲的年薪,但这类高端人才一直是"一将难求",人才的竞争相较于北上广深劣势明显,且目前免税运营资质都在央企和国企,选人用人机制相对死板,人才的短缺已经成为制约离岛免税发展的重大瓶颈之一。

建议免税企业应该建立现代化市场经济条件下的选人用人及薪酬考核体系,坚持"人才国际化、用工当地化"的用人政策,大力推进海外专业人才资源本土化,完善薪酬福利、录用管理、人才流动等一系列规章制度,坚持人才多元化道路,将内部培养和外部招聘相结合,形成人才培养的长效机制。

关于建立海南自贸港 营商环境评价指标体系的建议

杨景奇 市政协委员、

中国人民银行三亚市中心支行金融稳定科科长

2018年国务院首次常务会议明确提出"要借鉴国际经验,抓紧建立营商环境评价机制,逐步在全国推行"。2020年10月,国家发展改革委发布首个《中国营商环境报告2020》,对营商环境评价设置了15个指标,包括开办企业、劳动力市场监管、办理建筑许可等内容。2021年9月,海南省委、省政府发布《进一步做实做强海南省优化营商环境工作专班方案》,其中明确提出了"构建海南自由贸易港营商环境评价指标体系,统一组织对市县和重点园区营商环境工作评价"的要求。针对如何建立适合海南自贸港的营商环境评价指标体系,提出以下建议:

一、评价机制总体思路

(一)将成本和效率作为评价基本要素

建议围绕企业生命周期和法治环境两大要素建立指标体系,将企业的"时间、成本、费用"贯穿整个评价机制,全面评价企业在开设、经营、纳税、执行合约等方面的便利程度,并反映公平公正的法制环境状况。

(二)实现评价指标量化分析

在建立营商环境评价指标体系时,建议采取在各领域、界别开展专家问卷调查或标准化案例分析的方法,客观衡量营商环境优劣,反映创办和经营企业难易程度。

(三)加强评价结果应用指导

建议将评价结果通过媒体公开发布,借助舆论监督促进营商环境建设相关职能部门承担应有责任,在行业有效监管和降低企业监管成本间保持平衡,实现改善营商环境的最终目标。

二、具体做法

(一)构建完善的指标体系

一是将企业周期分为:创业、场地建设、获得融资、日常运营和市场退出五大阶段,并以立法、执法、司法、守法为框架设置法治营商环境指标。二是企业周期指标设置开办企业、办理施工许可、产权登记、获得信贷、纳税、跨境贸易等 11 项一级指标;法制环境指标设置重点领域制度供给、立法程序、依法规范行政执法行为、涉企案件司法公正、涉企案件非诉讼纠纷解决机制等 11 项一级指标。三是企业周期指标设置 52 项二级指标,涵括企业整个生命周期政府应为企业提供的主要服务项目;法制环境指标则设置 36 项二级指标。具体指标设置见附表。

(二)采用"前沿距离法"计算评价分值

一是"前沿距离"指经济体(城市)在各指标上离"前沿水平"的差距。"前沿水平"指从该指标收入营商环境指标体系开始,营商环境报告包含的所有经济体在所有年份中达到的历史最好水平。二是在计算经济体各指标分值时,每个指标分为 0-100 的区间,100 代表"前沿水平",由各指标的实际数值距离"前沿水平"的距离,计算各指标的最终分值。如"办理程序(项)"指标,前沿水平为 1 项,最差水平为 18 项,假设某个经济体办理程序为 9 项,则该经济体该指

标得分为 [(1-9)/(1-18)] *100=47.06 分。三是每个一级指标的数值 由其二级指标的平均数构成,全部一级指标值的平均数为经济体最 后综合分值。四是各个指标的分值不仅可以用于当期不同经济体间 的横向比较,也可以用于各个经济体某个指标的纵向比较,反映经 济体在每个指标上的进步或倒退。

(三)以多渠道"先点后面"方式搜集数据

评价体系数据来源于各经济体内部制定的监管信息,调查获取数据的对象主要为政府官员、法官、会计师和律师等相关领域的专家,可依靠知名咨询公司或协会的合作。评价机制实施前期的调查可以只选取最主要商业城市海口的数据,此后扩展选取其他主要商业城市三亚、儋州的数据,并逐步涵盖全省所有市县。

(四)指标数据遵循三个步骤产生

一是收集和分析现行法律和规章,对本地专家进行问卷调查。如"开办企业"指标,可通过研究有关企业准入的法规和公开信息,制定出详细的手续清单。"办理施工许可"指标,可以问卷形式收集建筑许可方面的专家信息,包括建筑师、土木工程师、建筑咨询律师以及办理建筑法规相关手续的政府官员等。二是设定假设前提或利用标准化案例进行分析,确保数据可比性。如"劳动力市场监管"指标可对企业作出以下假设:有限责任公司(或者在经济体里同等的实体类型);在该经济体最大的商业城市里运营一家超市或杂货店;不向员工提供超出法律、法规或集体谈判协议规定的福利等。三是与专家进行互动验证。通过与调查对象多次后续沟通,或联系第三方以及咨询公共信息源,对问卷调查数据进行验证。

关于推进"大三亚"经济圈协同发展的建议

张 立 市政协委员、三亚百泰生物科技有限公司董事长

"大三亚"经济圈是我省"两圈""两极"发展格局的重要一极。 近年来,在省委省政府的重视和支持下,"大三亚"旅游经济圈 一体化发展的态势逐步形成、抱团发展的意愿和氛围也越来越 浓。但是,我们也要看到,"大三亚"经济圈的发展当前仍处在 较低水平,与海南自贸港建设的发展需要还有较大差距,特别 是产业布局上一定程度存在重复建设、结构趋同、资源浪费、 无序竞争等问题,制约了区域综合竞争力的提升。

一、存在问题

(一)协调机制还不完善

虽然我省先后编制了相关发展规划,"一市三县"也建立了 联席会议制度,但缺乏约束力。三亚作为牵头城市,受行政层 级限制,所能发挥的统筹协调作用也比较有限,行政壁垒所带 来市场分割、各自为政现象仍未完全消除。

(二)产业同构程度较高

产业布局上缺乏更高层面的统筹协调,存在明显的产业同构问题,使得产业链和价值链的联动效应难以有效发挥,从而降低了资源配置效力,导致了一定程度的重复建设、过度竞争和供给过剩等问题。以海湾开发利用为例,"大三亚"从东到西有9个世界一流的海湾,但沿海三县对湾区的打造几乎都以热带滨海旅游度假区为建设目标,开发模式也多是酒店+沙滩+滨海观光,个性特色不突出,相互效仿,内容雷同,资源利用效

益不高。

(三)产业关联程度较低

目前"一市三县"之间仍缺乏各自在大经济圈中的清晰产业 定位,各市县在进行产业规划时,多局限于对本市县常规发展 的考量,对促进区域内产业衔接、互补和组团式发展还缺乏明 确具体的战略构想和战略谋划,产业关联度较低,分工体系较 为脆弱,难以形成错位分工布局和产业发展合力。

(四)产业基础比较薄弱,带动能力不强

三亚的主导产业实际上仍是旅游业及衍生的相关产业,产业结构比较单一,且现有的很多旅游产品内涵不足,品质不高,没有形成较强的产业优势。而现代服务业、高新技术产业还处在培育发展阶段,对生产要素流动、产业集聚的吸引力不强,很难有效带动其他三县进行产业联动布局。

二、几点建议

(一) 进一步优化区域协调机制

省级层面,尽快成立由省政府常务副省长任组长,三亚市委主要领导任副组长,三亚市政府、三县党委政府、省直相关部门主要负责人为成员的"大三亚"经济圈一体化建设领导小组,建立省级统筹协调机制,统筹区域一体化的经济社会发展,解决区域发展中通信、能源、水利、生态等重大问题,制定"一市三县"协同发展的各自工作重点,确保有任务、有措施、有落实、有成效。市县层面,进一步完善联席会议及工作协调机制,推进省级领导小组决策事项的落地。特别要在招商引资上全面通盘考虑、加强合作,可以考虑在三亚市投资促进局设"大三亚"

经济圈招商引资办公室,其他三县招商部门工作人员派专班或专人到三亚办公,四方及时沟通,掌握有关企业的投资意向,尽可能将优质项目、优质资源留在"大三亚"经济圈。

(二)明确各域产业发展定位,统筹全域产业发展布局

"大三亚"经济圈的发展,首先要以全域产业布局一体化为重点,根据"一市三县"的资源禀赋、产业基础和环境容量,培育各市县优势产业,逐步推进产业转移和分工,加快构建优势互补、错位发展、凸显特色的产业体系,实现合作共赢。比如:

三亚以第三产业发展做驱动,以打造"国际旅游消费中心核心区"和"高新科技产业聚集区"为重点,加强与陵水、乐东、保亭的联动发展。

陵水以第一、三产业发展做驱动,以建设"国家级教育创新发展示范区"为重点,与三亚协同发展南繁、深海、海洋旅游等产业;与保亭联动发展热带高效农业、文化旅游、医疗康养等产业。

乐东以第一、二产业发展做驱动,以打造"热带特色高效农业试验区"为重点,与三亚协同发展南繁科技、深海科技等高新技术产业,大力发展仓储物流业、农产品加工等产业。

保亭以第一、三产业发展做驱动,以建设"全域旅游示范区"为重点,推动旅游产业向深度体验游、康养游、农业休闲游、森林生态游发展,实现与沿海三市县互补。同时以山海高速通车、G98 扩容为契机,积极谋划与三亚的产业对接。

(三)聚焦重点产业协同

按照突出特色、重点带动、统筹兼顾的发展思路, 聚焦和

优先发展以旅游业、种业(南繁)和深海产业为主的特色产业, 形成以热带高效农业、现代服务业、战略性新兴产业为主的三 大优势产业,构建布局一体化的产业体系。比如:

旅游业方面,进一步深化"大三亚"旅游一体化合作机制, 实现各市县旅游资源共享、信息共通、品牌共建、市场共管、 客源互动。提升城际通达性,建成大三亚一个半小时旅游圈。

南繁产业方面,结合大三亚南繁产业发展方向,充分发挥市场导向和禀赋优势进行产业链分工,实现联动发展。依托三亚崖州湾科技城和乐东抱孔洋、陵水安马羊"一主两辅"基地,加快推进国家南繁科研育种基地和南繁产业的发展,其中:南繁育种科研、种业交易、论坛、展示等重点布局在三亚,种子种苗培育、配套服务保障、延伸产品开发等布局在陵水、保亭、乐东,共同推进大三亚南繁的科研、生产、销售、科技交流、成果转化一体化,实现产业集群化发展

深海产业方面,整合大三亚各市县海洋资源优势和科技资源,建设研发、孵化、产业化的深海产业功能区,加快海洋公共技术研发,海洋现代服务,海洋休闲渔业的发展,

战略新兴产业方面,建议结合 G98 高速扩容后的城市纵深 发展空间进行布局,用好扩容后新增的有限建设用地,将该区 域打造成为整个"大三亚"旅游经济圈战略新兴产业核心区,并 依托核心区,带动保亭北部发展成为腹地生活服务配套区、带 动陵水西部发展成为产业配套服务区、带动乐东西部发展成为 仓储物流服务区,真正以产业协同将"一市三县"串联起来,形 成以三亚为核心,高效联动陵乐保的产业链式集群发展。

提升三亚中小学生人文艺术素质 培育城市艺术活力

朱翼宇 市政协委员、三亚学院副教授

为进一步推动我国素质教育发展,国家教育部于 2021 年 2 月颁布了《教育部关于做好 2021 年普通高校招生工作的通知》,明确要求我国各个学校贯彻落实党的十九大精神,深化高校考试招生改革,海南作为试点省份要进一步总结完善试点经验,完善综合素质评价。人文艺术教育是综合素质教育的重要组成部分,在三亚人口高质量发展、培养符合社会需求的高素质人才方面具有重要意义。

目前我市的人文艺术素质教育虽有一定基础,但还存在以下 突出问题:

一、重视不够、内容单一

中小学艺术类课程通常被其他课程所替代,本是音乐课或美术课,常会临时变更为其他课程,导致了学生无法完成原本该学习的课程内容。

教学内容较为单一守旧,缺少实践和体验环节。目前在我市的中小学校艺术类课堂中几乎不更新教学内容,单一陈旧的基础知识无法支撑学生们学习和了解当下艺术文化的更迭发展,更谈不上艺术鉴赏能力的培养。

我市中小学艺术类课程教师教学水平无论从内容、形式、还是教学水平上与国内其他素质教育发达城市差距明显。

二、交流不足、缺少特色

艺术类比赛水平差次不齐,缺少高水平的艺术类赛事。近年来,我市每年都不乏有针对中小学生的各类艺术赛事和艺术活动,但这些活动并没能为我市培养和输送优质的艺术人才,原因就在于各类比赛赛制不规范、所邀请的评委不专业、学校师生准备比赛时间较为仓促、无法高水平高质量的展现应有的专业水平、没有形成艺术培养的体系。

教学中缺少海南传统艺术文化内容。目前各个旅游景区或 多或少都有对海南传统艺术文化的挖掘和普及,而儋州调声、 疍家咸水歌等已是国家非物质文化遗产,但本市的中小学生却 基本不了解这些传统艺术文化,如何传承、普及和保护传统艺术文化是当下亟待解决的。

为解决上述问题,结合本市情况,提出以下建议:

一、重视艺术类课程发展

艺术鉴赏力是综合素质的体现,规范和优化中小学校艺术类课堂教学内容,适度扩充中外艺术文化鉴赏内容,进而提高综合素质水平,达到人文教育的目的。艺术类课程与其他课程同等重要,教育部门应出台相关措施,保证艺术类课程和艺术交流活动正常开展和实施。

二、加强交流、突出特色

以为我市培养和储备较高水平的艺术类人才为目标导向,制定可行性的规划,规范艺术文化类赛事活动。从赛制、评委资历、组委会等引导赛事活动,做到以演促教,以赛促教。提升和丰富中小学艺术类教师的教学水平。聘请当地传统艺术文化

的专家,结合高校产学研用优势邀请相关领域的学者为中小学音乐教师实时开展交流讲座、教学展演等活动。规避不具备相应师资的人员教学,以免造成资源浪费现象。

红色艺术不可缺位。丰富中小学生红色娘子军、万泉河水等一系列海南特色、红色艺术作品的教学内容。为传承、保护海南传统文化艺术,挖掘和研发一套适合全市中小学生的课程,如儋州调声、八音器乐演奏、疍家咸水歌等。在当下"双减"政策的课后服务中,鼓励和扩充我市中小学校艺术类课程的教学内容。

三、建立培养体系, 打造城市艺术名片

鼓励有条件的学校、社会组织排演具有本地文化特色的艺术作品,政府进行相应政策扶持,积极参加国内外艺术文化交流活动,宣传海南本土文化,最终形成自己的文化品牌。

关于在三亚先行先试建设乡村碳中和标杆 助力海南自贸港高质量发展的建议

路 平 市政协委员、海南自贸区德航集团有限公司董事长, 海南自贸区带啥科技有限公司 CEO

自习近平总书记 2020 年 9 月 22 日向全世界庄严承诺,我国二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值,努力争取 2060 年前实现碳中和以来,"双碳"目标已然成为我国经济社会生活的重要组成部分。海南是国内较早提出要提前实现"双碳"目标的省(市)之一,早在 2018 年,《海南省"十三五"控制温室气体排放工作方案》就明确提出要推动全省率先达峰,并支持海口、三亚率先达峰。海南二〇三五年远景目标提出,到 2035 年,海南生态环境质量和资源利用效率居于世界领先水平,成为在国际上展示我国积极参与应对全球气候变化和生态文明建设成果的靓丽名片,更是海南自贸港高标准高质量发展的必要保证。

一、背景

(一)海南自贸港实现低碳高质量发展,农村是重中之重与世界知名自贸港相比,海南自贸港一个显著的特点就是拥有广大的农村——80%的土地在农村、40%的户籍人口是农民、20%的 GDP 来自农业。如果没有农村的碳中和,海南就无法实现"双碳"目标。没有乡村全面振兴,自贸港建设就缺乏稳固基础。通过清洁能源替代、生产生活垃圾回收循环利用等降碳减排措施,加快推动农业农村绿色低碳发展转型,对于全省降碳减排和海南自贸港高质量发展具有重要意义。

(二) 乡村碳中和是建设美丽乡村的新要求,是乡村振兴的绿色保障

习近平总书记 2018 年 4 月在海南考察时指出,乡村振兴,关键是产业要振兴。要鼓励和扶持农民群众立足本地资源发展特色农业、乡村旅游、庭院经济,多渠道增加农民收入。新形势下,乡村碳中和成为建设美丽乡村的新要求,同时将为乡村振兴注入新动力。双碳产业的发展,将为农业农村带来新的经济增长点,促进就业,提高农民收入。清洁能源供给的多样化,也将提升农民生活水平,提高农民生活幸福指数。

(三)"标杆"效应将带动海南率先实现"双碳"目标,三亚 应奋勇争先

当前,海南正处于全面深化改革开放和建设中国特色自由贸易港的关键时期,特别是海南还承担着打造经济高质量发展和生态环境高水平保护示范样板的重任,而丰沛的日照和风能资源为海南率先实现"双碳"目标提供了有利的自然条件。近期,根据省发展改革委披露的信息显示,海南要力争在2025年前实现"碳达峰"、2050年前实现"碳中和"。简言之,海南要在全国"双碳"目标中起到"标杆"效应。

三亚作为全国重要的旅游城市,海南南部中心城市和交通 通信枢纽,在这场关系国计民生可持续发展的重要工作中,应 当奋勇争先,先行先试,通过与乡村振兴战略的紧密结合,打 造一批碳中和示范村,带动全市率先实现"双碳"目标,助力海 南自贸港高质量高标准发展。

二、当前海南农村碳排放和能源供需现状

- 1.低碳环保管理仍有较大的治理空间。主要表现在农业生产、农民生活领域碳排放仍有潜力可挖;农村管道天然气供应不足;厨余垃圾、生活垃圾、污水处理方式有待改进,废弃物资源的循环利用仍停留在初级水平。
- 2.清洁能源发展空间大,供应不足。海南、三亚在海上风能、太阳能等资源上具有较大的相对优势,然而开发利用不足, 光伏发电和风能发电在全国均处于比较落后的位置。在广大农村,户用光伏安装比例很低,造成资源浪费。与此同时,能源,特别是清洁能源供应远不能满足农民对幸福生活的向往。
- 3.农村基层对降碳减排、新能源开发利用思想认识不足。 "双碳"任务的推行在广大农村地区才刚刚开始,基层管理尚未 形成有效机制,更缺乏针对农民的宣传教育与利导。
- 4.欺农坑农现象时有发生。以户用光伏为例,对于光伏概念,以及国家对户用光伏的支持政策,绝大多数的农民不清楚。一些不良投资商利用信息不对称,在合同模版、光伏组件规格和质量、收益分成等方面欺农坑农,对农民利益造成损害,伤害了农民利用自身资源开发新能源的积极性。

三、科学、规范建设乡村碳中和标杆的建议

(一)将碳中和作为乡村振兴的首要抓手,科学规划、全 力实施

应充分认识到碳中和不仅仅是建设美丽乡村、绿色家园的 新要求,更能撬动巨量的产业与市场,为乡村振兴提供重要抓 手。因此,科学规划至关重要,建议要因地制宜地制定村一级 碳中和规划,整体按照自给自足、余量共享的乡村分布式能源网来进行设计,主要包括:户用光伏、垃圾废弃物循环利用系统、污水中水化处理系统、储能系统等。

(二) 先行先试, 树立标准, 打造标杆

市委书记周红波同志今年3月在三亚市生态文明建设工作领导小组会议中指出,要推动生态环保领域相关制度建设和制度集成创新,为全省生态文明建设提供"三亚案例"和"三亚模式"。

具体到整村推进碳中和,建设碳中和标杆乡村,在全国尚处于摸索阶段。正如周书记所说,我们要提供"三亚案例"和"三亚模式",在整体规划、实现目标、运作模式、建设内容等方面先行先试。可借鉴德国能源合作社的发展模式,结合我市农村农民的实际情况,采用"企业+农户"或者"政府+企业+农户"的专业合作社模式,有效调动农民参与建设积极性,提高农民收入。树立碳中和乡村建设标准,打造标杆,势必将对全省全市,乃至全国的碳中和乡村建设起到有效的示范效应。

(三)政府引导建平台,市场化运作增效率

整体来说,"双碳"目标的推进有较强的社会属性,加之农村农民在市场中的相对弱势地位,由政府参与引导,统一规划,引入值得信任的企业或专业的第三方机构具体实施,既能保证整体建设效果,保护农民利益不受侵犯,又采取市场化方式推进,减轻了财政负担,使各方受益,能够优质高效地促成碳中和示范村的建设。

政府可设立专项引导基金,吸引更多的社会资源进入项目建设。政府基金可作为前期规划资金,亦可作为股本进入。有政府资金及背书,有利于加快项目建设进度。

关于我市人才引进现状分析的建议

邱 猛 市政协委员、三亚用友软件科技有限公司副总经理

实现经济上的快速发展,人才是关键因素。当前,我市人才引进后留住人才问题严峻,主要受经济发展水平、人才引进及管理机制、配套设施等因素影响。建议共同完善人才引进机制与市场体系更新优化用人单位人才管理机制、完善软硬件设施等方面推进人才引进后流失的问题。

一、三亚市人才引进现状及问题

自 4·13 习总书记关于建设海南自由贸易港的讲话以来,在 建设全球化的海南自由贸易港的背景下,我市必须重视人才作 用的发挥。就当前我市的人才现状来看,人才引进后流失率较 高,严重阻碍了我市的快速发展。这一问题受多个主体、多个 体制的影响,因此突破路径也需要多方协作。现对我市人才引 进后流失原因进行分析,并提出缓解人才引进后流失问题解决 的措施。

二、人才流失原因分析

(一)资源供给不足

我市公办本科类院校仅1所,高校毕业生大多流向家乡或珠三角地区。高考及应届高校毕业生择业时,人才流失量大。高考导致的人才流失是很多教育资源相对匮乏地区的通病。教育质量相对较弱以及教育资源匮乏导致的人才流失,也使得三亚市内的高等院校教育教学的提升受到更大的阻碍。而考入我市的大学生、硕士生、博士生毕业择业时,深受地域认同度的

影响。地域认同度是毕业生对目标城市经济发展水平、就业机会、工资待遇、发展前景、生活和工作环境等方面的认同程度,地域认同度的高低,直接影响着毕业生的选择去向。我省某些行业受珠三角经济带的辐射,但在经济发展水平、就业机会、工资待遇、发展前景方面与珠三角等一线发达城市有不小的差距,因此,人才对于三亚市的地域认同度不高,难以抵抗珠三角等地对人才的虹吸效应。

我市在历史影响下以旅游业为主,岗位需求大多为中低端为主,经济发展水平、就业机会、工资待遇、发展前景与珠三角等一线城市的差距,使得人才对我市认同度低,外面的人才难以引进,人口流出的趋势在短期内也难以逆转,难以为高层次人才提供发挥实力的舞台。

(二)经济发展与城市化水平较低

人才吸引力与省份的经济发展水平成正比,经济发展水平高,发展势头强劲,则成为吸引人才的根本保障。我省 2020 年的全省生产总值实现 5532 亿元,比上年增长 3.5%,全国排名 26。近年来呈现发展的趋势,但与其他地区、省份相比还有明显差距,目前东南沿海经济发展速度仍然稳居前列,西北内陆受"援疆、援藏"等方面的政策及"一带一路"战略的带动,经济也不断回升,虽然珠三角地区形成以广州、深圳为中心的发展辐射带,在珠三角协同发展环节中,海南省仍有大部分地区未享受到珠三角经济带的辐射所带来的经济拉动,总体上经济发展水平较低,对人才的吸引力弱。同样,经济发展水平折射出当下的城市化水平与结构,传统的历史、地理因素作用于海南省,

我市做为建设海南自由贸易港的排头兵随历史悠久,但经济发展时间短,城市化水平整体不高。产业呈现"二元结构",为"二元经济"发展模式有衍生出的其他行业为数不多。与珠三角地区相比,海南省经济水平制约下,营商环境缺乏,高新技术产业与互联网产业数量较少,未形成产业集聚,在地理位置上,与珠三角的差距带来连锁负作用,"虹吸效应"影响下,海南省人才多流向广州、深圳两地,这是造成人才流失的主要原因。

(三)人才管理机制不成熟

用人单位的人才管理体现在多个方面的不够完善,传统的 企业缺乏对人才管理体制的改革与创新,未在人力资源建设方 面跟上现代化的管理理念。"识才"程度与薪酬水平呈正比,我 市人才流失的最直接原因在于个人薪资水平低,与人才的预期 有差距; 对人才的发挥作用上,不能进行合理的资源配置,未 充分挖掘人才价值与创造力;一些企业人才的培养不到位,用 人单位只负责人才引进而没有考虑到人才的长远发展,专业技 能的培训较少,缺乏具体的措施,制约了企业核心技术的发展, 缺乏竞争力;考核与激励制度的不完善、不透明也会影响人才 公平竞争,挫伤人才的积极性;发展前景与成长空间是多数人 才看中的要素,人才流失主要在于有的用人单位晋升空间有限, 后续发展前景不明晰,无法满足人才的更高层次发展,缺乏发 展的后劲与动力;不可忽视的是用人单位的企业文化与人文关 怀,不少企业一味以利益为出发点,企业文化与企业精神缺乏, 没有形成有力的企业凝聚力,不利于团队协作,共同研发工作 的开展,同时对于员工缺乏"爱才"的人本管理理念,造成人才 "留不住"的情形。

三、我市应对人才流失问题的策略建议

(一)11个重点园区协同发展

自 2018 年 4·13 习近平总书记关于海南工作的重要讲话以来,中共中央、国务院决定在海南省设立了 11 个重点园区,其基本出发点主要在于做为建设海南自由贸易港的先行示范区的前线阵营作用,解决我省经济发展困境。依托 11 个重点园区建设中阶段性与层次性的需求,建议全省 11 个重点园区协同发展,形成需求联动、供给联动。规划好人才的"供给导向""需求导向"问题,明晰所需人才分类、人才指标,制定人才培育方案,优化教育资源布局,培养各方面人才,进一步完善人才引进机制,更好地对接试点园区,服务园区,实现精准对接。

(二) 完善市场体系

完善人才市场体系,激活人才市场的高效运转。对于人才的供给机制、价格机制与竞争机制进一步明确,同时加强行业协会与社会组织对于人才问题的参与,政府将其纳入人才协调系统中;放宽用人单位参与人才引进与管理的自主权,完善人才信息制度、保障制度,人才诚信及监督制度,形成人才权益保障法律法规,保护人才发明专利与知识成果,不断扩充人才队伍,形成人才储备机制;在人才流动上,实现自由流动,减少流动成本、拓宽人才流动渠道,稳定人才流动结构。在具体的人才队伍建设中,政府可以打造适合高层次人才发展的平台,实施重大人才开发工程及工业园,建立并完善创新创业孵化基地,多承办有利于人才发展的会议、活动。

(三) 完善人才管理机制

人才引进的形式多种多样,但要缓解人才流失问题,改进人才引进体制至关重要,首先要改进引进政策,除了制定对于引进人才住房、薪酬与户口的福利制度,还要创新机制,解决高层次人才引进的"后顾之忧",例如配偶工作、子女教育,尤其注意在引进人才的创新创业上,提供充足经费支持,加大财政扶持,设立专项资金,补上发展中的资金短板问题,更好地发挥高层次人员的作用与价值。在人才引进机制中,我省已有人才引进规划,实施"柔性"引进人才政策,在不改变人才归属的基础上,实现人才的"借用",双向挂职进行技术交流、项目合作,实现人才共享;同时也应学习其他省份人才引进经验,完善人才引进机制,对引进机制成效进一步评估,及时调整,形成完备高效的人才供应链条。在政府主导下,引进知名企业,创造优化的营商环境,进一步吸引人才。

习近平总书记在党的十九大报告中指出:"人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要聚天下英才而用之,加快建设人才强国。"人才对经济发展的作用至关重要,我市要实现新时代的弯道超车,必须多主体、多体系、多方面共同完善、优化,才能更好地引进人才、用好人才、留住人才。

以功能定位为突破口 丰富马岭社区天涯小镇商业业态

陈 曦 市政协委员、北京德恒(三亚)律师事务所专职律师

马岭社区天涯小镇是三亚城区内独具特色的风情小镇,蓝白相间的房屋风貌,被誉为"小圣托里尼"。2020年,获评安仁论坛第二届"小镇美学榜样",今年,入选《2021世界旅业联盟--旅游助力乡村振兴案例》,发展至今尽管已经取得一定令人瞩目的成绩,但从长远的发展来看,小镇还存在着一些突出问题,亟待进一步提档升级。

一、存在的问题

(一) 功能定位需要进一步明确

功能定位是天涯小镇提档升级首先要解决的问题。功能定位是指由特定对象所拥有的各种结构性因素(资源、区位、产业等)决定的机能或能力,是特定对象在一定区域范围内所承担的政治、经济、文化、社会职能。通俗地讲,功能定位的核心问题,是要回答"我应该扮演什么角色"。合理的功能定位,有利于突出特色、发挥主导优势,有利于明确战略方向、聚焦发展资源,有利于提升核心竞争力、获得最佳综合效益。功能定位不清或失误,极易导致特定对象的地位下降,甚至带来衰落。对于天涯小镇来说,就是天涯小镇应当将自己在三亚、在海南、在全国甚至是在全球定位于什么样的位置,承载什么样的功能,应当向哪个方向发展。

从天涯小镇来说,它是一个有着近400年历史的滨海渔村,

存在集体经济发展滞后、基础设施落后、产业基础薄弱、人口老龄化等问题,村民原来的主要收入依靠传统的近海捕捞。近年来,因近海渔业资源枯竭,世代渔民面临转产就业这些问题。天涯小镇的建设,这可以说正在改变小镇原来的资源与结构定位,但仍然缺乏具体性的、从小镇自身来说所应当有的定位。从调研的情况来看,由于功能定位没有进一步具体化,导致目前小镇在开发过程中更像是传统意义上的民居,而对于文化意义上特有的民俗、民风特色方面仍然欠缺。尽管现在也有一些咖啡品鉴、海滨娱乐的项目,但是呈现出碎片化、简单化的特点,不成体系,也缺乏厚重感。因此,如果不明确天涯小镇的功能定位,它与其他风情小镇的区别就无从体现,这里逐渐也会变为普通的旅游景点。

(二)平面化有余,立体性缺乏

平面与立体都属于空间结构的范畴,它涉及到对于空间结构的利用,或者在限定的空间结构内最大化发挥其功用。目前天涯小镇的商业布局、资源分布以及客流量主要集中于天涯小镇五龙街口及海滨沿线街道,而在中间的居民区、临海二线区域虽然有纵深,但没有被有效利用。对于街道来说,宽约5米,受建筑条件空间限制,无法拓宽,具有根本性的局限性。由于商铺也集中于这两条街道,而街道背面的居民区则几乎没有资源,导致临街商铺经常拥堵不堪,背街的居民区又冷冷清清。此外,受居民区散居于此的限制,小镇里的街道没有区分人行与车行道路,私家车辆也随意停放在道路一侧,旅行者大都是徒步旅行,使得步行这段街道的旅行体验感较差。路牌的设置

也没有更细致的介绍,使得小镇内的特色建筑和特色民居、小镇书店、海滨通道等都没有很好地被引导,导致现有建筑的闲置、浪费。

(三)流动性有余,驻停性不足

在天涯小镇的旅游本应当是走走停停,有快有慢的节奏,但受制于单一化、扁平化的空间布局,加之商业业态尚未形成自有特色,又缺少文化体验类活动,比如在成都的锦里有川剧变脸,在乌镇、西塘等景区有苏州评弹节目,天涯小镇的游客在游览中无法留下具象化的城市印象。大家通常是怀着新奇的感受进入街道,但只过一个街口就发现没有景点可打卡,加之背街区域没有得到充分利用,游客就只能穿过街道径直向海边走,这也浪费了带动道路两旁商户经济发展的机会。

二、天涯小镇丰富商业业态的建议

(一)明确功能定位

明确而富有远见的功能定位,对小镇发展有着直接、深远的促进作用。功能定位必须结合自身资源禀赋,进行准确功能定位,才能更好地挖掘自身特色,走出一条与众不同的发展道路。天涯小镇在功能定位上不是普通的旅游景点,而应当是"三亚滨海民居、民俗、民风集中展示区"。天涯小镇应当不仅有民居,也应当有民俗、民风,还要有历史。为此,要系统性地研究三亚这座海滨城市民俗文化是什么?有哪些构成?如何体现?要集中而系统地在天涯小镇展示渔民文化,使小镇成为了解和体验渔民文化的窗口。例如在民俗文化方面,就应当围绕服饰、饮食、建筑、节日、传说、音乐、游戏、手工艺术等为

载体的民俗旅游资源进行设计和提档升级。

(二)立体化

天涯小镇五龙街道街道没有更多的拓展改造空间,但应注意到的是五龙街道的门坊本身就是一道靓丽的风景线,那么这五条街道在承担人气的同时,也应当充分利用门坊后的天涯小镇面积大、背街纵深广的优势,向背街区域拓展和改造,以使天涯小镇由平面化的"街"变为立体化的"镇"。讲好五条龙街道的故事,要对部分街道巷口加以拓宽,使游客自然进入。要增强吸引力,对外立面、空间布局加以改造,改变目前小单元门面、零星的形态,对其中的部分单元加以合并,形成大单元、小单元、院落式的交错。此外,要优化旅游线路设计,引导游客流向重要的景点和海滨延伸。

(三)丰富消费业态

传统性和现代性并不排斥,二者可以融合发展,实现你中有我,我中有你。为此,一是要丰富海南当地消费品种。海南不止有椰子、春光、品香园等,各个市县都有自己特色的饮食和特产。要坚持大海南本地特色,挖掘和引入各个市区县有代表性的饮食、物产种类。在呈现样式上,既可以以单品的形式存在,也可以是小吃一条街的形式存在。

二是引入现代性的消费。针对目前消费定位过于低端,体验性差,单位消费水平低、没有规模性等问题,有必要引入中端消费和知名消费商户。在保持主轴以三亚特色消费为主的基础上,部分穿插加入如可驻停的消费。针对目前以传统餐饮为主、且餐饮缺乏档次、多以低端餐饮为主、缺乏品牌、重复性

高的问题,在展示美丽滨海特色的前提下,更要注重现代商业、 品牌商业、与景区特色之间的比例关系。例如可引入西式餐饮、 轻便餐饮、知名咖啡、艺术休闲、黎苗文化体验馆、手信制作 店、精品店为主题的精致生活品味。

三是引入优秀民宿、酒店业,打造浪漫滨海风情小镇,确保旅客愿意就近入住,增加游客的停留时间。同时做好夜间消费的研究,点亮小镇夜间灯光装饰,引入夜间街头音乐会、本地风情展演、黎苗服饰展示、街头民俗音乐表演等,使夜间消费有内容、有去处。

加快一二三产业融合发展 推进乡村振兴

邢孔梅 市政协委员、 海南佳翔集团有限责任公司董事长

实施乡村振兴战略,是党的十九大做出的一项重大决策部署,一二三产业融合发展是推进乡村振兴的重要途径。

近年来,三亚市委市政府十分重视乡村经济发展,立足产业和资源优势,加快推进一二三产业融合发展,实现农业增效、农民增收和农村繁荣。据了解 2020 年我全市共有 26 家农业、渔业产业化重点龙头企业,有 8 个省级现代农业产业园,共享农庄 18 个,7 个省级特色产业小镇,农民专业合作社共有 561 家,家庭农场 28 家。我市在农业产业化发展、推进乡村振兴方面虽然取得一定的成效,但发展中存在一些主要问题。

- 1.农业产业发展建设用地困难。一是我市农业发展建议用地紧缺。国土部门要求农用地转工业用地必须采取"招拍挂"公开确定土地价格和土地使用权人,审批手续复杂、环节多。二是农业经营主体在建设项目中,如:建农产品加工厂、工厂化种植、饲料房、冷链仓储、餐馆等必备设施时,必须办理工业用地或建设用地,才准许营业,审批手续难、申请费用高。
- 2.农产品加工业发展滞后。我市农产品加工业发展落后,农产品附加值不高,制约着农民增收,80%的瓜果菜都是原初产品销售出岛,是我市产业发展的短板,农产品深加工企业少,产业链短,停留在分拣、包装等"浅加工"层面,深加工能力严重不足,制约我市农业产业化转型升级。

- 3.休闲农业(共享农庄)与乡村旅游品位不高。我市休闲农业(共享农庄)发展后劲不足,特别是疫情,严重影响了共享农庄的进一步发展,加上农旅结合产品单一,产业链延伸不够,三产融合发展意识不强,造成档次和品位不高。
- 4.农产品冷链仓储发展缓慢,后劲不强。我市农产品冷链仓储企业少,规模不大,发展后劲不足,冷链和配套分拣加工等设施落后,缺少集约化、规模化、现代化、网络化动作的冷链物流枢纽,农业现代化装备不强。

根据发展中存在的主要问题提出几点建议。

- 一、破除农村二三产业发展农用地障碍,降低准入门槛。一是建议国土规划部门在未来经营性建设用地规划时,向农村产业倾斜,优先考虑农产品加工厂、冷链仓储物流、农旅、餐饮服务等建设用地。二是支持农村发展乡村旅游(休闲农业)、农业废弃物资源化利用(循环农业)等重点领域产业发展,通过村集体内部土地整理获得农业产业经营性建设用地指标。三是建议国土部门放松对农村二三产业重点领域农用地转工业用地审批权和审批环节。
- 二、加快发展农产品深加工产业,推动乡村产业发展。乡村振兴要有产业支撑,三亚热带农产品资源丰富,通过深加工,增加农产品的附加值,延长产业链,连接了一产业和三产业发展,解决生产旺季时农产品积压和销售问题,政府要引导企业发展低碳、低耗、循环、高效深加工产业,形成一个绿色加工体系,让农户分享二三产业增值的收益,促进农业增效,农村

经济繁荣,培育一批农产品加工冷链园区、现代农业产业园、农业科技园区,推动农村现代化的进程。

三、发展共享农庄,连通三产,让乡村旅游服务业"靓"起来。我市已发展一批共享农庄,如海棠稻乡共享农庄、奇幻世界共享农庄、红花共享农庄等试点单位,延伸了产业链,推进农村一二三产业融合发展。继续探索休闲农业和乡村旅游新模式、新途径,实现村庄美、产业兴、农民富。海南省出台了加快发展共享农庄的措施,依托三亚独特的旅游资源,融合生态、文化、乡贤、民俗、田园等要素,通过"以农兴旅、以旅富农"的业态,着力打造三亚乡村"体育+康养+文化"的旅游新格局,推进"生态农业、文化旅游、休闲体育"等融合发展,发展高品位的农旅产品,实施乡村振兴。

四、围绕自贸港建设,培育发展现代农产品冷链物流产业园,助力乡村振兴。推动农产品冷链物流高质量发展,是连接二产和三产,是减少农产品产后损失和食品流通浪费,扩大高品质市场供给,满足人民生活需要的重要手段,是支撑农业规模化产业化发展,促进农业转型和农民增收,助力乡村振兴的重要基础。市政府要因势利导,重点培育和扶持农产品冷链物流产业园、科技产业园,加强冷链物流与现代农业、冷链产品加工、商贸流通等产业融合发展,引导它们向规模化、标准化、网络化、现代化方向发展,提高农业现代化水平。如:三亚佳翔农产品加工冷链物流园,已建成冷库4万吨(12万立方),保税仓、普通仓储10万多平方米,跨境电商、展示展销2万平方米,农产品加工中央厨房1万平方米,具备规模化、集约化、现代

化发展,集生产、加工、销售为一体,带动了天涯区周边产业 的发展,为乡村振兴做出了贡献,为三亚经济发展和自贸港建 设贡献了力量。

发挥人才引领作用 推进强市战略实施

杨晓东 市政协委员、 海南中信城市开发运营有限公司总经理

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话时指出:"海南全面深化改革开放是国家的重大战略,必须举全国之力,聚四方之才""海南要坚持五湖四海广揽人才,在深化人才发展体制机制改革上有突破,实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策"。随后发布的《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》,31条措施中专门用4条讲人才问题,海南省的人才引进政策前所未有得到社会各级各阶层的高度关注。

随着海南自贸港建设蓬勃展开,海南实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,坚持人才培养和引进"双轮"驱动,推动自贸港建设行稳致远,外来企业对海南的发展预期也持续看好。衡量一个城市的兴旺发达,关键要看城市人口数量和人口质量,而推动城市经济高质量发展,离不开人才支撑。可以说,在争夺人才发展新阶段,谁兼容并蓄就有可能赢得先机,赢得发展,固步自封则很可能落于后手。省委书记沈晓明强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作的重要论述精神,抓紧抓实人才队伍建设,加快集聚自由贸易港需要的各类人才,解答好"人才为什么来海南、来海南能干什么、留在海南能得到什么"三个问题。近几年三亚的情况是:三亚人才市场供需平衡面临考验,需要聚焦人才发展,搭建人才信息平台,做大人才

总量,不断优化人才结构,以助推三亚经济社会的高质量发展。这为此提几点建议:

一、引进人才,政府要发挥纽带作用

在海南口、三亚、琼海等地,均发现企业有一难处,就是适用人才紧缺,缺的不是"人"而是"人才"。企业需要什么人才,往往在当地不能够方便的招聘到,在三亚亦是如此,人才不足影响了企业的发展质量和效率。究其原因,一是本地的人才供应不足,海南本地高等院校已经为海南培养输送了不少人才,但仍未能满足自由贸易港建设的关键时期下各行业高速发展的需要;二是没有建立起长效的人才市场,从岛外吸引人才包括需要;二是没有建立起长效的人才市场,从岛外吸引人才包括下半业生来海南作为首选的就业环境欠保障,应届大学毕业生来海南作为首选的就业环境欠保障,应通过在内地的总部、制工工程,输送到海南来工作,但中小企业单位则缺乏内部输送调配能力,在急需优质人才时往往招聘不到合适的人选。作为十八大提出的创建服务型的政府,应该加强与企业的联系,稳企业所需,帮企业所难,解企业所困。

一是建设高水平人才项目平台。在人才建设方面,政府应该主动了解企业所需的人才,特别是一些高层次人才和高技术人才的需求,发挥政府强大的信息平台功能,要全面了解人才的知识水平、思维方式和性格特征,有客观的人才观评价机制,并逐一为人才建档成立人才资源库,帮助企业寻求有用人才和急需人才。

二是大胆解放思想打造制度创新。政府应该实行更加开放、包容、有效制度,例如,可以定期牵头组织用人单位,汇总用人需求,并组织用人单位亲临省内外各重要大学院校举办集中招聘活动,宣传海南自由贸易港,重点关注应届毕业生,吸引应届毕业生投身到海南自由贸易港的建设热土中来,实现招才引智的目的。

三是主动服务兑现政策利好。政府已经出台了一系列吸引 人才的优惠政策,包括人才落户政策、租房补贴等,政府在服 务措施上要与本地区发展战略同步,推进人才服务政策,靠前 服务,主动服务,创造更多便利条件,帮助引进人才兑现政策 利好,形成示范效应。

二、留住人才, 为人才提供充足的发展空间

引进来人才是基础,留得住人才才是关键。人才作为第一资源,只有用好用活才能真正发挥作用。引进人才需要一定的优惠政策,但同时要注意发挥人才的积极性。人才的价值在于使用,在于才能的发挥。如果人才在这里能够得到合理的使用,得到充分的发挥,那么,就会留住人才,为人才提供充足的发展空间极其重要。

第一,发挥人才积极性。人才能不能留下取决于一个区域的发展态势,真正的人才更看重职业发展道路是否宽广,哪里有事业发展机会,哪里的创业环境好,人才就会流向哪里。海南建设自由贸易港,对标国际最高开放水平,三亚作为海南著名国际旅游城市,从根本上应立足于壮大有吸引力的产业,发展实际打造城市特色产业,构筑产业聚集能力,为人才提供相关

的工作机会、事业平台、实现人才发展与城市建设的双赢互动。

第二,发挥政府领率作用。政府是经济社会全面建设的领头羊,在人才建设中应该聚焦结构性问题,要准确把握中央的人才政策和人才发展规划,结合本地区的经济发展规划,制定合理可行的人才规划;调整优化人才结构,根据经济结构战略性调整的要求,实现人才结构优化升级,推进人才结构与经济社会发展相适应;进一步解放思想,以更开放的理念引进高层次人才;坚持引进领军人才与引进创新团队相结合,形成各展所长、优势互补、梯度成长的创新创业人才群体。

推进人才制度创新,加大优质人才供给,优化人才发展环境,为各类人才营造良好的干事创业氛围,城市在产业规划落地、基础设施建设、生态文明建设、乡村振兴和民生事业需要等方面必将得到高质量的发展,三亚市的发展必将为海南自由贸易港建设创造更大的辉煌。

深挖旅游内涵 打造特色"大三亚"旅游经济圈

于 亮 市政协委员、中交海洋投资控股有限公司高级经理

三亚是海南第一旅游城市,也是全国著名的旅游城市。基于三亚在海南旅游业中的龙头地位,在国际旅游消费中心建设中首当其冲要承载核心城市的重大使命,需要找准自身切入点做创新探索的排头兵、先行者。

当前,传统旅游资源开发、大众型旅游产品及消费业态趋于饱和,产业基础相对薄弱且关联程度较低,不足以满足进入新消费时代国内国际双循环新发展格局的需求。在此背景下,三亚旅游业需围绕创新旅游发展资源观,以"旅游+"的产业融合为主要路径,跨行业寻找资源,突破传统,使三亚旅游发展与周边市县联动,在交通基础设施、健康医疗、教育、体育、文化、科技、农业、商贸等诸多业态形成交互发展关系,形成旅游业的新要素、新业态、新体系,满足新时代旅游消费者多样化、特色化、高端化的沉浸式旅游消费需求,打造特色"大三亚"旅游经济圈,推进产业一体化、统筹基础设施和公共服务、生态环境共保联治、推动旅游市场一体化。

通过研究分析,提出以下建议:

一、旅游+文化,诗和远方可以这么玩

深挖历史文化资源,加强历史建筑保护,"大三亚"旅游经济圈每个市县(区)结合本土特色文化各打造一个独具特色的文化街区,开发特色文化旅游产品,培育一批高品位、有特色

的文化创意景区和旅游文化演艺产品,依托崖州民歌、陵水疍家文化、保亭七仙岭、甘工鸟文化、乐东民俗文化、黎苗文化等区域特色非遗项目,创新文化演艺创作,在三亚引进升级版大型文旅演艺项目落地,展现海南丰富的旅游和文化资源,呈现新时代海南形象。

二、旅游+乡愁, 去乡村也是种旅游享受

习近平总书记在云南调研时强调"注意乡土味道,保留乡村 风貌,留得住青山绿水,记得住乡愁"。抓住实施乡村振兴战略 的发展契机,推动乡村旅游精品示范点、乡村旅游休闲集镇、 旅游村建设,建设旅游特色村镇、推动"美丽乡村"建设,因地 制宜地培育特色化、多样化、差异化乡村旅游产品。优化休闲 农业与乡村旅游环境、展现乡村原始生态文化、以点带面,进 一步完善乡村旅游服务体系,推动大三亚美丽乡村建设及乡村 旅游发展。

三、旅游+商贸,边吃边玩边买 gogogo

发展旅游"夜经济",做好夜景、夜宴、夜游、夜泡温泉的文章,实施夜景灯光美化亮化工程,打造流光溢彩、繁华靓丽的都市夜景;做优做旺特色文化街区,推进国际消费商圈规划布局与功能、打造重点夜色经济街(区)建设,引导夜色经济向旅游景区等区域集中;优化三亚河、临春河等观光水系两岸夜游项目,丰富夜游消费产品,打造"一船一韵"的文化赋能,完善内河观光码头、河海换泊码头、沿海景区停靠码头的建设,推动内河夜游与海上观光的联动换乘,充分发挥海洋大省的独特优势,大力发展海洋旅游、海上竞技、海上休闲等海洋特色

消费新业态;打造海南特色美食街区,让海南文化注入味蕾;鼓励和指导旅游企业、文创企业围绕三亚旅游主题形象,开发设计特色旅游伴手礼,打响"三亚好礼"品牌。

四、旅游+康养. 休身修心两不误

引进国内外的医疗健康专业服务机构,联合中医等医疗资源,引入"治未病"理念,推出多样化的中医"治未病"项目,完善康养小镇内旅游服务设施及旅游体验项目,打造生态资源为基底,长寿文化为内核、禅修文化为支撑、现代养生需求为目标的现代福寿文化康养综合旅游目的地。研究制定支持康养旅游业发展的土地、财政、金融、税收等相关政策,引入社会资本,引导参与康养项目的开发与建设,培育龙头企业、建设示范基地,打造"生态养生之旅""中医养生之旅"等特色康养旅游品牌,带动大三亚区域的康养旅游发展,促使三亚成为国际康养旅游目的地。

五、旅游+体育,打造 C 位旅游新玩法

鼓励发展具有地域特色的体育休闲旅游产业,打造群众日常休闲健身基地和节假日体育旅游精品线路。"为一项运动,赴一座城"已成为年轻一代旅游消费的新趋势。引进举办优质体育赛事活动,带动度假区流量到访,打造体育旅游 IP,构建"旅游+体育"产业格局。深入差异化发展特色潜水、西沙游钓等特色海上体育运动;深入挖掘三亚市黎族苗族传统体育运动和特色生产活动,依托特色民族活动,将竞技与娱乐体验相结合,积极打造具有海南鲜明特色的体育旅游业态。

六、旅游+国际考试,打造国际考试教育聚集地

据不完全统计,全球国际考试项目超百种,参加考试的人数超过千万人次,其中亚洲地区考生超过300万,对外开放考试的国家和地区,每年国际考试举办地均带来了可观的旅游收入和税收,海南具有天然独特的区位优势,也有着"先行先试"的制度优势,引进国际化的考试也顺应海南自由贸易港建设的发展定位,结合崖州湾大学城的的布局,率先引进一些长期以来因政策限制原因未能进去中国内陆地区的知名度高,刚需强的考试项目和教育资源,有利于丰富海南旅游经济内涵,扩大国际影响力。

七、旅游+军事,体验不一样的旅游形式

海南作为国家重大战略服务保障区,三亚凸显的地位更加重要,引入社会资本共同打造中国军事文化旅游体验目的地,即以生态环境为基础,以军事文化为主线,以消费体验为手段,配合军事研学、军事游乐、军民融合文创商业街、军事主题住宿和军事主题餐厅等沉浸体验于一体的主题型、综合型目的地。

当今世界正经历百年未有之大变局,海南自由贸易港建设 既面临新的机遇,也有新的挑战,按照"全省一盘棋、全岛同城 化"的理念,需要强化"一市三县"的常态化统筹体制,建议由省 政府主导,四市县主推,组建由社会资本参与的"大三亚"旅游 经济开发公司,研究推进大三亚旅游经济圈建设的思路和措施, 解决资源开发、产业协同、环境治理、旅游基础设施互联互通, 共同市场开拓、融资等区域协调发展的重要事项,打造特色"大 三亚"旅游经济圈。

关于加快推进三亚市海洋"双评价"工作 细化优化国土空间规划的建议

张汉泉 市政协委员、

广州海洋地质调查局三亚南海地质研究所副局长

为贯彻习近平总书记生态文明思想,牢固树立"绿水青山就是金山银山"的理念,落实三亚市十四五发展规划要求,推进三亚资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价(简称"双评价"),支撑海洋国土空间规划,三亚南海地质研究所进行了深入调研,掌握了三亚市近岸海域基础调查、生态环境及国土空间规划现状。结合调研组近年来海洋国土空间"双评价"工作,分析研判三亚市建立国土空间规划体系面临的挑战,提出了对策建议。

- 一、三亚市海洋生态保护修复和国土空间规划面临的问题
- (一)近海生态系统局部退化,自然景观及旅游价值受损 三亚市管辖海域 3226 平方千米,岸线 263.29 千米,海湾 10 个,是海南岛重点生态区之一,是促进三亚市陆海统筹、海 洋资源开发和海洋生态保护的核心区。由于开发保护规划不足, 三亚近海生态环境退化明显:一是三亚湾、内河入海口等部分 沙滩发生黑化泥化;二是红塘湾、凤凰岛等原有珊瑚礁退化, 覆盖率年均下降约 2%;三是亚龙湾、三亚湾西部等岸线发生侵 蚀,砂质岸线年均减少约 50 米。
 - (二)基础调查统筹联动不足,近海资源环境家底不清近年来国家及海南省的涉海科研院所在三亚海域开展了多

项资源环境调查工作,积累了一定调查成果数据,但因调查目的、技术标准和方法手段不统一,获取的资料数据格式各异,且碎片化严重,已有海洋资源调查评估成果的科学性和准确性不强。另外,受调查经费所限,三亚近岸海域中、大比例尺海洋资源与生态环境调查尚未实现广覆盖,总体调查精度不高,区域海洋自然资源与生态环境家底依然不清,难以为三亚市海洋国土功能区划、海域自然资源用途管制和生态保护修复提供有效基础数据支撑。

(三)海洋"双评价"基础薄弱,支撑海洋国土空间规划不足目前三亚市已有"双评价"工作主要以陆域为主,部分海域相关工作虽然涉及"双评价"内容,但总体不系统、不全面,评价结果的科学性和准确性尚待佐证,难以为三亚市海洋国土空间规划编制提供有效支撑。另外,三亚近岸作为我国热带海域典型区,海域国土空间"双评价"工作技术方法体系依然处于探索阶段,缺乏成熟系统的研究框架和方法体系。

二、对策与建议

(一)加大近海基础调查投入,建立三亚海洋资源环境数据管理与信息服务平台

梳理整合三亚近海已有成果资料,按照统一标准,集成海洋资源环境数据,总体把握区域资源环境工作现状。结合已有调查成果,补充开展三亚近海海域中、大比例尺资源环境调查和重点资源专项调查,总体摸清区域自然资源与生态环境家底,建立三亚海洋资源环境数据管理与信息服务平台,目标实现对海洋自然资源的精细化综合管理。

- (二)推进三亚海洋"双评价"工作,优化海洋国土空间规划 以海洋自然资源与生态环境调查成果为基础,全面推进三 亚海洋"双评价"工作,探索适宜三亚海洋国土空间的"双评价" 技术方法,研判区域国土空间开发利用问题和风险,形成可有 效支撑三亚海洋国土空间规划的成果图件和建议方案,保障三 亚海洋国土空间用途管制和生态保护修复实施。
- (三)增加三亚近岸生态修复试点,完善生态保护修复体系

遵循近岸生态系统的整体性、系统性,构建陆海统筹的生态系统保护修复网络,确定不同区域生态修复的具体内容和措施。一是深化三亚湾、崖州湾等沙滩泥化、黑化机理研究,提出科学可行的保护修复方案,从根本上遏制沙滩泥化黑化趋势;二是针对亚龙湾、三亚湾等侵蚀较严重的岸段,继续加强防波堤建设,恢复沙滩沿岸植被;三是结合国家海洋牧场示范区建设,开展东瑁岛、东锣岛等珊瑚退化区域生态修复工作,扩大珊瑚移植试点;四是持续加强红树林保护区管理,加大退塘还湿、退塘还林工程实施力度。

完善税务信息资源配置 助力自贸港税收现代化建设

杨文豪 市政协委员、台盟三亚市委会副主委 国家税务总局三亚市税务局办公室三级主办

习近平总书记"4.13"重要讲话明确指出,海南要全面深化改革开放,逐步探索、稳步推进自贸区(港)建设,要"加快形成法制化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境"。市场主体在税务部门进行信息确认是营造良好营商环境的首要环节。"多证合一"大幅压缩了创业准入及退出成本,是优化营环境、便利市场主体、激发市场活力的重要改革措施,实现了信息"多跑网路"、纳税人"少跑马路"。虽然三亚市场主体大量涌现,但是税务部门管理和服务的纳税主体并未实现同步增长,税务信息确认还存在以下几个问题:

一、稅收遵从度不高,依法纳稅意识不强。一方面,三亚部分市场主体依法诚信纳税意识不强,对相关税收政策的理解不到位,导致税收遵从度不高,存在发生应税行为但未开具发票或及时足额申报的情况。同时,多数个人消费者购买商品或服务时没有索取发票的习惯,间接影响了从事生产经营纳税人的税收遵从度。根据问卷调查结果显示,三亚市场内经营者因无需开具发票的原因而未办理税务信息确认的比例达 16.02%,而对于未办理税务信息确认是否影响经营,有 55.83%选择没有影响。另一方面,在税务信息确认后,如果出现涉税违法事项,税务部门会依法对其进行处罚,纳入征信管理,市场主体的违

法成本增加, 导致市场主体税务信息确认意愿不高。

- 二、准入门槛降低,市场主体登记目的不一。随着"放管服" 改革的深入,市场监督管理部门登记门槛降低、流程简化,使 得部分非经营目的人群更容易办理登记,部分三亚市场主体为 达到获取银行贷款、入学资格等非经营目的而领取营业执照,但 实际未从事生产经营,无需在税部门进行信息确认。调查显示, 有 26.4%的登记户办理营业执照是为获取银行贷款。
- 三、主观认识有偏差,信息确认存顾虑。通过调查发现,三亚部分市场主体对税务信息确认还存在以下顾虑:一是对信息确认流程不了解,担心办理信息确认复杂,害怕遭遇多次跑、多头跑;二是自身文化程度不高,难以完成各税费种日常申报,担心被处以行政处罚;三是担心注销时流程繁琐,不注销又会影响个人信用。
- 四、稅收宣传有待丰富,重权利轻义务。宣传内容上,稅 务机关更注重稅收政策办稅服务等方面传,而对纳稅人应尽义 务如信息报告、按时申报缴税等方面宣传较少,尤其信息确认的宣传。宣传对象上,主要以确认户为主,而对未确认户基未 开展针对性宣传。

为了更好的优化三亚营商环境、便利市场主体、激发市场活力,促进三亚市场主体税务进一步强化,规避不办理税务信息确认的潜在风险,使税务主体确认更加有效,提出以下几点建议:

一、完善税收法律法规,管理有法可依。修订原税务登记相关法律法规,从制度层面明确"多证合一"后税务信息确认的

定位,将市场主体税务信总确认内容写入相关法律法规,明确未确认户信确认时间节点,并赋予税务部门对超期末确认户行政处罚权。执法上,提高基层税务部门法治思维和依法行政能力,规范执法行为,在运用提示提醒等非强制性执法方式无效后,对已生产经营但拒不确认户依法从严处理,做到宽严相济,法理相融。

- 二、发挥网格化管理优势,增强落实力度。一是加强市场 监管和税务部门数据比对分析,确定未办税务信息确认户名单; 二是按征管规范要求,行好调查巡查职责,及时了解市场主体 经营情况,告知纳税人义务。
- 三、优化税业务办理流程,提升办税体验。开业时,将市场主体登记、税务信息确认整合,纳税人办理设立登记时一并提供所需信总,并即时写入税务征管系統,无须再到税分部门信确认;经营时,进一步提升纳税人用票体验,简化发票领用程序,全面推行电子发票,让纳税人开票更便捷。简化并整合小规模纳税人税费申报,精简申报次数和资料,推行税种要素申报,减轻纳税人办税负担:注销时,优化市场主体退出机制,进一步完善纳税人简易注销、即办注等制度,市监部门与税务部门开办、注的销窗口融合,让少跑腿成为常态,从根源上消除市场主体的顾虑。
- 四、加强纳税义务宣传,丰富宣传手段。丰富税收宣传角度,拓宽宣传方向,做到政策、服务与义务并重,使经营者充分了解信息确认的重要性。在宣传对象上,不局限于已确认的税户,确保宣传面覆盖到未办理信息确认的经营者。在宣传方

式上,以社保费划转税务部门征收为规机,在未确认户进行社保做费时弹出提醒,告知已取营业执照但未到税务部门进行信息确认,以此提高纳税人的重视程度。

关于进一步健全我市教育督导 体制机制的建议

陈玲飞 市政协委员、市政府教育总督学

教育督导是教育法规定的一项基本教育制度,是确保教育法律法规和方针政策贯彻落实的重要手段,是决策、执行、监督相协调的现代教育管理体系的重要组成部分,是政府监督保障教育工作的主要措施。城市发展先行,抓好教育要靠教育督导。2012年9月9日国务院颁布了《教育督导条例》,对于贯彻落实国家教育发展纲要以及国家教育方针、政策,实现科教兴国战略具有重要的现实意义。

以习近平同志为总书记的党中央高度重视教育事业,强调深化教育领域综合改革,把教育督导作为依法治教的重要环节。教育督导的任务是通过对下一级政府和同级政府相关部门履行教育工作职责进行督导,对各级各类学校和其他教育机构开展教育教学管理工作情况进行督导,对区域教育发展状况、各级各类教育质量进行动态监测和科学评价,有效服务政府教育管理和学校依法自主办学,保证国家有关教育的方针、政策、法规的贯彻执行和教育目标的实现。

为深入贯彻习近平总书记关于教育的重要论述,中办、国办于 2020 年 2 月印发的《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》,对教育督导工作做出了重要部署,提出了"2022 年基本建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的中国特色社会主义教育督导体制机制"的工作目标。2021 年 4 月海南省

委办公厅、省政府办公厅印发《关于深化新时代教育督导体制机制改革的实施方案》,明确我省教育督导亟需"长牙齿"、完善机构设置、落实教育督导职能,以强有力的教育督导为教育改革发展保驾护航,全力以赴办好人民满意的教育。我市这两年陆续配备了市区政府教育总督学,但是现行的教育督导体制和机制与全国各省市区相比仍有较大的差距,离"长牙齿"的要求有较大差距。

目前,市级设立了教育督导室(挂牌市教育督导委员会办公室),作为市教育局的内设机构,专职教育督导之在区教不是公务员(没有专职行政编制保障),各区教育督导室在区教都育者是公务员,市级和各区的督导专职人员和兼职督学都在占用是公务员,市级和各区的督导专职人员和兼职督学都在占用当事业编制,力量非常单薄。但从省外情况来看,全国组织机制,教育督导案例》前后,大都已建立健全教育督导组织机制,教育督导室除了配备主任之外,还配有专职的公为员编制督导工作人员,在教育系统相对独立开展工作。不少地方在配置总督学、副总督学、督导工作人员,在教育系统相对独立开展工作。不少地方在配置总督学、副总督学、督导管室主任和若干名行政编制专职督学的基础上,或配置了事业单位,或保持督导机构的相对独立。通过比对,我市教育督导的体制机制远远落后于全国联合省市区,不能有效履行国家赋予教育督导的责任和使命,不能适应海南省自贸港建设教育先行的要求。

目前,市教育督导室虽然挂着市政府教育督导委员会办公室的牌子,但从体制而言,其人财物等配置标准仍是教育行政部门的一个内设科室。教育督导没有独立的地位,难以独立开

展工作, 甚至有时既当运动员又当裁判员,影响了应有作用的发挥,局限性非常明显: 因为督导部门工作不独立,督政督学职能发挥受限,对同级政府相关部门履行教育工作职责进行督导影响力有限;很难对同级教育行政部门督导;不利于教育督导体制的建设和发展。由于我市教育督导机构缺乏应有的独立性和权威性,特别是人财物不独立,严重影响有效地行使督导职权和职能的发挥,影响教育督导工作的成效。我们要从根本上解决教育管理的一系列问题,务必要解决好教育督导的体制和机制问题,务必要发挥市区两级政府教育督导在教育管理中的基础性和独立性作用。

为贯彻落实《教育督导条例》和新时代教育督导体制机制 改革意见,我市势必要高度重视教育督导体制机制的改革与创 新,才能在新的历史条件下推动全市教育事业的跨越式发展。 为此,特提出如下工作建议:

(一)进一步完善市区两级教育督导机制,确保教育督导能够相对独立开展工作。首要是解决人财物受限影响督导职能发挥的问题,可以在现有市区教育督导机构的基础上增设教育督导事业单位,其人财物的独立性会相对好一些,可以在一定限度内确保我市教育督导相对独立地开展工作。同时,通过设立教育督导事业机构,进一步补充教育督导工作力量,解决长期依靠挂职老师做督导工作的问题。其次是进一步强化市区两级教育督导委员会办公室独立的行政职能,增加教育督导室专职督导人员编制,确保教育督导相对自主开展工作,并直接对人民政府负责,有利于落实党中央、国务院和省委省政府关于

"强化地方各级政府教育督导职责,理顺管理体制,健全机构设置,创新工作机制,充实教育督导力量,确保负责教育督导的机构独立行使职责的要求"。

(二)设立专职督学,增加市区两级教育督导编制,发挥政府督学组织的引领作用。落实《教育督导条例》第六条关于国家实行督学制度的规定,县级以上人民政府根据教育督导工作需要,为市区两级教育督导机构明确配备有编制的专职督学。按照督政、督学、评估监测职能,建议我市可将专职督学分为行政管理类督学和专业技术类督学,行政管理类督学设正副科级督学;专业技术类督学设正高级督学、高级督学和中级督学,专业技术类督学职称评聘单列,为专职督学提供发展空间,吸引优秀人才终身从事教育督导工作。