



中国人民政治协商会议  
第八届三亚市委员会第四次会议

# 大会发言

政协第八届三亚市委员会第四次会议秘书处

2024 年 1 月



# 目 录

1. 关于加强义务教育教师能力提升及教学管理 助推我市义务教育质量优质均衡进步的建議……………民革三亚市委會 1
2. 关于加快海南国际商品交易中心创新发展的建議……………楊景奇 5
3. 三亚要致力于成为海南碳汇渔业引领者……………丁 峰 10
4. 关于加强三亚红树林保护和修复 再造“海上森林”的建議……………李海鋒 14
5. 关于加快推进智慧南繁建设的建議……………袁伟方 18
6. 关于推动建设国家级数字经济创新发展试验区的建議·張樹彬 22
7. 普法教育进校园 法制护航助成长……………吳開天 26
8. 加强新能源汽车充换电基础设施建设 助力三亚新能源产业高质量发展……………民盟三亚市委會 30
9. 大力推进户外运动与旅游文化融合发展——以三亚文体旅融合为例……………民建三亚市委會 34
10. 关于支持建设国家区域医疗中心的建議……………陸兆輝 38
11. 加强我市内涝治理 助推城市高质量发展……………民盟三亚市委會 42
12. 关于加强海洋监测技术研发 打造崖州湾海洋科研品牌的建議……………民盟三亚市委會 48
13. 关于推动三亚产业园区高质量发展 为自贸港建设增添创新活力的建議……………民建三亚市委會 52
14. 关于发展我市普惠型社区养老服务的建議……………民进三亚市委會 57

15. 关于发展家庭教育指导师 助推我市乡村教育的建议  
..... 民进三亚市委会 62
16. 关于加强临海域酒店安全管理 推进三亚酒店业高质量发展的建议  
..... 农工党三亚市委会 66
17. 大隆水库保护与开发的建议.....农工党三亚市委会 70
18. 引入世界知名 IP 乐园 助推建设三亚国际旅游消费中心  
.....致公党三亚市委会 74
19. 深挖三亚蓝碳潜力 打造国家低碳城市·九三学社三亚市委会 78
20. 关于推动三亚旅游业高质量发展的建议·九三学社三亚市委会 82
21. 创建乡村旅游度假区 激发三亚旅游新潜力·台盟三亚市委会 87
22. 加强美丽乡村规划的引领 助力文旅发展和乡村振兴  
.....台盟三亚市委会 91
23. 关于加快治理三亚市小微型客车租赁市场的建议·市工商联 95
24. 为我市本土民生配套企业找个家·政协三亚市吉阳区委员会 99
25. 开展阳光均衡分班 营造教育公平大环境  
..... 政协三亚市天涯区委员会 104
26. 关于加强保护开发利用鉴真古道（三亚段）的建议  
..... 政协三亚市崖州区委员会 108
27. 关于将北山田洋片区整体纳入北山村美丽乡村建设的建议  
..... 聂 磊 112
28. 关于加强农村人居环境整治的建议..... 何丽萍 115
29. 关于推进防灾减灾现代化建设 防范极端天气“新常态”的建议  
..... 杨景奇 119

30. 关于三亚市动力电池梯次综合利用及破碎产业推进与布局的建议…………… 陈 平 124
31. 关于以科技赋能产业高质量发展 助力三亚打造自贸港科创高地的建议…………… 史晓强 127
32. 推动适老化改造 构建老龄友好型社会…………… 潘芳燕 131
33. 关于三亚经济圈优化策略 实现持续稳健增长的建议…………… 庄 伟 135
34. 关于推进乡村产业振兴 实现乡村产业高质量发展的建议…………… 邢孔梅 138
35. 关于加强对我市青少年心理健康关注的建议…………… 董时平 141
36. 创新监管 实现港澳游艇海南自由行…………… 蔡 燕 144
37. 举办合唱节 促进三亚文旅深度融合…………… 胡 凯 148
38. 基于乡村旅游推动民族特色旅游商品产业发展的建议…………… 黎成有 152
39. 关于新时期三亚国际入境旅游市场可健康持续发展的建议…………… 刘凯强、侯江萍 156
40. 关于南繁硅谷高质量发展的建议…………… 陈冠铭 162
41. 关于借研学旅行东风 激活三亚乡村旅游“沉睡”资源的建议…………… 杨金运 166
42. 关于三亚市公立医院跨省托管模式的建议…………… 褚丽秀 170
43. 关于做好文物保护和利用的建议…………… 郑 俐 174
44. 完善金融服务 助力产业发展…………… 张 立 178
45. 关于进一步加强琼粤科创合作的建议…………… 吴建涛 181

46. 关于发展三亚高质量海洋旅游的建议…………… 陈光发 184
47. 关于利用海南自贸港创新优势 加快中国杂交稻国际化推广的建议……………杨 毅 188
48. 推进城市地下综合管廊建设 让三亚更安全更美好…符天志 192
49. 关于在我省率先完成消除宫颈癌计划的建议  
…………… 田秀娟、褚丽秀 195
50. 关于建设和利用好社区书屋的建议…………… 罗公染 199
51. 高标准高质量建设国际旅游胜地 全面打造国际旅游消费中心  
核心功能区……………许丽君 202
52. 关于进一步优化三亚营商环境的建议…………… 赵颖全 207
53. 关于推动三亚游艇产业集群智能化发展的建议…………… 张翠育 210
54. 关于提升三亚旅游产业国际产值的建议…………… 冯建章 213
55. 关于推进三亚崖州中心渔港环境综合整治的建议… 毕红玲 217
56. 构筑良好营商环境 建窝筑巢引凤凰……………杨晓东 222
57. 推广生物碳改良技术 助力农业面源污染治理……………喻子才 225
58. 加强家长学校治理 共促三亚市“校家社”协同育人发展  
…………… 欧 颖 228
59. 深化产业工人队伍建设改革 助力经济社会高质量发展  
…………… 林火英 232
60. 抓住新的历史机遇 不断推进我市跨境电商产业基地建设  
…………… 张 蕾 236
61. 关于推动我市与“一带一路”国家经贸合作的建议… 路 平 240
62. 打造三亚旅游智库 促进三亚旅游发展……………蔡道成 243

63. 挖掘特色文旅 IP 以旅游业高质量发展带动消费升级  
..... 柴 勇 249
64. 推进乡村平安建设的几点建议..... 林寿桐 253
65. 关于以海洋种业为牵引 打造现代化海洋牧场的建议  
..... 于 亮 258
66. 关于网约车提质升级的建议..... 张玖壹 262
67. 关于健全分层分类的社会救助体系的建议..... 陈晓娟 266
68. 关于进一步加大三亚大气污染防治力度的建议..... 张海涛 269
69. 乡村振兴领域改善村级营商环境的建议..... 王瑞晗 272
70. 关于提升三亚旅游服务品质的建议..... 于 帆 276
71. 加强三亚城市公共交通系统建设 促进经济社会可持续发展  
..... 王龙飞 280
72. 关于优化我市旅游文创产品发展的建议..... 张海涛 283
73. 提升服务水平 优化发展环境 加大港澳台和海外华侨华人人才  
引进力度.....邢曾明 288





# 关于加强义务教育教师能力提升及教学管理 助推我市义务教育质量优质均衡进步的建议

民革三亚市委

近年来，市委、市政府高度重视义务教育工作，从省内外引进中国人民大学附属中学、上海外国语大学附属中学等全国名校在三亚办分校，委托西南大学、中央民族大学附属中学等名校管理现有学校，加强引进名校校长、名教师，招聘高素质年轻教师，开展集团化办学。通过多措并举、统筹推进，我市义务教育质量有较大提升，全市中考平均成绩在全省排名由第8名上升到第2名，2021年吉阳区四年级数学科目首次在全国义务教育质量监测中达到Ⅲ级水平。

但也要看到，我市目前整体义务教育质量放在全国来看有很大上升空间，义务教育质量的城乡差距、校际差距相当大。对标习近平总书记提出的“深化教育体制改革，目的是提高教育质量”以及“教育公平是社会公平的基础，要不断促进教育发展成果更多更公平惠及全体人民，以教育公平促进社会公平”的要求，我市义务教育质量有待进一步全面提升。

习近平总书记指出：“有高质量的教师，才会有高质量的教育”。我市义务教育质量之所以不够高，主要是因为我市教育部门及相当一部分学校对义务教育教师能力素质提升及教师教学常规管理重视程度不够，具体表现在：

### （一）我市义务教育教师队伍中高学历占比偏低

据教育部网站公布的数据，至2023年9月止，三亚小学本科及其以上学历教师占比放在全国2021年的31个省市排名中位列第25位，初中研究生及其以上学历教师放在全国2021年31个省市排名中位列第22位。

### （二）义务教育教师教学基本功及能力情况底数不清

我市仅在2018年7月由市教育局组织一次全市性的中小学、幼儿园教师解题能力测试，崖州区今年组织一次全区性的班主任基本功测试，除此之外，市区两级教育部门从没有对辖区内义务教育教师的其他教学基本功（包括但不限于命题能力、教学设计、课堂教学、教学反思、板书）等进行过全员性或半全员性的大测试或竞赛，大部分学校也没有定期组织校内全员性或半全员性的各项教学基本功测试或竞赛。

### （三）义务教育教学常规管理比较粗放

一是2020年3月省教育厅印发的《海南省中小学校教学管理常规》《海南省中小学教师教学常规》（以下简称“两项常规”等规定对比上海、江苏等发达省市的有关规定相当笼统，缺乏具体的实施细节。市区教育局以及很多学校也没有制定两项常规的实施细则。二是相当一部分学校没有严格执行“两项常规”中各项教师教学管理。三是既没有制定“两项常规”量化管理考核细则，也没有对两项常规落实情况定期开展专项督导。

为此，建议：

## （一）多渠道提升我市义务教育教师学历

一是依托海南师范大学、海南开放大学开展教师培训与学历教育衔接、教师培训学分与学历教育学分互认的方式进行培养，联合开展教师学历提升培养工作。二是从时间安排、学费补助等多个角度，鼓励教师通过自考、成人高考等方式自行提升学历

## （二）以常态化义务教育教师教学基本技能“大测试”、“大竞赛”达到“以测促提升”、“以赛促提升”的目的

一是开展一次**全员摸底大测试或竞赛**。市或区教育局在辖区内开展一次除近年新建的优质义务教育学校外的所有教师参加的、各学段、各科目各项教学基本功摸底大测试或竞赛。测试或竞赛项目至少应包括教师解题能力测试、命题能力、教学设计、课堂教学、教学反思、粉笔字书写等六大教学基本功。二是**每年在一定范围内开展各项教学基本功常态化测试或竞赛**。常态化测试或竞赛组织者为区教育局。初期，参加测试或竞赛的教师范围应包括所有在全员摸底测试或竞赛中未达到优秀等次的教师，其参加测试或竞赛项目为在上一轮未达到优秀等次的项目，同时新入职的教师全员全项目参加测试或竞赛；在绝大多数教师所有测试项目均能达到优秀等次后，每年只组织年轻教师参加教学基本功测试或竞赛。三是**积极选派优秀教师参加国家、省、市教学基本功竞赛**。通过推荐优秀教师参加全国、全省各项基本功竞赛，与省内外同行交流教改成功经验，进一步推动我市学科建设，夯实我市教师各项基本功。

### （三）提升教师教学管理精细化程度

一是制定更加细化的教师教学管理工作规范及细则。市或区教育局制定适用全市或全区的中小学教师教学工作规范，对“两项常规”中的重要内容进行细化；同时鼓励各学校根据市区有关规定进一步制定适合本校的具体规定。二是严格要求义务教育学校和教师认真执行有关教师教学规范。首先，通过宣讲、集中学习、讨论、测试教师教学规范等多种形式，让所有义务教育教师人人熟知教师教学规范；其次，学校校领导、教研室、备课小组等各层级严格按照教师教学规范组织教师教学活动，并按规定频次、程序认真进行检查。再次，每位教师严格按照有关教学规范认真备课、认真上课、认真布置批改作业、认真辅导、认真听评课。三是建立严格的教师教学考核制度。一方面，市或各区教育局制定教师教学量化考核细则，各学校根据本校实际情况，进一步优化、细化本校考核办法，并将考核结果运用于教师的评优评先、绩效工资评定等工作中。另一方面，市区教育局应定期开展教师教学常规与工作规范落实情况专项督导，确保学校和教师将各项教学常规规范落到实处。

# 关于加快海南国际商品交易中心 创新发展的建议

市政协委员、中国人民银行三亚市分行金融稳定科科长 杨景奇

海南国际商品交易中心（以下简称“海商所”）作为一家国际化综合性大宗商品交易场所，是我市“一所三中心”的重要组成部分。海商所 2022 年底迁入三亚市以来，依照海南自由贸易港建设总体方案，聚焦场外交易市场建设，努力构建场内场外、线上线下、期货现货、在岸离岸的多层次市场服务体系。截至目前上市品种已有 11 个，年成交额超过 100 亿元，市场服务覆盖 14 个省和 20 多个产业集群，成为海南交易场所的一张靓丽名片。

海商所各项业务虽取得明显进展，但仍存在以下困难：一是**政策扶持效果不显著**。如现行产品审批制度效率较低，商品类交易专项招商扶持政策未落地，承诺的专项奖补未到位等。二是**人才引进和留存难度较大**。三亚市确认引进人才的标准较高，使海商所很多优秀专业人才无法享受相应的补贴和福利。三是**缺乏支持性的行业指导意见**。如目前针对交易场所的行业文件大多为约束性规定，缺乏鼓励创新发展的指导意见，使海商所跨地域展业存在较大不确定性。四是**交易所成交规模仍较小**。目前海商所日成交金额虽已突破 3 亿元，但仍不及郑州商品交易所的千分之一。

为支持海商所加快创新发展步伐，应加强政策支持、强化人

才支撑、优化发展环境，提升海商所服务实体经济能力，助力自贸港经济社会高质量发展，现提出以下建议：

### **一、加强组织领导，出台并落实各项扶持政策**

**一是**在市政府领导下成立推动交易场所高质量发展工作专班，联合市发改委、市商务局、市财政局、市金融发展局、市人社局、三亚中央商务区管理局、中国人民银行三亚市分行等职能部门，会同省金融局，多方共商形成合力，研究谋划交易场所发展举措，协调解决发展中的困难和问题，统筹推动工作落实。**二是**提高专项政策扶持。如提供专项费用补贴，对参与期货交割、标准仓单交易、通过海商所业务平台进行交易的企业给予一定奖励；对在三亚设立期货交易公司、区域专营机构、业务总部、后台服务中心、营运中心或资金中心的企业或机构，给予一定开办费补助；引导商业银行对参与套期保值的企业在同等条件下给予较高信用评级等。**三是**推动将海商所列为“先行先试”的试点机构，并发挥海南自贸港立法优势，研究以备案制代替审批制的可行性，支持海商所跨省、跨境展业，以保持海商所高速成长态势。

### **二、做大做细交易品种，有序推进产品创新**

**一是**持续扩大企业参与大宗商品交易市场的参与度，推动更多品种期货价格成为现货贸易定价基准和国际贸易定价重要参考，基于成熟的LNG、玉米、纯苯、钾肥等能源、农产品、化工等优势品种，打造立足自贸港、国际影响力不断增强的大宗商品定价中心，吸引更多专业机构投资者参与，完善投资者结构，

提升市场运行质量。二是**有序推进产品创新**。依托重点期货品种推动新上市产品向产业板块延伸，构建重点产业链系列化上市品种体系，加快推动大蒜、聚乙烯、聚丙烯等品种上市，并推进具有海南特色的沉香、胡椒等农产品，以及ABS、香辛料、成品油等新型产品研发。三是**发挥期货市场枢纽性作用，实现场内场外协同发展**。打通生产、分配、流通、消费各个环节，助力畅通国内、国际商品大循环。引导岛内企业积极参与期货品种调研论证，加强与国家有关部门和行业协会沟通，积极推动新产品在海商所上市。

### **三、完善“海商所+”业务模式，推动金融实体融合发展**

一是进一步完善“海商所+”产业综合服务模式，推动、引导省内重点企业、商业银行、保险公司等开展“期货+订单”“期货+信贷”等业务，逐步形成金融期货支持实体经济的综合服务体系。二是**推动期货现货融合发展**。支持海商所完善清算平台、大宗商品仓单登记中心等架构，助力高标准市场体系建设。支持龙头企业开展期货、现货一体化经营，带动更多产业链企业利用期货市场管理风险。支持期货公司及其子公司开展基差交易、仓单服务、场外衍生品业务等风险管理业务，提高企业服务能力。三是**打造期货交割中心**。支持实体企业建设商品期货交割库，延伸期货产业链条。鼓励符合条件的现货企业申请设立保税交割库。支持期货品种相关仓储、物流业发展，满足期货交割业务需要，提升流通效率，促进产业发展。

#### **四、提高跨境风险管理能力，提升对外开放水平**

一是支持海商所与高等院校、科研院所、大型企业等合作，建设跨境期货风险管理中心，坚持研究、服务、交流并举的定位，围绕国际期货交易、赋能海南自贸港高质量发展等领域，开展跨境金融风险防控课题研究，制定风控制度和应急预案，助推海商所国际化机制探索。二是尝试建立国际期货交易监管沙盒，在设定一定交易规模上限或出入境轧差规模上限的前提下，测试国际跨境大宗商品交易产品、服务模式，以降低跨境资金流动监管的不确定性。并加强期货市场监管，严厉打击违法违规行爲，防范金融风险，保障市场平稳运行。三是提升对外开放水平。扩大引进境外交易者特定品种范围，吸引“一带一路”沿线国家以及RCEP参与国的客户参与交易，研究以人民币计价、结算的国际大宗商品期货市场，提高价格影响力，并尝试开办海南国际期货论坛开展国际交流等。

#### **五、强化人才和基础设施建设，营造良好发展环境**

一是引进和培养专业人才。对海商所引进的高层次人才给予购房、税收、子女入学入托、人才公寓申请、就医等方面的人才引进政策支持。并鼓励和引导有条件的高等院校设立期货衍生品相关专业或方向，支持高等院校与海商所、期货公司、行业协会等共建实习培训教育基地，推进产、学、研融合培养期货人才。二是支持海商所升级数据中心。完善数据处理、灾难备份、技术开发、机房托管等功能，加强海商所用地、用房、用电、用水、



用网等基础设施保障，建立高标准应急保障机制。引入权威质量检验机构提升海商所期货交割商品质检效率和水平。**三是围绕海商所打造期货产业集聚区。**引导符合条件的境内外企业、机构在三亚设立期货公司，吸引各类期货经营机构设立区域总部、分支机构及研发中心等功能性机构。支持期货公司通过引进战略投资者、商品基金等机构投资者、公开上市等方式，培育发展大宗商品交易商。

# 三亚要致力于成为海南碳汇渔业引领者

市政协常委、海南蜈支洲旅游开发股份有限公司

三亚蜈支洲旅游区副总裁 丁峰

我国在 2020 年提出“双碳”战略目标后，各个行业都在为实现这一目标积极谋划。碳汇渔业的概念是由中国工程院院士、中国水产科学研究院黄海水产研究所唐启升于 2010 年提出的，是指能够发挥生物碳汇功能、具有直接或间接降低 CO<sub>2</sub> 浓度的渔业生产活动，是绿色可持续发展理念在渔业领域的具体体现。现实中，凡是不需要投饵的渔业生产活动，就具有碳汇功能，可能形成生物碳汇，相应地可称之为“碳汇渔业”，具体包括：藻类养殖、贝类养殖、滤食性鱼类养殖、增殖渔业、海洋牧场以及捕捞渔业等生产活动等。

## 一、三亚市碳汇渔业的现状

对照碳汇渔业主要养殖类型（双壳贝类养殖和大型海藻养殖），参考 2022 年海南国际蓝碳研究中心和海南大学在《海南省渔业碳汇现状及潜力评估报告》以及参照最新《渔业统计年鉴（2022 年）》中海南海水双壳贝类养殖和大型藻类养殖的数据分析，就目前海水双壳贝类养殖和大型藻类养殖的情况来看，三亚市碳汇渔业几乎为零。因此，需要重视贝藻养殖，特别是海水经济贝类养殖，才能有效地挖掘三亚市“碳汇渔业”的巨大潜力。

## 二、三亚市发展碳汇渔业的潜力

### （一）新渔业规划为发展碳汇渔业提供了发展空间

根据《三亚市养殖水域滩涂规划（2021-2030年）》中的规划，三亚市管辖海域划定的养殖区面积为192917.06公顷，主要分布在三亚湾海上养殖区、南山海上养殖区、崖州湾海上养殖区和西鼓岛南侧海上养殖区。根据《海南省现代化海洋牧场发展规划（2021—2030年）》规划，三亚海洋牧场规划海域总面积4800公顷，其中，蜈支洲海洋牧场700公顷，东西瑁洲海洋牧场700公顷，东锣西鼓海洋牧场3000公顷和三亚湾深水区海洋牧场400公顷。三亚市新渔业规划无论是养殖水域滩涂规划还是海洋牧场规划都为三亚市发展碳汇渔业提供了发展空间。

### （二）三亚市发展碳汇渔业的潜力

海南大学和海南国际蓝碳研究中心（海南省环境科学研究院）2022年对南海主要养殖双壳贝类的固碳能力进行了检测，所测双壳贝单位湿重固碳量为26.04-42.09 g/100 g。

基于以上数据，按三亚海上养殖海域192917.06公顷的0.5%用于双壳贝类养殖，以养殖牡蛎为例，三亚海域牡蛎养殖面积为9646.0公顷，按牡蛎单位面积平均量27.5吨/公顷（全国平均）计算，牡蛎年产量可达26.5万吨左右。同时根据项目组前期对牡蛎单位重量可固定CO<sub>2</sub> 0.3867吨计，则可固定CO<sub>2</sub>超过10.25万吨。按当前蓝碳交易55元/吨价格计，除直接收获牡蛎产品22.36亿元外（按20元/kg计），每年可交易蓝碳收益563.75万元。

### **三、三亚市碳汇渔业的实施建议**

#### **（一）建立三亚碳汇渔业产业联盟**

要高度重视碳汇渔业发展的意义，“碳汇渔业”首先要把“渔业”发展起来，这是“碳汇渔业”的关键。建议以三亚市农业农村局为牵头单位，组织三亚重点涉农和涉海牧场企业，联合海南国际蓝碳研究中心（海南省环境科学研究院）、海南大学和中国水产科学研究院黄海水产研究所组建碳汇渔业产业联盟，在科学研发的基础上，制订以市场经济为导向的渔业碳汇产业规划。

#### **（二）建立碳汇渔业示范基地**

无论是海洋牧场还是海水养殖，建议在发展渔业碳汇或海洋牧场碳汇工作中建立碳汇渔业示范基地，政府给予企业一定的专项资金扶持，激发企业发展碳汇渔业的积极性。可考虑在三亚市建立两个碳汇渔业示范基地：

##### **1. 三亚农投三亚湾碳汇渔业示范基地**

2023年5月，三亚农投集团已获得三亚市西瑁洲岛西侧农渔业区面积为660.5484公顷（9908亩）深水网箱养殖用海。在发展深水网箱和休闲渔业的同时，建议规划2000亩以上海域建设三亚农投三亚湾碳汇渔业示范基地，用于经济贝类的养殖，特别是珍珠贝和部分食用贝类的养殖。既可以有效地控制因网箱养殖投放饵料造成的海洋环境污染或赤潮，也可用于开展休闲渔业的相关活动。

##### **2. 三亚蜈支洲岛海洋牧场碳汇渔业示范基地**

2023年10月11日，“海洋牧场渔业碳汇示范基地”“中国水产科学研究院碳汇渔业重点实验室海南实验室”和“海洋碳汇蜈支洲岛试验站”在蜈支洲岛揭牌，其目的以三亚蜈支洲岛海域国家级海洋牧场示范区为渔业碳汇示范基地，建立海洋牧场碳汇和渔业碳汇的评估技术、增汇技术、碳汇计量技术及构建标准评估体系，实现蓝碳生态产品的价值等。目前，已经开展了海洋牧场人工鱼礁和船礁的贝类资源统计和碳汇评估，并且正在开展增汇技术，即滤食性双壳经济贝类的养殖，计划在2年内养殖面积达到1000亩左右。

### （三）加强渔业碳汇的增汇技术研发

滤食性贝类已经确认为碳汇渔业生物，目前的渔业碳汇的增汇技术研究多为北方种类。而热带贝类，特别是增汇效率和经济价值都很可观的热带贝类，研究的特别少。今后，还需要加强人工鱼苗、海上养殖技术与设施、人工环境构建等增汇技术的完善与突破，以技术创新支撑海南渔业碳汇的发展。建议三亚市农业农村局可通过提出相关的“揭榜挂帅”科技项目，加快渔业碳汇科技成果转化与产业化。

# 关于加强三亚红树林保护和修复 再造“海上森林”的建议

市政协委员、中央广播电视总台海南总站副召集人 李海锋

红树林是生长在热带、亚热带海岸潮间带的木本植物群落，能在海水中生长，在维护生物多样性、防风消浪、保持土壤、净化海水、储碳固碳等方面具有重要作用。

三亚地区的红树林，具有典型的热带性、多样性和珍稀性。今年，在多次实地走访和调研三亚红树林比较具有代表性的铁炉港红树林自然保护区后，发现一些三亚在红树林保护和修复中存在的问题，并为此提出以下几点建议。

三亚铁炉港红树林自然保护区，是国内红树植物物种较为密集的区域，在保护区核心的红树林古树群落区域内，分布有红树植物 14 种和半红树植物 8 种，但野生红榄李种群仅剩 9 株。2021 年，红榄李被列入国家一级保护植物。铁炉港保护区虽然面积较小，但是从中国自然分布的红榄李古树的区域来看，目前只有铁炉港这里的 9 株，全中国的红榄李的种质资源贡献最大的也是铁炉港这 9 株古树，目前存活的红榄李古树具有极其重要的保护意义和科研价值。

## 一、存在问题

### （一）保护区无人监管

三亚铁炉港红树林自然保护区是敞开型的，边界不清晰，核

心区、缓冲区和实验区不明确，周边群众、渔船、牛羊很容易进入保护区范围内活动，对保护区造成破坏。

由于没有专项经费，保护区没有日常巡逻的护林员，只能依靠三亚市野生动植物保护中心不定期的维护，管理缺失导致保护区几乎处于无人监管的状况。

### （二）现存古树状况差

铁炉港红树林保护区现存的 9 棵红榄李古树，树龄偏大，基本上都会有存在一定的枯枝的现象。其中最差的 3 棵古树，枯枝率少则 20%-30%，多则 80%以上，此外还伴随一定的病害现象，总体来说是逐步枯萎的状态。

### （三）修复效果不明显

红树林人工恢复从选地、栽植再到后期抚育难度较大，红树林宜林滩涂有限，为人工恢复红树林增加了难度，人工栽植成活率较低。

从 2019 年开始，三亚林业科学研究所的科研人员便对枯萎的红榄李古树采取修补树洞、修剪枯枝等措施进行修复，并对单个树体进行输液的复壮手段，但没有取得明显的效果。

### （四）人为因素影响大

由于围海造田、围塘养殖，以及港口建设等人类活动的原因，三亚红树林保护区的生态环境均遭到一定程度的破坏。

在海棠湾石龟村区域，村民、游客随意出入培育红树林的苗圃内赶海，抓螃蟹的地笼随处可见；在红树林植物园区域，挖掘

机等大型机械设备正常施工；海边的栈道缺少管护，损毁严重，栈道下种植的红树苗出现死亡的情况。

#### （五）陆源污染有风险

在红树林植物园区域，拉关木丛生，建筑垃圾、生活垃圾随处可见。生活污水通过河流流入大海，不仅污染海水，甚至可能诱发生态灾害，这些陆源污染也导致红树林敌害生物的泛滥。

## 二、相关建议

### （一）严格红树林地用途管制

从严管控涉及红树林的人为活动，红树林自然保护区核心区原则上禁止人为活动；其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。可在有效实施用途管制、不影响红树林生态系统功能的前提下，开展适度的林下科普体验、研究观测、生态旅游、生态养殖等活动。

### （二）加强保护区管理机构建设

按照事权划分，明确各部门在红树林保护修复方面的职责分工。加强基层红树林保护管理机构建设和专业人员培养，改善红树林保护管理、监测和宣教等基础设施和装备能力。

### （三）提高红树林生态系统动态监测能力

利用卫星遥感、无人机等高新技术手段，进一步组织对红树林资源开展摸底调查，建立健全红树林资源本底数据库。在此基础上，依托现有红树林自然保护区、重要湿地等，建立和完善现有监测体系，建立健全红树林监测网络，构建红树林监测监管信



息平台，利用卫星遥感、无人机等高新技术手段，及时掌握红树林资源、生物多样性、重要生态功能、环境质量现状等的动态变化。

#### （四）实施红树林生态修复全过程跟踪评估

红树林人工恢复从选地、栽植再到后期抚育难度较大，红树林宜林滩涂有限，为人工恢复红树林增加了难度，人工栽植成活率较低。需要积极组织申报红树林等生态保护修复项目，对红树林生态修复项目区域的生态环境、项目实施情况、生态系统恢复效果、防灾减灾能力和综合效益进行长期监测与评估，促进生态修复项目水平不断提高。

#### （五）加大资金政策支持，推进市场化保护修复

积极争取各级财政支持，统筹用好各类资金。按照“谁修复、谁受益”的原则，鼓励社会资金投入红树林保护修复，特别是在湿地保护、自然知识科普和实施修复方面发挥积极作用。鼓励公益组织通过私募、公募资金直接资助生态保护修复项目，鼓励企业对公益资金进行投入，提高企事业单位、公益组织、志愿者等参与红树林保护修复的积极性。

#### （六）明确职能部门管理职责，尽快出台红树林保护规划

按照第三次全国国土调查对于地类的划分，红树林地性质由林地变为湿地。到底由哪个部门牵头编制规划，成为红树林管理保护面临的新问题。三亚需要在管理的长效机制与顶层设计上，摸排红树林底数，明确保护区范围，解决边界不清晰，核心区、缓冲区和实验区不明确问题，形成关于红树林保护、管理与修复的完整科学的体系。

# 关于加快推进智慧南繁建设的建议

市政协委员、三亚市农业技术推广服务中心副主任 袁伟方

农业产业与数字化结合，对于加快推进农业农村现代化、建设现代化产业体系具有重要意义，也为推动南繁发展提供了新的思路和方法。经过六十多年的发展，南繁为中国粮食安全作出巨大贡献，同时南繁育制种也积累了海量数据，如何应用大数据技术进一步提升南繁育制种的智能化水平，是信息化时代加强和提升粮食安全保障能力的关键，对推动南繁健康高效发展具有重要意义。

面对南繁的新形势、新任务和新要求，要加快转变决策观念，进一步整合信息资源，完善管理运行机制，不断提高管理服务能力和水平，保障南繁可持续发展。

## 一、现状和问题

近几年来我市高度重视智慧南繁建设，积极探索推进数字赋能南繁发展，打造南繁育制种智慧平台，不断推动监管服务应用场景创新。一是建成南繁土地共享服务平台，已上传 1.8 万亩南繁土地信息，推进线上看地、选地、租地服务，累计服务流转土地 580 亩次。二是建成崖州科农平台，已上传 42 家南繁服务主体，涵盖 180 余种服务项目，实时更新新闻资讯，为用户提供交易服务，如预约使用植保无人机、多光谱无人机等。三是建设智慧南繁基地样板。各单位结合基地实际和自身发展需求，积极参

与南繁智慧管理基地建设，已建成面积近 790 亩，涉及有中国农业科学院、南京农业大学等多家院所高校，打造天空地一体化的物联网测控系统，实现育种田间管理精细化、田间监测防控智慧化、展示中心监管可视化等功能。

南繁信息化一直在探索更高效优质的发展路径，但仍存在不足。比如：部分南繁单位数字化转型意愿不强，研究人员由于担心科研试验、成果数字化存储、转移等的安全问题，对信息化应用存在抵触情绪。另外，还存在数字化人才缺乏、智慧农业投入成本大而实现效益周期较长、现代信息技术与农机装备融合不够等问题，一定程度上制约了南繁信息化的推广应用。

## 二、工作建议

### （一）完善数据采集

信息采集是南繁大数据的基础。一是**加快监测全覆盖**。在已建成的智慧管理基地的基础上，逐步完善南繁产业设施配套，在全面摸清南繁育种制种试验、生产实际的基础上，加快南繁基地天空地数字化管理平台建设，科学设计、合理布局，力争尽快实现 10 万亩南繁保护区全覆盖。二是**丰富大数据监测内容**。智慧平台数据采集要兼顾农业生产管理和职能部门监管，做到南繁基地全年人员进出、田间作物种植进度、作物生长情况、土壤性状、小气候、病虫害和投入品等监测，不断强化信息统计功能。三是**推动数据整合**。构建南繁资源大数据综合管理系统，建设完善南繁物联网展示平台，推动各智慧化平台数据实时整合共享，实现

对南繁农田的智能化、精细化管理。逐步推进三亚、陵水、乐东“一体两翼”全面协同，为南繁育制种提供智慧化、一站式的服务。

## （二）加强数据分析

一是**智慧育种**。通过开发数量遗传算法，建立数据分析模型，帮助育种家们在众多的表型数据中挖掘出有价值的遗传材料资源，探索高效育种的数字化转型模式，进行育种方案设计，提升育种效率。二是**田间生产指导**。通过大数据和人工智能结合，开展数据算法和模型设计，进行南繁基地天气、病虫害等发生趋势预测，为南繁育制种田间试验和生产提供水肥、植保等智能决策服务，实现高效管理。

## （三）打造数字南繁

一是**建设南繁数字博物馆**。利用互联网和数字技术，将南繁实体和南繁故事等虚拟化，开发数字体验系统，打造南繁面向社会的窗口和互动平台，全方位展示南繁发展成果和光辉历程，激发社会大众对南繁的兴趣和认知。二是**推动实现南繁资源数字化存储利用**。如种质资源，结合野生稻种质资源圃、棉花种植资源圃等的建设，在保存活体的同时推进种植资源的基因型和表型鉴定工作，收集相关数据，建设数字资源库，为种植资源的开发利用提供数据支撑。

## （四）强化成果应用

一是**优化查询功能**。支持南繁育种人员通过手机在线查询田间农业气象及土壤墒情数据、作物病虫害发生情况、田间作物

长势等，及时掌握基地检疫性有害生物等预警信息。二是**强化技术服务**。与农技推广等云平台对接，设置南繁科技服务模块，聚集专家优势，在线为南繁单位提供品种选育指导、田间精准管理咨询等服务。三是**搭建信息交流平台**。及时向南繁科研人员推送种业交流信息，实现信息互联互通、共享共用，减少低水平重复育种工作。推进科研院所与种业企业产学研结合、协同创新攻关。四是**构建成果推广转化平台**。加强成果展示，因地制宜推进南繁科技成果转移转化，促进现代种业转型升级、提质增效。

#### （五）加大支持力度

结合南繁发展需求，研究制定对研发主体和应用主体的补贴等优惠政策，加强智慧南繁技术创新发展，抓好智慧服务平台的推广应用，拓展智慧南繁应用场景，不断深化数据共用共享，发挥农业数据资源创新引擎作用，推进智慧南繁发展。

# 关于推动建设国家级数字经济 创新发展试验区的建议

市政协委员、科大讯飞海南公司、海南声谷科技有限公司总经理

张树彬

ChatGPT<sup>1</sup>发布以来，国内人工智能也正向更加智能和通用化方向发展，跨专业、跨领域的人工智能应用场景和工具助手快速出现，推动了我国经济社会智能化升级和数字化发展。

## 一、背景与现状

据北京大学国家发展研究院与智联招聘联合开展的 2022 企业数字化转型调研数据表明，81.6%的企业已经开始进行数字化转型，数字化转型成为企业发展的主流趋势。75.1%企业表示，数字化转型是出于“企业战略需求”，59.5%的企业表示是出于“精准了解用户需求”，54.9%的企业表示是出于“行业竞争所需”，50%的企业则表示是为了“降本增效”。为了虹吸量大面广质优的企业形成产业集聚效应，从中央到各地方政府对布局通用人工智能发展积极发力，政策利好频频释放。2019 年 10 月国家发展改革委、中央网信办启动授牌雄安新区、浙江省、福建省、广东省、重庆市、四川省 6 个国家数字经济创新发展试验区，积累了相关经验。基于以上，海南也要因地制宜，重点探索“高算

---

<sup>1</sup> ChatGPT 是一种大型语言模型（LLM），它使用深度学习技术来模拟人类的语言生成和理解能力，可以用于自然语言处理、对话系统等多种应用。

力+强算法+大数据”这些数字经济创新要素的高效配置机制，打造基于通用大模型的生态集聚和创新应用高地。

## 二、原因分析

据了解，崖州湾科技城基于超前的产业鉴赏力，已陆续建设了崖州湾科技城先进计算中心、海南人工智能计算中心、并于2023年10月26日在全省率先发布了私有化大模型，形成了“高算力+强算法+大数据”的新型基础建设的底盘。同时发布了数字经济产业加速办法6条，表明相关运行机制也已走在全省前列，综合实力与相关兄弟省份也具有一定优势。因此，建议基于崖州湾科技城的发展现状，结合南繁、深海、人工智能的科研基础，配合《海南省培育数据要素市场三年行动计划（2024—2026）》，进行产业升级定位，以将来申报国家数字经济创新发展试验区为目标，进一步突出目标导向，三亚市与科技城协同省里，系统性研究和探索如何优化数字经济资源配置，打造出海南作为国家数字经济发展试验区的优秀典范。

## 三、意见和建议

崖州湾科技城不能孤立发展，它与三亚乃至全省的发展息息相关，因此，提出以下几点建议。

（一）支持崖州湾科技城算力中心建设。积极与省相关部门沟通协作，将三亚崖州湾科技城纳入《海南省数据中心规划》中的核心节点，同时将海南人工智能计算中心列为海南省超算中心，统筹全省超算业务，争取给予优惠电价及相应能耗指标的政

策安排。

（二）重点探索政务数据与社会数据融通利用机制。主要是协调省级层面数据驱动，加强与省里相关数据规则对接，构建数字化资产，构建数字化领域的知识模型、激励模型和数据模型，加快政府数字化转型，加快三亚智慧城市建设，为未来大三亚圈协同治理发展和城市群发展提供支撑。果断实践使用崖州湾科技城大模型新技术对原有“城市大脑”等老项目进行新旧动能转换，新旧动能的转换不是把旧的扔掉，而是要相互握手。使用新技术把传统项目的作用进行放大、叠加、倍增，释放出原有项目的活力，找到经济发展的最高值。

（三）深化探索南繁、深海、生命科学、卫星遥感等科研院所的数据共享机制，创新实验数据与生产实验数据融通利用及成果评价机制。在科研、生产和创新过程中，通过整合和优化文献数据、实验数据与生产实验数据的资源，构建一个高效、便捷、智能的数据共享和应用平台，建立跨学科、跨领域的数据共享机制，鼓励各类科研机构、高校和企业之间的数据交流与合作，打破数据壁垒，实现资源共享。通过建立数据共享协议、制定数据交换标准等方式，促进文献数据、实验数据与生产实验数据的互联互通。利用大模型等技术手段，实现数据的高效存储、管理、检索和内容问答及生成，以提高科研成果转化效率进行科技创新，推动产业升级和社会经济发展。

（四）创新探索崖州湾科技城“高算力+强算法+大数据”



这些创新要素对多元市场主体的高效配置机制。一是坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，引导政务服务及市场主体通过模型、机制算法来发现新的场景、创造新的跨界创新机制、形成新的产品和服务，推动全域智能化应用水平大幅提高。二是只要有需要使用“高算力+强算法+大数据”的相关企业，就要发挥科技城“算力成本洼地、模型输出源地、数据共享高地”的资源配置机制引进来，然后进行分类分片集聚发展，数字经济已不是划分行业的标准，而是新时代新经济的显著特征，因此招商引资要应招尽招、应来尽来。

（五）尝试探索数字经济国际合作机制。基于崖州湾科技城新型基础设施，以智能化应用为重点，促进国际互联网、大数据、人工智能和国际数字业务深度融合，开展安全保障下的数据业务改革开放创新试验，实现国际数字产业集聚发展模式。

（六）构建具有全局性、系统性的产业链和创新链的协同布局机制。积极引入围绕国家南繁、深海战略的科技力量、高校、科研院所，相关信息技术企业、金融企业等落户发展，力争布局建设一批省级以上重点实验室、工程技术研究中心和企业技术中心，积极推进崖州湾科技城国家级创新实验区落地。

# 普法教育进校园 法制护航助成长

市政协委员、上海市锦天城律师事务所高级合伙人 吴开天

## 一、多种迹象反映学校法治教育的不足

### （一）未成年犯罪案件已多年未见明显下降

依据《中国法律年鉴》的统计数据反映，2011年—2016年，全国审理青少年犯罪情况中，被告人不满18岁的案件数量从67280件减少到35743件，5年减少46.87%。但2017年—2021年，我国罪犯情况的统计中，作案时不满18岁的人数未见明显下降，相比2017年的32778人，2019年一度上升至43038人，2021年的作案时不满18岁的罪犯虽较2019年有回落，但仍比2017年的人数多出1838人。截止2023年12月1日，我市检察院受理提请批准逮捕未成年人案件38件91人，批准逮捕9件16人，受理审查起诉60件104人，提起公诉13件22人。未成年人犯罪总体呈上升趋势，低龄未成年人犯罪占比上升。

### （二）近年来校园欺凌恶性事件的曝光引起学生家长的广泛关注

2023年10月湖南娄底女学生遭受校园欺凌事件、2023年9月山西大同男学生遭受校园欺凌事件、2023年3月海南临高女学生遭受校园欺凌事件等。这些事件的传播呈现出有别于过往的几个明显特征：一是相关事件多有影像资料流出，展示了大量的事件细节；二是相关事件的烈度超出一般民众的接受程度；三是

新的媒体传播方式为减小相关事件的舆论影响增加了难度。这些事件的曝光引起了学生家长的广泛关注，学生家长对学校的法治教育工作提出了更高的要求。

## 二、原因分析

（一）信息、舆论环境改变，已成为法治教育面临的新现实

一是未成年信息环境改变。自“抖音 APP”于 2016 年 9 月 20 日问世、2018 年广泛使用以来，短视频社交平台已成为民众重要的信息获取渠道。这类面向全年龄段的视听信息平台，包含着丰富、广泛、多元的信息，包括各类“擦边”“暴力”信息，已逐渐成为未成年的信息获取渠道之一。日常生活中不乏为求一时“安宁”而将移动设备交给孩子，由其任意观看短视频的家长，或为了观看短视频而与父母、祖辈“斗智斗勇”的未成年。信息渠道多元的当下，难以管控未成年所接触的信息渠道，已成为法治教育面临的新现实。

二是大众传播环境改变。以大平台为依托的自媒体传播已成为当下媒介传播的主流。这种传播状况，在不同视角下，呈现出既开放多元，又封闭单一的状态。它一方面呈现出丰富多元的，同时包含正面与负面的，分析视角及价值取向，另一方面因视频网站算法的影响而呈现出信息获取的相对封闭性，即“信息茧房”。这样的新现实，对教育者的思辨能力和引导能力都提出了更高的要求。

（二）法治教育并非主科教学内容，教学时长与教学质量难

以保障

未成年人经历的教育，尤其是九年义务教育阶段中，法治教育并非主科教学内容，相对重视程度，教学时长与教学质量在现实中均难以获得保障。并且，由于法治教育受重视程度不足，学校在招聘师资时，容易出现应聘的师资能力不足的逆向选择的情况，法治教育的教学质量更难以获得保障。

（三）社会复杂度的加深，提高了未成年的学习理解难度，也对法治教育提出新的挑战

社会的产业形态、社会分工、治理方式等都变得更加复杂，这在事实上提高了未成年的学习理解难度，也对引导未成年适应社会的法治教育提出了新的挑战。

### 三、意见建议

#### （一）组建一支素质过硬的律师等优质人才普法队伍

由市教育局、市司法局、公检法部门和海南律师协会三亚工作站，共同筛选出一批思想政治坚定、专业素质过硬、致力于公益事业的普法队伍，为我市在校学生常态化开展普法进校园活动。另外，可考虑通过学校签约公益律师等形式，使公益律师和学校之间形成法律意义上的契约关系。签约的公益律师需要依照合同约定及律师职业服务规范、标准，对签约学校提供包括法律咨询、诉讼服务、法律建议、普法教育等在内的综合性法律服务。

#### （二）开展丰富多彩的普法实践活动

现目前校园普法活动存在多动少、形式较为单一，且拘泥于

传统授课形式，普法效果有待进一步提高。普法教育不应仅局限于校园内，普法队伍可以配合学校协助开展丰富的普法教育活动，如开展犯罪人员现身说法、图文警示教育、模拟法庭、角色扮演、游戏体验等多样式普法教育活动，寓教于乐，化教于心，发挥仪式教育和场域震撼教育的作用，增强未成年人对法律的敬畏之心，让法治意识在每一个未成年人心中生根发芽。

### （三）加强对校园内未成年人违法犯罪的现状、问题及对策的研究

未成年人犯罪问题更应该从源头入手，针对现在未成年人的年龄特点和心理发育特征，对未成年人犯罪高发案件、犯罪原因以及如何预防未成年人犯罪等方面问题，建议由市司法局联合公检法、三亚学院等机构，组建一支专业队伍，不断加强普法宣传教育工作研究，做到因地制宜、与时俱进，着力解决未成年人法律意识淡薄、对法律知识边界认知不清等问题。

# 加强新能源汽车充换电基础设施建设 助力三亚新能源产业高质量发展

民盟三亚市委

随着新能源汽车产业发展，购买新能源汽车需求日益扩大，而“随车配桩”是市民购车的一大难题，电动汽车充电问题被认为是电动汽车推广的“最后一公里”，完善充电基础设施建设有助于缓解消费者对新能源汽车的里程焦虑，对于推广发展新能源汽车、新能源产业至关重要。

## 一、三亚目前充换电现状

截至 2023 年 8 月底，三亚市新能源汽车保有量 5.05 万辆，在海南省新能源汽车保有量中占比 17.50%，名列前茅。其中，今年 1 月—8 月，三亚市新能源推广量为 12656 辆，完成年度任务 11400 辆的 111.02%；目前已累计建设充电桩 1.9 万个，累计建成并运营换电站 25 座，基本形成“充换互补、协同发展”的新能源补能体系。

## 二、存在问题

目前，很多小区和单位还处于充电桩空白状态，给很多新能源车主造成了“里程焦虑”。首先，充电桩资源布局还不够均衡。商务中心和居民较多的小区每到高峰期都存在充电桩总是“一桩难求”，公共充电桩由于停车位缺乏，被大量汽油车“鸠占鹊巢”。有些物业对小区配电容量是否充足、建设安装是否挤占小区公共

空间、是否有火灾安全隐患等问题存在疑虑。再加上充电桩建设场地紧缺、涉及利益主体多协调难等因素掣肘，居民小区建桩难这一堵点始终没有解决。三亚的四个区之间距离较远尤其有些城郊区域和稍偏远小区的新能源车充电基础设施较少，已有的充电设施有人建没人管。另一方面，小区电力基础设施跟不上，全市大多数老旧小区，包括一部分 2010 年以后建成的小区，停车位的电容量已满或接近满负荷，新的充电桩电表申请电网公司不再批准。如果小区要扩容电容，则会涉及新设配电间、配电柜、计量箱和供电电缆，相关施工改造流程较为复杂，难以解决燃眉之急。

### 三、三亚发展新能源产业的策略

依托国家发改委《关于进一步提升充换电基础设施服务保障能力的实施意见》《“十四五”新型城镇化实施方案》三亚市于 2019 年正式入选全国换电试点城市，先后印发《三亚市新能源汽车换电模式应用试点建设方案》和《三亚市新能源汽车换电模式应用试点工作推进专班方案》，市住建局、市房产管理局、各区政府、市电力公司联合成立“老旧小区电力专项攻坚小组”依人口密度、电力管线复杂度等因素对老旧小区国网电力改造设立分类、分级改造规划。对存在现实困难的老旧小区除投资资金扩大电容外，还可联合国家电网依据小区用电负荷“有序供电”，合理避开城市用电高峰，缓解电网压力，提升整体电力系统的运行效率和调节能力。按照《海南省新能源汽车推广中长期行动方案（2023—2030

年)》方案要求到 2030 年, 全省将累计推广新能源汽车超 150 万辆, 新能源汽车保有量占比超过 45%, 总体车桩比在 2:1 左右, 新能源客运车辆新增及更换占比达到 100%, 清洁能源货运车辆新增及更换占比达到 20%目标, 全面推动车桩协同发展的布局要求。因此提出以下建议:

(一) 鼓励多元投资主体投资新能源充电设施。通过城投或者其他投资主体建设前瞻性的立体风光储充一体的节能环保高效的新设备, 本着按照“谁投资、谁收益、谁承担风险”的原则, 督促多元投资主体进行投资, 提高充电桩运营管理水平。加大对已建成充电桩的监督调度, 切实将公共充电桩全部开放, 提升使用效率, 并给予电价优惠和税收优惠政策。

(二) 智慧城市提升效率, 提高充电车位周转率。引入价格调节机制, 通过充换电同等电价等激励政策, 鼓励更多以换代充能源站的出现, 缩短充电时长, 满足更多用户充电需求。通过信息赋能行业盘活现有充电桩资源。开发新能源汽车充电桩的智能联网平台, 车主通过手机可以实现随时随地查询附近充电桩分布及使用情况, 并对充电情况实时监控。梳理不同地区新能源汽车保有量和使用量, 形成新能源汽车驾驶情况热力图, 更加科学合理地优化充电桩设置, 也便于摸清充电桩老化退化情况, 加强后期管理维护, 避免设施闲置和资源浪费。

(三) 增建充电桩解决民生痛点。三亚市住房和城乡建设局等十部门联合印发《关于加快推进三亚市居民小区充电桩建设实



施方案》要求新建小区配建要求，确保按照配建停车位的 100% 建设充电桩或预留充电条件，规范存量小区充电桩建设流程、解决小区电力容量不足问题、明晰充电桩建设安全管理责任和加强小区充电桩建设提出了相关标准，规划要切实落地，并适当超前充电桩应以 60kw 及以上的快充为主。新建住宅小区停车位必须配备充电设施或预留安装条件，相关标准纳入建筑设计和验收规范。鼓励住宅小区引入市场化充电桩安装经营公司负责车位改造的设计、施工和运营。公共场所方面，在商场、办公楼、客运站、公共停车场等地新建改建经营性充电设施。

# 大力推进户外运动与旅游文化融合发展 ——以三亚文体旅融合为例

民建三亚市委会

习近平总书记在党的二十大报告中提出，“坚持以文塑旅，以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国。”

近年我国相关部门多次发布文件鼓励“体育+旅游文化”融合发展，明确提出大力发展体育旅游，加强相关产业融合。在三亚大力推进户外运动与旅游文化融合发展，积极培育体育旅游新业态，将进一步拓展旅游消费新空间，为高标准高质量打造国际旅游胜地持续注入新活力。

## 一、三亚户外运动与本土旅游文化发展现状

三亚得天独厚的气候条件和丰富的自然资源特别适合发展多种类型的户外运动，自 1988 年以来已成功举办多项品牌赛事活动，如 1994 年“三亚杯”亚洲铁人三项系列赛、沃尔沃帆船赛、马拉松等。三亚历史悠久，有开疆文化、天涯文化、南繁文化、奥运火炬传递文化、黎苗文化、疍家文化、海洋文化等多种文化类型。三亚是国内知名旅游胜地，2019 年接待过夜游客 2294 万人次，2022 年 1314 万人次。自 2018 年 5 月 1 日起在海南实施的 59 国人员入境免签政策有利于三亚进一步吸引境外游客。

## 二、三亚文体旅融合发展存在的问题

### （一）户外运动与本土文化融合程度不高

三亚处处是景，但整个路径设计、配套跟不上，市民游客在户外运动过程中只能感受到美丽的自然风光，很少感受到鲜明的本土文化。三亚赛事活动几乎没有与本土文化进行有效融合，也缺乏对本土文化新时代的解读，赛事活动结束后影响力即消散，未形成长期品牌效应，未转化为相应的旅游产品。

### （二）景区旅游资源与户外运动融合程度不高

三亚共有 A 级及以上景区 14 处，各景区有丰富的自然、人文资源，但现有的旅游仍以观光游为主，缺乏文化创意和差异化。各景区有丰富的户外运动资源，但能够让游客在景区参与户外运动的场景少，还没有可让游客参与的系列户外运动。

### （三）对本土文化缺乏新时代的解读

许多人认为天涯海角代表人生的尽头，悲意感怀，忘记了天涯不孤，忘记了天涯这一所谓东方地理概念的终点，同时也是通达新世界的起点，现在更是中国对外开放的一个重要窗口。中国第一次举办的大型运动会——1990 年北京亚运会的南端点火台正是在天涯海角，这是中国体育文化的重要符号。同时对疍家文化与涉海运动的关系也缺乏新时代的解读。

## 三、建议

### （一）将本土文化元素充分融入户外运动

一是在我市户外运动中充分融入本土文化元素，一步一景，

一步一文。丰兴隆党群主题公园在户外运动场地中很好地注入了红色文化，今年的七月一日早晨，就有跑团到丰兴隆公园组织党支部的党员进行跑步活动，重温入党誓词。这是户外运动与文化融合的成功范例，建议目前三亚深入打造的“15分钟健身圈”好好学习借鉴这一做法，打造各具特色的文化主题。

**二是**在三亚湾的绿道中通过雕塑等形式展示三亚城市文化、黎苗传统文化等。设计户外运动精品线路，谋划数条有丰富本土文化内涵、鲜明文化主题的马拉松线路、徒步线路、自行车线路。将文化融入赛事活动，增加赛事频次，持续增加城市文化影响力，例如用一场越野赛演绎鹿回头的传说。

**三是**以海南省少数民族传统体育运动会、亚洲沙滩运动会等举办为契机，重点对海南本土赛事进行开发，为游客提供大众化的赛事产品，将黎苗传统体育运动项目旅游化、娱乐化、日常化，吸引赛事落地时对产业进行系统规划，延伸产业链，延长赛事品牌效益。

**四是**引进一批专业体育赛事运营公司和大型体育赛事。赛事资源逐步放开，鼓励社会资本进入，全年办赛，以专门的财政资金支持赛事活动与本土文化的创新发展，切实做好活动参与工作人员的合理补助保障，增加其积极性。

## （二）将景区资源和文体活动进行整合重塑

对景区资源进行充分挖掘，设计出特色户外运动项目，鼓励市民游客参与。以登山比赛将黎族文化、爱情文化融入到鹿回头

景区之中。将疍家文化融入到休闲渔业，并对现有的海上游乐项目进行规范，开发水上运动项目。在大小洞天、南山、天涯海角、三亚湾等景区，可以设计游泳区、桨板运动区、帆船运动区、跑步徒步骑行线路。在森林公园设计一条有丰富生态文化内涵的登山线路。在西岛、蜈支洲岛景区可以设计融入海洋文化的游泳区，跑步、骑行线路等。打造各具特色的户外运动场景，吸引市民游客在景区参与户外运动。

### （三）用户外赛事活动解读传统文化的新内涵

对本土文化进行新时代的解读，以疍家文化为例。在历史上，三亚曾经是贬谪之地，疍家文化也是苦难文化的代名词，疍家人一辈子在海上漂泊，在海上讨生活，在台风等自然灾害面前几乎无能为力。改革开放以后，特别是中国特色社会主义进入新时代以后，三亚成为了旅游胜地，三亚的涉海运动项目形式多样，参与的人员越来越多，开展涉海的户外运动已经成为人民对美好生活向往的重要组成部分，是人民过上幸福生活的标志之一，这是中国共产党百年奋斗重大成就的具体体现。三亚要用涉海的户外运动来实现对疍家文化、海洋文化、天涯海角文化新时代的解读，自信展示中华文化，为建设海洋强国注入运动新活力。

# 关于支持建设国家区域医疗中心的建议

市政协委员、上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心

海南医院院长 陆兆辉

国家区域医疗中心建设是中央重大战略部署，是优质医疗资源扩容和均衡医疗资源布局的重要举措。目前，在国家发改委和卫健委的支持下，海南已经拥有四个国家区域医疗中心。在此背景下，如何将国家区域医疗中心建好，对关键要素条件的分析尤为重要。作为一名市政协委员，通过积极参政议政，更好地推动国家区域医疗中心建设既是责任也是使命。根据市政协关于做好八届四次全会大会发言的要求，现结合国家儿童区域医疗中心建设实际情况，重点围绕建设支撑要素分析作以下发言。

## 一、建设背景

2022年5月7日，由上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心作为输出医院，由我院作为依托医院的国家区域医疗中心建设项目——上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心海南医院项目顺利获批第三批国家区域医疗中心建设单位。按照中央的建设要求，自2022年5月至2030年末，医院需充分依托上海儿童医学中心作为国家儿童医学中心的辐射带动作用，秉持“一切为了妇女儿童”的奋斗精神，通过夯实十大举措，完成八大量化目标，全面提升医院医、教、研、防、管等多方面水平及综合实力，在辐射带动琼南八市县医疗卫生水平的同时全力践行“大病

不出岛”，努力将医院打造成立足琼南、辐射海南、面向东南亚的国内高水平的国家儿童区域医疗中心和妇幼健康医疗事业新高地，全面支撑海南自由贸易港建设和海上丝绸之路等国家战略的全面实施。

## 二、存在问题

经过历时一年多的建设，国家儿童区域医疗中心硬件基础设施、医疗服务能级和医疗服务质量得到全面提升，建设成效显著，但与国内其他国家区域医疗中心相比，目前项目建设仍存在困难和瓶颈，主要有以下几点：

（一）人才严重匮乏。目前，国家区域医疗中心项目医院人才队伍里，博士学历占比仅 0.9%、正高职称占比仅 2.8%，无论在人力资源数量、结构，还是高层次人才等方面都存在严重匮乏，无法对国家区域医疗中心建设提供有力的人员保障。

（二）政策落地困难。目前省市已经先后出台支持国家区域医疗中心建设的相关文件，但由于大部分条款没有相应的实施细则，造成医院执行存在困难。如援琼专家“天涯英才卡”（特别版）相关申领细则及优惠保障条款仍未落地；输出医院援琼专家无法参与本地高级职称评审；人才招聘自主权无法授权等等。

（三）资源分布不均。对比国内其他国家中心项目和国家区域医疗中心项目发现，目前三亚市医疗资源布局小而全，上海派驻专家的优势资源利用率不高，严重制约了国家区域医疗中心在规模、结构、水平的提升与优化，极不利于国家区域医疗中心项

目建设和推进。

（四）信息化水平较低。目前项目医院还未通过电子病历 5 级评审，信息化建设水平相对滞后，无法达到国家区域医疗中心关于医院智慧化建设的指标和考核任务。

### 三、对策建议

为更好更快的建成国家儿童区域医疗中心项目，结合国家发改委在 2023 年两次在项目开展专项调研时的指示精神，充分借鉴国内部分国家中心项目和国家区域医疗中心项目的有益经验，结合医院发展的现状，针对国家儿童区域医疗中心建设关键要素条件进行分析后，提出如下建议：

#### （一）加大人才尤其是急需紧缺人才的引进力度

建议进一步扩大项目医院人事招聘的自主权，在不超过医院人员总量的前提下，医院按照公开、公平、竞争、择优的原则，自行组织公开招聘和考核招聘，并及时将招聘结果和人员名单报主管部门和人社部门备案。

#### （二）加大全市儿科医疗资源优化及布局

为优化三亚市及琼南地区医疗资源布局，建议构建以国家区域医疗中心为核心的新型医疗联合体，对于三亚市内主要综合性医院的儿科实行紧密型医疗联合体建制，地区内儿科专业人员纳入国家区域医疗中心进行规范化管理和培训；对于三亚市周边琼南地区医院实行松散型医疗联合体建制，依托琼南妇儿专科联盟和三亚妇儿专科联盟的平台优势，将琼南妇儿公卫项目划归国家



儿童区域医疗中心，均质化提升周边医院管理及技术水平，强化国家区域医疗中心的辐射影响力。

### （三）推动政策条款实施细则的出台及落地

为更好的落实海南省及三亚市针对国家区域医疗中心建设的支持清单，建议尽快就支持政策清单重要条款出台具体实施细则，例如柔性人才认定以及“天涯英才卡（特别版）”的申领、职称自主评审试点、自主招聘机制、引进医疗服务项目纳入医保以及特需服务自主定价等机制，通过出台政策清单重要条款的实施细则，推动政策落地实施。

### （四）加大信息化建设投入实现与上海总院“互联互通”

为全面提升项目的信息化建设水平，建议进一步加大对项目医院的信息化建设投入，实现与上海儿童医学中心“互联互通”，重点聚焦远程会诊、远程诊断、双向转诊和信息整合功能，共享优质医疗资源。此外，可通过打造数据集成平台、手术实时转播系统、临床数据仓库等系统，全面提升医院信息化建设水平。

# 加强我市内涝治理 助推城市高质量发展

民盟三亚市委会

中共二十大明确提出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”通过有效完善城市基础设施、进一步提升城市承载能力和服务水平，进而助力城市高质量发展。

随着全球气候变暖，极端天气多发，特别是超强降雨引发洪涝灾害对城市安全发展构成重大挑战。十年来，共有 64 个热带气旋和 10 次强降雨过程影响三亚，对三亚经济社会发展造成重大损失。例如，2022 年的第 3 号台风“暹芭”，经济损失约 0.4 亿元。

因此，针对我市台风和暴雨的常态化风险，加强排水设施的建设，提升治理内涝能力，保障城市安全发展显得尤为重要。

## 一、我市内涝治理情况

2022 年，市政府出台《三亚市建成区雨水和污水专项规划（2021-2035）的通知》和《三亚市建成区排水管网及泵站设施运营监管方案》，加强内涝治理顶层规划。市住建部门完成海绵城市建设项目 87 个，印发了《三亚市城市内涝治理系统化实施方案》。市环投集团制定了排水防涝治理五年重点项目计划任务表（2021-2025），对主城区 16 处路段进行积水点改造。目前，我市中心城区雨水管网系统逐步改善，城市积水情况有了好转，内涝治理取得一定进展。但我市抗内涝的能力依然不强，内涝治

理工作存在一些不容忽视的问题。

## 二、存在的问题

### （一）防洪排涝规划不科学

我市防洪排涝规划与城市化步伐不同步，国土空间规划与流域防洪、城市基础设施规划不协调，城市防洪排涝规划未落实到位。主要体现在：**一是山水排放通道遭破坏。**金鸡岭、凤凰岭、抱坡岭、南丁岭等山水排放通道被阻断或侵占，部分依山建设的开发单元无山水收集利用和收纳排出系统，导致山水直接冲击市政雨水设施，引发道路积水。**二是部分道路竖向设计标准低于洪水位。**例如，三亚湾路（贵支路-和平街）、凤凰路（回新路交叉口-育河路）、落笔洞路等。**三是市政排水设施建设与区域开发不同步。**有的道路排水管道虽已建设，但区域排水不成体系。

### （二）城市自然蓄水调洪功能遭到破坏

随着我市建设的扩张，原本具有自然蓄水调洪错峰功能的洼地、山塘、湖泊、水库等被人为地填筑破坏或填为他用，一些排水系统消失，降低了雨水的调蓄分流功能。同时，路面硬化越来越多，可渗水地面逐渐减少，雨水地表径流增加，加大了城市雨水管道的压力。尽管雨水管道设计标准越来越高，管道越建越大，但仍满足不了集中超标暴雨时的排水需求，从而导致低洼地方容易积水。

### （三）排水管网建设滞后

**一是排水管网建设标准偏低。**目前已建的 655.79km 的雨水

管渠中，按照三亚市新的暴雨强度公式，低于一年一遇的雨水管渠长度约 303.71km，占比达 46.31%。同时，中心城区管网老化，新城管网并入城市排水主管网，使原有排水管道不堪重负。二是排水管网密度偏低。截止 2022 年，我市中心城区雨水管网密度为 4.95km/km<sup>2</sup>，相较于珠海市 20.19km/km<sup>2</sup> 的雨水管网密度，我市排水管网密度偏低。三是排水管道病害问题严重。初步排查，中心城区排水管道存在断头、淤堵及变形缺陷（含污水、雨水）953 处，错混接点数 2076 个。

#### （四）市政基础设施建设体制机制统筹协调不畅

一是市区两级联动不足。市、区两级部门在市政基础设施建设项目规划、设计、建设过程中，各自为战，缺乏统筹协调。例如，市里在妙林田洋和机场路建设的污水管道施工项目，不征求区级相关部门意见，把一个污水井立在排沟中间，造成下游排水不畅，形成内涝。二是城建资产家底不清。我市没有城建档案馆，历年来城市建设的档案资料保管不全，城建资产家底不清。

#### （五）应急排涝能力建设有待提高

一是信息化建设有待加强。目前，我市没有一套完整的信息监测指挥系统，风雨天气期间市应急管理局主要靠市公安局的“雪亮工程”监控获取内涝路段信息，或依靠三亚市气象局、市水务局、市住建局提供降雨及城市内涝信息。二是应急排涝设备不充足。三亚中心城区现有移动泵车、龙吸水车总抽排能力为 2.36 万立方米/小时，对照珠海市 12.6 万立方米/小时的移动抽排能力，

我市应急排涝设备储备不充足。

### 三、建议

#### （一）科学制定排涝规划

**一是加强规划顶层设计。**结合我市国土空间和流域防洪、城市基础设施建设等规划，充分考虑排水系统的承载能力，确保排水设施与城市建设发展相适应，实现排水设施早介入，全覆盖。在规划调整时，要逐步建立完善防洪排涝体系，合理确定排水分区，为高水高排提供用地保障。**二是对规划报建严格把关。**规划部门要对建设项目进行前期把关，督促建设单位严格履行规划报建手续，从源头上解决后期建设项目对前期建设项目基础设施功能的毁损、破坏。**三是加强部门间沟通协作。**规划部门与住建部门要加强沟通，在建设项目审批过程中，按照海绵城市相关要求加强指导和管控。排水管理部门要与规划、交通部门密切协作，加强市政排水工程与城市规划、道路建设之间的衔接，保障管网排查、技术审核与道路建设相协调。

#### （二）有序推进生态修复治理

**一是持续推进生态修复。**根据我市自然地理条件、水文气象特征和区域发展规模等因素，科学明确治理策略和任务，有序修复河流、池塘、湿地等，通过一系列项目建设恢复历史行洪通道，修复水系自然岸线，给山水足够空间，将山水安全有序排入三亚河、大茅水等主要水体，减少山水对城区的影响。**二是落实“源头减排”。**加强雨水源头减排工程建设，将海绵城市建设理念落

实到城市规划建设管理全过程。在城市更新、老旧小区改造等工作中，因地制宜使用透水性铺装，提高雨水调蓄功能。

### （三）补齐排涝设施短板

**一是提高排水管网建设标准和密度。**根据最新《室外排水设计标准（GB50014-2021）》的条款规定，综合考虑城市发展情况、区域重要性差异、气候变化等因素，开展气候变化背景下各区域内涝设防暴雨强度课题研究，开展内涝设防暴雨强度课题研究，探索气象灾害设防标准，从而确定新建雨水管渠规划设计标准。

**二是加快重点区域排水设施改造。**加强易积水点整治，加快雨污管网混接摸底排查，改造采用近远期结合的方式。对于不同程度的项目，有序系统推进，做到改一片、成一片。

### （四）建立健全市政基础设施管护体制机制

**一是成立市政基础设施建设工作领导小组。**建立管理联席会议制度，负责审定市政基础设施建设规划和实施计划，部署建设年度任务，指导、监督和检查考核工作任务落实情况，解决各自为政、多头建设存在的问题。**二是不断完善管护体制。**出台规范性文件，明确市、区两级市政基础设施管理体制和责任分工，将城市管理责任细化分解落实到每个单位、每个责任人，努力推进精细化城市管理。**三是摸清家底。**启动地下管网、水系、排水排洪沟渠信息普查工作，规范排水管网建设、移交和管理行为。绘制排水设施现状一张图，建立完善排水设施地理信息系统。

### （五）加强应急排涝能力建设

一是**加强内涝预警信息化建设**。借助城市超级大脑建设，有序完善智慧排水信息化建设，升级改造现有排水信息化平台。二是**增加内涝风险研判**。按照住房和城乡建设部、国家发展改革委、水利部印发的《“十四五”城市排水防涝体系建设行动计划》相关要求，应结合气候变化背景下局地暴雨时空分布变化特征分析，充分考虑洪涝风险，编制城市内涝风险图。三是**建立排水防涝“联排联调”联动机制**。市排涝主管部门与各区排涝主管部门、市应急管理局、市水务部门建立联动机制。加强城市防洪和排涝工作协调联动，科学调度水库，健全城区河道、排水管网与周边水库等“联排联调”运行机制，在强降雨、暴雨、台风等恶劣天气时，最大限度减轻城市内涝的不利影响。四是**保障应急排涝设备充足**。增建改建雨水排涝泵站，储备相应数量的龙吸水、强排车等大型排涝设备，提升暴雨期间的排水能力。

# 关于加强海洋监测技术研发 打造崖州湾海洋科研品牌的建议

民盟三亚市委

南海海域辽阔、资源丰富、战略地位突出，使得海南在国家维护主权、安全和发展利益，以及推动形成全面开放新格局的总体战略布局方面占据着不可替代的重要地位。海南自贸港建设明确了海南“三区一中心”的战略定位，要把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。崖州湾科技城是海南省深海科技发展的重要基地，具有独特的区位优势和地缘特点，在开展深海科技研发和试验方面具有突出优势。充分发挥崖州湾科技城的深海科技的平台作用，加强海洋探测监测技术研发，打造海洋科技发展品牌，对加强我省海洋科技发展具有重要意义。

## 一、目前存在的问题

### （一）海域探测监测能力不足

在海洋探测方面，我国近年围绕深海潜水器研发、深远海油气及水合物资源勘探开发装备、大洋海底矿产资源勘探及试开采进程、“透明海洋”技术体系等方面的深海关键技术与装备研发，开展了大量工作，取得了很多突破性进展，但距离对我国所辖海域的全面认知尚存在巨大差距。

在海洋观测方面尽管我国已建立起海洋观测网络，建立了固定观测站、浮标、船舶、卫星等多种观测监测手段。但海洋监测



网主要集中在海洋环境监测方面，开展潮汐、水温、盐度、海浪等水文气象要素等的监测预报，且主要分布在本土及近岸海域。在深远海区域现有的很多监测技术手段无法充分发挥作用，我省管辖的大部分海域尚未实现全面监控。

## （二）海洋信息化发展落后

海洋信息化是研究海洋、开发海洋和利用海洋的基础，也是得到制海权的重要手段。我省海域辽阔，但海洋产业规模较小，仍以旅游、渔业等传统产业为主。海南本土的海洋信息化产业总体发展落后，尤其是南海海洋基础地理信息缺乏、海域基本情况不明，海洋环境数据收集能力不足，已有海洋信息共享不足，“数据孤岛”普遍存在，海洋信息应用的种类匮乏、规模偏小、水平偏低，智慧海洋、透明海洋建设尚处于起步阶段，各类海洋大数据的建设都是偏向某一方向，海洋信息对海洋经济开发、安全管控、权益维护、生态保护等活动的决策支持作用未能充分体现。

## （三）海洋科技集群效应不足

崖州湾科技城设立以来，出台了一系列的优惠扶持政策，加快了企业、人才、资金等聚集，引进了大量的涉海学校、科研单位、公司企业，使得崖州湾科技城近几年发展迅速，初步形成以国家级科创平台为核心、优质科研资源和多元创新主体集聚的发展格局。但还存在着常驻人员偏少、入驻单位规模偏小、深海科研方向分散、缺少产业化方向等问题，尚未构成科研、产业的合力，深海科技的集群效应不足，深海科技发展缺少突出的优势

方向。

## 二、主要建议

深海科技是三亚崖州湾科技城的两大发展方向之一，是我省海洋科研力量最集中之地。建议以崖州湾科技城为依托，发挥入驻深海科研单位科研能力，鼓励开展海洋调查监测、海洋遥感、海洋探测技术研发。**建议如下：**

### （一）加强科技城统筹引领作用，聚合海洋科研力量

建议崖州湾科技城在项目策划方面，充分发挥管理、引领作用，从收集政府和管理部门的海洋科技需求，召集海洋专家学者、听取专家意见，征求入驻单位的项目建议等多方面入手，做好海洋科技发展顶层规划，在项目支持方面聚焦主要发展方向，充分发挥入驻单位的优势，开展持续性、长期性的项目引导与支持。如针对重点发展方向，谋划由多家科研单位参与的大型综合性科研项目，在项目总目标下细分科研方向。

### （二）发挥崖州湾深海科研基地作用，建立面向公共服务的深海综合科研平台

科研经费和出海困难是深海科技研发的一个重要制约因素。建议发挥崖州湾科技城的平台作用，在硬件方面，一是在建立陆上模拟试验池的同时，建立深海空间站、深海综合试验场、深海监测网等海试基础平台或综合试验场，为崖州湾科技城及外部科研单位提供设备搭载试验平台；二是发挥科技城入驻单位的优势，选拔一批依托单位，支持依托单位建立试验平台，为科技城

的海洋科技研究与装备研发提供公共服务。在软件方面，推进海洋大数据融合、数据挖掘和共享技术研发与服务，建立统一的海洋信息服务平台，加强南海信息资源整合汇集，接入探测监测研发的监测数据，促进崖州湾科技城支撑的海洋探测监测科技项目的成果融合。

### （三）建立科研奖励机制，打造崖州湾海洋科研品牌

建议加强崖州湾科技城项目的考核，加强资助资金的实效性。同时通过设立崖州湾海洋科技进步奖或奖励资金等方式，建立海洋科技激励机制，对优秀科研成果进行奖励，促进科研项目成效发展。

加强崖州湾科技城的宣传和服务品牌打造，扩大崖州湾科技城深海科技的国际影响力，打造崖州湾品牌。如采取请进来、走出去的方式，以崖州湾科技城的名义，继续举办和参与各类国际、国内海洋学术会议和技术交流，进行成果推介，促进国际合作，组织参与国际海洋组织的海洋科研活动等。

# 关于推动三亚产业园区高质量发展 为自贸港建设增添创新活力的建议

民建三亚市委

习近平总书记发表“4·13”重要讲话以来，我省先后成立了 11 个重点产业园区，分别以医疗、教育、航天、软件信息化、高科技等领域为引领建设海南自由贸易港。11 个重点园区中，其中 2 个在我市。当前正是“十四五”规划和 2035 年远景目标实现的关键时期，加快推动三亚产业园区高质量发展，将为自贸港建设增添创新活力。下面将从政策方面分析当前我市产业园区高质量发展遇到的问题并给出相应建议。

## 一、政策涵盖性略有不足

三亚市的产业园区制定并实施的政策主要通过支持招引岛外成熟企业或出色科研院所带来的增量数据，从而推动自贸港高质量发展。却很少有政策照顾到存量企业的稳定发展和政府认可方向的稳存量企业政策，这就导致头部企业无论走到哪里都会享受当地优质资源，强者恒强，过了政策红利期还会选择下一个可以享受红利的产业园区。本土企业却没有政策扶持，进而进入一个循环，本土企业总是成长缓慢。宏观方向政策涵盖发展内容的只占极少数，在众多政策汇聚下稳定存量企业的政策建议略显不足。三亚市并未形成对发展极具针对性且科学系统的阶梯型专项政策，这不利于从本地企业发展成长，不利于推动园区高质量

发展。

## 二、财税政策优惠力度较小

一个地方的产业园区若要实现高质量发展，财政资金支持和税收优惠政策发挥至关重要的作用。但三亚市产业园区实际发展过程中，制定的财税政策优惠力度较小，主要体现在财政资金投入范围不足、税收激励有限、缺乏高质量阶梯性发展要素考量等方面。

（一）财政补贴范围有限且投入数量不足。三亚市产业园区目前将重点放在重大科研专项方面和总部经济方向，对本地企业及其他产业享受资金支持的条件有待增加及放宽，这对于正在发展的产业园区来说不够合理。

（二）奖补、税收政策事前优惠激励有限。税收政策大多以事后的直接优惠激励为主，事前优惠激励往往容易忽视。南繁、深海、总部经济相关优惠内容被归入产业集群以及企业发展等政策中，针对其他行业及本地企业激励政策内容略有不足。且奖补、税收优惠政策更多体现为暂时性优惠，优惠时限短，政策连续性不足，对产业园区持续性发展不利。

## 三、政府对企业关切还有不足

一个地方重点园区的发展离不“园中园”的支持。三亚市的两个重点园区内都有不同的“园中园”组成。拿三亚崖州湾科技城园区举例，有用友产业园、中兴产业园、百泰产业园、雅布伦产业园等等。一个开发区的繁荣离不开“园中园”的贡献，政府对先期

入驻的存量企业关注不够，对承载开发区招商的产业园少有相应支持政策，对持续对园区贡献的企业缺少优惠反哺政策，政府对于区域内贡献的龙头企业关注不够，没有及时给予对接服务和政策支持，这很容易导致企业对园区和城市的认同感较低，没有进一步扩大投资的信心。如园区管理者对新增企业有详细的引进政策和优惠条件，对存量企业或先期入驻园区企业无任何关怀。可以说，三亚市的重点园区的管理竞争力是一块“短板”，长此以往对园区的产业集聚和培育非常不利，作为功能和基础性竞争力亟需增强提升。

**因此，建议：**

### **一、建立完善政策支持**

政府应根据企业发展的需求，制定和完善配套的财政政策、税收政策、金融政策、知识产权申报政策，以及针对某产业或行业进行优先采购的政策等，营造出适合园区产业发展的软环境，推进园区产业发展步伐。政府政策应当从以下两点抓好激励和引导。

重视龙头企业，做强领军企业。重招商引资轻落地建设服务是我市园区的通病，龙头企业的诉求经常得不到解决，或者是政府层面同意，到相关部门不执行等现象，一定程度上影响了企业对产业园区乃至城市的认可度。针对龙头企业具体需求，制定点对点的优惠政策，是国内许多重点园区通行的一种策略。以三亚崖州湾科技城园区为例，目前的龙头企业有信息产业方面的用

友、中兴，深海科技产业方面的中船重工、中船工业等企业，要真正重视，对他们给予特殊政策和点对点的服务，一方面，可增强龙头企业投资扩张的信心，使其再增资扩产；另一方面，龙头企业可以带动配套项目群一起进入，形成投资集聚，从长远来看将给产业园和发展带来巨大效益。

## 二、财税政策扶持转型升级

（一）推动三亚市产业园区高质量发展，应从财政专项资金和税收返还等方式扶持产业园区建设。引导政府资金发挥作用，支持企业承担在园区奉献上的付出，从而达到加快产业园区建设步伐。借鉴广东省、浙江省实施的财税政策，三亚市产业园区高质量发展应采取积极的财税政策。

（二）注重设立财政专项资金支持本地企业及各行业高质量发展。对中小企业贡献环节进行重点援助补贴，按发展不同阶段对企业择优提供资金支持达到促进经济进步和社会发展的激励效果。

（三）注重利用税收优惠政策减轻地方“园中园”发展压力。扩大税收优惠覆盖面，实施差别税率，落实高新技术企业税收优惠同时，将侧重点放在扶植和保护本土中长期深耕的中小企业，实行政策倾斜。

## 三、加强政府关切企业

发展高质量园区离不开园区内每一家企业的贡献，政府在制定头部企业或科研院所优待政策的同时应加强对地方稳步发展

企业的支持，定期开展企业家座谈会了解当期需求，逐步调整政策。对于长期在产业园区发展或本地企业从多元化金融工具融资、特定奖补政策、丰富创业平台、推行差异化政府服务等途径达到政府关切产业园区内每一家企业的效果。



# 关于发展我市普惠型社区养老服务的建议

民进三亚市委会

党的二十大报告指出，“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”当前，我国已进入老龄化社会，养老已成为国家、社会重要关注问题。如何更好的实现老有所养，让每一位老人都能享受到高质量的养老生活，普惠型养老是条可探索的路径。

## 一、存在问题及原因分析

根据调研了解，三亚市养老服务尚未完全开展普惠型养老服务工作。目前，养老服务工作薄弱环节集中体现在日间照料中心和助餐点数量、社会参与力量、专业人才等方面，主要的问题及原因有以下几点：

### （一）老年人参与普惠型社区养老的积极性不高

受传统思想文化影响，根深蒂固的“孝文化”对我国老年人养老方式的选择也产生了影响，因此居家养老仍然是最主流的养老模式。此外，政府通过购买形式为60周岁以上特困老年人提供无偿服务或抵偿服务，服务对象在享受无偿服务每人每月30小时之后，不会再低偿或有偿去接受该服务。

### （二）未真正达到“普惠型”养老服务目的

政府在推广兜底保障项目、居家养老服务项目、适老化改造

项目、普惠型养老服务项目时，针对的人群是 60 周岁以上的特困人员，并未真正达到普惠型养老服务的目的。

### （三）养老服务专业护工及护理人才“荒”

养老服务专业人员包括专职医生、专职护士、社工、护工及护理员，其中护工及护理员的资格认证是亟待解决的问题。目前，养老服务护工人员的严重不足，原因在于工资待遇低、工作累及社会地位低，流动性也大，少有年轻人加入养老服务行业，同时男性护工更是严重缺失。

### （四）社区日间照料中心与助餐服务点不足

全市共有 42 个日间照料中心，分布在海棠区、吉阳区、天涯区、崖州区和育才生态区，还有 2 个在建中。助餐点共有 4 个，分别在天涯区红旗街、朝阳、马岭和高峰。现有的日间照料中心及助餐点的数量远远无法满足老龄人口的日常需求。

## 二、三亚市普惠型社区居家养老服务解决对策

三亚市普惠型养老服务目标客户群体建议设定为具有三亚市户籍的老年人，依照国家相关的户籍管理制度，拥有三亚市户籍的 60 周岁以上老年人，而不单单是无、特困等老人。为了更好的推广普惠型养老服务工作，应着重推广“以居家为核心、以社区为依托”的社区日间照料中心养老服务模式。

### （一）加强宣传和推广

**一是媒体宣传。**运用新闻媒体进行宣传，**1.宣传普惠型养老服务政策；2.社区结合居家养老等助餐服务。**

**二是线上宣传。**运用微信公众号推送关于养老服务多元化的文章，让大众群体了解普惠型养老服务的内容、享受的优惠力度等。

**三是线下宣传。**运用印刷单页等方式介绍医疗服务机构体验活动，首次免费体验或定期提供免费测量健康数据等服务，让老人参与到养老服务中心的活动中。社区门口、公共活动区等场所张贴海报、悬挂宣传横幅、LED电子屏展示、制作公益短视频等方式加强宣传活动，营造浓厚社会氛围。

## **（二）养老服务护工及护理专业人才规范化**

**一是大力宣传定期举办免费培训。**通过大力宣传，让有意愿从事养老护工工作的人员深入了解这个行业的优势，积极参与培训，改变人们将养老照护工作理解为“伺候人”且随时随地便可上岗的认知误区。通过培训对护工人员加强职业道德教育，引导从业人员提高职业道德水平，对有关疾病、保健、实操护理、食品营养安全以及紧急情况简单处理等知识的掌握，培训结束考试合格后发放相应等级的职业资格证书，持证上岗。

**二是建立科学合理薪酬管理体系。**养老护工群体高老龄化趋势严重，性别比例失衡，女性占主导地位，且整体学历素质偏低，专业护理学校毕业的年轻学生不愿意从事护工或者护理员的工作。要提升福利待遇，建立合理的岗位等级制度，注重薪酬激励。

**三是校企联合协作。**建立专业教学指导委员会，将养老行业专家的建议，行业岗位技能要求融入人才培养模式，实现校企零

对接。目前三亚学院健康产业管理学院设置护理学专业，培养从事临床护理等应用型人才。

### （三）大社区层面挖掘其“潜力”

2023年，三亚将新建32个大社区综合服务中心。在此基础上，大社区应大力发展社区日间照料中心服务，进一步增加社区日间照料服务中心的建设。增设大社区日间照料服务中心可从以下方面进行。

**一是新建小区。**大社区范围内若有新建小区必须将日间照料服务中心、互助式社区养老服务中心等社区养老设施纳入到小区配套建设规划，秉持“就近、就便、实用”的原则，开展全托、日托、临托等多形式的老年社区照料服务。日间照料中心的房屋建筑应根据老年人日间照料需要设置老年人的生活服务、保健康复、娱乐及辅助用房。

**二是老旧居住小区改造升级。**老旧居住小区服务功能单一、设施简陋、专业化程度不高，不足以为老年人提供生活照料、医疗保健、文化娱乐等多元化的服务，对部分老旧小区通过置换或补贴政策进行充实有效的改造和更新，在投入较少成本的情况下，对现有的空间和资源实现合理配置。

**三是社区成立志愿者团队。**组织社区或小区党员团体、大学生志愿者、社会力量参与养老服务，为老年人提供送餐、清洁卫生、心理疏导、法律咨询等服务，并引入更多社工人员介入及时关注老人心理健康。

#### （四）财政支持“降低”养老费用

**1.补供方、重刚需。**政府根据服务对象的失能状况和对应标准，将补助资金发放给服务提供方的社区日间照料服务中心。逐步涵盖全市60周岁以上的老年人，分类设置补助政策。

**2.分类补、提能力。**采取“普惠+优待”措施增强对这些老年人的政策支持。在参与社区养老服务方面，给予一定补助，并向计划生育特殊家庭的失能老年人倾斜。

**3.全纳入、广覆盖。**民政部门加大对养老助餐服务的资金补助力度，可会同财政部门共同制定养老服务工作资金补助标准，将获得为老助餐企业（单位）备案作为申领补助的前提条件，综合考量为老助餐企业（单位）服务老年人的数量和质量等实际运营情况，并将其作为申领补助的重要依据。

**4.引导社会资本进入。**相关部门应出台相关政策，引导和鼓励社会资本进入普惠型社区养老服务领域。由于三亚市养老机构由于季节性因素会出现入住率低的情况，为了解决此问题，也为了推广普惠型养老服务工作，政府应鼓励这些经营性养老机构积极参与普惠型养老服务项目，对愿意提供助餐服务、日间照料中心工作等养老服务工作的经营机构提供优惠政策或相应补贴。

# 关于发展家庭教育指导师 助推我市乡村教育的建议

民进三亚市委

家庭教育指导师是合理利用自己所掌握的科学理论和方法，从事家庭教育知识传授、问题咨询、信息服务、活动组织等专业指导的人员。

乡村教育涉及义务教育、高中教育等范围，先后曾经历“普及义务教育、义务教育均衡、双减”教育过程的转变。近年来，国家实施乡村振兴战略，加大对乡村建设的扶持力度，老百姓日子过的蒸蒸日上，乡村教育基础设施建设也不断完善，教育资源日益丰富，但从现实的发展来看，乡村学生的优质教育资源并没有明显提升学生基础教育水平，反而在一些地方出现乡村基础教育停滞不前的情况，结合调研和笔者多年的乡村教育经验，设立家庭教育指导师是一个很好的解决路径。

## 一、乡村教育存在的问题及配备家庭教育指导师的作用

（一）乡村小学学生基础教育普及覆盖优秀，但是乡村学生基础教育质量不高。2021年7月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》。双减，在我国教育领域中指要有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担。乡村学生享受合

理的作息时间、合理的作业时间等，乡村家长都享受“双减”带来实在的好处，确实减轻校外培训负担，但是由于乡村学生存在个体的差异性，学习认知存在不平衡性，学生的基础教育不均衡，导致了乡村的家长受教育的水平参差不齐，难以短时期适应在家管理孩子的教育责任。乡村家长出现育儿的种种心理问题，需要“家庭教育指导师”来指导乡村家长脆弱的心理。

（二）学校是育人主要阵地，乡村学生基础教育高质量提升，家庭协助起到助力的关键因素，此时此刻，需要家庭教育指导师的介入。俗话说：“家庭是孩子的第一个课堂，父母是孩子的第一任老师”，家庭教育的好坏，直接影响着孩子能否健康成长，对孩子一生的学习和发展有着决定性的影响。在教育孩子时遇到的困惑和烦恼，无处咨询、无法有效解决是众多家庭的普遍现象，如何科学有效地开展家庭教育，已经成为社会、学校和家庭共同关注的问题。家庭教育指导师是一支高素质专兼职相结合的家庭教育指导师专业队伍；普及科学的家庭教育目录和先进、实用的家庭教育方法；提高我国家庭教育的工作水平，促进青少年的健康成长及和谐家庭建设。

（三）做好家庭教育关系贯彻党的二十大报告中关于推进教育科技人才布局，加快建设教育强国的要求。尤其是加快基础教育高质量提升，仅仅靠学校来完成是极其困难的，需要社会、家庭共同助力完成。因此，提高家庭教育指导师在乡村教育作用及

地位非常重要。

## 二、围绕设立和发挥家庭教育指导师在乡村教育作用的建议

### （一）角色定位指导

家庭教育指导师希望得到社会层面的支持，仅仅靠学校支持是不够的，需要得到辖区村委会的理解与支持，给予家庭教育指导师下村与家长沟通交流，对症下药，才是解决家长对育儿的心理误区。

### （二）教养方式指导

尊重家庭教育指导师的教育方式，合理给予家庭教育指导师协助。

### （三）家庭环境改进

家庭教育指导师指导家庭环境改善时候，首先得到家长的理解及支持，辖区的村委会及时协助家庭教育指导师的工作，做好家长的家庭环境工作尤其重要。

### （四）生活习惯指导

辖区的村委会需要配合家庭教育指导师下村，对乡村家长不良的生活习惯强化教育，只有把乡村家长对生活习惯改良，才能影响乡村学生良好的生活习惯，进而融入学校好的纪律氛围。

### （五）给予家庭教育指导师物质以及精神奖励

尊师重教，家庭教育指导师也不例外，应该给予物质以及精神奖励，促进家庭教育指导师安心工作。



## （六）误区辨别指导

目前，家庭教育指导师仅仅停留在乡村学校授课中，具有局限性，大家都认为家庭教育指导师只是走走过场，不尊重、不配合家庭教育指导师的工作。家庭教育指导师有效引导乡村家长的心理，以及育儿的先进理念等，需要社会尤其是辖区村委会重视及支持，这样，家庭教育指导师才能下乡村与家长沟通交流，解除育儿的困惑。

# 关于加强临海域酒店安全管理 推进三亚酒店业高质量发展的建议

农工党三亚市委

酒店服务业是旅游业重要组成部分，在全球化、信息化的时代背景下，酒店安全管理是否有效，是评价旅游服务业的良性发展、提高酒店整体服务质量、优化和推动旅游服务业高质量发展重要指标之一。三亚市，被誉为“东方夏威夷”，是海南省的旅游中心和国际化城市。其美丽的海滨风光、温暖的气候和丰富的文化资源，吸引了无数的国内外游客。2023年前三季度，三亚市的GDP达到了847.1亿元，同比增长16.6%，远远超过了全国的平均增长速度。这种快速的生长，主要得益于三亚市在疫情防控 and 旅游恢复方面的有效措施。如吉阳区作为市旅游核心区及首批国家全域旅游示范区，一直以来围绕亚龙湾、大东海、鹿回头近海区域酒店，致力打造丰富沙滩特色、近海运动娱乐项目，拓展帆船、潜水、拖伞等海上体验项目和助力鹿回头游艇码头、半山半岛帆船港设施升级，探索建设水上摩天轮等地标项目与滨海游憩主题公园，打造“游玩、观光、休憩”于一体的海岸旅游路线。然而有些临海域酒店在履行安全管理服务方面还存在不足之处，时常都会发生酒店游客溺亡事故，关系到人身财产安全问题，对三亚市旅游市场形象造成严重的负面影响。

## 一、目前存在的问题

(一) 海域的管理权责不明。海域使用经营与管理责任主体不明确，公共海域和高端旅游海域功能区域未加区分，酒店方认为海域权及管理归政府部门，往往只享有临海海域使用收益，却忽视海域使用管理责任。

(二) 缺乏标准化管理。各酒店安全管理制度不健全，酒店管理标准不一，缺少政府参与、引导制定统一的管理标准。

(三) 缺乏智能化管理技术。目前部分酒店安全管理方面的技术和设施设备依然陈旧，例如还是以摄像监控、图标提示、人工提醒等传统形式进行事前的安全管理。

(四) 市场监督管理不到位。个别酒店将部分经营场地外包或租赁给其他公司经营，沙滩无证流动摊贩售卖水果、经营旅游项目，秩序混乱，权责不明导致市场监管不到位，无法保障游客安全。

## 二、意见和建议

(一) 明确海域使用经营与管理责任主体要严格按照《关于加强海洋旅游业用海要素保障和服务管理的若干意见》开放海域使用权，明确海域使用经营与管理责任主体。

一是可通过协商议价的方式，将海域使用权按照以酒店为界，酒店直接连接的区域划片，有偿转让给最临近的酒店经营管理，通过设置明显的标识和设施，将公共海域和高端旅游海域进行区分，以满足不同类型游客的需求，保障游客的安全和提升游

客的体验感。

二是可将海域使用权委托给国有企业管理，通过开放海域使用权，直接明确了责任范围、责任主体，相关主体取得海域使用权后，同时作为海域管理权主体，同时仍然应当根据海域本身的特点开发具体的旅游项目。

（二）制定相关政策，确保政府监管有法可依、有章可循发挥政府主导作用。制定相关政策，明确海域使用权主体的管理措施与管理标准，如市场准入标准、游乐项目的设置、海域自然状况是否满足游乐项目设置的专家论证机制，列举并制定危险负面清单、整顿清单、排查清单，如游乐设施碰撞、误入海上交通航道、游乐设施产品缺陷导致的安全事故处理方式，未穿救生衣、驶出固定海域、夜间经营、在台风天气经营等相关法律责任等。

（三）加强标准化管理力度。酒店建立安全管理制度，操作规程与应急预案，注重酒店标准化管理体系建设，加强酒店员工的安全教育和培训，提高员工的安全意识和应急处理能力。要将制度融入日常各项管理、服务工作过程，构建成一个标准化、规范化、常态化的安全管理体系，寓于酒店各项日常运营活动过程中。

（四）加强安全宣传力度。酒店应加安全管理宣传力度，提升酒店各个部门工作人员以及酒店客人的安全意识。建议酒店可在大堂滚动播放使用海域与安全管理等视频，设置安全宣传栏，制作安全宣传小册子等，或通过手机信息等向游客详细介绍海域

游玩的安全知识，提醒游客注意安全事项。

（五）加强智能化安全管理。随着网络技术、人工智能等新技术的成熟与普及，应鼓励与引导酒店行业逐步引入新技术，配备一键智能报警系统、海上无人援助机器人、海上无人救生艇等新型智能化设备，建立智能化的安全管理体系，信息接入政府信息化大数据统一指挥中心。

# 大隆水库保护与开发的建议

农工党三亚市委会

大隆水库是我市一张靓丽名片，是最大饮用水源地，更是我省南部水资源调配的重点工程。水库位于宁远河中下游河段，距三亚市区 56km，坝址控制流域面积 749km<sup>2</sup>，占宁远河流域面积的 73.4%，多年平均径流量约 6.84 亿 m<sup>3</sup>。水库总库容 4.68 亿 m<sup>3</sup>、正常库容 3.93 亿 m<sup>3</sup>，库容规模位列全省第五。水库自 2007 年建成运行至今持续发挥着防洪、供水、灌溉、发电等综合效益。

## 一、存在问题

### （一）搬迁移民遗留问题未解决

补偿资金未落实，现有大隆水库搬迁移民 10592.4 亩经济作物未得到补偿，300 余名搬迁移民回流到原居住地从事生产活动。由此带来安全、生态环保、社会治理等方面问题。

### （二）大隆水库生活办公区布置不合理

目前由于国家发改委、水利部批复的原办公用地被规划为二级林地，因此只能利用建设期留下来的位于水库大坝下游的临时办公楼，存在重大安全隐患。

### （三）库区流域污染源治理水平低

一是沿库区两岸山坡开垦种植芒果树、槟榔树等农作物农药化肥施用量较大，雨季时山坡上、土壤中残留农药化肥直接释放到水库。二是库区支流水系净化能力薄弱，水质中化学需氧量和

总磷偏高。三是库区约 70 余艘水域生产、摆渡活动的“三无船只”油污排放污染和“一网打尽”式水产捕捞破坏水生态平衡。

#### （四）水利风景带动效应远未发挥

如何更好保护一级饮用水源地、管理二级水源地、带动准保护区的发展思路还未明确；如何解决“生产、生活、生态”三生融合发展的用地需求与生态保护空间之间的矛盾仍未清晰；如何发挥好水利风景，激活“水经济”、做足“水文章”，助力三亚经济做精做优还有提升空间。

### 三、对策建议

按照《海南省饮用水水源保护条例》《水利风景区管理办法》等法律法规规定，进一步做好大隆水库保护与开发，建议如下。

#### （一）落实资金彻底解决历史遗留问题

争取上级资金支持对经济作物进行补偿。水务、财政部门指导全力争取为妥善解决水库移民安置问题提供资金保障。此外，为弥补资金缺口，根据我市农田耕地指标交易有关规定，资规部门指导对搬迁移民 10592.4 亩经济作物的土地实施部分改造后用于指标交易。

#### （二）调整水库生活办公区布置消除安全隐患

水务部门要贯彻落实国家发改委批复要求，调整大隆水库现场生活办公区到大坝坝顶左肩已取得用地权属的 32 亩地块上。涉及该地块的现状二级林地问题资规、林业部门应予以支持，调整出二级林地或者与水库坝区管理范围内其他林地作置换，为彻

底消除水库运行管理安全隐患打好基础。

### （三）全面治理库区流域污染保护水源

**一是优化种植结构。**引导农户改种用药用肥较少的作物，在饮用水源二级保护区、准保护区水面以上 50 米范围内种植矮生柱花草，建立绿色缓冲带，提高土壤拦截固持能力以减少污染物直排入库。

**二是加强农药化肥链条管控。**源头减量，开展有机肥部分替代化肥等方式从源头减少农药化肥使用量。过程拦截，林下种草建立缓冲带、试点生物炭堤等方式拦截农药化肥入水入库。末端治理，在水库二级保护区和准保护区内建立农业废弃物回收站点，减少废弃物污染。

**三是加强支流水系治理。**在支流汇入大隆水库入口处建设闸坝，建设前置库、河道生态缓冲带等方式拦截雨季初期雨水径流及外源污染直排入库，提升支流拦污截污和净化能力。同时形成滞水保水陂塘的可靠水源用于周边生产用水。

**四是发挥属地责任加大执法监管。**按照《海南省饮用水水源保护条例》，加强监管，完善库区船只规范管理制度、准入办法等，开展船只专项治理。

### （四）多点发力培育经济增长新动能

**1.坚持规划引领。**市级层面应完善工作机制成立工作专班，发挥属地责任，结合实际制定及修订水库水功能规划和区域开发规划，适度调整饮用水源一级、二级及准保护区范围，优化空间



布局，释放发展空间。制定区域建设开发活动环境准入、环境风险防范、污染控制等生态保护要求，合理规划发展布局、结构和规模。

**2.坚持“六水共治”治污先行。**严保护促发展，着力完善排水设施建设，水务部门指导加快育才片区雨污分流市政化改造、道路排水管道系统完善、农村生活污水治理、立才河整治，发挥育才水质净化厂一期作用并适时启动二期建设，提升污水收集处理达标排放，从源头上做好库区水污染防治。

**3.围绕水利风景打造绿色经济带。**围绕宁远河两岸、大隆水库因地制宜打造绿色旅游生态廊道，设立亲水步道、亲水平台等文化设施，修建乡村旅游公路，打造露营基地等项目。探索运用入股分红、水权交易、吸引社会资本等方式盘活水库资源，打造水产特色品牌，实现产业化经营，提高经济收入。

# 引入世界知名 IP 乐园 助推建设三亚国际旅游消费中心

致公党三亚市委会

知名 IP 乐园已经逐渐成为城市经济健康增长强有力的“助推器”，高效、持久促进旅游发展的“催化剂”。在推进三亚国际旅游消费中心建设中，旅游业更需重点关注产业的多样性和可持续性。引进全球知名 IP 乐园或将进一步激发本地旅游市场潜力，补齐产业短板，优化产业结构，提升城市旅游行业综合影响力，助推三亚国际旅游消费中心建设。

## 一、我市旅游产业短板

2023 年“五一”假期，三亚旅游市场恢复强劲、成绩喜人，三亚景区景点、椰级乡村旅游点共接待游客 72.39 万人次，同比增长 819.37%；三亚市进出港旅客量 58.71 万人次，同比增长 259.47%，实现“多倍级”的双向增长。但同时不少问题正逐渐暴露出来：旅游消费结构单一，高端酒店、免税购物等项目消费收入遥遥领先，海洋旅游、民宿、露营、游园、夜市等项目成绩干瘪；综合经济效益带动不明显、旅游经济增长后劲不足等。

三亚乃至海南地区至今未有正式营业的国际知名 IP 乐园，在“乐园旅游”方面还处于起步摸索阶段，相比其他热门旅游城市，三亚现有的梦幻水上乐园、海昌海洋不夜城等“乐园旅游”，产业规模小、品牌号召力低、产品质量参差不齐等问题，对游客

吸引力不高、对周边经济带动能力有限。海南首个国际 IP 品牌主题乐园——Hello Kitty 主题乐园度假村选址海棠湾，但项目立项多年还未开工建设，推进缓慢。

## 二、IP 乐园吸金和辐射能力强劲

2021 年全球 25 强主题公园游客量总计为 1.41 亿人次，中国有六家乐园入围，游客量超 2800 万人次，上海迪士尼年接待游客量 848 万人次，位列全球第六，亚太第一。在国内，主题乐园游也形成了一股热潮，成为城市旅游的热门打卡景区。《2023 中国主题乐园竞争力评价报告》称：80 家主题公园 2022 年共接待游客约 7573.61 万人次，营业收入约 153.59 亿元人民币，同比增长 15.29%。北京环球影城、上海迪士尼乐园、上海海昌海洋公园、珠海长隆海洋王国和广州长隆欢乐世界营业收入排名前五。

相对其他传统的旅游模式，乐园经济表现出体量大、收益快、辐射强、外溢广、可持续性等特点。上海迪士尼乐园 2016 年开园，首年游客接待数超过 1100 万人次，实现收支平衡。七年累计接待游客超过 1.13 亿人次，旅游收入超过 615 亿元，直接创造了 1.5 万个就业岗位，带动创造就业岗位数量保守估计在 7 万个以上。而乐园的建成和开放也推动了连通的交通和基础设施建设，园区周边甚至出现了“迪士尼概念用地”，土地价值和资产价值也迅速攀升。研究数据表明，上海迪士尼的非上海市客源占比达到了 65%，在园时间超过 10 小时，直接带动全市旅游接待

总人次和旅游总收入。2017年春节乐园游客对上海新增游客贡献为90%。

### 三、工作建议

(一) 找准定位、精准对接，确保城市与乐园互融共生。杭州 Hello Kitty 乐园是中国首座 Hello Kitty 主题乐园，设计目标年接待量约 100 万人次，乐园 2015 年正式开园，乐园所在的天使小镇年均客流量超 150 万人次。这是一个受众和粉丝有着非常鲜明指向性的 IP，建成后可以为三亚带来大量的女性、亲子游客和粉丝，建议加快推进 Hello Kitty 主题乐园度假村项目建设，实现其对我市旅游业的贡献。此外，建议甄选引进主题、市场定位更加契合三亚城市气质和旅游发展，对非特定人群具有更大吸引力的专业性技能型乐园如乐高乐园，错位布局，打造具有更鲜明三亚特色的“海洋乐高园”，与现有旅游产品优势互补，互相引流、互相助力。默林娱乐计划在中国布局 5 家乐高乐园，目前已有 3 家花落上海、深圳和四川，三亚可以抓住自贸港建设的有利契机，争取第 4 家主题乐高园落地三亚。

(二) 科学布局、统筹考虑，实现城市与乐园互促共进。有机融入三亚旅游产业发展总体规划，乐园建设从选址、配套、宣传等多个方面科学布局、合理规划，根据三亚旅游市场特点，融入本地文化、自然资源等要素，打造个性化的游玩体验和文化氛围，增强乐园的吸引力，同时加强对餐饮、交通、住宿、服务等行业指导，形成融合产业链条，构建完整的优质旅游生态圈，

促进旅游业全面发展。

（三）产业创新,消费延伸，打开“文旅”新思路。创新思路，游乐项目中融入地方文化内涵，以其为标识，将点状游乐项目连线成片，发挥文化赋能作用，打造地方特色文旅产业带/片，形成聚集效应，延伸配套完善“吃住行游购娱”六要素设施，孵化城市旅游新形象 IP，做强城市名片。引进主题乐高乐园，创新打造沉浸式、个性化的互动零售体验，加强并完善 STEAM 教育服务作为延伸服务产品，助力儿童青少年科学、技术、工程、艺术、数学跨学科能力融合发展，为三亚亲子旅游产品开辟新世界。

# 深挖三亚蓝碳潜力 打造国家低碳城市

九三学社三亚市委会

海洋碳汇（又称蓝碳）是将海洋作为一个特定的载体吸收大气中的二氧化碳，并将其固化的过程和机制。与绿色碳汇等其他碳汇相比，蓝碳具有固碳量大、效率高、储存时间长等特点。对于我国而言，发展蓝碳是实现碳达峰碳中和目标的重要途径。海南作为海洋大省，具有资源优势、地缘优势、政策优势，走上蓝碳之路成为海南的必然选择。三亚作为海南自由贸易港建设的排头兵，应充分发挥蓝碳资源禀赋和优势，积极推进与落实省市碳达峰工作要点与实施方案，为引领自贸港高质量发展新趋势，积极推动蓝色发展扛起三亚担当。

## 一、三亚的蓝碳发展存在以下不足

（一）在推动政策落地上，缺少有效的引导和激励机制。蓝碳作为海洋生态产品兼顾生态系统服务与经济价值，对经济社会绿色化、低碳化发展具有重要意义，但目前，三亚市虽已开展蓝碳试点项目以及相应的蓝碳交易，但尚未建立起完善的引导与激励机制。

（二）缺乏资金筹措机制，社会资本方参与意愿不强。由于多元化资金筹措机制尚未形成，尤其在修复方面，过度依赖财政资金，缺乏对社会资本的引导，在社会资本参与的激励机制和模式上仍然有很大的提升空间。

（三）蓝碳市场体系尚不完善，缺乏市场化的计量体系和市场化机制。许多国家和国际机构在蓝碳项目开发方面都没有足够的经验，三亚的蓝碳研究也较为滞后，未建立标准化的蓝碳计量体系、认证标准体系以及缺乏商品化的蓝碳项目，因此存在蓝碳数据难以获得和蓝碳交易价格不透明等问题。由于沿海生态系统易受到气候变化的影响，进而影响蓝碳的价值确定，故对现有气候数据分析和未来气候预测能力的缺乏将影响蓝碳项目及交易的长期稳定发展。

（四）三亚蓝碳等绿色资源缺少一个“跨部门、跨区域、跨行业”的管理平台。以蓝碳的供给与消纳为聚焦，协助政府对科研院校、市场资本、公益组织、行业协会、蓝碳供给与消纳端主体等进行“串联”管理，从而更好地发挥平台专业指导及平台资源整合的显著优势。选择具有独立第三方国际化优势的专业碳交易平台，并以此作为平台运营单位，串联各单位以及国际组织，凝聚各方市场要素形成合力为三亚所用，高标准推动蓝碳的突破和发展。

## 二、针对以上问题提出以下建议

（一）尽快成立工作专班，着力推进已有政策落地落实。建议市政府成立三亚市绿色产品价值实现工作专班并形成相应工作机制，各部门协同推进三亚市绿色产品价值实现机制相关重点工作。建议成立“三亚双碳研究中心”等科研机构，由专业碳交易平台参与协助三亚“双碳”相关工作推进，搭建碳排放双控工作体

系，推动能耗双控向碳排放双控转换工作，承接三亚绿色产品价值实现体系建设，负责三亚碳排放双控及绿色产品价值实现能力建设及人才培养，搭建三亚碳排放管控与绿色产品价值实现登记、管理及综合服务平台，全面服务三亚“双碳”目标，健全落实绿色产品价值实现机制。

（二）加强资金支持，引导社会资本参与。在三亚绿色产品价值实现工作领导小组指导下，由市发改委、市金融局等部门牵头出台配套金融政策，鼓励金融机构、社会资本积极参与三亚能耗双控向碳排放双控转换及绿色产品价值实现体系工作中来，形成具有三亚特色的绿色金融、转型金融、可持续金融体系，为三亚加快发展绿色转型服务，从能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控提供强有力的资金支持。同时，树立一批积极参与三亚绿色产品价值实现体系的典型案例，并给予一定的财政奖补，通过典型案例的示范效应带动整个绿色产品价值实现体系的健康发展。

（三）收集三亚碳排放及碳移除基础数据，建立核算系统，推进碳交易体系及用能权交易体系的建立。首先，以重点用能单位及参照管理单位能耗管控为契机，完善三亚综合能耗数据监测、管控体系，夯实能源双控数据基础。其次，在全市范围内摸清可再生能源、碳汇、温室气体减排量、节能量等潜力，建立三亚绿色权益一体登记簿，纳入林业资源、碳排放权、绿色电力、用能权、海洋碳汇、温室气体减排量等环境权益，明晰环境权益



确权登记，进一步完善用能权等有偿使用和交易制度，统一管理三亚各类绿色权益及相关交易，并由碳排放权及用能权相关管理交易机构具体承接工作。

（四）探索建设绿色产品管理及交易平台，以碳中和示范项目带动企业绿色低碳改变。建议三亚以蓝碳为切入点，重点打造“一个系统，六个模块，一批项目”绿色产品管理平台（即三亚双碳智慧数字系统；碳排放、碳移除、碳技术、碳中和、碳国际及碳发布六大模块；围绕园区、社区、校区、景区、酒店、商超、大型活动和产品等一批示范项目）开展具体工作，旨在助力三亚加速绿色低碳发展及构建形成以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系作出贡献。

# 关于推动三亚旅游业高质量发展的建议

九三学社三亚市委会

三年新冠疫情之后，三亚旅游市场正在逐步恢复当中。行业调查数据显示，2023年游客出行意愿高，旅游行业呈现复苏增长态势。根据三亚市统计局的数据，三亚旅游业在2023年前三个季度中游客数量、旅游业总收入等实现了同比增长。此外，三亚旅游消费市场活力足，离岛免税销售火热，三亚海关的统计数据 displays，今年中秋国庆“双节”期间，离岛免税销售达11.46亿元，同比增长148.7%。

但是，与全国其他旅游城市相比，三亚旅游业在提质增效方面仍有较大发展空间，主要表现在以下三个方面：

（一）传统旅游产品综合效益低，旅游新业态产品供给乏力。三亚的旅游产品多年来创新不足，产品单一，主要集中在滨海观光和浅层次文化体验，缺乏深度参与和体验性强的旅游产品，与“将三亚建成国际旅游消费中心核心功能区，打造世界级旅游度假目的地”的目标不相匹配。旅游消费业态不丰富、消费动力不足。消费热点主要集中在滨海观光、酒店、海鲜等传统消费项目上，缺乏引领消费升级的创新产品。

（二）旅游目的地营销效果差强人意，市场推广精细化、精准化程度有待提高。传统的媒体渠道囿于受众范围，对三亚旅游业的宣传效果并不理想。在新媒体平台，仅有抖音官方账号“你

好三亚”的粉丝量超过百万，但是视频平均浏览量不过万，个别视频仅有两位数浏览量。相比之下，与三亚旅游相关的视频经常出现“带节奏”和负面信息传播的情况却能获得较高关注，这明显不利于塑造三亚旅游目的地形象。同时，三亚在旅游营销方面缺乏精准定位和创意策划，很难吸引更多的年轻游客和高端游客。

（三）旅游服务质量有待提高。三亚拥有得天独厚的自然资源，然而，在旅游消费环境中存在一些问题，如服务不规范、服务态度差、服务设施不完善等，导致游客的体验不佳。这些问题不仅影响了游客的满意度，也制约了三亚旅游业的发展。

**针对以上问题，建议：**

（一）提升旅游文化内涵、促进旅游业高质量发展。三亚应加强对历史文化遗产的保护和传承工作，深入挖掘地方文化特色和价值，为旅游业注入更多的文化内涵和特色元素，提高游客的文化体验和满意度。同时，还应积极推动文化与旅游的深度融合和创新发展，打造具有国际影响力的文化旅游品牌。

（二）丰富旅游产品供给，推动旅游业态创新、开发多元化旅游产品。目前三亚的旅游产品仅限于度假休闲旅游产品、观光旅游产品，如热带滨海度假、潜水和游艇度假以及热带雨林观光等旅游产品。应积极引进和培育新业态、新产品，推动旅游产业升级和转型。例如，可以大力发展康养旅游、文化体验旅游、研学旅游、营地旅游等新兴旅游产品，努力打造具有地方特色的文化演艺和夜间旅游项目、主题乐园、特色街区、电竞赛事等，为

游客提供更多的消费选择和消费热点，促进旅游消费升级，提高旅游产品的参与性和体验性，满足不同层次、不同需求的游客需求。

同时，应注重提高旅游消费业态的质量和效益，加强旅游产业链的协同和融合，提高旅游业的综合效益。通过发放定向旅游消费券（如面向自驾车游客、商务会展客人等）引导并助力特定旅游产品消费。在有条件的景区推动科技赋能旅游，培育智慧旅游沉浸式体验新空间新场景。

另外，多元化旅游产品是吸引不同类型游客的关键，例如，营地旅游作为新兴旅游产品，正在与其他产业融合发展，随着消费升级和市场需求的变化，营地旅游产品也在向多元化方向发展，出现了许多不同类型的营地，如民宿营地、亲子营地、户外拓展营地等，为市场提供更加多样化的选择。

（三）加强旅游目的地营销，提高市场推广效果。三亚应加强旅游市场营销，制定科学的营销策略和计划，利用互联网、社交媒体等渠道进行宣传和推广，提高三亚旅游业的知名度和美誉度。应充分利用新媒体平台和旅游专业平台，如抖音、微信、微博、携程等，加强旅游目的地营销。具体而言，可以制作更多高质量的旅游宣传片和微电影，应加强与网红、明星等意见领袖的合作，利用其影响力提高三亚旅游的知名度和美誉度，加强与年轻游客和高端游客的互动和沟通。并通过三亚市旅游电商协会、短视频协会等组织对本地自媒体达人进行知识、技能、流量、资

金等方面的全方位指导和扶持。

此外，应定期举办各类旅游节庆活动和赛事活动，推广主题游、定制游等旅游线路，吸引更多的年轻游客前来参观和旅游。充分利用白鹭体育馆、保利 C+会展中心的等新兴场馆开发具有本地特色的节事旅游产品，如音乐节、演唱会、电竞节、海洋文化节、非遗类文化体验活动等。以自贸港相关政策为契机，着重开发以跨境电商、免税等为主题的消费类活动。

（四）加强旅游服务管理，提升游客体验质量。三亚应建立健全旅游服务标准和监管机制，规范旅游服务流程和操作规程，建立旅游企业信用评价体系，对不良企业进行公示和处罚，保障游客的合法权益。同时，应加强行业自律方面的统筹和力度，发挥行业协会优势和作用，在旅游品质保障方面要做到未雨绸缪，通过明察暗访等手段将隐患消灭在萌芽。强化旅游从业人员的培训和管理，提高他们的服务意识和专业水平。从根本上提升“食住行游购娱”各行业的服务质量，规范个体经营的旅租、餐馆、交通等店铺，避免宰客、欺客等有损城市公众形象行为的发生。在游客集中的区域，重点完善旅游基础设施和公共服务设施建设，推广“一户一码”的使用和全面覆盖，完善旅游服务网络，提高旅游服务的硬件水平，提高游客的便利性和舒适性，让游客在三亚享受到更好的旅游服务。

（五）建立旅游合作机制，加大宣传并接轨国际旅游业。三亚应与周边地区和国际旅游业进行合作和交流，共同开发旅游资

源,实现互利共赢。要积极引进优质的国际旅游企业和管理经验,提高三亚旅游业的国际化水平。可以针对不同国家对旅游产品需求的不同,进行针对性宣传,如在俄罗斯旅游市场中加强中医理疗长寿健康的宣传。还可以在入境多的国家,投放户外旅游广告与网络媒体上的宣传力度,不断地“请进来”与“走出去”,扩大三亚城市的国际影响力。

总之,三亚旅游市场要不断地探索和创新,以进一步推动旅游业的复苏和发展。

# 创建乡村旅游度假区 激发三亚旅游新潜力

台盟三亚市委会

党的二十大报告提出“发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道”。我市乡村旅游已经发展多年，取得较多成果的同时也存在不足，有待通过发展模式创新实现乡村旅游新突破。本文建议以积极创建乡村旅游度假区为抓手，推动我市优质乡村地区打造成为海南省乡村旅游度假区，建成若干个国内知名的乡村旅游度假目的地，实现我市乡村旅游业的高质量转型升级。

## 一、我市乡村旅游现状、问题及原因

近年来，我市乡村旅游得以快速发展，游客接待人数不断提升，2023年春节黄金周期间，三亚乡村旅游接待47.24万人次，营业收入3642.74万元，同比增长20%以上。

但与此同时，我市乡村旅游相比滨海旅游、景区旅游等，在产品吸引力、游客人数、人均消费额等方面仍有明显差距。我市乡村旅游点发展呈现结构分化，一方面是博后村、西岛社区、藤海社区（后海）等乡村旅游点的游客数量较多，人均消费较高；另一方面是中廖村、水蛟村、青塘村、北山村等美丽乡村尽管有一定的游客到访，但缺少游客消费，对当地乡村的产业带动和村民收入带动有限。

同样是乡村旅游目的地，造成较大差距的原因在于博后村等优质目的地普遍具有民宿产业集群和乡村酒店，形成了乡村度假

氛围，延长游客停留时间，带动了当地餐饮、商业等业态。另一方面，缺乏乡村旅游度假的乡村，例如中廖村、青塘村等，尽管也具有良好的基础设施但由于没有度假氛围，游客观光后就离开，缺乏消费难以带动当地经济。可见，发展乡村旅游度假是三亚乡村旅游高质量发展，提升旅游收入的重要路径。

## 二、国内乡村度假成功案例

（一）浙江莫干山。莫干山是国内知名的乡村民宿和乡村度假旅游目的地。2019年，莫干山镇和下辖17个行政村合计接待游客270万人，旅游收入超过26亿元。围绕生态度假和特色民宿，莫干山各个乡村构建了休闲康养、户外运动、文创市集、生态农业等多个产业，并引入莫干山开元森泊、discovery探索极限基地、骑域马术等国际化项目和赛事入驻。

（二）江西省婺源县篁岭村。篁岭村是婺源县具有独特风格的徽派古村落之一，2009年婺源县政府将篁岭村120栋原址民居改造成精品度假酒店。篁岭村利用其独特的“晒秋农俗景观”作为吸引游客的亮点，成为乡村度假胜地，年接待游客数已突破百万人次，村民人均年收入从旅游开发前的3500元提至2022年的5.6万多元。2023年被国家文旅部公布的长江主题10条国家级旅游线路中，篁岭村被列入“乡村振兴之旅”线路。

## 三、发展我市乡村旅游度假区的建议

### （一）高度重视，开展研究

一是要认识到乡村旅游度假是发挥海南乡村资源特色、宜人



热带海岛气候和优越生态环境的比较优势，将健康、旅居、体育旅游等业态与乡村度假融合，延长游客停留时间、丰富旅游消费内容、延伸乡村产业链条、促进“三农”工作高质量发展全面推进乡村振兴，形成以海岛乡村度假为特色的乡村旅游，开拓具有三亚特色的乡村振兴之路。二是开展研究，积极学习借鉴省外先进经验，如浙江安吉余村余村联动天荒坪镇和银坑、马吉、横路、山河4个村构筑“1+1+4”抱团发展的经验，台湾桃米村打造“知识经济民宿村”和生态社区营造的经验等。三是**以**我市乡村旅游度假为主题进行专题调研，评估我市发展乡村旅游度假的可行性、资源情况、市场空间等，为我市下一步发展乡村旅游度假，打造海南省乡村旅游度假区提供决策依据。

## （二）编制方案，分步实施

一是**在**以上调研研究的基础上，组织编制我市发展乡村旅游度假规划或者实施方案，包括总体发展目标、阶段目标、发展定位、重点工作安排等，建议在3-5年内打造一批国内知名的省级乡村旅游度假区。二是**依托**《海南省乡村旅游度假区评定标准(试行)》的相关内容作为打造乡村旅游度假区的依据，可考虑打造5-7个高品质的省级乡村旅游度假区，分步实施并带动周边乡村度假发展。例如，第一阶段可在现有条件较好的乡村区域打造，如在博后村发展并带动周边的六盘村，在马岭社区（天涯小镇）带动周边的黑土村，以及西岛社区、藤海社区等；第二阶段可**依托**三亚气候资源优势，在交通、环境等具有比较优势的区域打造

新的乡村旅游度假区，如崖州区梅联村-梅西村区域、海棠区青田村和海丰村等，探索新开发特色主题的新型乡村旅游度假区。

### （三）招商引智，做好保障

一是积极创建海南省乡村旅游度假区，以创建促发展，在创建过程中实现招商，招商不仅仅看企业资金，更要看企业项目是否符合乡村旅游度假区建设的特性。二是依托省内外旅游智库和专业公司，做好乡村旅游度假区的全过程咨询，包括项目立项、规划、建设和运营等，建立长效机制。三是做好保障工作，在用地、政策、资金、人才等方面对乡村旅游度假区项目予以支持。四是通过成立村平台公司，以合作入股的形式参与乡村旅游度假区建设，获得持续分红收益，保障农民权益。

# 加强美丽乡村规划的引领 助力文旅发展和乡村振兴

台盟三亚市委

我市《三亚市美丽乡村建设管理提升三年行动方案》和《三亚市美丽乡村建设管理提升 2023 年实施方案》提出，到 2025 年将建成 26 个美丽乡村示范村和南山南繁省级美丽乡村群落建设。2021 年来，我市先后启动 26 个美丽乡村和 1 个美丽乡村群落建设。美丽乡村规划工作也逐步受到重视，成效显著。如博后村等 24 个村获评全国乡村旅游重点村；中廖村等 10 个村获评全国乡村治理示范村；博后村已打造成以旅游民宿为主的美丽乡村；西岛 2017 年被授予“国家级最美渔村”荣誉；水蛟村今年还获中国美丽休闲乡村称号。

目前存在的问题主要有：

一是有些村庄规划编制不规范。全市辖海棠、吉阳、天涯、崖州 4 个行政区，共有居委会 57 个，村委会 92 个，自然村 491 个。虽然大部分都有规划，但比较粗糙，没有将产业发展、生态建设、村庄容貌、人居环境整治等纳入。

二是美丽乡村缺乏完整性体系上的完整性与专业上的科学性。缺少对相关政策底线分析，乡村实用性规划与基础性的国土空间规划不协调，导致美丽乡村建设方案缺乏可操作性，出现设计反复变更，项目甩项甚至建成后形成图斑等。

三是一些规划没有准确把握美丽乡村规划的价值取向、品质内涵和标准要求，特色不够凸显。

为此，特建议：

#### 一、坚持规划先行的原则，建立多方面协调的工作机制

一是坚持先规划后建设原则。有条件、有需求的村庄应编尽编。已编制的设法优化，尽快编制“多规合一”的实用性村庄规划。二是建立政府主管部门牵头、多部门协同、村民和其他利益相关者的持续参与和合作、专业力量支撑的工作机制。乡村“五个振兴”分别对应农业农村、自然资源、住房和城乡建设、文化旅游、环境保护等部门。自然资源部门要做好技术指导、业务培训、基础数据和资料提供等工作，推动测绘“一村一图”“一乡一图”，构建“多规合一”的村庄规划数字化管理系统。村庄规划还要与村民进行深入的沟通和合作，保障农民参与权、决策权和监督权。

#### 二、引导规划规范编制，以保证规划成果在体系上的完整性与专业上的科学性

国土空间村庄规划是乡村振兴规划中基础性的本底性规划。村域要落实市级国空“三区三线”和相关专项规划的刚性传导。可按照“两步走”方法，先行确定“村落”部分的建设内容，以达到美丽乡村建设规划技术深度要求，包括落实“一户一宅”，确保“人、房、地”关系的准确落地。待“村域”规划部分技术成果完成并与上位“国空规划”成果对接成功后，最终统筹整合规划成果。

### **三、坚持可持续原则，准确把握乡村旅游设计的价值取向**

一是要坚持社会以人为本，以富裕乡民、提升乡貌、留住乡愁、文明乡风四个标准为“度量衡”。二是环境以生态为本。生态、环境与绿色是我省我市最大的优势。要切实保护农村生态环境，促进人与自然和谐相处。三是发展以全面振兴为本。要顺应消费提质升级的新趋势，突出乡村旅游的品质内涵。

### **四、坚持因地制宜，在规划过程中把握好美丽乡村的定位**

一是要立足农村经济基础、地形地貌、乡土文化等实际，系统保护好乡村自然风光和田园景观乃至文化底蕴和建筑肌理等核心要素。二是注重实用性的原则。规划不仅仅是为了满足当前的需求，同时被赋予了落实乡村振兴产业发展目标的使命，还要考虑到未来的发展和变化，确保村庄能够适应不断变化的环境和社会需求。三是因地制宜，分类编制，彰显特色，防止“千村一面”。根据我市的实际，美丽乡村的规划宜侧重于休闲度假型、产业发展型、生态康养型、休闲渔业型模式。如水蛟村温泉资源较好，可规划为以温泉康养为主的美丽乡村；中廖村、黑土村等均有黎族等少数民族群体聚居，村落民族文化特色鲜明，可规划为展示体验黎族民俗文化为主的美丽乡村；明善村、青法村、雅亮村、马脚村、马亮村位于育才生态区，依托国家重点“天然林资源保护工程区”三亚抱龙国家森林公园；黑土村、红花村、中廖村拥有较完整的热带山地及热带田园生态系统，生态环境整体良好，可规划为休闲度假、生态康养为主的美丽乡村；西岛渔村

休闲渔业资源丰富，可规划为休闲渔业为主的美丽渔村；水南村具有丰富的历史文化，可规划为展现崖州历史文化的美丽乡村。海南环岛旅游公路被定位为“国家海岸一号风景道”，是海南国际旅游消费中心标志性项目。要尽快将海南环岛旅游公路三亚市段沿线打造一批美丽乡村。

### **五、坚持三产融合，将美丽乡村规划与产业发展有机融合**

在美丽乡村规划过程中，要充分考虑产业支撑的问题。而旅游是我市的支柱产业。据此，要将农业农村文化旅游资源融入美丽乡村设计之中。要在做大做强特色产业的同时，因地制宜探索转变农业发展方式，打造休闲农（渔）业以及采摘农业、温泉康养、农产品加工业，海上观光垂钓等，形成“吃、住、行、游、购、娱、产、学、研”一体化的发展模式，把乡村的资源、生态、文化优势转化为产品、产业、经济优势。在规划设计中，大到村容村貌和民居民宿的设计，整体的装饰装修风格、景观节点的美化靓化，小到每个商铺或产品的命名、包装的设计、艺术小品的选择和摆放等，都需要用心考虑挖掘并融入其背后的文化元素。对于乡村的红色文化、乡贤文化、名人轶事、传说故事等，也要作为文化资源进行挖掘、打造和包装。

# 关于加快治理三亚市小微型客车 租赁市场的建议

市工商联

全市共有新能源汽车 50000 辆，其中巡游出租汽车 1800 辆；网约车 13000 辆；公交车 909 辆；私家车+租赁车合计 34000 辆，小微型客车备案率不到 20%。由于非法营运行为舆情频发，严重违反我国相关法律法规，威胁消费者的财产安全的同时，对海南自由贸易港的国际旅游胜地形象造成巨大负面影响。今年 5 月，海南省委书记冯飞亲自批示，海南省交通运输厅关于印发《小微型客车租赁市场专项整治行动方案（2023—2024 年）》的通知，省交通厅督办，自 2023 年 5 月至 2024 年 12 月开展小微型客车租赁市场专项整治行动，计划于 2023 年 8 月 30 日前，针对 OTA 及其他互联网平台经营的汽车租赁业务进行查处，对省外车牌及非营运车辆进行下架处理。

## 一、行业基本情况和查处非法客运的数据反映出几个问题：

（一）根据要求 8 月 30 日前 OTA 对违规车辆进行下架，租赁市场缺口约 20000 辆。

（二）随着移动网约车平台和 OTA 平台的快速发展和市民游客打车、用车习惯的改变。

（三）查处的非法客运案件中，汽车租赁占绝对多数，且负面影响巨大。

（四）自 2016 年起至今，每年查处的非法客运案件数量都在高位徘徊，也正是包括交通领域在内的互联网经济快速发展的几年。以上情况均说明，私车载客、租赁的非法营运行为是查处非法客运工作的重点、难点和关键点。

## 二、本市查处车辆非法营运集中反映出的问题

（一）非法营运中汽车租赁已占绝对比重，租赁车辆不得用于未经许可的出租等行业运营，汽车租赁经营不等同于客运经营。《三亚市小微型客车租赁经营服务管理办法》明确规定：汽车租赁是指经营者在约定时间内将汽车交付承租人使用，收取租赁费用，不配备驾驶人员的经营活动。因此，无论是汽车租赁经营者，还是汽车租赁承租人（租用者），在没有取得合法客运经营资质的情况下假借汽车租赁名义从事营运活动的，属于违法违规行为。目前小微型客车非法客运的监管仍缺乏有效的措施。

（二）租赁车公司向社会及 OTA 平台输入了大量非法营运汽车。据携程数据统计，三亚目前存在经营的汽车租赁公司约 450 家，车辆规模约 15000 辆，合规车辆占比 10%，包括从事网约车非法客运活动的，有相当一部分车辆来源于租赁车公司，目前租赁车公司出租车辆用于非法客运活动的行为基本上已经公开化，一般采取三种形式：一是出租私家车牌车，由租赁车公司出面接入滴滴、美团等合作的网约车平台从事非法经营活动；二是出租外地牌照车，通过接入 OTA 平台引流，对车辆行驶证造假，偷梁换柱从事非法经营活动；三是用非法营运汽车为酒店、



民宿提供带司机的接送机服务，将私家车辆或其他非租赁企业车辆用于汽车租赁经营活动。租赁车公司有恃无恐、混淆视听，大肆宣传，为网约车平台、OTA平台、酒店等场景输入了相当数量的非合规车辆和司机，一定程度上助长了非法客运行为。

（三）处罚手段单一、威慑力不足，是非法营运屡罚不止的主要原因。实施效果不理想，原因包括：互联网信息服务平台向不具备营运资质的驾驶员和车辆派单的情况普遍存在；个别网约车平台未取得许可，无资质经营，知法犯法现象严重；酒店与租赁公司签订合同后，未对车辆及司机的合法性进行有效监管等等；目前对非法营运、载客、私收保险等违法行为处罚手段单一、处罚力度过低、违法成本过低、威慑力不足，是实施效果不理想的最主要原因。

（四）对汽车租赁公司及从事汽车租赁从业人士，需要研究更有针对性的证据规则。行政管理部门及执法机构普遍认为，对打击非法营运行动中取证难度较大，对市民投诉举证要求较高，应对汽车租赁公司对非法营运车需要研究更有针对性的管理方式。

### **三、关于三亚市专项整治小微型客车租赁市场行动的建议：**

（一）建议首先从平台着手，严查非法运营汽车进行下架处理。

（二）联合交通监管部门及行业协会，对汽车租赁公司进行线下车、证核查，并与车管所备案信息进行核对查验，防止造假。

（三）由三亚市旅游环境综合整治办公室对本市酒店进行用

车筛查，由三亚市酒店协会发出倡议。

（四）加强宣传，公开发布投诉电话，引导市民游客通过正规渠道预约和租赁合规运营车辆，保护消费者财产安全。

（五）重点扶持 3-4 家本地汽车租赁企业，给予金融及政策支持，以正面形象进行宣传。同时邀请大型车企进驻，双管齐下快速解决后续三亚市在租赁市场的 20000 辆缺口。

# 为我市本土民生配套企业找个家

政协三亚市吉阳区委员会

随着自贸港建设的推进，我市招商引资多家有实力的大型企业进驻各大园区，为海南自贸港建设、三亚经济发展发挥了较大的作用。但我市现规划的工业园区入驻门槛较高，本土民生配套企业难以达到入园的基本门槛，无法享受园区的各类优惠政策，再加上市场环境等外在因素影响，生存和发展面临重大考验。

## 一、背景现状

我市本土民生配套企业（含小工厂小作坊）主要指汽车 4S 店、物流仓储、豆制品作坊、米面粉作坊、洗涤厂、洁具厂、环保砖厂、包装厂以及再生资源集散中心等，现就其发展现状介绍如下：

### （一）汽车销售及配套服务企业

目前三亚乘用车汽车销售企业将近 60 家，销售门店 60 多个，大部分在吉阳辖区内，2022 年我市乘用车汽车销售量 31000 多台，销售额近 50 亿元，创造税收 3.5 亿元，同时解决大量人员就业，但均面临租用地块被回收和临建到期等问题，该类企业何去何从，是市、区政府及相关主管部门应思考的问题。

### （二）仓储物流企业

三亚作为海南自贸港建设的前沿阵地和重要窗口，相关配套设施的建设需前置，虽现已陆续建设部分物流仓储用房，但随着

自贸港建设推进，物流仓储的需求缺口仍比较巨大，新的物流仓储建设缓慢，原有的物流仓储场地又因地块、建筑等因素面临拆除、搬迁等，建设大型的、现代的、智能的物流仓储园区刻不容缓。

### （三）服务型中小企业

为酒店、宾馆、餐厅提供床品布草及餐具洗涤业务的洗涤厂，为远洋渔业及反季瓜菜等热带农作物提供包装的泡沫厂，为建筑业提供的环保砖厂等，这些服务型中小企业一直在为我市的发展默默奉献，近年来由于环保不达标、土地回收、临建到期拆除等因素，导致这些中小企业到处搬迁，甚至不得已关闭，幸存下来的企业也因需不断地寻找合适的生产场地而焦头烂额，生存现状越来越艰难。

### （四）食品作坊

目前供应我市各大农贸市场的豆制品、米粉面作坊、食品厂不计其数，但除几个规模稍大的厂家有自己的作坊外，其他的小厂小作坊均在自家或租赁的房子里进行生产制作，生产条件简陋，环境卫生状况堪忧，食品安全监管难度较大。

### （五）再生资源回收站和集散中心

截止 2022 年 1 月，在我市注册登记，从事再生资源回收企业、个体工商户（站点）1416 家，集散中心仅剩一家（2 家已被拆除）。存在问题主要是再生资源回收利用组织化管理程度低、网点规模小、环境较差、设置不规范；回收集散中心以及网点未

纳入城市发展规划，大多数网点临时租地，很多网点设施因城市发展被拆迁或停止；分拣场地不规范，设施简陋，分拣技术装备水平较低，存在造成二次污染现象，对城市卫生、环保及市容市貌等产生影响；低价值品种回收体系尚未建立，废玻璃、废纺织物、废包装物中的塑料泡沫等低价值可回收物被大量废弃，造成回收死角。

## 二、存在的问题

### （一）全市缺乏统一规划，本土民生配套企业“无家可归”

目前我市针对本土民生配套企业园区缺乏统一规划，且现有的工业用地相对偏远，零星分布，企业拿地流程复杂，基本无法拿到工业生产和仓储用地；部分企业因租赁用地租金较高，经营成本的继续增加，经营压力较大；除汽车销售行业相对较为集中，其他企业均是各自寻找经营场地，零星分布在各个角落，有的甚至无栖身之地，没有安全感，无法形成产业聚集不利于我市总体产业布局和发展。

### （二）基础设施较差，配套不全

吉阳区南丁汽车产业园区正在建设中，吉阳区迎宾路乘用车4S店“园区”属于临建，边远村落里的小工厂小作坊聚集地，这些园区“五网”等基础设施建设尚未建立健全，未能给企业提供“拎包入住”的服务，生活生产配套设施普遍落后，缺乏住宿、文娱等商业配套，一定程度加重企业“招人难”、“留人难”的问题，影响企业的发展，也对园区的招商造成了不利的影响。

### （三）安全隐患大，政府监管难

因这些本土民生配套企业经营场地很多是临建，整体布局零星分散，管理不规范，在安全生产和食品安全等方面投入不足，存在一定的安全隐患。在政府职能部门人力不足和任务较重的情况下，特别是市场监管和应急部门，一定程度上增加了监管难度；从企业角度来讲，因为是临建措施，不属于自己的“家”，缺乏安全感，不愿投入更多的资源在环保、安全生产、食品安全方面，加大了企业的安全隐患。

## 三、建议

### （一）统一规划布局，为本土民生配套企业找个家

制定详细的产业规划和发展目标，明确“园区”的定位和发展方向，优先解决本土民生配套企业入园问题。如将我市周边乡村大茅、南丁、抱坡矿坑等村集体建设用进行整合规划，按照各村坐落位置、周边环境和企业类别规划不同的园区，如加快南丁汽车产业园建设，继续优化营商环境，制定优惠措施，招引汽车相关企业整体入驻；吉阳大茅可规划豆制品、米粉面作坊等食品作坊；吉阳抱坡矿坑可规划为洗涤厂、洁具厂、环保砖厂、包装厂、物流仓储、再生资源集散中心等产业园区；通过统一规划，统一建设，统一管理，解决本土民生配套企业的后顾之忧，又推动了乡村振兴。

### （二）完善“园区”基础设施，补足“园区”短板

加快完善“园区”公共服务设施，系统一规划建设“五网”、公

寓、街区等基础设施，同时整合企业需求，补足“园区”及周边生活配套和商业配套，全面提升园区的服务水平，树立良好的形象，增强园区的资本和人才集聚能力。

### （三）压实责任，强化监管，消除隐患

将该项工作列入市政府工作计划，由市政府分管领导调度，市资规部门牵头，相关职能部门合力推进，按时间节点抓好“园区”建设工作。配齐配强“园区”执法力量，强化监管，压实责任，注重绿色可持续，加强环境保护，提供专业化、精细化管理，消除“园区”安全隐患，助力我市本土民生配套企业健康发展。

# 开展阳光均衡分班 营造教育公平大环境

政协三亚市天涯区委员会

学生是祖国的未来、民族的希望，习近平总书记多次表达对学生群体的殷切期盼。平等接受义务教育是《中华人民共和国义务教育法》赋予所有适龄儿童、青少年的基本权利，教育部《义务教育学校管理标准》中也明确规定“实行均衡编班，不分重点班与非重点班”。但在实际工作中，施行排名分班的“精英教育”一直是各地包括三亚比较普遍的现象，也导致诸多“开后门”“打招呼”“递条子”，家长们迫切需要改变此现象。

## 一、分班现状

应试教育促成了社会对人才认可的单一衡量标准，迫使学校集中优质教学资源、下大力气“择优”培养“好苗子”，保障升学率。在海南，在咱们三亚，这种现象也依然事实存在。尽管教育部明令禁止，但“上有政策、下有对策”，无论小学、初中、高中，还是本土公立、私立、外地引进的学校，都或严重或轻微、或公开、或隐蔽地迂回婉转进行着“分档分班”，一定程度上影响政府和学校的公信度。

## 二、存在问题

集中优秀师资变着花样设立实验班、培优班、直升班、特长班、寄宿班，虽然能够在短时间内出成绩，看似将有限的教育资源得到最大化的利用，但长远看来，“弃卒保帅”并不利于学校和



师生的可持续发展。

(一)加重学生课业负担,降低学习热情。“博弈场”式的学习生活环境会减弱学生的学习兴趣,成为重复性机械式的惩罚练习,惰化学生思维能力和创新活力。近年来,中央关于教育评价改革和“双减”的工作部署要求,也旨在促进学生全面发展健康成长。而具有甄别、选拔功能的分班,却是“换汤不换药”变相恢复了应试教育逻辑,势必加重学生校内课业负担和校外培训负担,不利于学生内在学习动机的养成与提高。

(二)有损师生身心健康,产生两极分化。采取选拔性考试,并按成绩将学生划分为“三六九等”,以此定义学生优劣价值的校园文化氛围将严重损害学生的身心健康。重点班的老师和学生“名利双收”却承受着更大的压力和任务量,产生恶性竞争;非重点班的老师和学生一起被“标签化”,挫败感强烈、自信心受挫,从而消极懈怠失去积极性。

(三)败坏教育风气,浪费教育资源。为了应对分班焦虑,家长们“各显神通”抢优,在人情、权贵的作用下,有的学校和班级人满为患、班容量超标;有的又生源严重不足,教育资源得不到充分利用。择校分班大战的疯狂“内卷”促使择校费和学区房水涨船高,又“反噬”家庭教育成本和家长精力负担,同时容易导致教育主管部门的膨胀腐化,陷入恶性循环。

### 三、建议对策

(一)育人为本,建立“立交桥”式育才体系。以素质教育为

导向，培养学生良好的心理抗压、自我认知和自学能力，实施多样化教育，科学培养、全面分析、综合评价学生。摒弃“唯分数论”的独木桥式育才模式。可借鉴成都的“蛇形分班”模式，蛇形排队合理搭配，通过“阳光分班”引导“个体优秀”走向“全员优秀”，打造共同生长的教育生态，办好人民满意教育。同时，促进教师资源的均衡流动，积极推进校长和老师的轮岗帮扶、在线教育，逐步缩小城乡和校际差距。既提振学生信心和积极性，也能够促进年轻教师快速成长。

（二）因材施教，提高分类教育质量。尊重学生个体差异，根据学生不同的兴趣爱好、个性潜能、年龄性别、学习基础等条件均衡编班，避免人为设限，保障机会平等。可借鉴北京的“选课走班”模式，尊重学生对课程的自主选择。也可借鉴上海的“分层教学”模式，分班摸底考后针对学优生提升、学困生补差、中等生保稳。

（三）促进公平，深化清廉学校建设。将“全面实施教育领域阳光分班”列入三亚市 2024 年度十大为民办实事事项之一，积极回应社会关切与期盼，保障学生平等的受教育权益，各级教育行政和纪检监察部门加强政风行风监督。随机邀请教师代表和家长代表参加分班仪式，家校社协同形成育人合力。利用“一键分班”智慧化软件实现条件筛选，杜绝找关系、请托等“暗箱操作”空间，实现师资均衡、生源随机、过程公开。同时加强正面宣传，引导学校、老师、家长和学生均正确看待、运用考试结果，形成

平等包容的良性教学氛围。可借鉴齐齐哈尔“四同”（同一时间、同一地点、同一软件、同一第三方）分班原则，并全程直播。确实通过开展“阳光分班”，办好人民满意教育，营造教育公平大环境，助力自贸港建设。

# 关于加强保护开发利用 鉴真古道（三亚段）的建议

政协三亚市崖州区委员会

## 一、背景意义

2023年7月25日，习近平总书记在四川考察广元剑阁县翠云廊古蜀道时要求：要重视以古道为代表的生态文明和文化传承载体，抓生态文明建设必须搭建好制度框架，抓好制度执行，同时充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性，巩固发展新时代生态文明建设成果。

千百年来，遍布先民足迹的古道逐渐演变为中华文明的传播之路，在历史长河中产生了“丝绸之路”“蜀道”“茶马古道”等著名的古道，这些古道不仅是宝贵的历史文化遗产、生态遗产，更是一个地域的精神遗产。2017年至2022年，国家有关部委陆续印发《关于促进交通运输与旅游融合发展的若干意见》《关于学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 全面加强历史文化遗产保护的通知》等一系列文件，提出加强对具有历史文化、精神价值等意义的铁路、公路交通遗存资源的保护开发研究，推进优秀交通文化传承创新。各级政府重视古道的保护利用不仅是响应习近平总书记文化思想，贯彻落实党的二十大关于文化建设的战略部署，还能促进中华优秀传统文化保护传承，带动地方文化IP塑造，助力地方发展大文旅产业，实现经济发展迈上新台阶。

## 二、三亚现状

海南岛内目前存在着古代驿道系统——琼崖古驿道。该驿道环岛而绕，是海南现代交通的源头，海南经典农耕文化圈的主心骨，也是海南最大的系统性历史遗存。据考证，鉴真在三亚及海南岛留有完整真实的活动古道路线，是琼崖古驿道环线上的重要组成部分。

高僧鉴真在佛教传播、文化和学术等领域产生了深远影响，其六次东渡的事迹流芳千古，足迹遍布福建、海南等地。其中，第五次东渡失败导致其及弟子在海南居住了一年多的时间，他们在海南造寺传法，足迹遍及振、万、崖三州。

崖州是鉴真高僧第五次上岸的落脚点，也是开启第六次东渡的出发点。崖州境内仍保留着部分鉴真足迹的旅游资源，包括宁远河口、大云寺遗址、大小洞天景区鉴真登岸群雕、水南村“大云山”等。然而，暴露在野外的鉴真古道越接近现代线路，越出现加速消失的状况。根据实地考察，这些古迹受到了严重毁坏，鉴真古道在文化层的漫长叠加中，逐渐淡出人们的视野，只留些许残迹于地表，三亚市内琼崖古驿道的保护程度值得引起重视。

## 三、发展建议

三亚市拥有成形的古代驿道系统，但“养在深闺无人识”，且涉及范围广、距离长，保护和开发的难度大，建议加强对三亚古道的保护和利用，给予多的政策、技术、资金等支持，制定更加具体、利于操作的细化方案，助力三亚市经济发展。

**一是政治引领。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平文化思想，贯彻落实习近平总书记考察四川翠云廊古蜀道，关于古道文化保护传承利用重要指示精神，全力做好琼崖古驿道沿线改造、生态修复、景观提升等工作，让古道在新时代焕发新活力。

**二是文化彰显。**充分挖掘琼崖古驿道独特文化，激活古道生命力，彰显古道独特文化魅力。加大宣传力度，围绕古道进行特色文化传播，讲好“鉴真高僧在崖州”的故事。通过组织或参与古道相关主题活动、大型赛事，支持以古道为核心的文旅产业发展，发动当地人民群众参与，共同创造和培育古道文化，赓续中华文脉。

**三是产业融合。**充分结合三亚地域性主导产业特征，横向拓展，纵向延伸古道的上下游产业链，促进一、二、三产业融合发展，实现古道的可持续发展。提升崖州主要古道的沿线周边综合承载能力，在古道沿线主要节点合理化设置休闲驿站，配置精品民宿、特色餐饮、文创手作等综合配套服务设施，提升公共服务水平。

**四是成网一体。**树牢“一盘棋”思想，统筹考虑地域性古道与周边古道、周边景区景点、周边城镇的互联互通、产业选择和功能定位等问题，分级分批推进。利用环岛旅游公路的热度，打造“鉴真高僧文化传播之路”。鉴于海南省内琼崖古驿道的成熟度、鉴真高僧的 IP 知名度及崖州落脚点和出发点的特殊文化背景，**建**

议以鉴真古道（三亚段）作为率先启动的样板示范，通盘系统研究、谋划、策划、规划、计划，在海南省内树立古道样板示范。

五是规划先行。坚持高起点规划，积极探索古道复兴的现实路径。建议由主管部门调动各相关单位将古道建设与保护、古道文化产业发展作为重要任务，协调发改、规划、住建、文旅、农业、林业等有关部门参与。高标准做好古道的发展方向定位、沿线改造、环境整治、绿化亮化、景观提升、具体建设项目策划和建筑设计等方案，以高起点的规划推动古道文旅高质量发展，丰富崖州的旅游业态。

# 关于将北山田洋片区整体纳入北山村 美丽乡村建设的建议

市政协委员、海棠区政协主席 聂磊

北山村围绕北山田洋分布居住了3个村民小组，共有约188户950个村民。据了解，北山田洋面积约1800多亩，洪李村管辖1172亩、北山村管辖635亩、龙江村管辖约几十亩。此外，北山村还有坡地750亩。2015年全省开展“百镇千村”建设以来，短短数年间，北山村建设成了“全国文明村”、“海南省五星级美丽乡村”（2017年全省第二批）。“十三五”期间我市实现了美丽乡村普惠性的基础建设，“十四五”期间，《三亚市美丽乡村建设管理提升三年行动实施方案（2021-2023年）》出台，力争通过美丽乡村建设管理的提质升级，计划于2025年完成26个宜居宜业美丽乡村的建设任务、打造自贸港和美乡村样板。北山村属于“接力启动一批”的美丽乡村示范村，其建设具体任务是：2023年完成美丽乡村建设规划编制工作，形成建设项目库；积极招商引资、招才引智，引进社会资本发展特色产业，建设时间为2023-2025年。

然而，在两次的重大发展机遇面前，北山村的美丽乡村建设面临着历史文化资源不够深厚、招商引资的吸引力不强、产业基础薄弱等问题，依据现有的资源禀赋难以完成“一村一品”“一村一特色”的美丽乡村建设要求。不引进新的资本要素和产业，北



山村的招商引资和产业发展只能陷入与全市或相邻市县的其他美丽乡村同质化竞争之中。

经过多年的培育和发展，与北山村相邻的洪李村在发展鳄鱼产业上取得了长足的进步。2019年开始，海棠区大力扶持洪李村鳄鱼养殖产业，目前已利用北山田洋周边的政府储备用地养殖鳄鱼 1.06 万尾，预计到 2024 年养殖规模将达到 3.5 万尾。2023 年，洪李村的鳄鱼养殖为村集体经济带来固定收益 10 万元，从 2024 年起预计每年固定收益 30 万元。坐拥可以依傍的优质产业，北山村的美丽乡村建设完全可以“借势”和“借力”，做法就是将北山田洋片区整体纳入北山村美丽乡村建设。**具体操作建议：**

**一是做好建设规划与空间规划的衔接。**《三亚市海棠区北山村村庄规划（2023-2035）》（空间规划）已于 2021 年 12 月经市政府批准实施，市、区两级相关部门在编制北山村美丽乡村建设规划时注意做好空间规划的调整修订，将北山田洋片区整体纳入，做好规划衔接。同时，需要向省级层面争取特色农业发展用地的支持，扩大鳄鱼养殖规模、拓展产品深加工等产业链条。

**二是做好资金使用统筹安排。**按照现行政策，洪李村鳄鱼养殖产业可以使用中央、省和市的乡村振兴产业发展衔接资金。但是，使用产业发展衔接资金的农村经济组织需要把本年度营业收入按照产业发展衔接资金投入 6% 的比例作为产业所在村庄的集体经济收入。这对于正在培育发展壮大的小微养殖企业来说是“无法承受之重”。另一方面，北山村的美丽乡村建设每年的 1000

万元公共财政投入却没有合适的项目可以实施。洪李村鳄鱼养殖产业纳入北山村美丽乡村建设后就可以用该笔资金建设鳄鱼养殖场及周边的基础设施。

三是协调好 2 个村的产业发展利益分红。北山村有美丽乡村建设政策支持、洪李村有鳄鱼产业基础，两者结盟联合后，涉及到的乡村产业发展盈利需要政府层面(农业农村部门)主持分配，确保各方实现“双赢”甚至“多赢”，促进 2 个村的集体经济组织和村民收益的公平、合理。

# 关于加强农村人居环境整治的建议

市政协委员、市农业农村局党组成员、副局长 何丽萍

习近平总书记强调，“乡村振兴了，环境变好了，乡村生活也越来越好了。要继续完善农村公共基础设施，改善农村人居环境，重点做好垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升，把乡村建设得更加美丽”。根据省委省政府关于农村人居环境整治的工作部署和要求，三亚深入学习浙江“千万工程”经验，结合海南自由贸易港建设契机，自我加压，提出到2027年实现全域清洁乡村的建设目标，坚决扛起自贸港建设三亚的责任担当。

## 一、三亚农村人居环境现状

近年来，三亚持续开展“一拆两改三清四化”农村人居环境整治工作。截止目前，全市农村卫生厕所普及率99.8%，农村生活污水处理率68.1%，试点村黑臭水体整治率100%，农村生活垃圾分类投放屋（亭）建设已完成53.26%，农村粪污资源化利用实现全覆盖；全市各村（居）常态化开展村庄清洁行动，环境整治提升成效显著。吉阳区、天涯区先后获评全国村庄清洁行动先进示范县称号，崖州区梅西村荣获第三批全国村级“乡风文明建设”典型案例，是海南省首个入选村庄；天涯区《爱在天涯》在第四届全国“县乡长说唱移风易俗”汇演中压轴展出，是全省首次入选的优秀节目；育才生态区青法村获得第三届全国乡村治理示范村称号。但走深走实走进村巷，相比浙江地区，我们仍有较大

的差距和短板。具体如下：

（一）村庄环境整治不彻底、不持续。村内乱堆乱放、私搭乱建、畜禽散养、三线凌乱等现象仍较普遍。部分村内道路、公共厕所、路灯等设施设备管护缺失。

（二）农村垃圾分类成效不明显。全市农村分类配套设施不完善，设备维护不及时，垃圾收运不规范等。

（三）厕改“五花八门”。有爱卫办的卫生厕所、有住建防渗漏一体化厕所；有农户自建也有政府统建；有一户一个，有一户两个；建设标准不一，建设质量参差不齐，有的年久失修已废弃。

（四）农村污水管网建设管护未统筹。职能部门各自为政，形成“最后一米”空窗区，有的污水管网建设未形成闭环，有的建而不用、建而不管，污水直排路面现象时有发生。

（五）长效机制未健全，执行力度不到位。有的村村规民约形同摆设，群众参与村庄环境整治的主动性、积极性不高，村庄环境整治上热下冷，干部干群众看。

## 二、意见建议

人居环境是一个地区一个村庄的乡村建设、乡村治理及乡风文明的最直观体现，更是一项日复一日、久久为功的工作，需要每一位原乡人、新乡人、归乡人共同参与、共同守护。抓好农村人居环境的整治，关键在人、关键在制度、关键在落实。

（一）配套保障，有完善的基础设施设备。习近平总书记2014年在兰考调研时强调，“要打破城乡分割的规划格局，建立

城乡一体化、县域一盘棋的规划管理和实施体制。要推动城镇基础设施向农村延伸，城镇公共服务向农村覆盖，城镇现代文明向农村辐射。”缩小城乡差距，最重要的是缩小城乡基础设施通达水平、基本公共服务均等化水平。村庄建设规划先行，“一次规划、分期实施”，各涉农部门要统筹布局，一年接着一年、一任接着—任干，持续发力、久久为功，不断完善村庄基础设施和公共服务设施，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果、共享社会发展的红利。

（二）建章立制，有实用的建管护督机制。基础设施建设了，人居环境关键就在管护。“管护”主要体现一个是管，有严格的纪律约束、有严格的制度约束，即严；一个是护，如何确保制度、纪律得到有效落实，即效。从制度到实效，只有严管理才有真实效，才能守护住一方净土，一村清洁。“督”，多形式多举措督导，是确保工作做到位、做到家，整治标准到位、实效到位的有力保障。开展示范村示范户评选，以红黑榜督办到村、红黑旗督办到区的形式，奖惩分明、营造比学赶超氛围，让农村人居环境整治全民参与、时刻在行动。

（三）狠抓落实，有基层组织的坚强堡垒。2020年3月30日习近平总书记在浙江考察时指出，“基层是社会和谐稳定的基础。要完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，把党员、干部下访和群众上访结合起来，把群众矛盾纠纷调处化解工作规范起来，让老百姓遇到问题能有地方找个说法，切实把矛盾解决

在萌芽状态、化解在基层”。乡村是一个熟人社会，但随着社会经济的发展，随着社会资本的融入、更随着乡村旅游的掀起，原本单纯的乡村已是“原乡人、新乡人、外乡人”的融合体，需要一个坚强的基层组织统筹乡村各项事务，保障各方的合法权益，保障各乡人的和谐共处，新时期赋予了村（居）委会更重要的责任，需要村（居）委会干部更强的担当。

（四）习惯养成，有讲卫生爱清洁的动力。村规民约是基层百姓的约定俗成，用最生动通俗、最直接易懂的话或顺口溜编制，更能入脑入心、更能落地推行。只有“调动广大农民积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动人居环境整治的动力”，通过“小手拉大手”的传递，通过大喇叭大广播的宣传，让“人人讲卫生、户户爱清洁”入脑入心，让良好卫生习惯慢慢养成，才能确保“门前三包”真正落实，才能实现公共环境卫生的共同守护。

# 关于推进防灾减灾现代化建设 防范极端天气“新常态”的建议

市政协委员、中国人民银行三亚市分行金融稳定科科长 杨景奇

2023年9月10日，三亚市突遭强降雨天气，12小时内降雨量达到200毫米，引发严重的城市内涝、中小河流洪水、山洪和山体滑坡等地质灾害，对我市社会经济造成严重影响。

## 一、应对极端天气需要“忧患意识”

2023年以来世界各地极端气象灾害频发，极端高温持续影响世界各国。如法国南部部分地区、美国中部和东南部的大部分地区、摩洛哥阿加迪尔地区和土耳其等地，均出现创纪录的高温天气。全球飓风肆虐带来极端降水，2023年世界各地沿海地区飓风大幅增强，如利比亚沙漠城市德尔纳遭受地中海飓风“丹尼尔”袭击，引发严重洪水造成城市损毁和大量人员伤亡，以及我国福建福州市遭受特大暴雨袭击，降雨量突破历史极值，造成严重洪涝灾害等。野火灾害频繁发生，如2023年北美地区破纪录的森林大火，加拿大共发生6100多起森林火灾，过火面积超过16万平方公里。以及美国夏威夷、西班牙和葡萄牙均发生严重的火灾险情。

种种迹象表明，未来极端天气可能成为“新常态”。2023年8月，世界气象组织发布《极端天气将成为“新常态”》，指出世界各地极端天气频发，人类活动引起气候变化所导致的极端高温天

气，及其引发的洪水、干旱、山火等灾害将会持续下去，并成为今后世界气候的普遍情况。气候风险和自然灾害形势复杂严峻，应尽快从灾前预警教育、灾中应急评估、灾后重建补偿等方面，推进自然灾害防御能力现代化建设。

## 二、意见和建议

(一)将防灾减灾纳入地方建设总体规划。一是**合理规划基础设施建设提升城市应对灾害能力**。在城市规划和分区中，根据自然水系分布规划和建设水库、堤坝等防洪设施，采取阻断或转移城市水源、减缓或吸收水流等措施，降低城市洪涝风险。并谋划预留避难场所，建设通信、能源、医疗等灾备中心等。二是**建立城市绿色基础设施**。建设绿色屋顶和墙壁、绿色街道、城市森林公园和绿色排水走廊等空间，有利于应对频繁的异常气候现象。可通过建设绿色基础设施解决区域洪水、内涝问题，包括雨水花园、地下渗透沟渠、地下储存和渗透系统以及区域雨水池等。三是持续恢复河流和湿地生态系统，用植被覆盖更多区域，利用自然生态保持水体，减少、减轻洪涝灾害影响。

(二)加强公民防灾减灾教育。灾害科普可增强公众风险认知、强化防灾减灾意识、提升自救互救能力，应加强全方位的应急管理科普宣教工作。一是**可指定灾害管理教育培训主管机构或部门**。参照国家应急管理的规范，建立适应三亚本地实际情况的防灾减灾教育培训体系。二是**由教育培训主管机构或部门派遣教职人员对民众开展各项专业防灾训练课程**，包括各种防灾活动的



演练设计、如何评估危机等。三是将**防灾意识和技能教育**纳入地方**义务教育体系**。依托中小学校开展防灾减灾教育，在学校课程中设置防灾教育内容，并设计适合不同年龄段学生的急救和危机应对教学方案等。

（三）提高标准化应急管理和防灾减灾科技水平。进一步建立健全应急管理体系和法律框架，确保在最短时间内以最高效率开展防灾减灾。一是**建立标准化的应急管理法律体系**。在现有的防震减灾法、防洪法、自然灾害救助条例等法律法规基础上，制定全面的防灾减灾救灾法，对防灾理念、预防、规划、恢复、金融等各方面进行明确规定。二是**建立各区域间、部门间协调机制，合理规划协调各类资源**。在突发自然灾害时，合理分配现有的人力、财政和物质资源，满足社区的水、卫生、能源、废物运输等关键需求。三是**提升防灾减灾科技水平**。由政府 and 科研机构牵头，提高防灾减灾科技研发投入，共同开展防灾减灾相关研究，为防灾减灾提供有力支撑和保障。

（四）完善灾害预警和评估系统。完善灾害早期预警系统对减少人员伤亡至关重要，联合国《2023年亚太灾害报告》指出早期预警系统可以将灾害损失降低60%。建议一是**建立气候灾害预警公众号或APP，高效向民众提供详尽的气候预报**。根据天气预警情况，以每天更新两次的频度，提前用绿、黄、橙、红4个自然灾害预警等级在公众号或APP上标注。二是**建立洪涝风险专项早期预警**。根据极端强降雨发生的概率，每日发布未来5

天洪涝风险预警信息。当存在发生极端强降水的可能时，增加发布极端强降水警报。三是建立多灾种早期预警评估系统。监测和预警对人的生命财产可能造成威胁的自然灾害，在自然灾害等紧急情况下，以短信或微信通知形式提醒民众。并加强对洪水灾害的评估，及时采取相应处置措施。

（五）规范灾害信息发布机制。针对热带风暴、洪水、地震等自然灾害，建立健全信息发布机制，让公众及时了解、预防和应对，降低灾害造成的损失。例如发生超强台风灾害时，一是在台风登陆前5天通过气候灾害预警公众号或APP发布公告，及时预估台风登陆时间、绘制台风路径，并提示、告知公众应采取的应急措施。二是在气候灾害预警公众号或APP设置新闻、视频、社交媒体、流言管理等板块，分别汇集微信、今日头条、抖音、快手等门户网站的信息，并针对灾难发生过程中出现的不实信息给予澄清。

（六）建立灾后重建和补偿机制。一是动员多方力量开展灾后重建。发生自然灾害后，由政府组织实施善后救助，动员民间组织、社会团体等提供避难所，帮助分类与整理捐赠物资，打扫和清理公共区域以及分发食物和其他物资等。二是通过门户网站、微信、短视频APP等媒体，向社会公众呼吁社会捐款并设立由政府部门接收、管理的专门捐款渠道，形成全社会参与的灾后重建模式。三是发挥金融力量支持灾后重建。扩大气象灾害保险覆盖面，提升民众对于气象灾害保险的了解和接受程度。引导

金融机构强化灾后建设支持力度，针对性创新金融产品和服务。

**四是完善农业专项灾害补偿机制。**建立农业防灾储备基金和农业灾害保险，实行补贴和低费率政策，政府对农民所交保费给予50%~80%的补贴。

# 关于三亚市动力电池梯次综合利用及 破碎产业推进与布局的建议

市政协常委、海南华朴能源有限公司副总裁 陈平

## 一、基本情况及存在问题

《海南省碳达峰实施方案》下发以来，我省新能源汽车在出租车、网约车、私家车等领域均实现规模化推广，截至2023年10月底，全省新能源汽车保有量27.3万辆，其中新能源私家车14.77万辆，出租车6728辆，网约车8—10万辆，其他客车、轻卡、重卡、码头自动化运载车累计3万余台。省新能源汽车推广应用工作联席会议办公室近日印发了《海南省新能源汽车推广中长期行动方案（2023-2030年）》，文件指出，到2030年，全省将累计推广新能源汽车超150万辆。

在电动化进程下，一方面，老百姓切实得到了经济实惠，也提高了海南省旅游业的整体形象。另一方面，伴随着新能源产业的逐步加深，新能源车辆退役处理也逐步成为了不可忽视的问题。根据中国新能源汽车动力电池回收利用产业协同发展联盟（CABRCA）的调查分析，预测2023-2025年期间，海南省的动力电池逐年退役量分别为1476吨、2217吨、3325吨，2026-2030年将面临约15万台新能源退役车辆，累计容量9GWh。因动力电池的特殊属性，如此巨大的退役量如处理妥善将成为海南省巨大且优质的“城市矿山”，如无法规范处理也将造成巨大的污染及

安全隐患。根据 2018 年 9 月首批符合《新能源汽车废旧动力蓄电池综合利用行业规范条件》的企业披露以来，历经 5 次申报，目前全国有 24 省市行政区拥有白名单企业，数量达到 156 家，但是我省仅有 1 家企业入选，这与我们日益增长的需求量严重不符。

## 二、建议

**一是坚持环境保护优先。**保护三亚的自然生态环境，并推动资源循环利用更加承接有序、绿色高效，符合三亚绿色发展和可持续发展的战略方向。随着我省新能源汽车回收产业的逐步成熟，相信这一市场未来会愈发壮大，成为一个能够为环保和资源回收利用做出贡献的产业。同时，三亚作为重要的旅游和生态城市，通过动力电池梯次综合利用及破碎产业的有效处置，可以有效降低退役动力电池对生态环境的影响。

**二是用好政策红利。**2022 年 8 月，省工业和信息化厅近日印发《海南省大宗工业固体废物综合利用发展规划(2022-2025 年)》，推进全省废旧动力蓄电池的存放回收网点建设，鼓励优秀电池回收及梯次利用企业落地海南。加快动力电池回收利用先进技术装备推广应用，开展动力电池梯次利用商业化试点示范。加大海南电池回收白名单企业的认证规模，同时允许退役电池梯次利用及破碎等非化工型电池处置产业的建设落地，快速规范海南省新能源退役车辆电池回收及处置行业，将海南省退役动力电池实现岛内部分拆解，资源有效处置及利用。

**三是借助内地特别是珠三角经济带电池回收利用产业集聚**

区的产业优势，完善整车离岛处理规范体系。重点解决整车离岛回收成本高、岛内外回收产业链条不健全、技术水平不足、政策支持不够等问题。基于安全角度重点考虑退役电池从退役到梯次综合利用及破碎的产业链条处理，将动力电池的不稳定因素进行规避，避免了退役电池因长期搁置、处理不当等行为导致的安全问题以及环境污染问题。

# 关于以科技赋能产业高质量发展 助力三亚打造自贸港科创高地的建议

市政协委员、招商海南副总经理、招商海南三亚公司总经理

史晓强

2022年10月28日，市委八届四次全会审议通过了《三亚打造自由贸易港科创高地规划（2022—2035年）》，明确了三亚打造自由贸易港科创高地的指导思想、基本原则、发展格局、总体目标以及具体任务举措。这将进一步提升三亚的科技创新能力，推动三亚经济社会高质量发展走深走实。

## 一、基本情况

2023年三亚市政府工作报告指出2023年要重点抓好十个方面的工作，其中就包括了坚持开放引领，加快自由贸易港建设以及坚持创新驱动，打造自贸港科创高地。从一粒种子到无垠海洋，从基础科研到产业升级，三亚崖州湾科技城自启动建设以来，按照《海南自由贸易港建设总体方案》要求，聚焦服务国家重大战略，紧紧围绕南繁、深海科技创新发展，奋力打造南繁深海科创标杆。如今的三亚崖州湾科技城产业集群已初步建成，吸引了众多企业、科研院所及人才入驻，教学、医疗以及商业配套也实现了从无到有，产学研城已初见成效，一座人才荟萃的科技新城正蓄势待发。崖州湾科技城的创新实践探索一方面为三亚打造自贸港科创高地提供了有力支撑，另一方面对科技城周边地区产生了

巨大的辐射带动作用，可以促进区域科技成果的有效转化，推动特色产业链条向高端环节延伸，赋能区域发展加快构建现代化经济体系，实现高质量发展。

## 二、相关建议

### （一）深入推进改革创新，增强发展动能

**一是强化创新战略。**要抢抓自贸港建设的重大战略机遇，充分意识到科技创新的极端重要性，在实践层面将创新驱动作为核心战略，不断完善对科技创新工作的领导体制，围绕创新链配置各类要素资源，一张蓝图绘到底。科技创新往往在曲折中前进，这就需要运用改革的胆略和智慧，更加坚定地以改革促创新，破除束缚科技创新的体制机制，推动创新要素自由流动、优化配置，更好固本培元、孕育经济新动能。在这方面可以加强与粤港澳、长三角这类科技创新能力强的地区科技主管部门的对接交流，学习他们的有益经验。**二是深度融入全球创新网络。**可以积极探索与全球创新领先城市、世界领先科学园区间的合作，推动国际顶尖高校、科研机构在本地区建立分支研究机构，支持前沿引领、颠覆性技术突破。同时积极参与或承担国际科学工程建设，与全球合作伙伴共建支持科技创新的共享平台、基础设施，举办大型科技论坛，共建科技合作园区等，促进全球创新交流合作的信息互通。

### （二）持续优化营商环境，激发经营主体活力

**一是打造自贸港科创高地**需要以一流的营商环境为依托，继



续深化“放管服”改革，推进科研项目预算和管理制度改革，促进各类科研资源合法、高效、顺畅流动，为创新发展开辟绿色通道。二是转变政府治理理念和方式，寓管理于服务之中，统筹协调过程管理和创新服务职能，在加强创新监管的同时，积极拓宽政府科技创新领域服务范围，确保各类创新主体权益，提升创新体系整体效能。三是优化市场资源配置。健全现代产权制度，构建公平竞争环境。强化知识产权的保护，提升涉知识产权执法能力和执法效率。四是构建统一开放、竞争有序的市场。持续完善市场准入负面清单管理制度体系，去除负面清单以外的变相审批。把信用监管作为支撑“放管服”改革的基础性机制，促进社会诚信和企业自觉履约。五是坚持市场对资源配置的决定性作用。降低实体经济经营成本，减轻企业负担，激活各类市场主体活力，吸引各类高端要素的集聚和配置。

### （三）强化服务保障，涵养人才沃土

一是提升政府治理效能。政府不论是在落实科技创新规划还是在构建人才网络结构的过程中，都扮演着至关重要的角色，所以政府可以在不断提升治理体系和治理能力现代化水平上下功夫，在履行好职责的前提下，简化人才服务流程，整合自身资源和优势，逐渐发挥更多的“中介”作用，以人民利益为中心，以人才需求为重点，在科技创新过程中协调各方，赋能多元主体。二是加强多元主体联系。可以建立与产学研全产业链配套的信息服务和人才联络机制，开辟多主体创新人才交流与管理通道，使人

才、资源在网络中充分流动，提升产才匹配度和人才贡献率。同时，加快建成体系化的人才引进、评价、管理、激励、培养机制，为科技创新规划的意见征询、指导落实、共同执行、产学研结合、统一评价等全过程实施提供可能。**三是完善服务配套措施。**可以加大对人才的服务保障力度，采取适当方式提高人才薪酬待遇，在绩效工资和科技成果转化收益等方面向作出突出贡献的人才倾斜，为他们提供税收减免，配合提供教育、医疗、养老支持，解决他们的后顾之忧。此外，各类创新主体也要加强对人才的关怀爱护，保障他们的各项权益，营造宽松和谐的科研文化环境，以此来实现人才“引得进、留得住、用得好”。

# 推动适老化改造 构建老龄友好型社会

市政协常委、民盟三亚市委会专职副主委 潘芳燕

截至 2022 年末，全国 60 岁及以上人口占总人口 19.8%。根据国家卫健委数据显示，2035 年左右，这一占比将超过 30%。老龄化问题日益突出，社会适老化改造正成为一项重要任务。

2021 年 3 月 11 日，十三届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议。党中央把积极应对人口老龄化上升为国家战略，适老化改造作为国家“十四五”规划的一项重要工作任务，在《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中作了专门部署，明确提出了加快推进社会适老化改造的目标任务。

从三亚市统计局官网发布的消息了解到，2022 年末三亚市常住人口 106.59 万人，60 岁及以上人口 12.97 万人，占全市人口的 12.17%，其中 65 岁及以上人口 9.23 万人，占全市人口的 8.66%。与 2021 年相比，15-64 岁人口减少 1.07 万人，65 岁及以上人口占比上升 1.35 个百分点，人口老龄化进一步加深。面对未来的老龄化问题，加快落实适老化社会改造，构建老龄友好型社会已非常迫切。

所谓适老化改造，是由于很多老建筑、老设施建造的时候并没有过多地考虑中老年人，现在要适应中老年人的使用习惯，只能进行设施的改造升级，这样的过程简称为适老化改造。作

为养老服务体系建设中的一环，社会适老化改造旨在通过改造住宅、社区环境、城市建设、数字技术和工具等多方面手段，提高老年人的生活质量和便利程度。

今年10月，三亚市政府发布的《三亚市老龄事业发展和养老服务体系三年行动实施方案（2023-2025）》对推进无障碍建设和适老化改造进行了部署。基于以上所述背景，就我市推进适老化改造提出以下建议：

### **一、压实主体责任，为适老化改造提供有力保障**

适老化改造事关老百姓幸福指数，是一项民生大事，必须树立“一盘棋”思想。适老化改造工作又是一项周期长、全局性的工作，要切实将适老化改造纳入到三亚经济社会发展的总体规划中，统筹适老化改造与城市整体规划长期发展。市、区两级政府要把适老化改造的理念真正融入政府政策、城乡规划、设施建设、生活服务各个环节中。同时，强化政府部门主体责任，切实发挥《三亚市养老服务工作联席会议制度》作用，将协调推动适老化改造作为其主要职责之一，做好统筹规划，制定、协调部门责任、平衡政策供给、完善标准规范、检查督促落实等工作

### **二、普及观念，为适老化改造凝聚共识**

面对老龄化社会的到来，无论是家庭还是社会都还没有做好充分的准备，对适老化改造的必要性和紧迫性认识还不够，对适老化改造的知晓度和主动性不够高，还需进一步凝聚共识。一是加强老龄化市情教育，使全社会了解全市老龄化的现状和趋势，

正确认识适老化改造的紧迫性和必要性。二是要普及适老化理念。通过各种媒体渠道普及适老化知识和解读相关政策，提升公众的认知水平。

### 三、多措并举，为适老化改造开拓有效路径

一是持续推进公共交通适老化改造。城市公交适老化水平是社会文明进步的重要标志。老年人的交通出行为生活型，以乘坐公交车为主，主要集中在购物、出游、看病等方面。根据老年人行动不便的要求，要重点提升候车乘车环境，合理处理公交车站台和公交车辆底盘高度关系，以减少老年人上下车的障碍。站点站牌设计可通过鲜明的色彩增加其易识别性，也可增设电子语音站牌，提供车辆到站信息。还要加快推进无障碍公交站台建设改造，对新建设施，按照无障碍有关技术标准建设到位，对既有设施制定改造规划，分步推进实施。同时，继续打造敬老爱老城市公交车线路，构建安全便捷的公交环境。

二是助力老年人跨越“数字鸿沟”。随着互联网及数字技术的普及，从生活缴费、看病就医到交通出行、用餐娱乐，智能化操作已经成为绝大多数人生活的“标配”。然而，越来越数字化的民生服务，却给一些老年人带来不少烦恼，成为难以逾越的“数字鸿沟”。助力老年人跨越“数字鸿沟”，是数字时代适老化改造的重要内容。根据工信部“互联网应用适老化及无障碍改造专项行动”要求，政府要引导和推动相关企业关注老年人的需求，加快数字产品和服务的适老化改造，如一些事关民生小程序要开发长

者模式。同时，由民政部门、老干部部门联合社区居委会，共同开设社区老年生活课堂，加强老年人对数字应用技术的普及教育，提升老年人的数字技能水平。

**三是鼓励家庭适老化改造。**受传统观念和经济条件影响，绝大部分老年人选择居家养老，因此家庭适老化改造尤为重要。依据民政部、国家发改委等部委联合颁布的《关于加快实施老年人居家适老化改造工程的指导意见》，对于困难家庭可以实行特惠给予高标准的补贴。可以采取自愿原则，通过政府补贴和家庭自付相结合的方式，鼓励有老人的家庭参与适老化改造。

**四是鼓励发展适老化改造产业。**充分激活各企业主体的积极性和能动性。通过税收优惠、投资激励、政府扶持等方式广泛吸引企业参与适老化改造。培育第三方市场服务主体，通过设立负面行为清单、引入准入退出机制等多种方式，约束和规范机构服务质量。

我们每一个人都有老去的那一天，相信通过适老化改造，会让每一个老年人更加独立、安全、舒适地生活，不断提高他们的生活质量和幸福感，助推老龄友好型社会构建。

# 关于三亚经济圈优化策略 实现持续稳健增长的建议

市政协委员、海南半亩文城文化创意有限公司副总经理 庄伟

三亚市作为著名的国际旅游城市，拥有得天独厚的自然资源和丰富的旅游资源。近年来，随着经济的快速发展和城市化进程的加速，三亚经济圈逐渐成为海南经济发展的重要引擎之一。然而，在快速发展的同时，也面临着产业结构单一、基础设施建设滞后、环境污染等问题。为了促进三亚经济圈的可持续发展，需要对其进行优化升级。

## 一、存在的问题

（一）产业结构单一。三亚经济圈的产业结构较为单一，主要依靠旅游业的发展。这种单一的产业结构使得经济圈的抗风险能力较弱，一旦遭遇突发事件或旅游市场波动，整个地区的经济发展将受到较大影响。此外，依靠旅游业还可能导致地区发展不平衡的问题。

（二）基础设施建设滞后。尽管三亚经济圈的交通、通讯等基础设施得到了一定程度的改善，但仍存在滞后的问题。特别是在周边农村地区，基础设施建设的滞后已经成为制约经济发展的重要因素。例如，一些偏远地区的基础设施建设不完善，导致当地居民生活不便，同时也限制了经济的发展。

（三）环境污染问题严峻。随着旅游业的快速发展，三亚经

经济圈的环境污染问题日益严峻。过度开发、游客乱丢垃圾等现象给当地的生态环境带来了巨大压力。这不仅影响了当地居民的生活质量，也对旅游业的可持续性发展构成了威胁。

（四）人才流失问题突出。受制于经济发展水平和社会环境等因素，三亚经济圈的人才流失问题较为突出。许多优秀的人才选择前往其他城市发展，这在一定程度上制约了该地区的经济发展和社会进步。如何吸引和留住人才是三亚经济圈面临的重要挑战之一。

## 二、优化建议

（一）促进产业多元化发展。在保持旅游业优势的同时，大力发展新兴产业，如文化创意、医疗康养等，提高经济发展的抗风险能力。可以制定相关政策，鼓励企业加大创新投入，推动产业升级和转型。

（二）加强城市规划和管理。优化城市空间布局，合理规划交通路线，加强交通基础设施建设，提高城市管理水平和治理能力。同时，加大对环境污染的整治力度，推广绿色低碳的生产生活方式，促进经济与环境协调发展。

（三）引进和培养高素质人才也是关键。可以加大对教育和人才培养的投入，制定优惠政策吸引高端人才落户三亚。建立健全人才培训和激励机制，提高本地人才素质。通过加强与高校、科研机构的合作交流，推动产学研一体化发展，为经济发展提供强有力的人才保障。



（四）加强区域合作与交流也是必不可少的。积极参与海南自贸港建设等国家战略，加强与周边城市的合作与交流，实现资源共享和优势互补。通过区域合作与交流，可以进一步扩大三亚的经济影响力，提升整体竞争力。

（五）推进生态文明建设和加强国际合作与交流。保护好生态环境是三亚经济圈可持续发展的基础。应加大对生态建设和环境保护的投入力度，推广绿色低碳的生产生活方式。同时积极参与国际合作与交流，吸引更多的国际游客和投资促进国际旅游胜地建设，可以加强与世界各地的交流与合作举办各类文化节庆活动体育赛事等，增加城市的活力和吸引力提升旅游品质和服务水平，加强对旅游业的监管和规范，提高旅游产品质量和服务水平，推动旅游业态创新和产业融合发展满足不同游客的需求，可以出台相关政策鼓励企业提高服务水平，加强人才培养提升整体旅游服务质量，同时加强对旅游市场的监管打击不法行为，维护游客权益推动旅游业健康发展。

# 关于推进乡村产业振兴 实现乡村产业高质量发展的建议

市政协委员、三亚佳翔航空货运服务有限公司董事长、  
海南佳翔集团有限责任公司董事长 邢孔梅

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是推进海南自由贸易港建设的关键之年。党的二十大报告及2023年中央一号文件强调，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。习近平总书记指出，产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一、二、三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。

全面推动乡村振兴、解决好海南的“三农”问题是加快建设美好新海南的必然要求和关键举措，也是建设中国特色自由贸易港的基础性工作和底线目标。目前，我省大多数乡村普遍存在产业基础薄弱，发展后劲不强。只有推进乡村产业振兴，才能从根本上解决农业经营效益低、农民增收致富难和乡村建设发展滞后等难题，才能让乡村成为安居乐业的美丽家园。为实现乡村产业高质量发展，提出以下几点建议：

## **一、因地制宜，积极发展农产品加工业**

农产品加工业一头连着农业和农民，一头连着工业和市民，亦工亦农，是农业现代化的重要支撑力量。乡村主要以农业为基础，加快乡村优势特色产业集群建设，发展中央厨房、预制菜和农（海）产品初深加工等业态，加快建设冷链仓储、冷链配送等设施，以海南自贸港建设为契机，加快发展乡村电商、餐饮、商超零售等乡村生活性服务，推动现代服务业同现代农业深度融合发展。

## **二、整合产业链，完善乡村数智化新基建**

数字乡村是全面推进乡村振兴战略的重要突破口。要通过数字化、智能化的基础设施建设，整合农业生产的全链条，包括生产、加工、流通和销售环节。提高农业生产的效率和附加值，解放农村的劳动力，使村民投入到更高层次的生产活动中，实现生产力的提升。

## **三、以龙头企业为纽带，完善联农带农机制**

农业产业化龙头企业是乡村产业振兴的生力军，在乡村产业振兴中具有举足轻重的地位。要引进农业产业化龙头企业为主导，通过与村集体合作社建立稳定的利益联结关系，由龙头企业与农户签订土地租赁合同，雇用当地劳动力，按照企业要求进行组织化、规模化、标准化、品牌化生产经营；通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让农民参与到乡村产业发展中来。

#### **四、实行产业规范，推广绿色生产技术**

绿色发展理念既是对可持续发展的继承与创新，也是新时代实现乡村全面振兴的内在要求和重要支撑。要鼓励农民采用绿色生产技术，如有机肥料、生物防治等。减少化学肥料和农药的使用量，降低对环境的污染。加强对农民的环保教育和技术培训，提高他们的环保意识和技能。同时，加强对水体、土壤等环境质量的监测和评估，确保农业活动的可持续发展。

#### **五、加强乡村产业融合，推动一、二、三产业发展**

各级政府在土地利用年度计划时，要加大对乡村产业发展用地的倾斜支持力度。要通过扶持龙头企业，建设一批农村一、二、三产业融合发展项目，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，促进乡村特色产业发展；同时，完善用地保障政策，解决项目“用地难、贷款难”问题。

#### **六、加强与科研院校合作，培育新型职业农民队伍**

推进乡村振兴，人才振兴是基础。要积极引导新型经营主体参与科研院校的研发活动，增强涉农主体的创新能力，推动更多农业科技成果就地孵化。聘请国家现代农业产业技术专家带项目进村入户，定期开展新品种新技术的指导培训，积极实施新型职业农民培育工程，加快培育一支有文化、懂技术、会经营的新型职业农民队伍，为三亚乡村产业提供人才技术支持，为实现农业强、农村美、农民富的美好愿景打下坚实基础。

# 关于加强对我市青少年心理健康关注的建议

市政协委员、三亚市教育研究培训院教师 董时平

当今社会充满了激烈的竞争，给人们带来了沉重的心理负担。尤其是未成年人，沉重的学习压力，过度的考试焦虑，抗挫折能力低等心理困惑使他们承受超负荷的重担，然后他们厌学了、他们焦虑抑郁了。这不仅影响着他们的健康成长，也影响了学校的教育教学质量。未成年人是祖国的未来和希望，他们的心理健康与否，直接关系到国民整体心理素质是否能够提高。在调研过程中，我们发现医院里的心理科预约都要提前一周才能挂上门诊号，省里的医院心理科可能更加繁忙。发现，现在社会的家长和孩子面临的问题太难了。

## 一、调研基本情况

根据一次耗时三个多月，在几家中小学分不同的年龄段和性别进行了实地调研，了解当前当地未成年人心理健康知识科普的现状，共收到有效答卷 185 份。在参与调查的中小學生中，只有不到 50% 的学生表示在遇到心理问题时寻求心理咨询师的帮助，50% 以上的学生则表示更愿意寻求朋友或家人的帮助。愿意接受心理咨询帮助的女生比男生多了将近一倍。一半的男生认为自己不存在心理问题。6-12 岁的学生对心理咨询的需求很低，特别是 10 岁以下的学生对心理咨询的认识是不清晰的。12-18 岁年龄段的学生比较愿意接受心理咨询的帮助。

对于心理咨询,只有 28%的学生表示了解心理咨询的基本原理和流程,50%的学生表示听说过心理咨询,但不了解具体内容,30%的学生表示从未听说过心理咨询,有 56%的学生认为心理咨询没有用,爸爸妈妈才有决定的权力。

通过调查分析,中小学生在心理咨询方面的需求主要集中在以下 4 个方面:一是**情绪管理**。面对学业、人际关系等方面的压力,许多学生表示需要学习如何更好地管理自己的情绪;二是**人际交往**。在人际交往方面,许多学生表示需要提高沟通技巧,建立良好的人际关系;三是**自我认知**。许多学生表示希望了解自己的兴趣、性格、价值观等,以便更好地规划未来;四是**亲子关系**。希望家长能多多学习心理知识,接受心理咨询的帮助。

## 二、相关建议

本次调查结果显示,中小学生在心理咨询方面存在一定的需求,主要集中在情绪管理、人际交往、自我认知等方面。为了提高中小学生的心理健康水平,学校、社区、家长学校等各种教育教学机构都应该加强心理咨询服务的宣传和推广,同时加强对心理咨询师的培训和指导,以满足更多中小学生的心理咨询需求。促进中小學生身心健康成长。

1.在学校、社区、家长学校、公众媒体等各种适合的场所努力向未成年人宣传普及心理健康知识,增强未成年人对心理健康重要性的认识,努力帮助未成年人形成良好的自助、互助与求助的心理氛围,增强未成年人的心理调适能力,防患于未然,真正

做到帮助我们的下一代身心健康成长。

**2.**创造条件确定好相对固定的时间和地点，确定好有资质的施教团队，给未成年人提供常态化的心理知识学习服务。

# 创新监管 实现港澳游艇海南自由行

市政协委员、致公党三亚市委会专职副主委 蔡燕

《中国(海南)自由贸易试验区琼港澳游艇自由行实施方案》(以下简称“自由行”)于2019年开始实施,明确对港澳游艇在海南自贸区进出、航行、停泊、旅游等方面推行便利化监管措施。此后,我市一直在不断探索和创新,形成了多个全国首创制度创新范例,包括海事服务“多证合一”、“一船一码”;“一次办,不停航”游艇注销再登记服务等;除特殊情况外,入境游艇原则上免除登艇检查,享受更高自由和隐私保障。

但“自由行”政策实施至今已有4年,港澳游艇进出港共计仅47艘次,年均约12艘次。而在深圳实施港澳游艇入境“免担保”政策后,2023年2-5月3个月间,深圳海关监管“自由行”游艇进出境突破100艘次。差距的主要原因在于:单纯从港澳地区往返海南的旅游和商务接待的船艇极少,“零关税”游艇自航入境的监管政策在叠加、交融利用时衔接还不够顺畅,不符合政策的“自由”预期,削弱了相关企业对自贸港、营商环境和产业开发的信心。

2023年10月,一艘持香港临时牌零关税游艇(简称“10月艇”)按规定向海关、海事和边检报备了相关入境手续后由三亚入境,需快速移泊至陵水交货,但边检部门执检时与企业发生了矛盾,处理过程给企业造成了很大的困难、成本浪费以及负面体



验和情绪，给营商环境、城市形象和产业口碑带来负面影响。案例反映了工作中存在的6个问题：**一是行政监管手续不便利。**在“中国（海南）国际贸易单一窗口”可以实现入境查验手续的统一申报，但后续还需“一对多”或“一事多网办”在各部门办理其他的航行和使用手续。**二是制度建设和信息公开不到位。**我市游艇事务多由中央商务区管理局牵头协调，法定机构对政策制定和行政监管行为一定程度上不可及、不可控，协调工作相当困难，游艇工作专班也难以发挥作用。缺少负责到底的牵头部门和首问负责的制度，涉及类似“10月艇”政策叠加应用方面存在信息衔接不畅。**三是执法工作规范化人性化程度不高。**在“10月艇”事件的前期交涉过程中，监管部门和企业沟通不畅，企业在照章办事和友好理解方面体验较差，致使好事办差。**四是全流程环节服务代理服务不完善。**“万事通”统筹整合“一站式”提供全程全包代理服务还不够完善，在信息不通达的情况，缺少中间缓冲、润滑和准确传达信息的角色。**五是政策梳理整合不全不新。**海南省旅文厅2022年发布的《利用海南自贸港政策发展旅游业指南之游艇旅游案例》，详细介绍海南省游艇旅游产业现状和相关政策安排，文中涉及游艇的自贸港政策共有6类19个文件，文件有名称无链接无更新，无快捷简便查询的有效途径。**六是数据库的建设和利用不充分。**缺乏覆盖全流程环节的大数据采集体系，缺少细致全面的产业数据支撑科学的市场和政策研究。

针对以上问题，提出以下建议：

（一）建设“一事一网通办”平台。建议在市政府门户网站或海易办等通用或普及度较高的服务平台开辟建设“游艇政务”或“游艇事务”单一网上办理或掌上办理平台，明确具体的负责部门，针对港澳地区入境游艇的事前事中事后具体需求，提供全流程环节办事指引及操作、通知、政策查询、数据收集和综合市场服务和监督等相关服务，实现游艇政/事务一网通办和一条龙、一站式服务。

（二）完善制度建设和信息公开工作。一是建立游艇产业发展工作领导小组，由市领导挂帅，指定牵头负责部门，整合涉游艇事务相关政务服务，建立协作机制，同时发挥市场的自我调节和行业的自律作用。二是继续发力，争取尽快放宽港澳游艇“一次审批、多次进出”停留 183 天。三是创新监管，以“一次办，不停航”为目标，打通政策与实际监管行为间的障碍。四是在恶劣天气船艇出航监管上，放宽对私有游艇的监管，建立船东第一责任人安全责任制度，由保险服务和港口码头分担船艇航行安全责任。

（三）提高依法行政和文明执法水平。建议相关部门进一步规范执法行为，如制订工作准则、标准化工作程序和规范文明用语，以行为规范和严密的程序管控辅以有效的自我监督手段，保障执法公平公正的同时，提高依法监管和文明执法水平，改善自贸港友好、理解和自由便利的体验。

（四）发展“管家”式全包代理业务。引导发展“游艇管家”业

务，整合现有代理业务，一站式、菜单式提供全流程个性化订制服务，解决入境游艇所有可能涉及的出入境、维修、救援、航行、出游、会务聚餐等服务，同时充分发挥行业协会的作用，配套制订相应的服务、定价等规范标准，建立咨询、评价和投诉等监督机制，全方位保障港澳游艇全程自由无障碍。

（五）推进数据库建设利用。建议大胆探索，推动养成数据资产交易的观念，从港澳游艇的小场景和小范围开始试行，指定专门机构负责管理，采用智能手段自动采集全流程环节的原始数据，形成综合全面的游艇数据库，建立准则规范，推动数据交易、研究利用和安全有序流动。

# 举办合唱节 促进三亚文旅深度融合

市政协委员、海南热带海洋学院艺术学院教师 胡 凯

## 一、背景情况

三亚已经成为国内外游客的热门旅游目的地。然而，在旅游业的繁荣背后，文化旅游的发展却相对滞后。文化旅游是展示城市文化内涵、提升城市品质的重要途径。因此，推动文化旅游深度融合，对于促进三亚旅游业的发展具有重要意义。

合唱作为一种具有广泛参与性和文化内涵的高雅艺术活动，具有独特的魅力和价值。合唱节给举办地带来了重大的经济效益。2006年7月“第四届世界合唱比赛”在厦门举办，吸引了来自全世界国家和地区的400多支合唱团参加，本届合唱比赛给厦门的旅游业带来2.65亿元的收入；2023年11月份在海口举办的“第三届海南（21世纪海上丝绸之路）合唱节”，来自全世界114支合唱团，近五千合唱团员齐聚海口，给海口的旅游业带来丰厚的经营收入。合唱节不仅提升了海口的城市文化气质，也为海口的旅游业注入了活力。

因此，举办合唱节，以合唱节推动三亚旅游产品供给的品牌化、特色化和个性化，拓展三亚旅游新业态发展，以合唱节促进消费，带动的相关产业发展，以合唱节推动三亚文旅的多元融合具有重要意义。

## 二、问题分析

三亚拥有丰富的文化资源，优越的气候条件，合唱有着广泛的群众基础。2016年8月举办三亚国际合唱艺术周，来自马来西亚、新加坡、菲律宾、大陆和台湾各地的近四十支优秀的华人合唱团齐聚三亚。2019年9月举办“三亚庆祝新中国成立70周年万人合唱比赛”吸引了三亚各市直机关单位、高校等26支队伍2000余人参加。合唱团如海南热带海洋学院合唱团、三亚学院落笔雅声合唱团、三亚市群众艺术馆少儿合唱团、三亚之声合唱团等，先后在国内各种合唱赛事上崭露头角，并逐渐走向专业化，为实现三亚市合唱事业高质量的发展营造了良好的艺术氛围。

合唱演出的场地，一般可见为剧场、剧院、音乐厅。其声学原理不同，则获得的声音效果也各不相同。三亚市现有场馆基本能满足一般合唱节赛事的需求。三亚的各高校、中小学，其中上外附中三亚中学、人大附中三亚学校等学校可以为合唱节提供场地支持。

目前缺乏举办大型合唱赛事的音乐厅，音乐厅是通过精密的设计不需要依靠电声设备而进行声音传输，因此，原声音乐厅演出的声音效果更加纯正、立体。对于合唱而言，特别是国内大型合唱赛事，音乐厅是可以最真实还原演唱效果，也是举办大型合唱赛事活动的考究之一。

## 三、建议

(一)打造或引入高品质品牌合唱节。制定完善的发展策略，

规划合唱节的发展方向、模式，培育品格，大力扶持合唱节发展，加强与国内外知名合唱节举办机构、各级合唱协会、合唱团等沟通合作，加大对高品质合唱节的引入，尤其是加大对目前岛内仅有的国际合唱赛事——海南（21世纪海上丝绸之路）合唱节的引进力度，争取三亚成为该赛事的永久赛事举办地。

（二）营造良好的合唱节发展环境。合唱节的成功举办必须要有相关的合唱文化为支持。为不断提高三亚合唱水平，建议定期举办合唱音乐会，中小学合唱比赛，举办合唱指挥业务骨干培训班，营造浓郁的合唱文化氛围。以三亚高校为引领，政府给予一定经费支持，共同努力打造一两支在国内有一定影响力的品牌合唱团，不断提升三亚合唱团水平，从而提升三亚文化的软实力。

（三）精心确定举办时间。结合三亚的气候特点、旅游淡旺季、知名合唱节举办时间错峰等因素，特别是在旅游淡季定期举办合唱节，将合唱节打造成一张展示中国风范和三亚风貌的靓丽文艺名片。

（四）加快推进三亚文化艺术中心、海棠湾配建音乐厅等项目建设。对于推动文化产业发展、提升城市文化品质、促进相关产业发展、提高市民文化素质和艺术修养以及促进社会和谐稳定等方面都具有重要意义。积极引导各方参与和支持，共同打造更加美好的三亚城市名片。

（五）全力宣传推广“合唱节+”经济模式。合唱节举办的起步阶段，一定程度上需要政府的资金支持，然后逐渐转向彻底市

场化。以合唱节举办地特色为主，在周边设置展位，形成品牌一条街、夜市或展览会，展示并推介特色美食、文化创意产品、工艺品、影视作品、生态和人文历史景点、以及地方重点发展行业产品等，促进“合唱节+”发展成为一种影响深远的文化、旅游和经济三者紧密融合发展的新模式。

对于三亚旅游来说，传统景区观光的旅游模式已缺乏吸引力，而有现场感、体验感和想象力的合唱节正在创造一种全新的旅游业态，合唱节与旅游融合潜力正进一步释放，成为三亚文旅发展的新动力。

# 基于乡村旅游 推动民族特色旅游商品产业发展的建议

市政协常委、三亚黎响服饰开发有限公司董事长 黎成有

习近平总书记强调，发展特色产业是地方做实做强做优实体经济的一大实招，要结合自身条件和优势，推动高质量发展。文化和旅游部等 17 部门联合印发的《关于促进乡村旅游可持续发展的指导意见》也指出，“有效利用文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产、农业文化遗产、非物质文化遗产等，融入乡村旅游产品开发。”、“推动传统工艺品的生产、设计等和发展乡村旅游有机结合”。同时，2023 年 6 月发布了《三亚打造国际旅游胜地促进文旅消费行动若干措施》，而我市基于乡村旅游的民族特色商品产业发展空间广阔，可开发性强，是助力非遗文化传承、促进文旅消费和经济增长的潜力股。

**一、目前我市发展乡村旅游民族特色旅游商品产业存在的问题：**

（一）乡村旅游缺乏产业的支撑。我市乡村旅游的发展现状与城市热门景区相比还存在较大差距，乡村旅游与非遗文化产业融合发展还不够紧密，农户参与乡村旅游的动力不足。

（二）对民族文化产品的挖掘和开发还不够深入。乡村旅游的产品基本上为农产品，缺乏文化内涵。市面上部分旅游商品与其他城市旅游商品同质性较强，缺乏三亚地域特色和原创设计创



新。对于民族特色文化产品来说，除了黎锦初具规模之外，黎陶、藤编、骨簪、苗绣等其他非遗文化有待进一步开发并投入市场。

（三）民族特色旅游商品未成规模化，产品市场销售网点缺乏。我市乡村与城市的民族特色旅游商品产业规模都较小，多为小作坊难以产生较大经济效益和社会效益，且旅游商品基本展销于较大型热门景点，在乡村旅游得不到有效发展，难以吸引更多的游客参与旅游购物。产品单一，产量有限，销售点比较分散，没有形成知名度的旅游市场。

## 二、对于推动三亚乡村旅游民族特色旅游商品产业发展的建议

在第十四个五年规划的背景下，为了巩固脱贫攻坚成果、服务农业农村现代化、响应《三亚市传统工艺振兴方案》，我市乡村旅游需要高质量发展，通过振兴民族特色旅游商品产业而推动乡村旅游发展，现提出以下三点建议：

### （一）扩大规模，升级民族特色旅游商品产业

应结合乡村振兴战略实施，发挥我市自然、农业资源、文化资源、旅游品牌的优势，培育龙头企业着力深入乡村，在乡村开辟民族特色旅游商品产研基地，以“非遗文化+旅游+民族特色商品研发生产”的模式发展乡村旅游。提倡“产研+农户”的生产模式，与农户紧密合作来提升旅游商品生产层次，充分利用乡村地域资源，回收农户的原材料进行再加工生产和投入市场，以丰富旅游商品的种类。“赋能民族非遗传承”将生产意愿强烈的当地非

遗文化学员引入基地，推动非遗传承人与村企进行深度合作，让非遗文化与市场相结合，走进大众生活，脱离“仅作展示、卖得少”的现状。统筹布局民族特色旅游商品的生产、加工、物流、研发、展销、服务等功能，逐步改变民族特色产业“小、散、弱”的现状。

鼓励基地引进文创设计专业人才，充分考虑不同类型游客购物需要，研发多样的民族特色旅游商品，将其收藏性、纪念性、实用性、礼品性等功能组合发挥出来，强化可购买性，建设乡村民族特色旅游商品品牌，吸引更多的游客前来旅游，为旅游者带来美好的体验，也为农民带来可观的收入，为社会带来大量就业机会，同时增加税收，提高经济水平，对乡村旅游产业的推进起到示范带动作用。

## （二）创新消费场景，丰富旅游体验

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《“十四五”文化发展规划》指出，“强化整体性系统性保护，建设国家级文化生态保护区、非遗特色村镇和街区。”目前我市还没有一个汇集民族特色旅游商品的购物市场，可以在黎族苗族特色村寨聚集地规划一个民族特色旅游商品交易商贸中心，打造旅游商品一条街，鼓励民族文化企业、商家和合作社积极入驻，旨在打造一个集旅游、购物、美食、住宿、体验、传承于一身的民族特色文化宣传展示平台。开发新的销售模式，如“自制自买”，由非遗传承人现场授艺，制作成品后带走，让文化体验、传播与特色商品销售二者相

得益彰。街区还可以组织举办各种形式的民族特色非遗文化展示和商业活动，如文化遗产日、非物质文化遗产项目展示、非物质文化遗产成果展、非遗文创节、三月三欢购节等，让游客近距离接触三亚民族特色非遗文化。同时，在各旅游节点（交通、宾馆、景点景区）设立民族特色旅游商品连锁店，形成科学合理的销售网点布局，做到统一品牌、统一价格、统一服务规范，让游客随时随地都能把三亚特色旅游商品带回家。

### （三）打好“乡村+城市”组合牌

我市目前游客流量集中在城市旅游热门景区，实现三亚市乡村旅游民族特色商品产业的高质量发展，要紧抓“乡村+城市”融合发展契机。我市制定乡村旅游公路专项规划，打造了乡村旅游公路路网结构，也可以通过增加三亚多个热门景点至乡村旅游商品一条街的交通快线，让乡村旅游和城市旅游在发展上相互输送客源，联合开展旅游营销活动，促进旅游商品产业双向发展。乡村旅游与城市旅游合作，可以为热门景区商店提供多样化的民族特色旅游商品货源，丰富旅游商品类型，增加游客的购买力；同时，也为民族特色旅游商品提供了更多投入市场的销售渠道，提振消费，互利共赢。

# 关于新时期三亚国际入境旅游市场 可健康持续发展的建议

市政协常委、三亚银泰阳光度假酒店董事总经理、

三亚市旅游酒店协会会长 刘凯强

政协委员、三亚盛达国际旅行社有限公司董事长 侯江萍

2023年7月1日，三亚机场国际航站楼重新开放，标志着三亚国际旅游市场开始重新复苏。随着来自韩国、哈萨克斯坦、印尼等国际航班陆续复航，以及计划中的俄罗斯、白俄罗斯直飞航线的加持，也标志着新时期三亚国际入境旅游市场在朝着利好的方向发展，并乘着自由贸易港政策的东风，力争加速度。与此同时发展中的不协调及阻碍因素也日渐呈现，并影响到了三亚入境旅游市场的复苏的进程。

## 一、问题表现

（一）三亚机场国际航站楼停车场问题，改造升级后的国际航站楼

有限的地面空间内增加了多个值机办理柜台、增加多个出、入境边检通道，接送机候机大厅安装了空调设备，环境更加舒适，越来越有国际范儿。在国际航班开通后同时也发现了一些潜在的问题：

国际机场停车场车位不够多。根据疫情前的情况，经常会出现同时几个航班同时到达的情况，大巴车不能同时进入停车场，

出现大量游客拥堵在停车场的情况。后期国际航班陆续增多，将极大可能出现车位不足的情况。

## （二）国际收付款及国际游客到达三亚后的消费付款方式问题

一是境外公司与三亚企业间的公对公外汇汇入、汇出问题。就目前的情况来看并没有因为海南自由贸易港政策的出台有所改变，反而门槛是越来越高、手续越来越繁琐，甚至有的银行直接建议不要汇外币了，但即使是汇入人民币也一样要走审核流程，据银行人士透露，会越来越严格。汇入后的外币经常流程一走就是几个月，严重挤压，影响到企业的现金流转。该问题可能在三亚范围内无法解决，建议通过三亚市外汇管理局向上级单位反馈。

二是外籍游客到三亚后的日常消费问题。这些年，微信、支付宝的运用，让人们习惯了出门一个手机就能搞定所有付款问题，然而外籍游客在短暂的度假期间去完成这些应用下载、绑定银行卡反而是增加了度假的负担，并且境外银行卡也无法绑定消费。游客反映到餐厅、商店消费很不方便，有的地方不接收现金或者没有零钱找，甚至刷卡机都满是灰尘，不知道放哪个角落了。尤其是来自俄罗斯的游客，因为西方制裁，他们的万事达、维萨等信用卡全部都不能正常使用，仅有的银联卡也还不是处处能用，只能用现金消费。以上这些情况与我们三亚建设国际旅游消费中心的愿景极不同步。

## （三）三亚航空补贴政策个别条款规定需要明确问题

一是三亚市政府关于印发的三府规〔2023〕14号文件《三亚市鼓励境外客运航线发展财政补贴实施办法》的通知中规定：境外航线航班，航空公司执飞不满2年情况下停航超过一个自然月（不可抗力除外），取消该航空公司或包机企业一个季度的财政补贴。这里没有明确规定在该航线执飞2年内，如果航空公司或者包机商更换航班补贴是否会受到影响，经过多次询问后，得到的回复是不能更换航空公司，理由是航班号码更换等同于航班中断，这个理由非常的牵强，开航的初衷是引进更多的游客，和游客乘坐哪个航空公司的飞机来并没有原则性的区别。

二是按照实施办法相关规定，要求提供航空公司和包机商之间的补充协议以明确约定补贴归属，但在实际操作中遇到这样一个问题，由于受西方制裁，俄罗斯很多飞机不能飞中国，包机商只能从国内寻找航空资源，例如通过专业的航空服务公司整包国营航空公司的飞机，航服公司与国营航空公司直接签约，并在合同中约定航空公司不领取三亚市政府给予的补贴，包机商和航空服务公司签约，在合同中确定航线补贴由包机商领取。国营航空公司不会与包机公司直接签署包机协议，也不会签署任何的三方补充协议。

基于以上原因，很多计划中的航线会不得不搁置，无法推进。

#### （四）旅游配套服务不完备

和其他相对比较成熟的旅游目的地例如泰国、土耳其相比，三亚的软件服务方面比较薄弱，例如：缺少针对年轻人的晚间娱

乐、外语语言环境、物价偏高等，已经在很多方面对游客群体进行了筛选，把一批人挡在了门槛外。近期出现了另一些现象，需要急需解决；

一是大东海区域的部分酒店外面的沙滩不允许摆放沙滩椅和遮阳伞。

二是 120 急救车辆不足，经常出现无车可派的情况。

## 二、针对以上问题提出以下建议

一是扩建改造国际航站楼停车场，增加车位，做到未雨绸缪。多地国际航线的开通将进一步拓展三亚“朋友圈”，为三亚国际旅游贸易发展提供更多的机会。作为境外旅客抵达三亚首站，国际航站楼应具备便捷的设施和良好的管理，给予旅客好的印象和体验，也是自由贸易港的第一印象。

二是《海南自由贸易港政策》指出，海南建设自由贸易港提及贸易及外汇流通自由，建议将此政策落实到位，或者起码有个简化的趋势，使外汇出、入便利，减少企业负担、改善营商环境。同时，建议相关职能部门鼓励三亚当地大小商家、及旅游消费场所，无条件接收现金交易，配备刷卡设备并能够接收国际收款业务，排除游客的付款问题，增加消费便利。

三是对三亚市政府关于印发的三府规〔2023〕14号文件《三亚市鼓励境外客运航线发展财政补贴实施办法》增加补充条款：

1.在航线执飞2年过程中如果出现更换航司或者包机商的情况，不停航或停航时间不超过一个自然月，航空补贴政策不会受

到影响，需要按照相关法律履行合约更换。这种情况在疫情前也是出现过的，有经验可循的，不能搞一刀切。航空公司与包机企业的合作合同都是以一年为签署周期，但是补贴实施办法规定航线运营不少于2年，由于航司运力变化、价格成本上升、汇率波动、经济下滑等不确定因素，包机公司不可避免的会出现更换航空公司的情况。由于实施办法及包机公司与市旅发局、市交通局签订的境外航班合作协议中并没有关于是否可以更换合作航司的明确规定，企业在实际航线操作过程中遇到类似情况时无法可依，造成了巨大的困扰。因为三方补贴协议中签署的主体是包机公司，并不是航空公司，航司只是运营该航线的一个运输载体，运输载体的变化并不会变更协议的主体，因此，建议允许包机公司根据实际运营需要更换合作航空公司，只要包机公司按照补贴实施办法的相关规定继续正常执飞该航线，在更换航空公司后可正常按照三方补贴协议相关约定领取相关航线补贴。

**2.研究更加灵活变通的关于补贴归属问题需要提交的相关文件**，如果包机商是通过航空服务公司签订的包机合作协议，国营航空公司拒绝签署三方协议的情况下，建议航空公司在与航服公司的主题合同中明确注明放弃领取航空补贴，以及航服公司和包机商的另行约定补贴归属问题也同样生效。

**四是**沙滩属于公共区域，允许海边酒店在其门前的区域摆放躺椅和遮阳伞，可以要求每个酒店管理好自己门前的沙滩卫生、安全等方面的管理，这方面可以向土耳其、泰国学习经验；扩大



120 急救团队，早计划早预防，现在还不完全到旅游旺季的时候，而且国际航班的开辟数量还不到疫情前的四分之一，年龄大的游客出现病情突发情况不及时救助后果很不乐观，进而会影响到游客来三亚度假的热情，产生后顾之忧。

# 关于南繁硅谷高质量发展的建议

市政协委员、海南大学三亚南繁研究院(南繁学院)研究员

陈冠铭

三亚深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，全力加速规划建设国家南繁硅谷。南繁硅谷经过4年的规划与建设，已积累了经验，包括高起点构建南繁硅谷的管理体系、高水平谋划南繁硅谷的项目蓝图、高品质打造南繁硅谷的服务环境、高标准构筑南繁硅谷的开放基础，但与国内同类园区相比，既有特色，也有差距。

## 一、存在问题

### (一) 政策优势培育不足

南繁硅谷科技强、产业弱，市场规制创新不足，政策优势不显著，制度创新无法充分释放企业创新风险、赋能产业价值链及加速孵化创新价值。缺乏初创企业扶持政策，无法解决大生产与大市场“两头在外”的内生性问题。且南繁硅谷高质量发展评价与考核不足，未建立指标体系与统计制度，难以对标对表，缩小劣势和扩大优势。

### (二) 产业聚集态势不明

种业新政使我国持证经营种企增至7000余家，全国种业市场碎片化。南繁硅谷缺乏科技孵化器创新型孵化加速器。全国发放了8890张种子经营许可证，但海南仅有77张，其中南繁区

仅 25 张，“南繁 CRO”新产业新业态仍在培育之中。

### （三）开放效果欠佳

海南作为岛屿经济体，需自建种业开放辐射源。跨境合作刚起步，全球动植物种质资源引进与中转基地潜力未挖掘。大豆、玉米、黑麦草等作物引种业务量仅 400 余份，水产种苗仅完成首单。

## 二、建议

### （一）政策层面

一是**聚焦产业痛点，创新适应新时代的新型种业市场体系。**突破时空界限、资源隶属界限以及机构界限与人才界限，从根本上解决“两头在外”的问题。以种植户为中心，建立“四位一体”的自贸港种业市场体系。重点完善种业市场准入制度和企业征信评价机制。行政赋能种子交易平台，构建透明可靠的种业平台直销模式，减少流通环节，桥接品种、种子销售商与种植户。

二是**布置孵化重点，利用绿箱工具设立种业政策金融制度。**加码南繁科技金融、人才授信和知识产权资本化，包括设立和引入政策性基金、执行财政贴息政策。从生产端到销售端全过程设计南繁产业保险，重点优化制种保险和植物新品种权被侵权保险，设立种子运贮保险、种企责任保险、南繁 CRO 委托保险和国外投资保险。

### （二）规划层面

一是贯彻新发展理念，共享共建共赢南繁北育体系。我国建

立起国家种子基地体系和国家农业高新区体系。依托崖州湾实验室“总部+基地+网络”的天然优势，从规划层面串联起与国家种子基地和高新示范区的合作关系，建立干部交流关系，编织合作网络，促进全国种业协同发展。

二是锚定未来科技城，高标准高品质推进产城融合。打破“条块分割”，解决碎片化，实现多功能区叠加，形成“先行先试”政策汇集优势，重视企业在创新生态中的主体作用。深度推进产学研用合作和一体化，重视企业在创新生态中的主体作用，让城市产业内涵丰满，让科创更具实力。

### （三）产业层面

一是抓住大数据化趋势，开辟南繁产业发展新道路。用我国在科研投入方面的优势、市场优势和成本优势，不断积累大数据，加速推进种业大数据化、基因大数据化，从大数据中寻找南繁产业发展的新机。支持开发智慧育种系统，赋能中小种企和科研机构，提高我国育种科研的总体效率。

二是做精做优制种产业，引导吃南繁饭和打南繁工。海南有条件、有基础让本地居民发展制种产业、种苗产业。通过设立专项资金支持本土居民从事南繁制种业，包括带薪职业培训、种业基地建设、设备农机补贴、金融服务支持等，联农带农让老百姓共享南繁硅谷发展成果。

### （四）治理层面

一是加快创建高效智慧园区，实现集群服务。以数字化推动

南繁硅谷治理结构现代化，实现资源最大化聚集与利用，实现服务智慧化。打破行政壁垒，解决部门利益冲突，引导要素汇集向产业聚集方向快速转变。学习江浙建立投资热力图、政策计算器，创建更高效、更接地气的数字园区。

**二是快速实施监测考核评估，实现科学发展。**尽快建立《国家南繁硅谷高质量发展评价体系》，并尽快做好纳统工作，以监测评价南繁硅谷高质量发展成效，服务于治理能力提升和南繁硅谷的良性发展。优化事后监管，完善多层级的绩效考核与评价体系，保障南繁硅谷高质量科学可持续发展。

# 关于借研学旅行东风 激活三亚乡村旅游“沉睡”资源的建议

市政协委员、海南清溪之水文化传媒有限公司总经理 杨金运

随着研学正式纳入中小学校内教学计划，家长教育意识和消费观念升级，研学旅行产业迎来高速增长，有关研究表明，未来3-5年内，游学研学市场将保持30%以上的增长率，市场空间有望突破千亿。综观全国研学市场大机遇，聚焦三亚发展前景，文旅产业指数实验室评选出2022年研学旅游目的地城市影响力TOP10中，三亚位列全国前十，仅次于山东曲阜和甘肃敦煌，被视为发展研学的超级潜力股。而根据携程发布的数据，2023年目的地为三亚的暑期亲子类产品搜索量同比2019年增长超160%，亲子游订单量同比增长超五成。提前布局，借助研学旅行高速发展、市场潜力巨大的东风，激活近年来三亚乡村建设大量投入积累起来的乡村旅游“沉睡”资产和优势资源，科学化、系统化地规划利用三亚研学旅游地乡村资源，构建丰富的乡村研学旅游消费新业态，对推进三亚乡村振兴有着重要意义。

## 一、现状及问题分析

研学旅游已成为三亚旅游发展的新业态和未来可期的新增增长点。各大景区、教育基地、旅游乡村着手建设研学实践基地，敞开怀抱拥抱研学。截止2023年底，三亚已有27家市级研学实践基地、11家省级研学实践基地和2家全国研学实践基地。其

中，大茅远洋生态村、保平村等乡村位列其中。今年5月，海南省委常委、三亚市委书记周红波深入育才龙密国际研学营地调研，对育才生态区盘活闲置资源，赋能乡村振兴，打造龙密国际研学营地“金招牌”的做法和成效，给予了充分肯定和赞扬。发展研学产业成为盘活乡村旅游“沉睡”资源的有效“钥匙”之一。但了解当下三亚“研学+乡村旅游”的现状后，发现还存在以下问题。

（一）三亚乡村旅游“沉睡”资源丰富，亟需盘活的触发内容。近年来，三亚推进“十镇百村”工程，落笔美丽乡村建设，对三亚的很多乡村进行了较大的投入，也打造出博后村、后海村、中廖村、大茅村、西岛渔村等多个具有较强影响力和市场号召力的美丽乡村，拓宽了乡村休闲旅游业态，带动了当地村庄发展和农民增收。如今这些乡村如有研学加持，如虎添翼。但目前仍有大量的乡村，仍有大量“沉睡”的资源，需要好的内容好的运营来激活。

（二）乡村研学“单兵作战”，缺乏竞争优势。走访中发现，很多想拥抱研学市场的乡村，因“单兵作战”缺乏市场竞争优势，不知从何入手。根据案例分析，当下成功的靠旅游发展起来的乡村几乎都有“靠山”，这个“靠山”便是附近的知名景区或成熟的旅游路线。三亚乡村研学，也亟需采用串点成线、景区驱动串联乡村的形式，获得“1+1>2”的市场优势。

（三）三亚研学旅游作为新业态整体仍处于初期阶段，诸多短板制约“研学+乡村旅游”的发展步伐。三亚研学旅游新业态近几年来发展迅速，催生了一批研学机构和研学基地，目前大部分

研学基地和机构都有一定研学活动承接经验，具备一定的课程研发能力，但研学机构、基地的课程存在内容单一、数量不足、课程体系不完善等问题；机构、基地导师水平参差不齐；与此同时，与研学旅游相配套的购物、住宿等功能体系发展存在滞后的情况。

## 二、发展对策和建议

（一）顶层谋划，将“研学助力乡村旅游”作为下一步三亚乡村振兴的重要课题之一进行探索。在研学课程、研学基地、研学导师、研学机构等供给端建设和完善着手，在充分调研的基础上，结合岛内研学市场和岛外研学市场的不同特点，围绕着加强三亚乡村研学的竞争力、品牌力和传播力，制定切实可行的中长期战略，绘制“研学助力乡村旅游”路线图。

（二）摸清家底，探索将乡村旅游“沉睡”资源变成研学旅行发展的“活水”。一是做锦上添花的加法，对已具备一定基础条件和具有特色资源的村庄，采用政府投入或政府引导企业投入的方式，推动乡村研学设施的建设、改造和升级，增强观赏、体验和参与等功能，打造多样化、沉浸式、体验式乡村研学场景。例如：鼓励引导打造西岛渔村、后海村、梅联村等“海洋文化研学游”村庄，崖州湾科技城周边“科学人文研学游”村庄，南滨居白超大队、黑土村等“非遗民俗研学游”村庄，保平村、梅东村等“历史文化研学游”村庄等。同时，借鉴广东省通过评选乡村研学旅行特色村的经验，评选三亚“乡村研学旅行特色村”。二是以市场为



导向，引导和鼓励研发三亚本土化、多样化、个性化、定制化的研学旅游产品内容。三是重点扶持具有地域特色、能带动贫困人口就业的研学项目。四是围绕现有自然、人文资源，引导市场主体设计乡村旅游周边创意产品，对部分具有品牌潜质的乡村设计IP形象对外推广。

（三）多部门多层面联动，推动形成三亚全域研学发展的格局。由政府引导，乡村、学校、研学基地、景区、酒店、研学教育机构等共同推动研学旅游的开展，建立资源共享协作机制，逐渐推动研学旅游相关部门、产业、资源的进一步合作和联动，以发展研学为契机，释放“研学+乡村旅游”的产业动能，推动三亚全域研学成为一张新的名片。

# 关于三亚市公立医院跨省托管模式的建议

市政协委员、三亚市医疗保障领导小组办公室 褚丽秀

近年来，三亚市积极探索建立跨省公立医院托管模式。2017年，由上海儿童医学中心全面托管三亚市妇幼保健院；2021年，由四川大学华西医院以“一网双模”（华西协同医疗网络平台，“在位”、“在线”相结合）的区域协同医疗模式，领办三亚市人民医院，探索医疗卫生领域跨省多元合作协力发展的创新路子，蓄势开启了三亚医疗高质量发展之路。

医院的托管是指公立医院产权所有者将医院的经营管理权交由具有较强经营管理能力，并能够承担相应经营风险的法人或自然人经营，通过契约形式，受托方有条件地管理和经营委托方的资产，并实现资产的保值增值。我市两家公立医院托管模式均属于全部托管、非营利性帮扶式医院托管模式，以提高被托管医院的医疗技术水平和管理能力，带动区域医疗卫生发展，惠及民生为目的，依托大型公立医院的管理、医疗、科研、教育以及人才等优质平台，全方位参与到被托管医院的管理中去，最终实现被托管医院管理水平、医疗技术、教学、科研和综合服务水平明显提高。

## 一、三亚市公立医院跨省托管实践中存在的问题

### （一）科学化的管理理念和体系输入不够

跨省医院托管具有距离较远，城市发展水平差距较大，两个

医院之间发展水平差距较大等特点，医院内部新旧文化和理念冲突，职工的知识水平跟不上快节奏的工作模式，尤其是和每个人息息相关的人事制度，颁布后许多职工无法接受，甚至认为是在难为他们，不愿意执行。托管医院先进的管理制度、管理经验还未能在被托管医院中实施大部制改革，管理体系、人才活力、运营效率还未得到快速发展，存量资源未能高效率整合盘活。

### （二）学科发展和人才培养力度不够

过于追求短期快速发展，医院被托管后，每一批托管团队的派驻时间是2年左右，托管方和被托管方将医院托管的成败归结于托管团队，并为他们定下责任目标。管理团队为了实现组织目标，在短期内不遗余力的追求规模扩张和打造人才队伍，但是人才引进容易，他们的合理使用和个人发展都需要长期去规划，管理团队的更换会造成很多人才政策断层，最终导致人才和员工不稳定因素增加。

### （三）文化融合制约托管目标的实现

被托管医院发展中的一些问题源于文化的差异，如托管医院提出新建某一专科或加强某一专科建设未得到被托管医院相应科室的回应；被托管医院医务人员对帮扶专家的科研帮扶兴趣不高，且被托管医院医务人员认为帮扶专家一些科研、学术项目还占用自己的休息时间去陪同等等，此类问题均源于文化的差异，导致受托方业务发展受到“拖累”，或者出现“带不动”现象。

## 二、三亚市公立医院跨省托管实践对策建议

### （一）重发展，更要重理念

托管的精髓不是追求一时的发展，而是要将先进的理念植入进去，用理念引领成效。在管理上精准对接，开始派出的管理人员及专业技术人员应拥有丰富的经验，才能尽快融入到被托管医院，尽早开展相应的工作。派驻院长/书记和管理团队将托管医院的有效管理机制和科学的管理方法引入被托管医院的日常管理中，强化管理制度、目标考核内容的落实，提高了医院管理团队的工作效率，优化行政职能。

### （二）多措并举促学科人才发展

托管工作要有学科发展和人才培养目标长期计划，保证托管过程平稳，防止出现由于派出人员水平的差异，造成政策的巨大波动。在人才培养上精准对接，着重突出专科同质化建设，在学科带头人、人才培养等方面给予帮扶。托管医院组建专家组，以团队的形式或以学科带头人的方式进驻被托管医院，带动被托管医院的学科发展，大力开展新技术新项目。对医护人员、管理人员采取分专业、多层次、多渠道、多形式进行培训培养，将业务骨干选送到托管医院进修、轮训，人才建设“输血”与“造血”并举并重，“内培+外引”模式，坚定实施“人才强院”战略。

### （三）融合式发展，继承性创新

作为外来团队管理医院，首先要融入医院，才能谈发展和创新。托管团队融入被托管医院应该从了解、融合到引导、更新

的过程，而不能因为自己看不惯，就要去改变。在医院托管过程中，要注意恰当应用柔性管理和必要妥协的管理方式。医疗质量改进是循序渐进的过程，是允许变化的过程，所以即便有问题和需要优化的地方，托管双方也应给予彼此更多的宽容，要多理解少指责，多支持少抱怨，多沟通少独断。

#### （四）及时开展合作效果阶段性考核评价

医疗领域是专业性很强，对人民群众身体健康影响重大的领域，政府承担着极大的监管责任，对合作效果实施阶段性考核评价十分重要。通过建立外部考核机制和内部评价机制，通过托管工作的阶段性评估、全面总结分析，为第二阶段托管工作的开展提供决策依据，推动合作责任履行。

# 关于做好文物保护和利用的建议

市政协委员、三亚市崖州区人民政府副区长 郑 俐

根据全国第三次文物普查结果显示，三亚市登记造册的不可移动文物共 301 处，而不可移动文物的保护与活化利用不仅涉及空间的更新，也包括其中发生的文化事件与活动，物质和非物质状态共同影响着不可移动文物的社会价值显现。在三亚市城市发展史上，这些宝贵文物资源，不仅是活着的传统，更是代表城市独特性的历史文脉。现就我市文物保护和利用存在的问题提出建议。

## 一、存在的问题

### （一）文物“保护”内涵限于“保存”

经过全社会的共同努力，近年来，三亚城市开发建设中粗暴拆除文物建筑的情形已经得到有效遏制，加强保护古建筑、古文化遗址等各类文物正在成为共识。而我们需要看到的是，文物重在“保护”而非“保存”，对其肆意破坏或过度开发自然不可取，但将其一封了之、与世隔绝也不可行。文物中的“历史”是相对的。历史是现实的根源，而现实终将成为历史，两者是一脉相承的整体。以连续、动态的眼光看待文物，将之与现实社会有效连接起来，不断赋予其新的生命力，才能让历史文脉真正得到延续。如果只专注于文物本体的保护，忽视其内在价值的挖掘和弘扬，忽略其承载的社会关系和所处的空间环境，反倒可能沦为碎片化、

孤立式的保护。

## （二）缺乏对传统文化资源的梳理和理解

城市更新会在不同程度上改变城市既有的空间肌理和建筑格局，倘若缺乏对传统文化资源的系统梳理和深刻理解，在做更新方案时片面求新求洋、一味照搬模仿，势必造成城市天际线、建筑风格、景观色彩等与历史文化脱节，影响城市整体风貌的美学观感。此外，城市大量历史建筑由于岁月的侵蚀而出现程度不等的物质性老化、功能性衰退问题，给水排水、供电供气、环境卫生等配套设施落后，一些老建筑甚至出现“住改商”“廉价群租”等超负荷、低价值利用的现象，对居民生活和商业利用的承载力都比较弱。相反，在城市更新中强化对文物建筑的保护性修复与活化利用，注重历史故事、民俗风情等文化记忆的有机导入，会让城市更具特色、更有韵味。

## （三）未充分激发文物利用活力

从经济学上讲，稀缺性是决定价格的主要因素，越稀缺就会有越高的估值。文物是独一无二的，不可复制也不可再生，无论是从艺术层面、社会层面还是经济层面来看，都有着巨大的潜在价值。通过文物的活化利用将其价值加以转化和变现，将为城市高质量发展增添内生动力。事实上，我国不少城市已积极整合文物的文化资源要素和经济资源要素，力求借助文化的力量在培育发展动能、调整经济结构、促进产业升级等方面取得突破。有的文物建筑化身为艺术与商业深度融合的时尚空间，甚至蜕变成新

兴业态、新兴产业的重要发源地；有的历史文化街区则在成功留存原有社会网络和场所精神的同时，进一步带动了文旅、文博、文创的振兴。

## 二、文物保护和利用的建议

### （一）建立文物普查认定公布责任机制

结合第四次全国文物普查工作要求，各区积极推动辖区内的文物普查，摸清了文物资源家底，建立文物资源资产动态管理机制，完善常态化的文物登记制度，确保应留尽留、应保尽保。对普查不到位或迟迟不认定公布、不申报的，督促限期整改。

### （二）建立文物保护规划管控机制

在第三次全国国土调查和第三次全国文物普查的基础上，及时将不可移动文物资源的空间矢量数据信息纳入同级国土空间规划平台，建立数据共享与动态维护机制。划定各类保护对象的保护范围和必要的建设控制地带，大力实施原址保护，坚持对文物进行专业保护，对濒危损毁文物进行抢救性保护、对重点文物进行预防性主动性保护。保护历史文化街区的历史肌理、历史街巷、空间尺度和景观环境，以及古井、古桥、古树等环境要素，整治不协调建筑和景观，延续历史风貌。在实施旧城更新改造和组织项目建设等未落实文物保护相关要求的，依法移交纪检监察机关调查处理。

### （三）做好文物研究阐释及宣传工作

加强研究队伍建设，提高研究人员专业化能力，通过对文物



本体的深入研究，挖掘背后的历史文化，准确阐释文物自身的深厚内涵，更加清晰、更加全面地呈现出来，通过多种方法、多种途径传播给社会大众，让文物说话，让历史说话，让文化说话，帮助广大干部群众特别是教育引导青少年认识历史本来面貌、把握人类社会发展历程和规律。同时，也是扩大中华文化国际影响力的重要名片，向世界展示博大精深的中华文明，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

#### （四）建立文物活化利用机制

坚持以用促保，鼓励和支持社会力量参与文物建筑本体保护修缮、历史风貌维护、旅游文创开发、文化传承发展等保护利用全过程，着力解决文物建筑保护管理力量不足、日常维护保养不到位、社会力量参与不够等问题。创新机制和模式，推动文物建筑“有人管、在利用、出效益”，建立一套约束与弹性相结合的制度体系来确立保护红线和利用指引，规范利用行为、指引实际操作、明确责任义务，确保任何形式的活化利用都建立在合法合规和科学评估的基础上。同时，聚焦设计规划、投资建设、运营管理等环节的难点、堵点问题，及时优化制度框架和政务服务，为活化利用创造便利条件。

# 完善金融服务 助力产业发展

市政协常委、三亚百泰生物科技有限公司董事长 张立

## 一、基本情况

随着海南自贸港政策红利的不断释放以及营商环境的持续优化，海南外向型企业主体的吸引力不断增强，外贸市场主体持续快速增加，2023年上半年海南货物贸易进出口总额在历史同期首次突破千亿元，同比增长26.4%。进出口贸易额的稳定增长离不开金融护航，海南的跨境金融服务正在逐步优化，金融开放进程也在加快并扩大，金融组织体系和资源配置功能日趋完善，金融服务实体经济的能力得到了明显的提高，海南自由贸易港政策在金融服务领域也展现出了明显优势。然而，尽管当前状况良好，但在金融服务领域仍然存在一些有待解决的问题或挑战。

## 二、存在问题

（一）海南金融基础设施建设不够完善，难以适应和服务于自贸港建设的需要。如在监管系统开发、数据存储和处理分析、备用数据库建设等多个方面，都难以胜任兼顾对国际国内金融市场风险管理的要求；金融监管体系相对薄弱，缺乏足够的监管权限和监管资源，难以应对突发性的国际金融市场震荡。

（二）缺乏高水平国际金融专业人才。一些金融从业人员缺乏关于国际贸易、国际金融等方面的专业知识和技能、缺乏实践

经验、缺乏对市场的了解、缺乏国际化视野等，无法准确根据进出口贸易的金融需求提供高效专业的金融服务。

（三）缺乏金融创新。如在提供金融产品和服务方面缺少创新，品种单一，无法满足客户多样化的需求；在金融科技方面，对于移动支付、区块链等新兴技术的应用还不够充分，无法为客户提供更加便捷、高效的金融服务。

（四）金融业态不够丰富。海南的金融体系相对较小，辖内金融业态主要集中于银行机构和保险公司，其他类型机构偏少，尤其是非银行金融机构数量较少，导致金融创新发展缺乏有力支撑，业务协同效应不足。同时，海南的法人银行整体上资产规模偏小、抗风险能力弱、服务对外开放能力不足，运营效率不高。

### 三、意见建议

（一）加快金融基础设施建设。如对交易和清算系统的建设，搭建好后台结算和 IT 技术部门的架构，从而提高金融服务的便捷性和安全性；建立完善的金融监管体系，加强对金融机构的监管和风险控制，加强对金融从业人员的风险管理意识培训，掌握相关的风险管理和防范技巧，确保金融市场的稳定健康发展。

（二）提高金融机构从业人员的业务水平。加强对从业人员国际业务的专业知识和技能培训，提高他们的专业素养和业务能力，并将理论知识应用到实际工作中；鼓励从业人员深入了解市场和客户需求，提供更加专业的金融服务；安排从业人员参加国际交流和培训，了解国际市场的动态和趋势，提高国际化视野和

经验；招聘具有丰富经验和高级技能的人才，提高整个团队的素质和能力，也可以通过与高校、研究机构等合作，培养更多具备专业知识和技能的优秀人才。

（三）推进金融创新。海南自贸港作为金融创新和开放的高地，应探索建立自贸港版的金融创新。例如，根据海南自由贸易港的特性，开发更适合其需求的金融服务类型和账户体系；丰富金融产品及金融衍生品，要从关系营销向产品营销过渡；推出独有的离岸金融、跨境金融等产品，满足客户多样化需求；探索建立自贸港版的“监管沙盒”<sup>1</sup>并制定相应的风险管控；加强与国际金融机构和相关机构的合作，引入先进的金融服务理念和技术，引进符合条件的境外战略投资者。

（四）丰富金融业态，加强资金融通。除了银行、保险等金融机构外，还应围绕不断丰富的国际贸易活动，逐渐加强证券、信托、期货、基金、金融租赁、第三方支付，众筹等多业态发展，提供更加多样化的金融服务，提高贸易投资的自由化、便利化。

（五）提升对实体经济的金融服务。进出口贸易的发展，离不开实体经济的作用，鼓励金融机构提升对实体经济的服务能力，对重点领域、重点项目、重点企业加大支持力度，如通过优化信贷结构、降低融资成本等方式，为实体经济提供更加优质的金融服务。

---

<sup>1</sup> “监管沙盒”，是指监管机构在受监督的测试空间内，通过设立风险管控的限制性条件和制定消费者/投资者权益保护措施，适当放宽监管规定。允许测试企业在真实的市场环境中，以真实的消费者为对象，测试创新性产品、服务和商业模式，不用在相关活动碰到问题时立即受到监管规则约束，减少创新的规则障碍。

# 关于进一步加强琼粤科创合作的建议

市政协委员、广东省科学院南繁种业研究所海南育种科研基地  
副主任、广东省科学院海南产业技术研究院副院长 吴建涛

粤琼两省的历史渊源深厚，回首改革开放史，1988年，海南从广东省划出成立海南省，并成立了我国最大的经济特区海南经济特区。30多年来，广东省和海南省两地始终紧密交流合作。随着粤港澳大湾区和海南自由贸易港建设的深入推进，两省多领域合作日益深化，在生物医药、特色船舶、海上风电、深远海养殖装备、种业科技等领域科创合作有较大的潜力。

## 一、背景情况

2020年6月印发的《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出，要“促进与粤港澳大湾区联动发展”；2021年5月，海南省党政代表团赴广东学习考察，共商深化琼粤合作事宜；2023年4月，习近平总书记在广东考察时强调，要推动广东海南相向发展，为海南自由贸易港与粤港澳大湾区联动发展提供了基本遵循；2023年6月，广东省人民政府和海南省人民政府签署《推动广东海南相向发展战略合作协议》，携手推动广东海南相向发展、推动粤港澳大湾区与海南自贸港联动发展。粤港澳大湾区与海南自贸港都是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。两大战略承载着中华民族伟大复兴的光荣与梦想，二者的互动发展是构建新发展格局、推动“一带一路”

建设、建成国内统一大市场的重要探索和重大推力。三亚崖州湾科技城是三亚市培育产业转型新业态、激活经济发展新动能、打造海南自贸港建设新标杆的重要增长极，作为海南自贸港重点园区之一，三亚崖州湾科技城主要布局南繁科技和深海科技两大空间板块，可在崖州湾科技城围绕琼粤科创合作打造高能级技术创新中心。

## 二、原因分析

一是广东省拥有着优秀的国内外专业科技人才和丰富的资金优势，创新能力较强，科技资源丰富，而海南省科技经费投入少、科技人才匮乏、经济总产值较低，与广东省相比差距较大。

二是广东省在区域内科技创新优势较强，技术市场规模较大，而海南省科技创新优势弱，技术市场较小。

## 三、具体措施和建议

一是设立专项资金项目，研究分析琼粤科教资源的差异性与互补性，加强琼粤相向发展中的科创平台合作，为琼粤两省相向发展提供科教资源基础，实现“优势互补、联动发展”，把崖州湾科技城打造成琼粤全面战略合作的重要枢纽。

二是在两地建立联络点和领导专班，加强琼粤两省深化战略科技力量协同布局，深化改革联动、开放联动、区域联动，促进两省科研院校、企业开展协同创新，强化特色优质产品产销对接、市场开拓，共同培育壮大发展新动能强化高水平科技创新载体和平台对接、聚焦重点领域联合攻关、开放共享科技创新资源等问题。

**三是**依托广东省的科研资源优势和高新技术产业基础，在崖州湾科技城联合打造一批产业链条完善、辐射带动力强、具有国际竞争力的数字产业集群。推进双方在农业、海洋资源等产业的联动发展，加强探索琼粤两省共促科技成果转移转化、国际离岸创新创业示范区建设及“技术在广东、转化在海南、产业在海南”的合作模式，重点关注种业、医药、深海、航天等科技领域全产业链合作。加速产业集聚，促进产业分工合作，提升琼粤两地的国际竞争力，释放叠加效应。

**四是**加强琼粤各平台的互联互通，包括政策制度、人才资源和产业资源，推动产业协同、降低成本。加快琼粤两省创新要素自由流动、创新共同外籍高端人才技术移民政策、共同打造全球创新人才高地、科技金融合作发展等。

**五是**完善三亚崖州湾科技城与广东省广州、深圳等政府间合作机制和社会文化交流平台，充分发挥粤港澳大湾区与海南自贸港的政策优势，促进互信与合作，加强互学互鉴，携手构建新发展格局、推动“一带一路”建设。



# 关于发展三亚高质量海洋旅游的建议

市政协委员、民建三亚市委会专职副主委 陈光发

党的二十大报告指出，“发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国”。2023年国务院办公厅印发《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》提出，要激发旅游消费对经济发展的助推作用。海洋旅游是以海洋为旅游场所，以观光、娱乐、运动、疗养为目的的旅游活动形式；海洋旅游业是海洋经济发展的支柱产业，处于“领头羊”位置。2017年三亚海洋生产总值275亿元，占三亚地区生产总值的52%，而在海洋经济当中，旅游业占比高达91%。

三亚拥有264.42公里长的海岸线，3226平方公里的海域面积，滨海旅游是三亚旅游的亮点。发展高质量的海洋旅游，必将为三亚旅游业发展增添更具活力的消费动能。

## 一、不足

（一）在制度管理方面给海洋旅游业的支持仍需加大。

海洋旅游涉及多个管理部门，比如游艇进口船龄、载客定额、航行时间、游艇出航、航线等均需要向多个部门重复报备审核；娱乐用海市场需求庞大但资源紧缺，导致很多较为专业的潜水俱乐部无法获得高危证而转战东南亚，黑潜点泛滥滋生了很多无从业资格证的教练和旅游欺诈，导致投诉不断，影响诚信规范旅游市场形象。



(二)在基础设施配套方面仍有缺漏。三亚目前没有真正规范的游艇公共码头和综合补给站,游艇泊位与房地产挂钩,需加入俱乐部会籍后交高昂的泊位费(国内各地泊位在150~350元/英尺/月,而三亚达到465元/英尺/月)。娱乐用海没有划分功能区,摩托艇在海浴者身边横冲直撞险象环生,岸上冲淋、紧急救助等服务设施欠缺。

(三)海洋旅游产品品牌化和产业化发展不均衡,比如游艇、冲浪、摩托艇、帆板等项目,中间消费环节体量大,存在恶性竞争,经营主体良莠不齐;前端制造、销售、维修及末端培训教育、金融保险等没有深入挖掘,未发挥更大经济效益。

(四)受疫情影响停滞的国际客源市场急需恢复。受三年疫情影响,2023年1至10月三亚接待过夜入境游客仅为18.94万人次,比2019年下降79%,旅游外汇收入8033.91万美元,比2019年下降90%。

## 二、建议

(一)按照海南自贸港建设“先行先试”的要求,以制度创新为发展高质量海洋旅游创造良好条件。

梳理制约海洋旅游业发展的制度条规,在合理利用海域资源和保护海洋环境的前提下,强化服务理念,尽量做到能放尽放,为海洋旅游业发展“解绑瘦身”:比如放宽对游艇旅游管制,延长游艇入境海南停留天数,放宽进口游艇交易船龄限制,在游艇租赁立法方面改革创新,让游艇进出、游玩、交易、租赁更为便捷。

探索由政府划定若干公共娱乐用海海域，分区开展潜水、冲浪、摩托艇、滑翔伞等，整治疏导黑潜点和无证经营的乱象。

## （二）完善海洋旅游基础设施配套建设。

将三亚公共码头建设作为一项硬性指标纳入发展规划，缓解游艇停泊难、停泊费用高的难题。建设水上加油站、维修保养平台等配套设施。根据海南《关于加强海洋旅游业用海要素保障和服务管理的若干意见》合理布局规划海洋旅游关联场地和配套设施，建设更衣、冲淋、紧急救助服务中心，为海洋旅游业蓬勃发展提供保障条件。

## （三）深入推进产业跨界融合，培育海洋旅游新兴消费业态。

**一是推进海陆空旅游新业态融合。**打造好潜水、摩托艇、冲浪等海上娱乐品牌，策划开通“一程多站”中长距离邮轮游，比如环海南岛、琼港澳粤、海上丝绸之路等多线路；设计丰富邮轮游艇海上、海岸、海岛游的内容和线路，让游客进得来、留得住；推动低空跳伞、海上滑翔伞等新业态，满足多元消费需求。**二是推进体育赛事同海洋旅游融合。**加大力度引进摩托艇、帆船、潜水、冲浪、沙排等海洋国际赛事，以赛促旅；争取更多海洋体育项目冬训基地落户三亚并提供配套服务。**三是推进休闲渔业与海洋旅游融合；**整合闲散渔船，以驾船出海、拉网垂钓等活动吸引游客；采取“公司+渔户”的经营管理模式，抱团开拓市场，体验休闲海洋文化。**四是推进海洋旅游与上下游产品融合。**在招商引资、土地规划、奖励扶持等方面培育游艇、帆船、冲浪等海洋旅

游设备的设计、制造、维修保养、展示销售；培育海洋旅游文化创意设计产业。

#### （四）策划好旅游宣传营销，强化树立旅游正面形象。

**一是策划推广营销重点。**首先在对游客来源、消费指数等大数据进行分析的基础上，早计划、早行动，由主管部门牵头组织酒店、旅行社、景区等开展宣传推广促销，尽快恢复与境内外旅游运营商的合作推广。其次组织本地游艇、潜水、帆船帆板、冲浪等旅游企业与一线城市大型连锁的健身品牌、青少年户外拓展机构进行联合营销，拓展高收入精英消费群体和青少年教育研学消费群体。**二是主动提早加强三亚旅游目的地正面宣传。**特别是在旅游旺季、黄金周等特定时期前，由三亚官方媒体提前采取多种形式强力宣传三亚的天气情况、物价指数、接待能力、旅游亮点等“预告”，避免被“台风天”“天价房”“欺客宰客”等网络不实言论“带偏”舆论导向，吓跑游客，塑造“诚信三亚、美丽天涯”形象。

# 关于利用海南自贸港创新优势 加快中国杂交稻国际化推广的建议

市政协委员、中国种子集团有限公司副总经理 杨毅

中国是世界上第一个成功研制和推广杂交水稻的国家。杂交水稻被誉为“第二次绿色革命”，也已被联合国粮农组织列为解决发展中国家粮食短缺问题的首选技术。中国杂交水稻技术处于国际领先地位，具备强大的核心竞争力，为世界粮食安全做出了杰出贡献。

虽然我国杂交水稻技术领先世界，但目前我国杂交水稻国际化推广面临不少挑战：

（一）国内制种成本持续攀升及比较效益的低下，生产落实难度加大

目前国内杂交水稻种植面积约 2.3 亿亩，年需种量约 2.4 亿公斤，近三年杂交稻制种面积每年均在 160 万亩以上。一方面，受劳动力及生产资料成本不断上涨，以及机械化程度较低等因素影响，目前制种成本不断攀升，一般达到或超过 20 元/公斤，是东南亚国家的 2 倍左右；另一方面，杂交稻制种产业还受到经济比较效益更高的瓜果菜的冲击；此外，由于不同杂交稻品种特性各不相同，且杂交水稻制种要获得高产还依赖于独特且稳定的小气候条件，尽管国家每年投入制种基地建设与制种补贴费用巨大，但优质制种基地面积依然有限，市场竞争激烈，生产落实难

度逐年加大，难于满足需求。

## （二）中国出口的杂交稻在亚太表现好，但价格高市场竞争力弱

据了解，东亚和东南亚地区（中国以外）水稻种植面积有13.68亿亩，约是中国的三倍，但杂交水稻平均占比6.7%（中国接近50%），杂交水稻市场增长潜力巨大，尽管中国杂交稻品种在亚太市场表现最好，但杂交水稻种子出口规模受制种成本高的制约，多年徘徊不前。2015年以前，孟加拉杂交水稻种子的生产与供应一度完全依赖中国企业，但目前对中国企业的依赖度降到不到50%，菲律宾每年杂交水稻种子用量2000多万公斤，其约一半以上来自印度生产。

## （三）现有政策下杂交水稻种子进口国内加工再出口难以操作

我国种子（种苗）进出口需向农业农村部申请行政许可，大米及稻谷进出口受配额及许可证管理。尽管种子企业可以申请获得用于境外制种用途的亲本种子出口许可，并且国家也有针对稻谷及大米进口的相关税收政策（普通关税税率为CIF价格的180%，最惠国关税为65%，配额关税为1%，进口增值税税率为9%），但是至今没有一家种子企业有资质和渠道向发改委申请稻谷的进口配额，国家发改委也没有区别于稻谷的“种用稻谷”配额类别，因此种子企业进口境外生产的杂交水稻种子尚需政策突破。

海南省位于中国最南端，北以琼州海峡与广东省划界，西临北部湾与越南相对，东濒南海与台湾省相望，东南和南边在南海中与菲律宾、文莱和马来西亚为邻，拥有儋州市洋浦港、临高县金牌港、东方临港等重要港口，通过港口航运可连通全球各国，便于开展国际贸易。

为利用海南自贸港比邻东南亚的地理优势和“先行先试”的政策创新优势，为了更好促进中国杂交水稻的国际化发展，也为了国家种业安全以及海南省种业的创新发展，**建议在海南种企进行如下试点：**

#### （一）给予海南种企特定数量的种用稻谷进口配额

海南省充分发挥国家赋予自贸港改革创新、先试先行的政策优势，创新开展水稻“种出种进”（亲本出口-国外制种-海南加工-国内外销售）业务，申请获取国家种用稻谷进口配额，有序组织促进自贸港符合条件的种子企业开展杂交水稻种子境外生产，再进口在海南加工，然后探索第一步先在海南及国外销售，第二步在不影响和冲击国内市场的前提下，有序放开中国内地省份一定额度的销售，既扩大种子进出口规模，又能让中国杂交稻起到藏粮于地、藏粮于技的作用。

#### （二）减免种用稻谷进出口环节税收

对种用稻谷实行进口关税、增值税和所得税减免政策，海南自贸港内企业配额内种用稻谷进口关税减免，自有亲本发往国外制种，再进口回海南自贸港加工出口销售的模式，视同自产自销，

享受进出口环节增值税和所得税免税政策，销往内地省份的部分另行制定税收优惠政策。

以上建议若能落地解决，海南将成为中国杂交水稻进出口国际中转集散地，带动水稻种子精加工及国际仓储物流产业的发展，更好地贯彻落实习近平总书记关于建设“南繁硅谷”的指示。

# 推进城市地下综合管廊建设 让三亚更安全更美好

市政协委员、三亚市吉阳区榆红明德小学教师 符天志

三亚，作为中国著名的滨海旅游城市，从边陲小渔村发展到世界级热带滨海旅游城市，三亚的基础设施得到了快速的建设，产业结构也不断优化升级，成功地提升了城市形象，吸引了大量的游客，为海南自由贸易港的建设做出了重要贡献，但在城市建设中也存在一些问题需要不断地完善。

## 一、存在的问题以及成因和影响

三亚市在城市发展过程中，地下管线设施日益复杂，架空线网密集，频繁的路面开挖不仅影响了市民的出行，也引发了广大市民的不满。这一问题的出现，主要是因为各类管道埋线规划不科学，如电力、通信、燃气、给水、排水等多种市政管线等管道混杂在一起，导致每次维修或更新时都需对道路进行开挖。

而频繁的开挖和铺设会对道路结构造成损害，可能导致道路表面破损、裂缝、下陷等问题，影响道路的使用寿命和行车安全。频繁的道路开挖和铺设会导致大量的人力、物力和财力投入，造成资源的浪费。道路开挖施工过程中，可能会产生大量的尘土、噪音等污染物，对周边环境和居民生活造成影响。道路开挖施工期间，行人和车辆的安全受到威胁，可能发生交通事故。频繁的道路开挖和铺设会影响城市的整体美观，路面会产生凸凹不平和



补丁。频繁的道路开挖和铺设除了影响人们的出行，还会影响临近商铺的营业减少收入，可能导致市民对市政工程的不满情绪，影响社会稳定。

城市道路反复开挖是一个普遍存在的问题，其背后有多种原因。

城市发展过快可能导致规划时未预留足够的冗余空间。此外，多个项目可能在同一个地方进行，例如“雨污分流工程”、“六水共治工程”和“供水管网改造工程”等。规划不完善或缺乏统筹协调：有时，政府在基础设施的规划与建设上可能存在一些问题，涉及单位的多样性以及计划的频繁变动，部分管理单位的职责不明确，监管在某些环节出现缺失等，都会导致道路被反复开挖。城市快速发展：随着城市的飞速发展，各类基础设施管网线路和交通道路等都需要不断改造升级。由于这些设施大部分依附于道路系统建设，因此需要占用或挖掘城市道路，这就导致了频繁的道路开挖。

## 二、提出建议

一是为了减少对路面的反复开挖，建议推进城市地下综合管廊建设。这是用于集中敷设电力、通信、给水、排水、燃气等市政管线的公共隧道。将各类管道规划在城市主干道之下，同时，与城市道路、绿化带等其他基础设施的规划相协调，避免重复建设和浪费资源。借鉴国内各大城市的地下管廊建设经验，提高管廊设计、施工和管理水平。

二是制定详细的规划和设计。在开始建设之前，需要对城市

主干道地下综合管廊的布局、结构、尺寸等进行详细的规划和设计。这包括对管线种类、数量、位置等进行合理分配，确保各类管线有序、安全地布置在管廊内。

**三是采用先进的施工技术。**在施工过程中，应采用先进的施工技术和设备，以提高施工效率，降低施工成本，缩短工期，减少对周边环境的影响。

**四是加强与相关部门的协调配合。**地下综合管廊建设涉及多个部门，因此，在建设过程中要加强与相关部门的协调配合，确保工程顺利进行。

**五是信息共享。**建立地下综合管廊的信息管理系统，实现各类管线信息的实时共享和查询。通过信息化手段，提高管廊的运行效率和管理水平，为城市管理提供有力支持。

地下管廊设计要有前瞻性，建设的宽大，便于特种作业车辆驶入维护修复等。还要能应对未来几十年城市的发展，避免未到使用年限，由于市政管道扩容等，又要进行大规模开挖和翻修。

在城市地下综合管廊的建设规划中，还必须考虑到未来城市的发展方向，包括地铁、地下通道等潜在的重大设施需求，预留足够的空间以适应这些设施的扩展，同时，也需要根据《城市地下综合管廊建设规划技术导则》进行规划和设计，以保证管廊建设的质量和安​​全。通过这种方式，可以有效地解决城市发展中的问题，提高城市的质量和效率，为三亚的持续发展奠定坚实的基础，让城市变得更加美丽，让人们的生活更加安全，便捷，舒适。

# 关于在我省率先完成消除宫颈癌计划的建议

市政协委员、上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心

海南医院副院长 田秀娟

市政协委员、三亚市医疗保障领导小组办公室 褚丽秀

宫颈癌是影响女性健康和寿命的重要疾病之一，我国宫颈癌发病率持续增高并呈现年轻化趋势，仅 2020 年新增宫颈癌约 11 万例，死亡病例高达 6 万例。在全国生育率下降的大背景下，宫颈疾病也是造成不孕不育的重要因素之一，因此关爱女性生殖健康，早日消除宫颈癌已迫在眉睫。

## 一、实施背景

世界卫生组织(WHO)于 2020 年 11 月 17 日发布了实施“加速消除宫颈癌全球战略”，我国积极响应，于 2023 年 1 月 20 日印发《加速消除宫颈癌行动计划(2023—2030 年)》，通过三级预防措施有效防控并最终实现消除宫颈癌。为落实国家消除宫颈癌行动，我省制定了实施方案和计划，明确提出要在 2030 年前完成 15 岁之前适龄女孩 HPV 疫苗首针接种完成率达 90% (2025 年为 85%); 35-64 岁妇女宫颈癌筛查率达 70%(2025 年为 50%); 确诊宫颈癌和癌前病变的患者治疗率达 90% (2025 年为 90%) 三项核心计划指标。我市作为琼南地区经济社会发展的重要城市，有基础、有条件、有能力在全省范围内率先完成消除宫颈癌行动计划 (2024-2030)，确保 2029 年末在三亚市消除宫颈癌，

保障妇女生命健康安全。

## 二、实施可行性及存在困难

### (一) 可行性

#### 1. 疾病预防层面

宫颈癌作为 WHO 选择第一个将在全球范围内被消除的恶性肿瘤，是因为病因已明确，是目前唯一可防可治的癌症，通过疫苗接种、高质量筛查及宫颈病变的规范化诊疗，同时加强科普健康教育宣教等形式，以提高适龄女性自我保护意识，达到三级预防的目的，可使宫颈癌治愈。

#### 2. 人口基数层面

我市人口基数小，全市户籍人口仅 73 万，常住人口 103 万（含户籍人口 73 万和满 6 个月以上非户籍常住人口 30 万），率先在省内开展宫颈癌消除计划可实施性强，可操作性强。

#### 3. 公卫项目层面

一是市委、市政府高度重视妇女儿童健康事业，在孕产妇系统管理等公共卫生项目上逐年加大投入；二是在政府部门的大力支持下，已基本实现了对市 35~64 岁本市户籍城乡妇女每三年进行一次免费检查，对承担检查的医务人员培训覆盖率达 100%，妇女宫颈癌防治知识知晓率达 90% 以上；三是在政府主导下，已建立完善的妇幼管理三级网络，对于宫颈癌防治可实现网格化管理，进一步提高“两癌”早诊早治率，降低死亡率。

#### 4. 医疗机构层面

早在 2013 年三亚市妇幼保健院就已是卫生部 PCC 项目“宫颈病变诊治中心”，2020 年申报成立了“三亚市宫颈病变诊治中心”并成为中国宫颈癌防治工程“宫颈病变与宫颈癌防治专项技术教学培训基地”，作为全市宫颈癌筛查实施及管理单位，三亚市妇幼保健院积累了较为丰富的宫颈疾病管理经验和数据，培养了一批专业人才，特别是在上海儿童医学中心托管和上海市第一妇婴保健院的大力支持下，下沉优质医疗资源，通过提升宫颈癌防治能力带动基层医疗机构在妇女常见病及多发病方面的诊治能力，从而促进基层医疗机构发展。

## （二）存在的困难

一是从其他城市宫颈癌防治的成功经验上看，宫颈癌防治工作需要由政府层面的大力支持下，充分调动各部门的积极性，共同解决存在问题。

二是尽管三亚人口基数小，但由于是旅游城市，人口流动性较大，短时期内难以掌握宫颈癌防治的底数；

三是宫颈癌筛查仅靠市妇幼保健院难以实现，需要调动各区、基层医疗机构及妇幼保健的三级网络管理体系，通过信息化支持，确保数据准确真实。

## 三、相关建议

### （一）政府牵头多部门配合，统筹方案落实

严格按照《三亚市加速消除宫颈癌行动计划实施方案》，切

实由市卫健委牵头，市教育局、市民政局、市财政局、市医保局、市场监管局、市总工会、市妇联等部门共同配合的工作协调联动机制，结合三亚市消除宫颈癌行动政策举措，健全健康教育宣教、接种、筛查、诊断及治疗服务体系。

## （二）市妇幼保健院牵头建立宫颈癌防治防控体系

一是由已设立在三亚市妇幼保健院的三亚市宫颈病变诊治中心履行三亚市宫颈病变防治中心的职责，统筹全市专家、技术、信息等资源，开展宣教、指导等工作；二是依托市级宫颈病变防治中心，建立健全我市宫颈病变三级防控体系；三是推进各区宫颈病变诊治工作实施，确保消除宫颈癌行动落地实施。

## （三）进一步加大消除宫颈癌行动信息化建设

一是依托“三医联动”系统中海南省数字疾控平台（升级），实现宫颈癌患者管理随访功能；二是将 HPV 疫苗接种统一纳入省免疫规划及疫苗流通管理系统；三是利用“云上妇幼”开展远程会诊和技能培训；四是建立三亚市适龄女性信息库为实现女性全生命周期管理打好基础。

## （四）进一步加大宫颈癌防治工作经费支持

为推动宫颈癌防治工作的顺利开展，建议市级就此项目立项，有关部门进一步加大对该项目的资金支持力度，确保三亚在全省率先完成消灭宫颈癌行动计划，为全市及琼南妇女健康保驾护航。

# 关于建设和利用好社区书屋的建议

三亚市政协常委、人民政协报文化传媒有限责任公司副总经理

罗公染

每年4月23日是联合国教科文组织宣布的世界读书日，其设立旨在让各国政府与公众更加重视图书这一传播知识、表达观念和交流信息的形式。社会的繁荣发展，社区的和谐平安，都离不开打造和谐、文明的社会大环境。社区书屋(阅览室)作为社区服务公众的窗口之一，其重要性不容忽视。现阶段，我们大部分社区已经设立了社区书屋，只是现实状况与我们鼓励社区居民多读书、读好书这个目标之间还存在着一定的差距。

## 一、具体体现

一是社区书屋不在检查和达标评优等工作范围内，无专项经费支撑，规划几乎为零。现阶段基本靠相关部门和个人捐赠一些图书杂志等“做样子”。环境条件参差不齐，更有图书破旧以及电子阅览功能不全、无网络配备和空调必要设备等情况。这些现实现状与高质量发展需求相比明显滞后，与大众对美好生活期盼相比差距明显。

二是相关职能部门缺乏关注。社区书屋基本都由社区集中“分散”管理，无具体责任人和专业指导，管理缺位普遍，导致居民对社区书屋了解和关注不多。

三是由于社区书屋属于辅助设施，对上基本靠口头介绍或表

格往来汇报。基层工作内容千头万绪，书屋不具有普遍性和代表性，主观上造成了建设和管理不受重视。基层组织的工作中心围绕上级目标考核，而社区书屋在考核中的分值被忽略不计。甚至出现挤占书屋现象，或位置偏面积小、一室多用等普遍存在。

对以上现状，要从源头上规划和重视社区书屋建设，提升社区书屋功能和质量，使其真正成为打通全民“文化自信”的靓丽风景线。

## 二、提出以下建议

一是社区书屋管理模式应统筹进行布置，实现公共服务均等化。提高书籍利用率，提升管理积极性。可以尝试统一规划分馆，尝试在人口集中的社区规划图书馆分馆（可以万人以上人口试行）。统一规划队伍建设，图书分馆至少明确一名专职图书管理员，以便实现人员固定，服务连续。图书分馆适宜财政支持，统一规划蓝图。随着自贸港全面建设、封关在即，人口结构不断改变和升华，新的城市规划进程始行，可由新闻宣传、规划、住建、国土、街道乡镇等相关单位参与统一规划，规划更要考虑发展和配套，论证分步骤实施。对图书分馆统一规划功能，因地制宜定位，力求服务贴近实际。

二是逐步实现社区书屋数字化，利用手机、电子屏幕等媒介，实现社区书屋数据无线传输、电子化借阅，提升社区书屋便捷性和服务功能。设计全市一张网，统一标配，确保技术参数、接口指标等统一，从而为服务不断升级打下坚实基础。



三是确保书籍品质，有效提升到馆（室）率。根据街道社区乡镇实际情况，统一调配规范部分图书目录，并制定详细的考核和管理制度。

让社区书屋成为真正的书屋，成为我们社区的特色，工作的亮点，为民服务的基石。

# 高标准高质量建设国际旅游胜地 全面打造国际旅游消费中心核心区

市政协委员、西北综合勘察设计院三亚分院常务副院长、  
三亚市工笔画学会副会长 许丽君

## 前言

党的十八大以来，习近平总书记在海南考察调研中多次提出海南要大力发展旅游业，将旅游业作为支柱产业、主导产业来发展。今年9月，国务院正式批复《海南省国土空间规划（2021—2035年）》（国函〔2023〕97号），明确提出“将三亚建成国际旅游消费中心核心区，打造世界级旅游度假目的地”。近年来，三亚紧抓海南自由贸易港建设重大历史机遇，以打造国际旅游胜地作为高质量发展的重要着力点，全力推进国际旅游消费中心核心区建设。

## 一、发展现状

旅游业是海南四大主导产业之一，也是三亚的支柱产业。今年1-11月份，三亚全市接待过夜游客人数2316.97万人次，同比增长97.71%；旅游总收入805.83亿元，同比增长106.89%；接待游客数量以及旅游总收入这两项关键数据均超过了疫情前的2019年水平。去年至今，国家4A级旅游景区鹿回头、国家5A级旅游景区大小洞天、国家4A级旅游景区天涯海角先后免除门票，加速推进旅游业从传统向现代转型发展。围绕免税购物、邮

轮游艇、文物艺术等，着力构建“旅游+多产业”发展新格局。电影节、音乐节、电竞节、文化节、艺术节、购物节等各类活动精彩纷呈，美食、婚庆、生态、乡村、康养、研学、体育等多样化旅游产品供给，激发旅游消费潜力。实施旅游消费投诉“先行赔付”制度，充分保障游客合法权益。聚焦游客友好型城市建设，打造主客共享的城市精品公共空间，今年8月28日，三亚湾入选生态环境部第二批12个美丽海湾优秀案例。加快国内国际重要航线航班的恢复和开通，“招商伊敦号”邮轮实现三亚至深圳航线的常态化运营，开通三亚至香港、首尔、雅加达、河内、阿拉木图等多条国际航线航班。当好“三亚经济圈”的“领头羊”，与经济圈内各市县抱团发展，强化高端旅游差异化发展，共同打造国际旅游胜地。

## 二、存在问题

虽然近年来三亚国际旅游胜地建设取得了显著成绩，但还存在着国际市场竞争力不强、高质量国际旅游供给不足、旅游服务质量不高等问题。

### （一）国际市场竞争力不强

三亚国际游客接待量不足，国际旅游综合竞争力不强，全球各大旅游城市排名鲜有三亚入选。今年1-11月份，三亚接待过夜入境游客22.99万人次，旅游外汇总收入10097.73万美元。接待量最高时期的2019年，过夜入境游客90.63万人次，也仅占全市接待过夜游客人数的3.8%（2019年全市接待过夜游客人数

2396.33 万人次），旅游外汇总收入 81075 万美元（折合人民币约为 55.94 亿元），人均旅游外汇收入 894.57 美元/人次（折合人民币约为 6172.54 元/人次）。

## （二）高质量国际旅游供给不足

一是大型国际化旅游产品供给不足。目前三亚缺乏大型国际化旅游企业和重大地标性文旅项目，现有文旅项目较零散，缺少有国际竞争力的核心 IP，重大标杆项目的影响力和带动效应不足，一定程度上制约了旅游发展的国际化。二是度假型旅游产品质量不高。总体来看，三亚旅游产品供给以传统旅游景区为主，部分项目处在传统“浅层次观光”的阶段，旅游吸引物的代入感和参与感不足，尚未实现旅游产品的迭代升级。三是国际消费型旅游产品发展滞后。以海上运动、邮轮游艇、低空旅游、海岛旅游为主的高端旅游消费仍处探索阶段，在发展中出现旅游产品同质化现象，难以满足当下日益增长的国际旅游消费市场的品质化、个性化需求。

## （三）国际化旅游服务质量不高

国际化服务环境尚未形成，三亚在国际化旅游基础设施、国际化旅游消费配套、国际化旅游服务等方面存在短板，主要表现在高端度假酒店、旅游购物场所、高 A 级旅游景区服务人员的多语种交流能力不足、服务意识不强、旅游导览系统国际化程度不够等方面。

### 三、对策建议

今年11月14日至15日，海南省委书记冯飞在三亚调研时指出，升级服务、打造亮点，加快提高旅游消费供给水平。发展旅游业是推动三亚高质量发展的重要着力点，三亚应聚焦旅游业转型发展，构建国际旅游胜地建设体系、全面打造国际旅游消费中心核心功能区。

#### （一）丰富产品供给，增强国际旅游胜地核心吸引力

不断优化产品供给结构和质量，推动旅游需求与产品供给有效对接、高效匹配，更好满足人民群众对高品质旅游产品和服务的需求，激发旅游消费新活力。全力打造地标性大型国际文旅项目，加快引进外资大型主题乐园，积极培育一批本土超级IP。推动度假区旅游业态持续迭代升级，按照国家级旅游度假区的高标准和当前旅游业发展的新趋势进行度假区综合提升改造。注重旅游和文体娱乐融合发展，深度拓展文旅服务产业链，提升文旅产品丰富度和产业附加值，打造海上运动品牌、“清凉型度假区”和“慢生活度假区”，与和美乡村建设融合推进，提高游客的舒适体验和停留时间。发展首发、首秀、首展经济，做好境外购物消费回流文章。促进琼港澳游艇自由行发展，开辟邮轮旅游新航线。积极承办国际性知名赛事活动，精心办好海南岛国际电影节。建设国家文化和旅游消费试点城市、国家体育消费试点城市，深入挖掘崖州文化、黎苗文化、疍家文化等文化旅游资源。支持旅游景区升级，建设旅游公路驿站。加快三亚经济圈旅游一体化发展，

实现旅游资源互补共享。

## （二）提升服务品质，促进国际旅游胜地健康发展

对标国际标准，开展景区景点、乡村民宿、研学基地等涉旅行业标准化试点，推动旅游服务标准化规范化。加快培养旅游业高质量发展急需的高素质、高技能人才。推动行业协会依法加强行业自律，引导本行业经营者公平竞争、积极创新，共同维护三亚良好的旅游形象。持续加大旅游市场监管和执法力度，严厉打击虚假宣传等扰乱旅游市场的违法违规行为，营造安全放心、规范有序的消费环境。用好“放心游”平台，加大平台“先行赔付”功能的宣传，不断提升其知晓率和运用率，引导广大游客通过平台维护合法权益。

## （三）加强推广营销，提升国际旅游胜地全球知名度

做好境内外主要旅游客源地宣传推介工作，结合境外客运航空班线的恢复，发展入境游市场。构建三亚国际旅游胜地全球战略合作伙伴体系，加强与国际旅行商、酒店集团、航空公司的联系。通过新媒体平台，加强境内外线上主题营销，维护好旅游推广“朋友圈”关系，不断增强三亚旅游城市的国际吸引力、竞争力、影响力和辐射力。

# 关于进一步优化三亚营商环境的建议

市政协委员、新华通讯社南海记者站站长 赵颖全

习近平总书记在“4.13”重要讲话中强调，海南要加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。《海南自由贸易港建设总体方案》明确，到2025年，营商环境总体达到国内一流水平，到2035年，营商环境更加优化。

近年来，三亚市全面贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府关于深化“放管服”改革，优化营商环境的工作部署。出台了一系列规章制度，迭代推出营商环境改革方案，以改革集成持续优化市场环境，强化公平公正监管，提升政务服务效能，加强法治保障，充分激发了市场主体活力。

《三亚市营商环境工作领域干部作风“五有五必”行为准则》，即“有约必见”“有文必复”“有事必处”“有求必应”“有责必究”等五方面，规范营商环境工作言行，对涉企服务工作提出具体要求，通过“正面指引”推动各级各部门干部作风持续向好，杜绝推诿扯皮“踢皮球”、遇到难题“绕道走”，以作风大转变推动营商环境大提升。为落实有关涉企服务工作要求，三亚在全国首创“政企约见平台”，以“点单式”政企约见新模式，践行“企业点名，有约必见”。

作为政协营商环境观察员，在广泛调研中了解到，民营企业对营商环境的变化最为敏感，企业反映的共性问题集中在：

一是中小微企业融资难情况不同程度存在。

二是大型工程项目招投标方面，政府担心民企实力不够，存在国企民企差别对待情况。

三是对企业家群体缺少人文关怀，“清”而不“亲”现象较为普遍。

四是民营企业在营商环境建设监督相关工作方面的参与度仍有空间。

对此，提出如下建议：

一是营造公平竞争市场环境。对民营企业发展来说，依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护至关重要。要对妨碍统一市场和公平竞争的政策措施开展专项清理，对一些领域不当市场干预行为开展专项整治，以公正监管保障公平竞争。

二是增强中小民营企业的归属感。民营企业的发展，需要立法保障，建立和完善相关法律法规体系，是民营经济健康稳定发展的“生命线”和“压舱石”。建议进一步完善保护民营经济发展的法律、法规、政策，特别是鼓励民营企业投资、参与科技创新方面的好政策，为外来投资者提供强有力的保障。

三是持续优化政府职能。从安商的角度来讲，应加强对“新官不理旧账”问题的治理，督促各级政府兑现许诺政策，让外来企业不仅落地，更要生根，形成以商招商的良性循环；从招商的角度来讲，建议各级政府形成重大项目会见机制，参考福建“一



个项目、一个领导、一套班子”的制度，实现对招商项目的全周期服务、针对性服务。

**四是**健全我国政策性融资担保体系，发挥再担保机构作用，让更多商业银行敢贷真贷，对优质民营企业实行长期贷款。

# 关于推动三亚游艇产业集群 智能化发展的建议

市政协委员、一瑄家族办公室联席合伙人 张翠育

三亚作为中国著名的旅游城市，拥有得天独厚的自然资源和优越的地理位置，游艇产业已经成为其重要的经济增长点。然而，当前三亚的游艇产业仍然以传统制造业为主，缺乏高端制造业和智能化发展的支持，难以满足市场对高品质、个性化游艇的需求。因此，推动三亚游艇产业集群智能化发展至关重要。

## 一、海南与三亚游艇产业发展现状

海南自贸港政策的实施为游艇产业提供了极大的政策支持和便利，吸引了大量的游艇产业聚集，包括游艇制造、销售、维修保养、展览展示等相关企业。在三亚，得天独厚的自然资源与气候优势为游艇产业的发展提供了优越的条件。据统计，三亚的游艇登记量已经达到 945 艘，同比增长 52.1%；全年新增登记游艇 323 艘，同比增长 202%；游艇出海 15.98 万艘次，同比增长 47%，占全省游艇出海艘次的 94%。此外，三亚还拥有 850 个游艇泊位和近百个游艇中下游链条企业，游艇交易量和游客参与游艇消费的数量也在不断增长。

在产业链方面，海南自贸港建设设立了游艇产业改革发展创新试验区，推动游艇全产业链发展。三亚也在围绕游艇产业改革发展和创新试验区建设，着力打造国际游艇交易展示中心，构建

游艇主题消费聚集区，打造世界一流游艇旅游消费目的地，加快海南游艇产业健康发展。

## 二、三亚游艇产业对三亚经济发展的意义

根据数据显示，中国的游艇市场规模在近年来呈现快速增长的趋势，预计 2025 年将达到 120 亿美元；游艇产业是三亚旅游产业的重要组成部分，能够吸引大量的游客前来消费，促进旅游业的发展。其次，游艇产业的发展还能够带动相关产业的发展，如船舶制造、维修保养、展览展示等相关企业，进一步推动三亚经济的发展。游艇产业的发展还能够为三亚带来更多的就业机会和税收收入，提高当地居民的生活水平。同时，游艇产业的发展还能够促进三亚的科技创新和绿色发展，提高城市的知名度和竞争力。

## 三、三亚游艇产业向高端制造业智能化发展的建议

发展三亚游艇产业向全产业链布局，向游艇产业集群智能化方向发展，以三亚游艇产业集群为核心，提高产品质量和附加值；促进游艇产业智能化发展，提高生产效率、降低成本、增强市场竞争力；打造国际游艇交易展示中心，加强与国内外游艇产业的合作与交流。

**加强政策支持：**制定有利于游艇产业集群智能化国际化发展的政策措施，如税收优惠、财政补贴等，鼓励企业加大科技研发投入，推动技术创新。**建设产业园区：**在三亚市内建设游艇产业园区，提供完善的配套设施和服务，吸引相关企业入驻，形成产

业集聚效应。**加强人才培养：**支持高校和培训机构开展游艇设计和制造相关专业课程，培养高素质的游艇产业人才。**推动智能化发展：**引导企业加大科技投入，推广应用先进的智能化技术和设备，提高生产效率和产品质量。**加强国际合作：**积极参与国际游艇产业的合作与交流，引进国外先进的游艇设计和制造技术，推动三亚游艇产业向高端智能化发展。

预期成果。提高三亚游艇产业的整体水平和竞争力，实现向高端制造业智能化转型；降低生产成本，提高生产效率，增加企业的市场竞争力；打造国际游艇交易展示中心，成为国内外游艇产业的重要交流平台；创造更多的就业机会和税收收入，促进三亚经济的持续发展。

推动三亚游艇产业向高端智能化发展具有重要的战略意义和现实意义。通过政策支持、建设产业园区、加强人才培养和推动智能化发展等措施的实施，将有助于实现三亚游艇产业的转型升级，提高整体水平和竞争力。同时，加强国际合作将有助于引进国外先进技术和管理经验，进一步推动三亚游艇产业的健康发展。

# 关于提升三亚旅游产业国际产值的建议

市政协委员、三亚学院艺术学院副教授 冯建章

海南岛在国内有独特的地理优势，但放眼全球并非独一无二。“十四五”规划以来，在“文化强国”的战略目标背景下，海南省将文化元素融入旅游产业，“旅游+”以及文化文物创新利用等已经取得了显著成效，但国际化的旅游项目、服务水平仍显不足，入境旅游产值不高。在海南自由贸易港建设的背景下，需要提升旅游产业的国际产值，除了创造外部条件，内生性成长必不可少，在融合现代科技手段基础上加大旅游产品的文化元素不失为一条路径。

## 一、海南自由贸易港旅游产业国际产值现状

（一）三亚现有的旅游产品。“文化强国”战略下，全省加大了文化元素与旅游产业的融合，现有“体育+”“文化+”“演艺+”等文旅体活动模式。三亚积极发掘本土旅游特色，主动承接获参加各类大型文体活动，如：中国国际消费品博览会、世界新能源汽车大会、中国种子大会暨南繁硅谷论坛、冬交会、深海能源大会、中国（海南）国际海洋产业博览会、海南国际健康产业博览会、海南国际旅游装备博览会等一批具有规模和影响力的会展品牌项目。

（二）海南自贸港旅游产业的国际产值占比。从海南省旅游和文化广电体育厅公布的数据来看，2023年1月份至9月份，

国际旅游(外汇)收入在全省旅游总收入中占比为 0.0745%; 2022 年全年, 国际旅游(外汇)收入在全省旅游总收入中占比为 0.0601%。受新冠疫情影响 2022 年全省旅游收入整体下降, 2023 年为新冠疫情之后第一年, 全省旅游收入有所回升, 但国际旅游(外汇)收入占比一直不高, 尚未达到海南自由贸易港的定位要求。

## 二、旅游产业国际产值不高的原因

(一) 外部条件有所限制。三亚位于海南岛南端, 作为一个与陆地分离的海岛, 入境的方式目前只有空中和海上两种, 乘坐飞机入境需要配套开通各国落地海南的航班, 乘坐海上交通入境则需要配套邮轮游艇相关设施和服务。目前这方面的设施建设以及制度配套不完备是限制三亚国际旅游产值不高的条件之一。

(二) 旅游产品和宣传国际化面向不足。从三亚目前的旅游产品来看, 多数仍然针对的是国内游客, 缺乏针对面向国际游客的旅游产品, 至少从宣传上来看更多的面向的是国内游客, 应当有针对性的谋划面向国际游客的旅游产品和宣传策略。

(三) 文化特色仍不明显。经过几年的发展, 三亚的产品已经有意识地融入文化元素, 但不管是对文化的深度还是广度的挖掘都还不够。目前三亚的旅游产品局限于省内本土文化的运用, 但这个思维定位不够高, 应当把自己作为国家对外的窗口定位, 加大中华民族传统文化的运用, 加大深度, 把中华文化做大做强。

### 三、提升海南自由贸易港旅游产业国际产值的建议

(一)完善配套,改善外部条件。海南自由贸易港建设以来,三亚的各种硬软件都有显著提升,各种有利于三亚发展的制度逐步完善。具体到提升旅游产业的国际产值问题上,仍需完善空中和海上国际交通的设施及相关制度,提升国际交通的便利水平,在守住风险底线的前提下,真正实现自由贸易港的“自由”二字。

(二)持续发力,发展会展品牌项目。省内现已开展的会展项目已初具规模,中国国际消博会等大型国际会展的开展,带动了海南的经济,也向世界宣传了自贸港。三亚可面向这一方面可持续发力,打造出一批有地理名片特点的会展品牌项目。同时可开展以邮轮游艇相关项目、国际文化艺术品交易、文化娱乐等为主题的会展项目。

(三)集中力量,打磨精品旅游产品。目前省内很多市县都在尝试通过结合本地特色,发展乡村旅游、民宿、近海旅游、游乐场所等项目推动本地旅游经济,但由于缺乏总体规划和长远目光,导致很多项目同质化比较严重。这种游击分散作战方式不利于形成标志性旅游产品,三亚在发挥自身优势的同时,也充分结合全省的总体布局,避免单打独斗,集中力量打造本土精品国际旅游产品。

(四)面向国际,扩大免税消费群体。目前三亚的免税商场售卖的多是进口品牌产品,这就使得免税是一种仅面向国人的制度,自然无法吸引国外游客入境购物,难以创造国际产值。有些

免税商场内虽设有本地特产门面，但定位不高。建议岛内的免税商场逐步增多售卖国内有竞争力的高端品牌产品，实现免税产品国内、国际双面向。

（五）文化赋能，讲好海南自贸港故事。在国际国内发展越来越趋于同质化的今天，讲好本地故事是脱颖而出的方法和关键。讲本地故事离不开传统文化的运用，三亚要继续深度挖掘本土琼岛及其他中华传统文化，如疍家文化、黎苗文化等，梳理文化脉络、文化特色、文化产品，讲好海南自贸港故事。

（六）科技助力，提升现代化体验感。在全球数字化的背景下，要用好科技手段，发挥好崖州湾科技园城优势，打造相关领域的技术高地，同时将旅游产品与最前沿的科技结合，使得自贸港的旅游产业跟上国际社会发展的步伐，提升游客的现代化体验感。



# 关于推进三亚崖州中心渔港环境综合整治的建议

市政协常委、市科技工业信息化局局长、外国专家局局长 毕红玲

三亚崖州中心渔港是实现三亚“三港分离”的重大公益性民生工程，是我国距南海渔场最近的国家级、示范性中心渔港，目前是相关作业船舶停泊、避风、卸货、补给最便捷的基地，是南海区域最重要的水产品集散港之一。崖州中心渔港自 2016 年 8 月开港以来运行良好，尤其是 2020 年被农业农村部认定为“国家首批渔获物定点上岸渔港”后，是海南作业最为繁忙的渔港之一，带动了片区渔业相关就业岗位超 5000 个。

2023 年 6 月被认定为国家级沿海渔港经济区建设试点，这为崖州中心渔港的二次发展带来了机遇。

## 一、崖州中心渔港现状

### （一）渔港产业发展现状

崖州中心渔港目前仍遵循传统作业模式，渔船回港后进行理鱼交易，渔民休整补给后再出海打鱼，回港的渔获未开展精深加工或制成预制菜品等，同时对于渔获废弃物、渔业生产相关废物、废水未开展再利用工作。在提高渔业产值、保护生态环境、提高渔民收入、提升作业效率上仍有很大的改善空间，在践行渔业“往深海走、往岸上走、往休闲渔业走”的道路上仍在起步阶段。

### （二）渔港环境形势严峻

崖州中心渔港的先天不足，目前停泊和作业的船只数量远超

设计容量，港池内存在大量“三无”“老、破、小”和脱检脱管船舶，该部分船只无船载定位、监控、船载污染物贮存等设备，存在较大安全隐患和污染风险；渔港水动力不足，中心渔港水体与外海交换差，造成港池水质自净能力弱；受三年疫情影响，已逾三年未对港池清淤，底泥含有大量有机污染物，是造成经常性水质不达标的重要原因之一。

同时，在渔港规划阶段缺乏前瞻性，导致目前中心渔港码头缺少智能化渔船污染物收集、预处理和转运的硬件设施设备，目前全部依赖人工，效率低下；缺少渔船加油站，导致通过驳船加油而引起油污污染港池；港区内缺乏配套加工设施，导致渔获交易仍在初级阶段，大量渔获残渣引起渔港异味严重。

此外，渔民以船为家，习惯性将生产生活垃圾等污染物直排入海。现行的法律法规已经明确规定污染渔港属于违法违规行为，且有明确的监督管理机构，但自崖州中心渔港 2016 年 8 月开港以来，针对渔船生产生活污染物随意直排入海行为进行行政处罚的案例很少、处罚较轻，无法引起渔民的重视，最后所有的污染只能由渔港管理公司安排保洁进行清理，往往发现时污染事实已造成，环境治理非常被动，监管与执法未能形成合力。

### （三）渔民转型需要加强引导和政策支持

一是港区内停泊的船只仍以“老、破、小”渔船为主，船的安全性、舒适性、捕捞能力差，但目前缺乏政策和专项支持来解决渔民造新船的资金问题；二是主管部门仍需加大渔民持续培训和

教育的投入，需制定相应的培训考核机制，提升渔民的安全意识、作业技能和转型意识；三是渔船回港后，渔民以船为家，产生大量生活污水对保证港池水质造成了负担，需要持续完善码头配套，让渔民愿意主动上岸生活，减少在船上生活时间，进而减少生活废水排海。

## 二、关于崖州中心渔港环境治理的意见和建议

### （一）政府主导立法、各部门配合，开展环保整治行动

一是完善法律法规，严控渔船污染源头。主管部门应要求作业船舶严格按照渔业船舶法定检验规则要求，配备相应的滤油设备、油污水舱（或柜）和垃圾贮集器，严禁将油污水和垃圾直接排放到港池水中。在崖州中心渔港配备执法队伍，严厉打击非法船舶、违规作业船舶和乱排污染物入海的船舶。

二是加大资金投入，多路并举共同整治。1.投入专项资金开展崖州中心渔港水动力不足问题的研究和整治；2.建设崖州中心渔港外海锚地，非作业船全部停泊于此，解决渔港内船只密集问题；3.建设渔船岸基加油站，为作业船只提供安全环保的燃料补给；4.充分调动油气供应企业和航运企业积极性，依托骨干企业引导 LNG 渔业动力船和渔业运输船建造，加快新能源船舶的投入应用。

三是建立全省统一的智慧化监管体系。主管部门牵头搭建船舶水污染物联合监管与服务信息系统，加快推进船舶污染物岸上转运、处置环节信息系统的安装、使用，加强信息系统间对接，

从“船-港-城”全链条推动船舶污染物的送交、计量、转运、处置数据录入信息系统。对信息系统运用情况开展监督检查，推进转移单证或转移联单“电子单证”流转，实现数据共享和监管透明。

## （二）加强监督执法、建立联合监管机制

一是要高度重视船舶和港口污染防治工作。全省统一部署，省市领导牵头，农业农村、综合执法、交通运输、海事、发展改革、生态环境、应急、商务、建设、环卫和城镇排水等部门共同参与的工作机制，落实工作职责。梳理问题清单、整改清单、责任清单、销号清单，定期研究解决船舶和港口污染防治有关重大问题，协同推进船舶污染物接收转运处置工作。

二是强化对船舶防污染设施设备配备、使用情况的检查。加大对渔港渔船锚泊区等船舶集中停泊水域的现场执法力度。依法对船舶偷排废油、污水、生活垃圾等行为实施处罚。

三是加强对码头自身环保设施、接收设施和港口岸电及清洁能源等设备设施运行和使用情况的监督检查。对不能正常使用或者达不到规定要求的，责令立即整改，涉及违法行为的及时通报相关部门依法处罚。

## （三）鼓励社会参与，通过产业引导渔民转型

一是鼓励社会参与。依托渔港经济区产业发展，赴全国开展招商，积极补充渔业产业链并拓宽渔民就业渠道。借助渔业产业丰富后产生大量的岗位，给渔民提供就业转型机会。

二是加强技能教育。针对渔民平均年龄偏大、受教育程度偏

低、职业化程度不一等情况，需通过持续教育提升渔民技能水平，尤其是海上安全、捕捞技能、作业规范等。建议由主管部门推出相应的培训考核机制，提高行业平均水平。

**三是多部门出台定向扶持政策。**需要主管部门和金融机构出台专项政策，鼓励渔船更新，以便设置生活污水收集或处理装置，提升船员居住舒适性，加强渔船出海作业的安全性。

# 构筑良好营商环境 建窝筑巢引凤凰

市政协委员、海南中信城市开发运营有限公司总经理 杨晓东

营商环境是决定海南自贸港建设成败的重要因素，改善和优化营商环境是海南自贸港建设的重要内容。近年来，海南省高度重视营商环境建设，出台了一系列政策措施，推出了一系列创新做法，推动营商环境优化取得明显成效。2022年12月13日，海南省成立了全国首个单独设立的省级营商环境建设厅，统筹推进营商环境、政务服务、数据共享、社会信用“一体四面”建设，这也充分反映出海南省对优化营商环境的重视。营商环境的优化，只有进行时，没有完成时，打造一流营商环境是一项系统性的长期工程，要以“永远在路上”的心态持续推进。

营商环境好不好，经营主体说了算。能不能留住企业，关键是政府能不能创造让企业盈利的环境，企业盈利是根本，如果企业不盈利，再好的营商环境也留不住企业在这里扎根。

下面就这个问题谈几点建议：

## 一、努力打造有利于企业创新发展的土壤

厚植企业茁壮成长的肥沃土壤，那就要在提升“土质”和“肥力”上下功夫。一是要充分利用海南自贸港建设的利好政策，指引企业更好的享受自贸港建设的政策红利，建议政府集中力量指导、扶持一批符合自贸港产业方向的企业，取得成功案例并加以大力宣传推广，形成财富示范效应。努力培育企业创新发展增值的沃土，才能让已有企业留得住、发展好，才能吸引更多外地企

业来三亚落户创业。作为政府要把为企业培育优良土壤作为实现高质量发展的重要保障，多谋“惠民利企”的硬措施、好政策，才能推动全市营商环境建设实现新的更大突破。二是要牢固树立全市“一盘棋”思想，充分发挥协调联动作用，主动对标国际标准和先进地区一流水平，对照企业和群众期盼，找差距、补短板、强弱项，主动靠前服务，全力以赴为企业“松绑”、为群众“解困”，努力营造公平、透明、法治、企业满意、活力充盈的市场环境。三是要让三亚的经济市场“活”起来。有人气才能促进消费，有消费才能盘活市场，有市场才有利于企业生存。政府要善于发现和关注一些市场消费变化，充分利用网络媒体的传播效应，发挥政府职能，加以正确引导利用，想方设法刺激市场消费，打造具有三亚特色的“网红打卡地”的品牌市场，聚集人气，提升知名度，增强市场活力，实现政府、企业共赢。

正所谓“栽下梧桐树，引得凤凰来”。政府作为推动海南自贸港建设的主体，更要发挥主体作用，真正形成“政府创造环境，环境养育企业，企业创造财富”的有效闭环，为海南经济发展和人民生活水平的提高贡献力量。

## 二、努力打造有利于企业创新发展的市场环境

近两年，得益于政府的高标准要求，各部门的整体服务意识与联动效率明显提升，以前存在的想法很多办法较少、心气很高思路较少的现象明显改善，新官也理旧账的情况让人振奋，增强了企业投资信心。但要打造更有利于企业发展的市场环境，一是要彻底转变思想观念、思维方式，敢于自我革新、勇于服务下沉，

紧扣海南自贸港建设需要，在思想和行动上为各类市场主体着想，树立主动服务意识，当好“服务生”，充分发挥市场作用，持续优化服务，做到放管结合。政府争当服务型、支持型政府，公务员干部要敢于为企业合法经营摇旗呐喊，做到问题导向的会服务，敢支持，真帮助。二是政府在制定各类政策时应多听听企业的呼声，直面企业的关切点，尤其重点关注企业在疫情后经济复苏方面面临的问题，增强与企业的需求衔接，提升营商便利度，增强企业的获得感。三是高质量提升治理体系，完善治理架构，杜绝减少“踢皮球”、“打乒乓”的现象，做到政出一门责任到点。

### 三、让企业得到更好的效益和实惠

能让企业盈利的环境才是最好的营商环境。如何让企业得到更好的效益和实惠，一是发挥龙头企业集聚效应。政府可以结合三亚的区位优势，重点扶持一些国家急需又符合在三亚落地发展的龙头企业，让他们先“富起来”，促进市场经济的繁荣、活跃，为其他企业创造更多的发展机会，起到示范引领作用。二是制定好市场经济游戏规则和法律，并落实执行到位，政府应该逐步减少干预经济的发展，应该让位与市场来掌控，实现公平的、市场的环境；三是充分利用好自贸港的优惠政策，最大限度的减少企业运营的税收成本及行政成本，让利于企业，让企业有更好的发展空间。

营商环境没有最好，只有更好，久久为功 不断提振企业发展信心，为海南自贸港的建设做贡献。



# 推广生物碳改良技术 助力农业面源污染治理

市政协委员、万保农牧集团有限公司总经理 喻子才

随着我国农业生产的快速发展，农业面源污染问题日益突出。农业面源污染主要来源于农业生产过程中农药、化肥等化学物质的过量使用，导致土壤、水源、大气等环境介质污染，影响生态系统平衡，危害人类健康。因此，探究有效的农业面源污染治理措施，已成为当前环保领域的重要课题。

近年来，三亚市政府高度重视“六水共治”工作，农业主管部门把防控农业面源污染风险当做当前的重点工作来抓，农技部门更是在化肥农药减量增效上下足了功夫，通过建立示范基地、大力推广有机肥、测土配方施肥和绿色防控技术等措施，减少农业生产中面源污染的风险。但是目前全市水环境保护工作依然形势严峻，偶发部份河流水质不能稳定达标的问题。由于水污染防治的复杂性，单靠常规的措施往往效果有限，需要创新治理模式，采用新技术和新产品防控农业面源污染风险。

在此背景下，我们提出利用生物碳改良土壤，助力农业面源污染治理的政协提案。生物碳，又称生物质炭，是指在缺氧或低氧条件下，通过热解、炭化等方法制备的一种具有高度稳定性和可再生性的碳质材料。生物碳具有很好的环境保护和生态修复功能，可以有效吸附和固定土壤中的有机污染物，提高土壤质量，

改善生态环境。

## 一、生物碳优势

(一) 提高土壤质量，生物碳可以增加土壤有机质含量，改善土壤结构，提高土壤保水、保肥能力，从而提高土壤质量，有利于农作物的生长。

(二) 固定有机污染物，生物碳具有较大的比表面积和孔隙结构，能够有效吸附和固定土壤中的有机污染物，降低污染物对环境的危害。

(三) 促进土壤微生物活动，生物碳可以为土壤微生物提供良好的生存环境，增加微生物数量，促进土壤微生物活动，提高土壤生态系统的稳定性。

(四) 减少化肥和农药使用，生物碳可以提高土壤肥力，减少化肥使用，同时，生物碳对农药具有吸附作用，降低农药对环境的影响。

(五) 生物碳可以利用农作物秸秆、园林废弃物等加工而成，促进废弃物资源化利用。

## 二、推广建议

(一) 推广生物碳生产技术，政府应加大生物碳生产技术的研发和推广力度，鼓励企业投资生物碳产业，提高生物碳产品质量和产量。

(二) 制定生物碳土壤改良政策，政府应制定有利于生物碳土壤改良的政策措施，如补贴、税收优惠等，鼓励农民和农业生

产经营者使用生物碳改良土壤。

(三)建立生物碳土壤改良示范区,选择一批有条件的地区,建立生物碳土壤改良示范区,通过现场演示、技术培训等方式,普及生物碳土壤改良知识,提高农民和农业生产经营者的认识和接受程度。

(四)加强生物碳土壤改良技术研究,加大对生物碳土壤改良技术研究的投入,深入研究生物碳对土壤质量、生态环境、农作物产量等方面的影响,为生物碳土壤改良提供科学依据。

总之,推广生物碳改良土壤技术,助力农业面源污染治理,是符合我市农业可持续发展战略的重要措施。我们应充分发挥生物碳在土壤改良中的优势,推动三亚农业绿色发展,为保护三亚碧水蓝天净土作出贡献。

# 加强家长学校治理 共促三亚市“校家社”协同育人发展

市政协委员、市妇女联合会副主席 欧颖

家长学校是以未成年人的家长及其抚养人为主要对象，以提高家长教育素质和家庭教育水平为目的而组织的成人教育机构。作为家庭教育指导服务体系的重要组成部分，是学校、家庭和社会协同育人的重要载体。家长学校的规范化运行对提高家长教育素质、重塑家长教育权利、推动家庭教育专业化、共建协同育人共同体具有重要意义。

## 一、新时期三亚市家长学校治理存在的问题

（一）家长深度参与缺位。家长的主观参与意愿不足和客观参与权利受限，直接导致了家长主体地位的日趋边缘。首先，家长参与家长学校治理的内部动机不强，主观意愿不强，经常呈现出被动应付的现象。具体表现为：一是虚假参与，家长逃避参与家长学校活动，将子女养育职责甩手于祖辈或将家庭教育职责推脱给教师；二是消极参与，表现为家长应付性地参与家长学校学习，被动性地接受家长学校安排。三是家长参与治理的主观动机受客观条件的影响，部分家长因知识水平、时间空间、工作冲突、生活矛盾等外部条件的影响，逐渐导致了参与治理的内部动机消解。

（二）家长学校师资专业化程度滞后。当前我市家长学校的

专业师资力量有待加强，存在专业指导教师数量不足的现状，专业素养不够。我市家长学校普遍缺乏一支数量充足、素质优良、结构合理、相对稳定的师资队伍，主要表现在以下两个方面。一方面中小学校家长学校没有专职的家庭教育指导教师，多由德育处或者大队部指导，指派班主任充当临时的家庭教育指导教师，负责与家长对接日常的家校合作工作；另一方面村（居）、社区家长学校由辖区妇联主席管理，村（居）、社区妇联主席因其文化程度参差不齐而难以保障家长教育的质量。

（三）家长学校课程有效供给乏力。首先，家长学校课程的顶层设计与开发不到位。课程建设的系统性、科学性、实效性不强，呈现出课程供给数量不足、质量参差不齐、形式灵活性不够、内容针对性不强等问题，甚至部分家长学校出现了课程教学无计划、无教材、无目的的不良现象。其次，家长学校的课程供给与家长需求不匹配。家长学校的课程供给缺乏情境性、体验性、实践性的课程内容，整体欠缺对成人学习规律的基本遵循和家长学习需求的回应。当前，我市家长学校课程设置普遍较为笼统，缺乏对家长素质起点不等和需求不一的基本回应，导致了课程目标要求的一致性未能观照家长素质起点的不均衡性，课程标准的统一性未能契合家长学习需求的针对性。

## 二、加强家长学校治理的建议

新时代家长学校治理是对传统家长学校管理模式的超越，有助于以家长学校作为战略支点撬动家庭教育指导服务体系的整

体构建，推动“政府主导、部门协作、学校组织、家长参与、社会支持”的协同育人格局形成。

（一）构建市区村三级家庭教育指导服务体系，奠定学校家庭社会协同育人体系建设的基础。针对不同家长群体的不同需求，分层分类推进家庭教育指导服务工作，做三亚家长的“加油站”。一是学校把家庭教育指导服务作为重要职责，纳入学校工作计划，充分发挥学校专业指导优势，开展面向全市中小学生家长的家长学校家长课堂；二是面向学龄前家长的科学育儿培训班；三是面向祖辈和外来务工人员家长的公益课堂；四是面向特殊家庭的“一对一家庭教育咨询”服务。营造百花齐放的家庭教育工作推动局面，以系统的服务方便家长、服务家长、满足家长，打通协同育人体系建设“最后一公里”。

（二）加强家长学校师资队伍建设，加快协同育人体系建设。建立部门联动，整合社会资源，推动家长学校师资队伍建设，联合市教育局、市人社局、市财政局、市民政局、市总工会、市妇联等部门，开展家长学校志愿者招募增能行动专项培训。开展三亚市家长学校负责人培训、家庭教育工作者培训、家庭教育志愿者培训和家庭教育指导师培训等，组建专家队伍，遴选家庭教育指导“种子选手”，满足社会对家庭教育指导人才的渴求，进一步健全协同育人体系。

（三）以家长为中心建设家长学校的课程体系，健全协同育人体系建设。家长学校的课程建设应依据国家相关的政策法规，

以家长需求为逻辑起点，以家长学习规律为基本遵循，确立家长学校课程的目标、内容和结构。首先，以家长的学习需求为中心确立家长学校的课程观。其次，依据家长学校的性质与任务确定课程目标与内容。再次，根据家长教育的属性和特征设计课程结构和形式。可以采用“空中课堂”“云课堂”等形式在线授课，也可采用“理论学习+案例分析+实践活动”的复合型现场教学。建议建立家庭教育课程配送平台，为广大父母推荐家庭教育方面优秀书籍。通过菜单式送教上门服务向学校、村（居）社区家长学校等机构配送课程，大力推进家庭教育资源优势叠加、均衡配置。

# 深化产业工人队伍建设改革 助力经济社会高质量发展

市政协委员、三亚市总工会党组成员、副主席 林火英

推进新时代产业工人队伍建设改革，是习近平总书记亲自点题、亲自部署、亲自指导的重大改革项目，是党中央作出的一项具有战略性、全局性的重大决策部署，也是推动经济高质量发展的重要支撑力量。面对新一轮科技革命和产业变革，迫切需要培育一支宏大的知识型、技能型、创新型产业工人队伍，2017年4月，中共中央、国务院印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》，2018年12月，海南省委、省政府印发了《海南省产业工人队伍建设改革实施方案》。

目前，三亚市产业工人近17万人，其中旅游业基层工会233家，3万多人；现代服务业基层工会2005家，13万多人；高新技术产业基层工会168家，3000多人；热带特色高效农业基层工会85家，4000多人。

三亚市作为海南省第二批产业工人队伍建设改革试点单位，市委、市政府高度重视我市“产改”工作，加强顶层设计，高位部署产业工人队伍建设改革工作，出台了《三亚市产业工人队伍建设改革实施方案》，成立了三亚市推进产业工人队伍建设改革领导小组，市委副书记任组长，13个部门主要负责人为小组成员。市总工会严格落实向市委报告工作制度，为“产改”工作把脉定



向，先后启动了 2 批共 15 家单位“产改”试点工作。各成员单位按照“政治上保障、制度上落实、素质上提高、权益上维护”的总体思路，在思想政治引领、制度机制创新、选树先进典型等方面持续发力，推动产业工人队伍建设改革向纵深发展、向基层延伸，整体呈现“点上突破、量上增加、质上提升”良好局面。

## 一、问题

在实施过程中，我市产业工人队伍建设改革工作仍然存在一些急需解决的问题，一是随着经济社会的发展，劳动纠纷呈现迅猛增长的势头，部分产业工人在工资按时发放、依法支付加班费、带薪休假等权益受到侵害时无法得到有效维护，侧面反映出产业工人权益保障机制不够健全；二是新生代劳动力不愿受到企业规章制度约束，不少传统产业工人辞职去从事外卖、快递、网约车等新兴行业，传统产业工人队伍流失情况凸显；三是各成员单位对产业工人队伍建设改革工作推动重视程度仍需加强，部分成员单位甚至认为“产改”工作是工会的任务，与己无关。各试点单位之间也没有形成系统效应，各自为战，“产改”试点成果转化率不够高；四是企业主体作用发挥不够。部分企业特别是非公企业参与改革的积极性不够高、主动性不强，缺乏对产业工人培养的计划、管理和激励等措施，存在重使用轻培养、重知识轻技能、重身份轻能力等等。

这需要引起各职能部门的高度重视和社会各界的广泛关注，进一步明确各成员单位的职责，充分发挥各职能部门的联动作

用，在全面加强产业工人思想政治引领、顶层设计、产业工人素质提升、职工技能竞赛、统筹协调工作上持续发力，促进产业工人队伍建设改革工作提质增效，高质量推进新时代产业工人队伍建设改革，形成党委、政府、社会、企业共同推进、协同配合、综合施策的工作局面。

## 二、建议

### （一）加大宣传力度，营造良好社会氛围

围绕增强现代产业工人的职业认同感，加强职业启蒙教育，开发和实施劳动技术课程与职业体验课程，培养中小学生学习职业认知和职业兴趣。广泛开展“劳模工匠进校园”活动，营造劳动光荣、技能崇高、工匠宝贵、创造伟大的浓厚社会氛围，让大国工匠成为青少年的人生导师。

### （二）优化教育布局，促进职工素质提升

制定全市产业工人职业素质提升行动计划，面向社会需求和市场供求优化职业教育培训布局，依托三亚工匠学院，拓宽职业教育和职工培训覆盖面，提升职工在岗培训和职业人才培养含金量。加大人力资本投入，深化职普融通、产教融合、校企合作。突出战略性新兴产业和改善民生需求等重大领域，贴合产业发展需求为企业培养高技能人才，推动产业工人职业技能向中高端攀升。

### （三）加强协调联动，推动“产改”提质增效

不断提高政治站位，把产改作为推进共同富裕的有效举措，

发挥好“产改”成员单位的重要作用，先行先试先成，提升“产改”质效。各相关部门要推动落实产业工人政治经济待遇，要让产业工人政治上有荣誉，为产业工人依法有序参与政治、社会与企业治理创造条件。广泛动员行业协会和社会组织力量，协同推动“产改”。大力宣传“产改”政策、措施和成效，加大对劳动模范、大国工匠先进事迹的宣传力度。

#### （四）完善激励机制，构建权益保障体系

密切关注产业工人的思想动态和利益诉求，出台一批务实管用的政策，形成一套“技高者多得、多劳者多得”的机制，畅通技能人才职业发展通道，完善技能人才晋升激励政策和利益分享机制。要让产业工人经济上得实惠，推动落实高技能人才与高层次人才同等政策待遇等制度。进一步扩大用人单位和社会组织对技能评价的自主权，支持行业协会、龙头企业制定职业技能标准，牵头制定新行业工种的职业技能标准，推动企业参与“产改”并享受市场政策“红利”，完善市场职业竞业规则和劳动诚信制度，探索企业高技能人才流动的市场补偿机制，为打造高素质产业工人队伍营造良好环境，推动经济社会高质量发展，为三亚太好自贸港建设标杆和转型发展示范，高水平打造国际旅游胜地和自由贸易港科创高地，谱写中国式现代化三亚篇章贡献高素质产业工人力量。

# 抓住新的历史机遇 不断推进我市跨境电商产业基地建设

市政协委员、惠海龙杨（三亚）联营律师事务所副主任

市党外知识分子联谊会副会长 张 蕾

跨境电商作为一种国际贸易新业态，把传统的销售、购物渠道移到网上，打破了国家与地区有形无形的壁垒。因其能减少中间环节，节约成本等优势，在全世界范围内迅猛发展。随着海南自贸港政策红利释放和 RCEP 政策叠加，海南跨境电商不仅有离岛免税溢出效应加持，也有加工增值 30%免关税政策、“两个 15%”低税政策助阵，同时还可以在 RCEP 国家享受更低的出口业务税负，因此有着非常大的发展空间。

我市系国务院批准设立的跨境电子商务综合试验区。跨境电商产业发展对我市稳住外贸外资基本盘，推进贸易高质量发展亦具有重要意义。而跨境电商产业基地是跨境电商企业办公的重要载体，加快产业基地建设，有利于电商企业降低成本，获得规模效应，提高经营效率，从而有利于我市跨境电商行业整体发展。

## 一、目前我市跨境电商产业基地建设情况

（一）我市三家跨境电商产业基地已陆续投入运营，为企业提供基础办公配套设施。经过一年左右的运营，三家基地的招商及运营成果初见成效，围绕三亚市跨境电商产业基地的项目与合作正在逐步落地，经济与社会效应正逐渐显现。

以其中一家基地为例，项目今年1-9月销售总额近7000万元，其中跨境电商线上销售额近1400万元，线下销售额近5000万元，一般贸易自营及商户销售额近400万元。

（二）2023年9月，《三亚市跨境电子商务专项资金暂行管理办法》颁布，该办法支持建设跨境电商线下产业基地。经认定的跨境电商产业基地，按标准进行整体扶持；鼓励基地内中小微跨境电商企业孵化集聚，支持物流、仓储、支付、金融、报关代理、培训、代运营、数字营销等各类服务供应商入驻。同时根据每年新增培育年进出口额达一定金额以上的中小微企业数分别给予不同的奖励。

（三）2023年11月，三亚跨境电商综试区线上综合服务平台及三亚跨境电商服务中心同步启动。三亚跨境电商综试区线上综合服务平台顺利通过终验评审标志着中国（三亚）跨境电子商务综合试验区建设取得重大进展。跨境电商相关政府职能部门可以通过该平台实现与电商、物流、支付等企业的协同作业，实现对跨境电商贸易活动的全流程监管，并无缝衔接“客户到用户”的交付。该平台所上传的数据可直接对接海关总署内部系统，节省报关时间，提升通关效率。

上述这些都为我市进一步加强跨境电商产业基地建设奠定了基础。

## 二、跨境电商产业基地发展存在问题

目前我市三家跨境电商产业基地虽已陆续投入运营，但发展

前期均存在招商难、项目落地难的问题。与国内电商企业相比，跨境电商需要走出去，与国外市场进行衔接，搭建产业链和供应链。但由于文化差异、缺少维持长期交流的平台、对对方国家的政策和规则了解不足等诸多原因，导致虽有较强的合作意向，但真正合作较为困难。

跨境电商产业基地不仅要为跨境电商提供基础设施、办公场所，也要依托三亚市的政策优势和资源禀赋，电商企业提供一站式的服务和支撑，为项目落地搭建展示、销售和交流合作的平台。目前我市的跨境电商产业基地在政策学习、培训和平台搭建上仍存在继续加大力度推进的空间。

### 三、关于加强我市电商产业基地建设的几点建议

一是建议我市相关职能部门结合我市资源禀赋和海南自贸港政策梳理公布我市 RCEP 项下优势进出口产品清单，开展 RCEP 成员关税减让对比和贸易大数据分析，向跨境电商产业基地及跨境电商企业宣讲分析本地优势产品重点出口目的地，助力企业更好开拓市场。

通过政策梳理和宣讲使我市跨境电商产业基地能够具备面向重点产业靶向招商的能力，快速引导我市可享受政策和规则优惠、适宜进行跨境贸易的生产企业进入产业基地与跨境电商平台企业合作，拓展国际市场，实现外贸出口与品牌价值同步增长。同时使已经进入产业基地的企业，具备利用 RCEP 原产地累积规则、服务贸易和投资市场开放等优惠政策的能力，从而推动项目

的落地。

二是支持我市传统外贸企业进入跨境电商产业基地实现转型升级，成为具备通过跨境电子商务进行交易、推动我市与海外市场产业链供应链融合的的新型外贸企业。

三是积极利用地方特色展洽会、经贸论坛等平台，注重加强与 RCEP 成员国及一带一路国家的产业合作，推介特色优势产品，帮助跨境电商产业基地开展贸易投资项目对接。

四是推动有条件的跨境电商产业基地开展与 RCEP 成员国及一带一路国家之间开展文化、教育、医疗、体育等领域的往来、交流活动，搭建以加强交流、促进项目落地的平台。

# 关于推动我市与“一带一路”国家 经贸合作的建议

市政协常委、三亚德航供销电子商务有限公司董事长、海南自贸区德航集团有限公司总裁、海南自贸区带啥科技有限公司 CEO

路平

随着海南自由贸易港独特的政策优势逐步显现，吸引了众多“一带一路”合作伙伴们来琼兴业，与此同时，当前国内颇具规模的国际性会展如广西东盟博览会、宁波中东欧博览会等，已形成长效的产业机制，国际性会展为国内国际市场长期提供文化交流合作平台的作用效果显著。

三亚作为国家“一带一路”战略构想中重要的战略支点城市，连接着东盟和内陆，为充分发挥三亚 21 世纪海上一带一路战略支点城市的作用，成为海南自贸港国际消费中心的桥头堡，以实实在在的项目成果彰显双边交流的务实成效，建设一个能够长期推动国内国际市场交流合作、充分释放自贸港政策效能的平台迫在眉睫。

## 一、当前存在的问题

（一）境外招商难。目前我市在实际的境外招商过程中，更多偏向于文化交流和宣传推介，由于境外企业对自贸港政策解读不全面、效益回报信心不足、国内外文化差异等多种原因，虽有较强的合作意向，但难以达成真正合作。经贸发展，文化先行，



加强与“一带一路”合作伙伴各领域、各层次交流合作，尤其是东盟、中亚、中东等国家的企业、民间机构、人员在教育、文化、旅游、体育等领域的往来交流，才能为有效促成双边经贸合作打下坚实基础。

（二）项目落地难。对于已经达成合作意向或签署战略协议的企业，项目实际落地较为困难，深入合作难以开展。如海南每年通过举办冬交会、消博会等国际性大型展会，虽吸引了众多投资者前来寻求合作机会，但其中一些项目因后续跟进乏力，导致资源流失；又如境外企业进驻多以驻琼办公点为主，企业缺少展示、销售和交流合作的平台，造成企业投资回报周期长、经济和社会效益较差等，进而导致后续深入合作难以开展。

（三）深入合作难。因离岛免税海关产品目录限制及各免税公司合作定位不同，使得很多参加招商或展会的国内外中小微企业及产品很难实际落地。

针对以上问题，我们应敢于创新，先行先试，充分释放自贸港政策红利。以三亚市政府为主导，以专业运营企业为抓手，打造三亚国际文化经贸交流的平台示范项目，建设三亚市“海上一带一路国家商品馆汇聚中心”，推动我市与“一带一路”国家经贸合作。

## 二、建议

建议以三亚市投资促进局为主办单位，遴选具备相关资质且具有对外贸易经验的专业运营商，建设三亚市“海上一带一路国

家商品馆汇聚中心”。通过共建“海上一带一路”和自由贸易港建设的战略联动，以引进更多东南亚、中亚、西亚等一带一路沿线国家和地区的特色商品展示交易为切入点，加强与“一带一路”各领域、各层次人文交流互鉴，尤其是与 RCEP、东盟、中亚、中东等国家的企业、民间机构、商会，在教育、文化、经贸、体育等领域的往来交流，实现文化交融、民心相通，为有效促成双边经贸合作打下坚实基础。

强化载体功能，运用这一国际化交流合作平台，抓实项目建设和落地，优先推动具有较好经济可行性、示范效应强，能够推动海南产业升级的“小而美”项目。以点带面服务共建，解决项目落地难，见效不明显和境外优质特色商品进入三亚后缺乏当地运营支撑的问题。

“海上一带一路国家商品馆汇聚中心”从选址上可与我市已实际投入运营的“三亚市跨境电商产业基地”做好衔接，相互呼应。共同发挥两者为境内外投资者赴三亚投资兴业的首站展示作用和窗口作用，进而实现海南自贸港“物畅其流、买卖全球”的“一带一路”战略支点作用。同时也可可为三亚机场打造“国际区域性枢纽机场”奠定坚实基础。

# 打造三亚旅游智库 促进三亚旅游发展

市政协委员、海南热带海洋学院商学院副教授 蔡道成

智库在政策研究、市场分析、规划设计等方面发挥了积极作用，并与政府、企业和学术机构建立了良好的合作关系。旅游智库作为一个专门从事旅游研究的机构，智库的研究成果可以为当地旅游业的发展提供理论支持和决策参考。

## 一、现状分析

三亚现有旅游研究机构 5 家，分别为：一是 2012 年 12 月 9 日，由海南省社科联和海南热带海洋学院共建的“海南省国际海岛休闲度假旅游研究基地”，主要围绕海南自由贸易港建设战略目标，开展海岛休闲旅游发展相关问题的理论、实践和政策研究，为海南海岛旅游发展、省委省政府提供决策服务；二是 2014 年 11 月由三亚学院成立的“海南旅游新业态研究中心”，下设两个研究基地：海南邮轮游艇研究基地和海南度假酒店和住宿业研究基地；三是 2019 年 12 月 8 日由三亚学院成立“海南旅游消费研究院”，重点从政策与学术、理论与实践视角，开展旅游消费问题研究，以及海南国际旅游消费中心建设相关问题研究，推进海南旅游产业高质量发展；四是 2021 年 7 月 3 日由海南热带海洋学院成立“海岛旅游资源数据挖掘与监测预警技术文化和旅游部重点实验室”，该实验室是中国首个面向海岛旅游、专门从事海岛旅游大数据研究和应用创新的重点实验室，将为南海沿岸国家和

地区提供海岛旅游大数据服务；五是 2023 中国夜间经济论坛期间，由中国旅游研究院（文化和旅游部数据中心）和三亚市旅游发展局联合成立的“目的地旅游创新发展实验室”，实验室将围绕旅游市场分析、目的地营销推广、夜间经济监测、旅游体制机制创新、旅游可持续发展等领域开展研究，聚焦目的地旅游可持续发展、目的地旅游产业高质量发展、目的地旅游融合创新发展等方面。

## 二、存在的问题

（一）专业性不足。部分智库由于缺乏具备专业知识和技能的人才，以及深入的研究能力，因此无法提供高质量的研究成果和咨询服务。这些智库可能缺乏必要的资源和设施，无法跟上不断变化的市场需求和政策环境，无法进行全面的调查和研究，从而导致其建议和意见缺乏权威性和可信度，可能无法为决策者提供最新的信息和建议。

（二）数据共享不畅。目前，由于缺乏有效的数据共享机制，导致智库之间信息孤岛现象严重，使得彼此之间的数据无法得到充分利用和共享。这种情况不仅阻碍了智库之间的合作和交流，也难以形成合力来共同推进旅游发展。由于数据共享不畅，智库之间的信息重复采集、数据冗余等问题也难以得到解决，进一步影响了旅游行业的发展。

（三）与实际需求脱节。部分智库研究成果与实际需求存在脱节，不能很好地满足政府和企业的决策需求。部分智库的研究

成果往往过于理论化，与实际需求存在明显的脱节，导致其无法有效地为政府和企业的决策提供支持。这种现象的产生可能与智库研究人员缺乏对实际问题的深入了解和有关分析，也可能与他们未能充分考虑到政策制定者和企业决策者的实际需求有关。此外，一些智库的研究方法可能过于复杂或专业化，使得其研究成果难以被政府和企业所理解和应用。

（四）影响力有限。尽管一些智库的研究成果在学术界和政策制定者中具有较高的认可度和影响力，但总体来说，这些成果的传播和应用仍然受到一定的限制。由于缺乏有效的对外展示和推广渠道，这些研究成果往往只能在特定的圈子里得到传播，而无法更广泛地影响到社会各界。这种情况不仅限制了智库研究成果的影响力，也使得一些重要的政策建议无法得到足够的关注和实施。

### 三、对策建议

（一）提升专业能力。加强智库人才队伍建设，引进高水平研究人员，提升研究能力和水平。一是制定有竞争力的人才引进政策，吸引更多优秀的具备扎实的学术背景、丰富的研究经验和出色的专业能力的人才加入智库。二是建立完善的人才培养机制，为研究人员提供全面的培训和发展机会。包括定期举办学术会议、研讨会和培训课程，以提升研究人员的专业素养和研究能力，鼓励研究人员参加国内外学术交流活动，拓宽视野和拓展人际关系。三是构建良好的人才激励机制，通过设立奖励制度、提

供晋升机会等措施，鼓励研究人员在研究中发挥自己的特长和才能。

此外，通过多种渠道发布招聘信息，吸引更多的高水平研究人员加入智库。提高招聘标准，在招聘过程中，要注重候选人的学术背景、研究经验和专业能力等方面的考察。要建立完善的面试流程和评估标准，确保招聘到的高水平研究人员能够满足智库的需求。提供良好的工作环境，为高水平研究人员提供良好的工作环境和条件，包括实验设备、研究资料、薪资待遇等方面。同时，要给予研究人员充分的自主权和发挥空间，以激发他们的创造力和潜能。

**（二）建立数据共享平台。**一是建立全市范围的旅游数据共享平台，促进智库之间的数据共享与合作，提高研究成果的准确性和可靠性。首先，通过建立旅游数据共享平台可以促进信息流通，各个机构可以共享自己的数据资源，同时也可以获取其他机构的数据资源，从而更好地了解市场动态和消费者需求。这不仅可以减少数据采集的重复劳动，还可以提高数据的准确性和可靠性。二是旅游数据共享平台可以提高研究水平。通过共享平台，各个智库可以相互学习、交流和分享研究成果，这不仅可以促进学术研究的进步，还可以提高研究成果的质量和水平。三是通过与其他机构的合作，各个智库也可以拓展自己的研究领域和思路，发现新的研究点和研究方向。四是旅游数据共享平台还可以为政策制定提供支持，通过共享平台，政府可以获取更多的数据

资源和研究成果，从而更好地制定旅游政策和发展规划。这不仅可以提高政策的科学性和准确性，还可以为旅游业的发展提供更好的保障和支持。

（三）针对性研究与咨询。智库作为政府和企业的重要智囊团，应积极关注政府和企业的发展需求，紧密结合实际情况，开展针对性的研究与咨询，提供实用、合理、有效的解决方案，为政府和企业的发展提供有力的智力支持。为了更好地满足政府和企业的需求，智库需要具备高度的敏锐性和洞察力，及时掌握政府和企业的发展动态，深入了解政策法规、市场趋势、行业动态等方面的信息，并运用科学的方法进行深入研究和分析，为政府和企业提供有针对性的解决方案。同时，智库还需要具备丰富的实践经验和专业知识，能够针对具体问题提出切实可行的对策和建议，为政府和企业提供全方位的咨询服务。在解决方案的制定过程中，智库还需要充分考虑政府和企业实际情况和需求，确保方案的可行性和实施效果。

（四）加强宣传推广。为了提高智库的知名度和影响力，我们可以采取多种方式，例如举办具有广泛参与性的论坛，发布具有深度和广度研究成果的专题报告，以及通过各种媒体平台进行广泛宣传。这样不仅可以增强智库在三亚旅游发展方面的引导作用，还可以吸引更多的关注和研究资源，进一步推动三亚旅游业的快速发展。通过精心策划和实施宣传推广活动，我们可以增强智库在三亚旅游发展方面的引导作用，为推动三亚旅游业的快速

发展做出更大的贡献。

打造三亚旅游智库是促进三亚旅游发展的重要途径。通过提升专业能力、建立数据共享平台、针对性研究与咨询以及加强宣传推广，可以进一步提高智库的贡献度和影响力，为三亚旅游业的可持续发展提供支持和指导。



# 挖掘特色文旅 IP 以旅游业高质量发展带动消费升级

市政协委员、三亚学院校长助理、教务长 柴勇

三亚推出《三亚建设国际旅游胜地规划（2022—2035年）》谋划了117个重点项目，总投资额超过1385亿元。力争到2025年将三亚打造成为国内领先、具有较大国际影响力的旅游目的地，着力推动旅游高质量发展。从目前来看三亚旅游消费是消费经济的重要支柱，作为国际知名旅游城市，每年能给三亚带来大量游客和旅游收入，2022年全年全市社会消费品零售总额432.29亿元，比上年下降20.7%。其中离岛免税销售实现零售额233.21亿元，下降38.9%。按消费类型分。餐饮收入28.22亿元，下降52.4%；商品零售额404.07亿元，下降16.8%。2022年三亚旅游总收入完成434.71亿元。2023年上半年，三亚实现过夜旅游总收入475.30亿元，同比增长80.50%。其中，国内过夜旅游收入472.83亿元，同比增长80.54%；过夜旅游外汇收入3557.90万美元，同比增长59.62%。但和全国横向比较尤其疫情结束后各地全面发力旅游产业相比较而言，三亚出现了一定旅游功能老化、新产品供给不足、本土特色的文旅IP缺乏等问题，正在影响三亚旅游业发展的后劲。世界各国的著名旅游城市都热衷于打造独具特色的文旅IP，比如，一些城市在知名影视作品中的场景插入当地旅游推介宣传是国际一种常用做法。近年来，全国各地也积

极推出本地文旅 IP，比如，今年火出圈的淄博烧烤、成都利用大运会成功圈粉、杭州亚运会也吸睛无数，还有西安的大唐不夜城、TFboy 演唱会等都在深耕极具地方特色的夜经济 IP，三亚旅游经济在国内具有极高知名度，但受制于多方因素，当前三亚尚未形成具有规模和影响力的文旅或者夜经济 IP，整体城市文娱活动的社会影响力还不够大，缺少文娱消费的大热点和大焦点，文娱活动带动旅游消费的溢出效应还不理想。

对标“十四五”时期三亚国际旅游胜地规划建设的目标，三亚旅游业有必要在战略功能上转型，重大项目上突破，政策制度上创新，走出一条以旅游业高质量发展带动消费升级的新路径。因此建议如下：

（一）构建全资源、全方位、全时段、全区域、全过程的“五全”旅游业发展框架。全资源，即集文、商、旅、体、会、节、展为一体的全域旅游内容体系；全方位，充分利用三亚自然资源优势，把山、海、河、景、区等注入旅游功能，强化招商引资新项目投入时尤其大型 CBD 商业区域开发时要兼顾旅游复合型布局；全区域，目前吉阳、海棠、天涯、崖州四个区要针对各自的区域特点，深度研发开发特色旅游创新产品，形成“一区一品”特色旅游新格局；全时段，充分利用“白+黑”深度开发夜经济。一是以“历史体验+餐饮休闲”为元素，打造解放路商旅体验型夜间经济示范街区；二是依托体育场馆、图书馆、书店、演艺游乐场等载体，建设文体消费型夜间经济集聚区；三是鼓励社会资本

开设“24小时不打烊”书店、咖啡屋、酒吧等，支持开展夜间演唱会、夜间会展、夜间赛事等活动。根据各类植物、果蔬采摘以及各类文娱节庆活动按时令季节编制成旅游时间表；全过程，即打造“一部手机游三亚”，为消费者提供事前旅游攻略、事中旅游便捷服务、事后旅游交流和大数据分析的全过程体验服务。

（二）聚焦自贸港建设打造国际旅游新地标，全力打造国际旅游城市新地标。发展国际会展旅游业，将其打造成为辐射国际国内的重要旅游业展示窗口，提高国际会展能级和全球旅游影响力。充分发挥“一核两轴三带”的空间布局，依托重点产业集群将各项建设任务在规划范围内落点落位。“一核”即以三亚中心城区为国际旅游胜地核心区；“两轴”即构建“东部时尚消费发展轴”“西部文旅融合发展轴”；“三带”即构建以精品邮轮、时尚游艇、海洋康养、滨海休闲为主的滨海体验旅游带，以休闲购物、休闲乡村、休闲婚庆、休闲体育、休闲康养为主的休闲度假旅游带，以文化观光、文化休闲、美食文化、科教研学为主的文化主题旅游带。

（三）挖掘特色文旅 IP，激活旅游消费市场新增长点。一是梳理挖掘三亚的文化旅游资源，寻找具有特色和吸引力的元素，作为构建文旅 IP 的基础，与企业、文化机构、品牌等进行跨界合作，支持知名文旅 IP 进行授权和衍生产品开发。比如，以文塑旅，以旅彰文打造三亚文旅融合全新国际 IP。例如国际玫瑰文化节、博后乡村旅游文化、博后、马岭民宿文化、三亚本地

美食文化等多元文化挖掘 IP。二是通过国际邮轮港口与游艇展等海上活动。加快引进国际知名 IP 与三亚文旅的联系，通过借助“元宇宙”赋能二次元 IP 形象、通过数字孪生来带动更多人了解三亚、亲近三亚的热情，不断通过电影、网游场景植入线下复刻等举措，延伸全新的文旅体验。三是加大建设博物馆、科技馆、文化场馆等场馆进一步吸引研学经济注入。

# 推进乡村平安建设的几点建议

市政协委员、市公安局党委委员、政治部主任 林寿桐

习近平总书记在中央乡村工作会议中指出，加强和改进乡村治理，推进平安乡村建设对于实施乡村振兴战略具有重要的支撑和保障作用。近年来，三亚市各级党委政府高度重视，相关部门联合推进乡村治安防控、隐患排查、乱点整治等工作，平安乡村建设取得了显著成效。随着乡村振兴战略的逐步深入，人民群众对美好乡村生活的需求更加强烈，平安乡村建设面临更加艰巨的任务。

## 一、三亚乡村平安建设现状

三亚市是一个多民族聚居地，随着海南自贸港建设的推进，各种产业升级换代，乡村地区未就业人员增多，再加上征地拆迁等其他矛盾因素影响，乡村平安建设压力逐渐增大。主要体现在以下几方面：

（一）乡村分布松散，易形成治安洼地。乡村辖区分布较广，乡村结合部、城乡结合部多且分散，容易成为治安管控真空地带；部分村地处较为偏僻，赌博等治安问题久治不决；部分村内及周边道路修建不完善，监控探头等没有实现全覆盖，存在治安管控的盲区。

（二）矛盾纠纷高发，易引发暴力案件。根据乡村接处警情况看，家庭邻里、征地拆迁、婚恋情感、安置保障等方面的矛盾

纠纷较多，由于多种原因部分问题长期未能得到妥善解决，部分矛盾纠纷久拖不决容易激化，部分个人暴力倾向的人员思想掌握不精准，存在暴力案事件隐患。

（三）留守人员增多，易成为受害群体。乡村地区青壮年外出务工人员不断增多，留守人员多为老人、儿童，普遍文化程度较低、自我防护意识和能力较弱，容易成为违法犯罪行为侵害的对象。

（四）新旧犯罪交织，易激化社会问题。乡村地区群众对于违法犯罪分子利用电信网络等新手段实施违法犯罪认知度不够，防骗意识不强。乡村地区治安防控相对薄弱，盗窃类违法犯罪现象仍较为普遍，案件侦破难度也较大。传统、新型违法犯罪交织，对群众生命财产安全构成较大威胁。

## 二、公安机关在平安乡村建设中的一些做法

近年来，三亚市公安局党委深入贯彻落实党中央关于“三农”工作、乡村振兴等重大决策以及省市党委和政府部署要求，坚持把高质量推进乡村社会治理作为实施乡村振兴战略的总抓手，持续在严打整治、治安防控、乡村警务上发力，有效护航乡村振兴发展。

（一）着力净化乡村环境。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击“村霸”、干扰影响重点工程、侵占集体财产、垄断集体资源等涉及“三农”的乡村黑恶势力，有效整治“黄赌毒”等乡村地区治安突出问题。

（二）织严织密防控网络。升级技防设施，积极争取市委市政府支持，推动“雪亮工程”建设向乡村下沉，有效提升了乡村治安防控工作的针对性、精确性、有效性。坚持屯警街面，实施驻村民警带驻村辅警、网格员、义务巡逻队员的“1+N”巡防机制，推动社会治安环境持续改善。

（三）大力夯实基层基础。推行辖区民警兼任村、社区党组织副书记和“全警联系村居”的“党建+警务”模式，兼任副书记依托“1+2+N”“一村一警务助理”社区警务机制，联合综治队员、网格员、志愿者等基层社会治理力量通过深入辖区登门入户走访、召开警民座谈会、发放警民联系卡等方式，开展矛盾纠纷排查化解和服务工作，有效防范风险隐患、解决各类困难。

### 三、推动乡村平安建设的几点建议

在海南自贸港建设背景下，推动乡村平安建设要顺应现代化发展方向，坚持党委政府领导，强化部门协同配合，鼓励社会共同参与，发挥科技助力作用，为夯实“三农”基础，推进乡村振兴提供坚实保障。

（一）坚持多部门协作。在党委政府的领导下，加强基层综治中心建设，充分发挥多部门联席工作机制优势，定期上报重点人、肇事肇祸严重精神障碍患者等数据，打破部门与部门之间的信息壁垒；定期开展会商，调度各部门工作情况，针对乡村地区突出问题、乱点区域等研究商讨对策；定期开展联合执法，公安联合司法、卫健等部门加强重点人走访，落实管控责任，更新基

础信息，严防漏管失控，联合文旅、教育等部门加强校园及周边乱点整治，开展扫黄打非行动；联合村委会及相关部门开展集中清查行动，专项整治乡村涉黄赌乱象。进一步辖区民警兼任村、社区党组织副书记和“全警联系村居”的做法，辖区民警分管乡村治安治理工作，定期向党委政府汇报，积极争取支持，强化与班子成员联络，增强工作合力。

（二）推动精细化管理。公安机关要将基层警务工作和治安防范作为重点，建立“一查、二筛、三管”的精准管控模式。通过“一村一警”、反电诈精准宣传、入户走访等工作全面开展乡村地区大起底、大排查、大管控，全面采集基层信息数据，对采集到的海量数据会同相关部门进行甄别筛选，建立重点管控数据库，并针对不同类别等级开展分级分类管控，开展多元化解，将可能引发案事件的苗头遏制在萌芽状态，坚决铲除违法犯罪滋生土壤，同时加强重点区域的常态化巡逻，强化震慑作用。

（三）强化智能化支撑。加快推进乡村地区“雪亮工程”建设，在乡村出入道口和治安复杂区域，加快新智能前端采集设备建设，推进已有点位高清改造、智能升级，加快构建精准覆盖、多维感知、智能获取，实时汇聚的视频图像资源体系。联合市政等部门，将“雪亮工程”与乡村“亮化工程”同步规划、同步实施、同步建设，进一步将治安管控的触角向偏远区域延伸，向盲点区域延伸，最大化挤压违法犯罪滋生空间。进一步推动政府、企业、群众共建共享的模式，在乡村地区搭建“平安乡村”智能化监控平



台，由当地党委政府组织协调企业为乡村家庭在房屋周边、院落以及大门安装监控探头。通过视频监控的全覆盖和联网联控，推动智能化平安乡村建设。

（四）构建自治新模式。充分调动乡村地区居民参与治安防控的积极性，创新群众自治的模式，实现平安共建共治共享。深化“一村一警务助理”模式，选拔政治素养高、业务能力强、本地情况熟的治安积极分子担任村治保委员，治保委员定期向派出所汇报本村治安情况，同时配合兼任副书记的民警开展村治安治理等工作，充分发挥人地两熟的优势，推动公安派出所与村委会治安联动。采取政府购买服务的方式，以村为单位建立治安巡逻队，积极组建治安信息员队伍，联合派出所开展治安巡逻和信息情报收集等工作，进一步减轻派出所工作压力，同时提升辖区治安的整体驾驭能力。

# 关于以海洋种业为牵引 打造现代化海洋牧场的建议

市政协委员、中交疏浚集团股份有限公司三亚负责人 于亮

海洋牧场作为我国海洋强国背景下，粮食安全保障体系的重要组成部分，能够带来经济效益、生态效益和社会效益。习近平总书记“4.13”重要讲话中提到：海南是海洋大省，要坚定走人海和谐、合作共赢的发展道路，提高海洋资源开发能力，加快培育新兴海洋产业，支持海南建设现代化海洋牧场，着力推动海洋经济向质量效益型转变。

三亚作为中国的热带旅游胜地，发展海洋牧场也能够促进当地旅游业的发展。海洋牧场的建设可以提供更多的就业机会，吸引游客前来参观和体验，为当地经济带来更多的收入。近几年，三亚海洋养殖产业已经初具规模，拥有良好的科技转化环境和自贸港人才引进条件，具有发展海洋牧场产业的良好基础。在现代化海洋牧场中，海洋种业发挥着至关重要的作用。优良的品种和高质量的种苗是海洋牧场建设的基础，通过选育、培育和繁殖优良的海洋生物品种，可以提高牧场的生产效率和经济效益。同时，现代化的海洋牧场也为海洋种业提供了良好的试验和推广平台，促进科研成果的转化和应用。

## 一、海洋种业方面短板

三亚依托中国海洋大学，中科院南海所等研究机构，虽然已经具备一定的水产育种基础性研究理论和相关技术积累，但在技术集成和运用上远远不够。首先，相对于数百个养殖品种和更多的种质资源鉴定和保护的潜在需求，分子标记与性状鉴定、基因与遗传解析技术、保种维持技术等<sup>在种质资源保护中运用十分有限</sup>，均处于起步阶段。其次，育种技术，尤其是先进育种技术在育种实践中集成和运用不足。**一是技术理论与实践运用联系不紧密。**据调研，三亚目前已拥有近百口网箱，但相较于山东、广东、福建等地，其规模远远未能与海域资源匹配，作为种苗的下游养殖需求，不能反向吸引科研、育苗产业集群落户。**二是缺乏长期的跟踪研究，新品种研发层次低。**尽管已有崖州湾科技城南繁种苗基地在建，建成后偏重于种苗引进，暂养，驯化，起步较晚，缺乏既有品种的长期、持续和深入的系统跟踪研究较少，突破性重大新品种欠缺。品种研发存在重生长等数量性状、轻品质和抗逆性等质量性状的问题。**三是区域内适养高经济附加值品种的苗种对外依赖严重。**养殖技术相对成熟的美国红鱼、高体鲷等种源程度不同地依赖进口。引进种源隔几年会退化，必须再引种，引进亲本价格也在逐年提升，进口质量不稳定，处于“引种、维持、退化、再引种”的不良循环中。**四是临海陆基配套不足。**区域内近临海陆域多为商业旅游开发用途，可用作农渔业研发、实验、推广基地的陆基区域较难实现，难以为种业机构形成滩涂、近浅海、深远海全水域条件推广示范园区。

## 二、打造现代化海洋牧场的建议

一是以海洋种业为牵引，打造三亚市为全省现代化海洋牧场示范区、种业引领区，调动资源打造三亚海水种业示范区，为全省海洋种苗产业做贡献。

二是以改善生态为导向，优近强远、岸海联动，逐步取缔非法鱼排，优化提升近岸养殖，鼓励牡蛎、海葡萄等对近岸海域有环境优化作用的海产品养殖，用好海底资源推进贝类、藻类资源发展。

三是以深海养殖为重点，疏近用远、向海图强，大力发展深远海智能养殖装备产业，打造深远海规模化养殖产业集群。引导发展搭配自动投喂功能的重力式深水网箱，推动近海养殖向深远海转移。

四是突出服务保障，发挥海岛支点作用，将沿岸、近岸、海岛、深远海一体谋划，把近岸岛屿作为三亚市现代化海洋牧场中转、海上风电运维和后勤补给服务基地，以海岛作为支点拓展深远海养殖、海上休闲渔业等，拓展三亚市现代化海洋牧场服务范围。强化沿海通讯网络，充分开发利用电子围栏、视频监控、大数据平台等科技手段，加强三亚市现代化海洋牧场的管护。

五是突出政策支持，推动融合过程中海域使用金的优惠，并在海域分层立体确权等方面予以保障。加强对三亚市现代化海洋牧场的货币信贷支持力度，完善多元化投融资机制，创建海洋牧场政策性保险。

六是构建从渔业资源开发、水产品交易中心等多个环节的海洋牧场产业链，立足全产业链布局，带动二三产专精特新产业发展，可在深海养殖装备设计或建造、种苗培育、饲料加工、冷链物流等产业链具体环节谋划“专精特新”产业布局，促进渔业产业转型升级，建设“海洋牧渔城”。

总之，以海洋种业为牵引，构建“育繁推”一体化的水产种业体系，推进水产种业高质量发展，开展现代化海洋牧场的品种选育技术攻关，建设南海特色海洋牧场鱼类遗传育种中心，打造现代化海洋牧场引领区，为健康发展深远海养殖打牢基础。

# 关于网约车提质升级的建议

市政协委员、玖壹商贸投资（海南）有限公司董事长 张玖壹

随着互联网技术的发展和用户对出行方式需求的不断增长，网约车行业在三亚市得到了快速的发展。然而，这一行业的发展也给我市交通客运市场的管理带来了诸多问题和挑战。

## 一、当前现状

目前，我市拥有网约客运车辆约 12400 台，从业人员近 20000 人，主要服务于滴滴、携程、T3、高德等十余家网络约车平台，车型老、档次低、服务差、安全隐患多等问题逐渐显现。其问题的根源就在于准入门槛较低，运营手续归属于司机个人持有，因车辆过多导致运价过低，驾驶员付出的劳动得不到应有的回报，从而导致恶性循环，影响了我市客运行业健康发展。

（一）行业内卷严重。为了争夺市场份额，一些网约车平台纷纷推出低价优惠政策，导致行业内部的价格战趋于恶性化。例如：某滴轻快一口价 7.2 元，包含 2.7 公里；某德一口价 7.3 元-7.8 不等，包含 2.7 公里；巡游出租车的起步价为 11 元，包含 2.5 公里。这种低价策略不单给网约车驾驶员的收入造成严重影响，也对传统的巡游出租车造成了直接的竞争，导致巡游出租车司机的收入不断下降甚至失业，给交通客运市场及从业人员带来不稳定因素。

（二）服务质量下降。网约车平台之间的低价竞争直接导致

驾驶员收入下降，驾驶员长时间工作却难以获得合理的报酬，导致驾驶员渐生怨气，主动服务意识降低，恶意抢单、虚报行程、态度蛮横、车内脏乱等往往造成客户投诉，给乘客的出行体验和我市旅游形象造成了负面影响。

（三）安全隐患增高。因收入过低，驾驶员为了节省养车成本而不及时对车辆进行维修和保养，老旧车型也无力更新。特别是驾驶员为了增加收入，普遍会延长工作时长，疲劳驾驶现象逐渐增多，增加了交通事故风险的隐患，给乘客安全构成潜在威胁。

## 二、意见建议

目前，我市的网约车司机均属于自由职业者，准入门槛较低，有车、有证基本就可以在平台注册接活，因为没有固定的服务平台或相应固定的单位对他们进行有效的统一管理，驾驶员在各平台间可以自由转换，归属感和责任感基本可以忽略，一旦发生交通事故或重大投诉，在力所不及的情况下往往都是驾驶员一走了之，转到其他平台继续从事网约车业务，以此来规避损失和责任，而平台对驾驶员的处罚也只能是扣除未结账款。各平台之间的低价竞争不但扰乱了客运市场价格，也给某些浑水摸鱼的驾驶员孕育了生存的土壤，这种运营模式给我市的网约车行业和网约车市场的健康发展带来了极大的危害。因此，建议如下。

（一）规范行业发展，推动公车公营。恶意的低价竞争往往带来的是品质的低劣，公车公营不但可以有效遏制低价竞争，提升驾驶员的归属感和荣誉感，激发其主动服务意愿，还可以有效

控制市场用车容量，车辆少了，单量自然变多，从而带动司机收入的增加。国内的各大、中城市（例如西安）早已实现公车公营。建议我市交通部门根据各平台客流的大小，对为其平台提供地面交通代理服务的当地公司发放相应数量的运营牌照，车辆可由交通代理公司统一购买，司机入职到交通代理公司，即可有效避免驾驶员在各平台间随意流动，也对司机队伍的社会稳定起到了一定的保障。

（二）强化企业责任，督导行业自治。网约车平台作为乘客与驾驶员之间的关键媒介，有责任和义务对当地的交通代理公司运营的车辆资质进行审核和对车型、数量的把控。当地的交通代理公司根据平台流量控制运力，对运营车辆的安全指标和司机的服务质量负有监督和管理责任，在安全责任管控方面和事故责任的处理方面更清晰、更直接、更有保障。建议成立行业协会，规范行业秩序，提高行业形象，制定行业标准，强化企业责任，统一协调政企关系，督导交通代理公司制定奖惩制度，强化安全教育和素质教育培训，以确保乘客安全和权益不受侵害。

（三）提升车辆档次，强化服务品质。我市的网约车在品牌、级别和款式上都有很大的提升空间，建议利用自贸港的政策优势，探索和尝试用零关税汽车逐步更替市场现存的老旧车型，提高高端车型占比，提升我市网约车档次。可发挥我市的国企优势，通过国企与私企混改等方式组建合资公司（例如交投集团与三亚当地交通代理公司或与零关税汽车销售公司混改），引进专



业化运营团队，整合网约车平台和进口车商资源，购入高端车型，为网约车平台统一提供标准化和专业化服务，进一步提升我市旅游形象和品质。用统一换规范，用品质换市场，用服务换口碑，进一步促进我市网约车行业的健康发展。

# 关于健全分层分类的社会救助体系的建议

市政协委员、市民政局基层政权建设与社区治理科科长 陈晓娟

党的二十大报告中提出“健全社会保障体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”。社会救助体系是社会保障体系的最后一道防线和安全网，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定、增进社会和谐、全面建成小康社会的兜底性、基础性制度安排，也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。作为兜底性、基础性制度，社会救助在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中，发挥着调整资源配置、促进社会公平、维护社会稳定的作用。

## 一、基本情况

目前三亚市形成了按照群众的困难程度划分的三个救助圈层：核心内圈层为低保对象和特困人员，中间圈层为低收入家庭和支出型贫困家庭，外圈层为遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病等基本生活陷入困境的急难救助对象。我市先后出台了《三亚市最低生活保障工作实施办法》《三亚市特困人员救助供养工作实施办法》《三亚市临时救助工作实施办法》《三亚市低收入家庭认定工作实施办法》等政策文件，为健全分层分类的社会救助体系打下坚实基础。

## 二、现状分析

纵观三亚市社会救助体系建立与完善的始终，终究还是“多

龙治水”的局面，即社会救助行政管理部门按照各自权责、在各自领域、按照各自政策规定实施社会救助工作，未形成社会救助体系的政策合力。实际工作中，一方面由于传统观念影响，各部门依然认为社会救助是民政部门的事，与其他部门无关，导致政策落实难以到位，弱势群体的基本生活虽然得到有效保障，但住房、医疗、就业等问题确难以得到有效解决。另一方面由于政府各部门标准不一，导致各个救助主体之间互相不衔接，形不成合力，使政府在救助工作中的主体地位不明显，综合救助能力薄弱。此外，社会救助行政部门之间，无论救助对象、救助资源、救助金额、覆盖群体等数据均未实现共享，各自使用省级或市级独立的信息系统，这样的局面不仅不利于各部门的协调配合，增加了社会救助的环节和运行成本，同时还存在重复救助、交叉救助、缺失救助的救助风险点。

### 三、措施对策

为了我市健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系和社会救助事业高质量发展，结合本职工作，我觉得可以从以下几点着手：

（一）从“贫有所救”向“弱有所扶”转变，尽快完善各项救助制度。构建涵盖基本生活、医疗、住房、教育、司法、就业、灾害、残疾人扶助等在内的社会救助制度网络体系。打破现有专项救助政策零散、分散、标准多变且不明确、对象覆盖小的问题。另一方面还要注重社会救助与社会保险、社会福利、社会慈善等制度的衔接。

(二)从提高社会救助效率出发,实现社会救助行政工作的衔接。进一步理顺部门职能,完善救助程序,整合救助资源,形成社会救助工作的联动机制,解决在实施救助制度中出现的救助遗漏和重复救助问题。

(三)从实现发展型社会救助入手,提升“精准发现”能力和全面的救助信息整合能力。现阶段,三亚民政、教育、住建、医疗等各社会救助职能部门应用系统多为省级系统,未实现整合,三亚实施发展型社会救助的基础条件依然薄弱,还停留在机械手工作业的层面,与海南自由贸易港建设极不匹配。建议由省政府牵头,从全省同城化的角度,构建省级社会救助“一站式”综合服务平台,将民政部门基本生活救助、教育部门教育救助、住建部门住房救助、人社部门就业救助、司法部门法律援助、残联部门残疾人扶助、卫健部门疾病应急救助、应急部门灾害救助等社会救助资源整合实现“一站式”社会救助。

(四)依托省级社会救助“一站式”综合服务平台,构建运用多维评估致困根源因素的主动发现机制。一是通过大数据预警,主动、精准推送潜在救助对象,精准认定识别救助对象,综合评估救助需求;二是构建整合救助资源信息与救助需求主动匹配机制,形成救助政策信息和资源库,建立困难家庭救助需求清单,健全分层分类救助服务体系;三是构建社会救助全过程管理的救助对象主动服务机制,跟踪管理救助服务,鼓励社会力量参与,完善救助服务规范,提升救助服务效能,使现行的“事后救助”制度设计逐步转向“事前介入”,从“资金救助”逐步转向“综合救助”。

# 关于进一步加大三亚大气污染防治力度的建议

市政协委员、民进三亚市委会专职副主委 张海涛

大气污染是指由于大气中存在或增加的有害物质而导致的环境问题。它不仅直接危害人类和其他生物的健康，还造成环境质量的恶化，影响气候变化等。在全国生态环境保护大会上，习近平总书记强调：“要持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量”。三亚作为全国著名的滨海旅游城市，优异的空气质量是吸引国内外游客慕名而来的重要因素，也是事关三亚未来经济实现高质量发展的关键性因素。因此，在自由贸易港建设的背景下，防止三亚大气受到污染，保持良好的空气质量，我们责无旁贷。

根据三亚市大气办全市大气污染防治督导检查的数字反映，2023年1月~5月，市大气办累计检查383个点位，发现问题点位184个，问题发现率47.25%，其中涉及三亚市自然资源和规划局点位4个，发现问题点位3个，问题发现率75%，出现的问题主要表现为矿产资源开采和加工区域施工扬尘，导致大量扬尘进入空气；涉及三亚市住房和城乡建设局点位114个，发现问题点位71个，问题发现率60.6%。出现的问题主要表现为建筑施工、混凝土搅拌站和道路扬尘，导致大量扬尘进入空气；其中涉及三亚市水务局点位20个，发现问题点位10个，问题发现率

50%。出现的问题主要表现为河道综合治理工程园区施工扬尘，导致大量扬尘进入空气；其中涉及三亚市交通运输局点位 26 个，发现问题点位 17 个，问题发现率 65.4%。出现的问题主要表现为交通工程裸土堆积，未采取抑尘措施；汽修行业未及时更换过滤棉、活性炭，未设置地棉等，导致大量扬尘进入空气。

上述工程作业产生的扬尘，降低空气质量和能见度，污染视觉，阻碍植物光合作用，形成酸性降雨腐蚀建筑材料，破坏人居环境，影响人体健康，在一定程度上影响了三亚经济社会的良性向好发展。

同时，以上数据所暴露出的问题，确实反映出三亚相关职能部门在大气污染防治工作方面的短板。勿以善小而不为，勿以恶小而为之，进一步加大三亚大气污染防治工作力度刻不容缓。

**1.**建议市相关职能部门进一步加强学习，熟练掌握相关法律法规，提升认识，始终把大气污染防治工作作为工作中的重中之重，常抓不懈。

**2.**建议加大对相关职能部门大气污染防治工作考核力度，进一步完善相关考核制度，奖勤罚懒，以考核促整改，以考核促大气污染防治工作再发力。

**3.**建议市政府相关职能部门定期或不定期联合开展经常性的巡查活动，全面排查影响大气污染问题的安全隐患，力查力改，以时不我待的精神做好隐患的排查和整改工作。

**4.**建议市相关职能部门各司其职，查缺补漏，在各自领域内

重点督察矿产资源开采和加工区域扬尘污染；房屋建筑工程、市政基础设施拆除工程、道路挖掘施工工地扬尘污染；水利工程建设、维修和养护扬尘污染等问题，要求上述问题领域严格落实“6个100%”等扬尘污染防治措施，防止类似问题重复发生。

# 乡村振兴领域改善村级营商环境的建议

市政协委员、华夏保险三亚中心支公司资深总经理、  
海南美丽香村农业科技发展有限公司总经理 王瑞吟

省第八次党代会提出“一本三基四梁八柱”的战略框架，其中营商环境被列为“八柱”之一。营商环境是决定海南自贸港建设成败的重要因素，营商环境和生态环境一样，是海南赖以生存的本钱，是加快发展的核心竞争力。

三亚被赋予“当好自贸港建设的标杆和转型发展的示范”的重大责任，以标杆的要求和水平严格要求自己，为打造营商环境“三亚样板”不懈努力。今年6月1日，市委召开了全市优化营商环境大会，要求全市各级各部门要切实增强紧迫感和责任感，把优化营商环境时时放在心上，打好优化营商环境“组合拳”。乡村振兴领域的营商环境是属于全市整体营商环境的一个重要组成部分。加强和改善乡村振兴领域的营商环境，是实施乡村振兴战略的重要基础，是建设现代化经济体系的重要保障，是健全现代社会治理格局的固本之策，是实现全体人民共同富裕中华民族伟大复兴的必然选择。

## 一、现状与问题

村干部作为乡村的核心领导者，对于企业在乡村投资产业起到至关重要的作用。尽管国家出台了一系列的乡村振兴帮扶政策，但政策要真正落到地，村干部起到“最后一公里”的作用。然



而目前存在部分村干部不敢干、不想干、怕担责的情况。这不仅会阻碍企业在乡村的投资，更会严重制约乡村振兴战略的推进。

## 二、建议

### （一）加强政策支持

政策环境是营商环境的重要组成部分。要优化政策环境，让企业能够享受到公平、公正、透明的政策待遇。在政府出台一系列扶持乡村产业发展的政策外，还可以在以下方面进行探索：

**一是**建立区、村级营商环境专班。按照企业投资规模分级，由市或区、村营商环境专班专员对接，建立问题清单，解决企业落地“最后一公里”的问题。

**二是**建立优化村级营商环境联动机制。设置村、区级甚至市级相关部门协调联动解决机制，明确解决主体和解决时限，加强各层级之间的沟通协调，提高村干部的工作效率，让他们能够更好地为乡村服务，才能更加巩固政府花大力气招商引资来的成果，解决招商难，安商更难的问题。

**三是**推进营商环境考核列入村干部年度考核范围。加强对村干部的培训和教育，提高他们的责任感和担当精神，设立科学公平的考核评价机制，奖罚分明，给参与乡村振兴领域的企业开通营商环境评价权限，甚至有权给村干部打分，对不作为的村干部进行问责和惩处，对表现优秀的村干部给予奖励和表彰。

**四是**加强对村干部的培训教育力度。要提升村干部素质，除了在选人用人上精挑细选外，还要加强对村干部的培训教育，带

领村干部学习优秀发展经验，学习自贸港建设的土地使用、税收减免等利好政策，也学习破坏营商环境的反面贪腐案例等。

## （二）优化市场环境

乡村产业的发展离不开良好的市场环境的支撑。加强对市场基础设施的建设和维护，提高市场的服务水平和质量，促进市场的规范化发展。确保村里的基础设施跟得上，如，道路要平整干净，水电要稳定供应，网络要畅通无阻，还应鼓励各类资本进入乡村产业领域，推动乡村产业的创新和发展。

## （三）提升服务质量

乡村振兴需要依靠多方面的力量来实现。加强对农民及各类乡村企业的技术培训和服务支持，提高企业的生产技能和管理水平，增强企业市场竞争力和创新能力。积极推广先进的管理经验和模式，促进乡村企业的转型升级和创新发展，**最关键的是做好以下几点：**

**一是加强人才引进。**人才是乡村振兴的关键，吸引更多的外地人才来到农村干事创业，加强对本地人才的培养，让他们能够在农村发挥出自己的优势！

**二是提高服务水平。**服务水平是营商环境的重要因素之一，为企业提供全方位的服务支持，真正把乡村振兴帮扶政策落到实处，加强对企业的扶持力度，帮助他们解决实际困难，让他们能够在农村市场立足，加强对企业的跟踪服务，及时解决企业遇到的问题和困难！

**三是加强监管。**对于乡村的不良风气，应加强思想教育宣传，提高村民的法律意识和道德水平。同时，应严厉打击贪污腐败和不正之风，让乡村的投资环境更加公平和透明。对破坏基层营商环境的违法违规行为，相关部门应加大查处力度，树立风清气正的基层营商环境氛围。

改善乡村振兴领域的营商环境，提升营商环境和提高服务能力不是一蹴而就的，需要我们共同努力，不断地努力和改进，乡村的营商环境才会越来越好，我们的农村才能真正实现振兴！

# 关于提升三亚旅游服务品质的建议

市政协委员、海南智维实业股份有限公司董事长 于帆

三亚是一个非常受欢迎的旅游目的地，每年都有大量的游客前来旅游，就今年的国庆小长假，原以为会是一场旅游盛宴，结果却出人意料。三亚这个往常热闹非凡的旅游目的地，今年的游客数量明显减少，这一现象与内陆城市形成了鲜明的对比。

## 一、有以下原因

一是高物价是阻碍游客的一个重要因素。三亚作为国内热门旅游城市，其物价水平一直处于高位。在假期期间，更是出现了天价住宿、餐饮等费用，让许多游客望而却步，部分游客反映，三亚的消费水平已经超过了他们的预期，让他们不得不重新考虑前往其他旅游目的地。

二是对待游客的态度也受到了游客的诟病。部分游客在三亚旅游期间，遭受了服务态度不佳、欺诈消费等问题。这种不友好对待游客的态度，让许多游客感到失望和愤怒，在这种情况下，不少游客选择放弃三亚，转而选择其他旅游目的地。

三是消费观念的改变也是导致三亚旅游惨淡的原因之一。随着人们生活水平的提高，消费观念也在逐渐发生改变。人们开始更加注重旅游的质量和体验，而不是仅仅追求旅游的数量。在这种背景下，许多游客更愿意选择前往一些消费水平适中、旅游环境更好的地方旅游，而不是像以前那样盲目追求豪华、奢侈的旅

游体验。

**四是逐渐摆脱消费主义也是导致三亚旅游惨淡的一个因素。**在过去的几十年里，消费主义在人们的生活中占据了重要的地位。然而，随着人们生活水平的提高和消费观念的改变，越来越多的人开始意识到过度消费的危害，因此，人们更愿意选择理性消费和环保消费的方式，这也是导致三亚旅游惨淡的一个原因。

**五是安全问题也是影响游客选择旅游目的地的重要因素。**在国庆小长假期间，三亚出现了一些安全事故和意外情况，让许多游客对前往三亚产生了疑虑。在这种情况下，许多游客更愿意选择其他安全系数更高的旅游目的地。

## **二、在三亚的旅游服务中，还存在一些问题需要解决**

**一是发现旅游服务人员的专业素养和服务意识还有待提高。**他们需要接受更全面、更系统的培训，以提升他们的服务水平。

**二是信息交流不畅。**许多游客在旅行中都会遇到信息不对称、语言沟通不畅等问题，这不仅影响了服务质量，也影响了游客的旅行体验。

**三是旅游设施和设备老化陈旧。**一些旅游景点和酒店的设施、设备已经陈旧，无法提供高质量的服务体验。例如，一些酒店的客房设施已经老化，需要更新换代。

**四是环境保护意识薄弱。**三亚的自然资源和生态环境是其吸引游客的重要因素，但一些地方的环境保护意识还比较薄弱，存在环境污染和破坏的问题。

### 三、为了解决这些问题，现提出以下建议：

一是需要建立专业化培训机制，为旅游服务人员提供全面、系统的专业课程，包括服务技巧、语言沟通、文化素养等。同时，鼓励旅游企业加强内部培训，提高员工的服务意识和专业素养。

二是需要营造良好的信息交流环境。提升旅游从业人员的外语水平，为国际游客提供更便捷的沟通交流环境。同时，在主要旅游景点和酒店提供多语种的导游和服务人员，解决语言障碍问题。此外，建立在线平台或应用程序，提供游客信息查询和问题反馈渠道，这样游客可以更加方便快捷地获取信息和服务。

三是需要提升设施和设备水平。借鉴国际先进的智慧旅游技术，如虚拟现实和增强现实技术，为游客提供沉浸式的旅游体验。通过虚拟现实设备，游客可以在未实际到达景点前就能感受到真实的景色和文化。同时，引入自动化机器人服务员可以在酒店旅游景点和机场提供咨询导览等服务，提高服务效率和精确度。例如：新加坡机场的机器人接待员能够提供设施信息、航班查询和指引等服务，这种创新的智能服务方式提高了游客的体验，缩短了人工咨询的排队时间，提升了整体的旅游服务品质。

四是需要加强环境保护与可持续发展制定和执行严格的环境保护政策。加强对旅游景区和酒店的监管，防止环境污染和资源浪费，同时，推广可持续旅游理念，提倡游客爱护环境，减少对自然和文化遗产的破坏。通过这些措施我们可以保护三亚的生

态环境和自然资源为游客提供更加美好的旅行体验，也可以吸引更多的游客来三亚旅游，进一步促进三亚旅游业的发展和持续增长。

# 加强三亚城市公共交通系统建设 促进经济社会可持续发展

市政协委员、三亚佳圆实业有限公司总经理 王龙飞

在当前经济社会快速发展的背景下，公共交通系统作为城市发展的重要组成部分，对于提高市民生活质量、推动经济社会可持续发展具有重要意义。

## 一、公共交通系统优化的重要性

加强公共交通系统的建设，不仅能有效缓解交通拥堵，减少环境污染，还能提高城市运行效率，促进社会经济的健康发展。公共交通系统的优化，对于提升三亚的城市形象和吸引力也有着重要作用，这对于依赖旅游业的三亚来说尤为重要。

## 二、当前三亚公共交通系统面临的问题

首先，我们需要全面了解并正视三亚公共交通系统当前面临的问题。随着城市快速发展和人口不断增长，交通拥堵已成为三亚日益突出的城市问题。公共交通系统的发展并未跟上城市扩张的步伐，这在很大程度上限制了其效率和覆盖范围。

一是公共交通工具数量不足和线路布局不合理。当前，三亚的公交车辆数量相对较少，无法满足日益增长的市民出行需求。许多地区，尤其是新兴住宅区和旅游景点周边，公交服务覆盖不足，导致市民出行依赖私家车。此外，现有的公交线路往往不能有效连接主要的住宅区、商业区和工作地点，使得市民即使想要



选择公共交通，也因为线路不便而不得不放弃。

**二是交通设施维护与更新滞后。**三亚部分地区的公交站台设施陈旧，缺乏有效的维护和更新。不仅如此，信息发布系统落后，缺乏实时信息反馈，使得市民无法有效规划出行，进一步降低了公交系统的吸引力和使用率。

**三是环境污染问题。**由于公共交通系统的不足，导致私家车数量急剧增加，进而加剧了城市的交通拥堵和环境污染。汽车尾气排放成为空气质量恶化的主要因素之一，这对于以旅游业为主导的三亚来说，其负面影响尤为严重。

### 三、提出的措施和建议

基于三亚当前公共交通系统所面临的挑战，提出以下具体措施和建议，以促进交通系统的优化和整体社会经济的可持续发展：

**一是建议增加公共交通投入，优化线路布局。**关键在于加大财政投入，扩充公交车队规模，提高车辆的运行频率。同时，根据城市发展和居民出行需求，重新规划和调整公交线路，确保公交服务能够覆盖城市的每一个角落，特别是新兴居住区和工业园区。此外，应考虑设置专用公交道，以减少公交车辆在高峰时段的延误。

**二是建议推广新能源公交车辆。**随着技术进步，新能源公交车辆已成为减少城市污染和提高能源效率的重要手段。建议逐步淘汰老旧燃油车辆，采购更加环保的新能源公交车，如电动车或

混合动力车。同时，城市应建立足够的充电站和维护设施，以确保这些新能源车辆的正常运行。

**三是建议提升公共交通服务质量。**提高服务质量是提升市民满意度和使用率的关键。这包括保持车辆和车站的清洁与安全，提供舒适的乘坐环境，及时更新维护交通设施。加强司机的专业培训，提升他们的服务意识。利用现代科技，如安装电子显示屏，提供实时的公交信息，方便市民规划出行。

**四是建议加强交通规划与管理。**有效的交通规划和管理对于缓解交通拥堵至关重要。建议利用大数据和智能分析工具来优化交通流量和公交线路设计。监控主要道路的交通状况，根据实时数据调整信号灯和公交车运行频率，以提高整体交通效率。

**五是建议增强公众交通意识。**通过教育和宣传活动，增强市民对公共交通优势的认识。组织公共交通体验活动，让市民亲身体验公交出行的便利。在学校和社区开展交通安全和环保出行的教育活动。同时，政府可以考虑提供公交出行的激励措施，如公交卡折扣、优惠政策等，鼓励市民减少私家车使用，转而选择更加环保的公共交通方式。

总之，这些措施的实施将需要政府、企业和市民的共同努力。通过持续的投入和改革，我们有望看到一个交通更加便捷、环境更加清洁、市民生活更加舒适的三亚。

# 关于优化我市旅游文创产品发展的建议

市政协委员、民进市委会专职副主委 张海涛

三亚作为中国最著名的海滨旅游城市之一,有着丰富的传统文化与旅游资源,旅游业是三亚地方支柱产业。旅游产业中旅游文创产品是重要的组成部分,对于旅游景区来说文创产品将成为一大经济支柱,同时也是推动地方经济发展的重要力量。三亚各景区已有意识地将文化与旅游相融合,通过活动精心营造高品质的旅游观感体验和采购配套文创产品服务的商业氛围。虽然在观念上已经有所改变,但是仍处于初级阶段,绝大多数的文创产品开发仍存在很多不足。

## 一、三亚市旅游文创产品的发展现状

近年来,三亚市政府大力发展文旅产业,打造高标准、高质量国际旅游胜地,出台了《三亚建设国际旅游胜地规划(2022—2035年)》(以下简称《规划》),将发展文化创意、旅游文创产品等现代新兴产业作为推进全市文旅事业高质量发展。《规划》提出到2025年,三亚国际旅游胜地建设取得关键突破,成为国内领先、具有较大国际影响力的旅游目的地,全球旅游创新要素初步集聚,旅游产品结构优化、产业链条延展、产业融合创新、产业集群集聚态势初显;到2035年,三亚国际旅游胜地基本建成,成为全国顶尖、世界知名旅游目的地,高质量的旅游消费供给体系、优越的旅游消费环境体系、完善的质量标

准体系和健全的旅游消费政策体系形成。同时，三亚市人民政府办公室，关于印发《三亚打造国际旅游胜地促进文旅消费行动若干措施》的通知中，鼓励文化娱乐场所通宵经营，引导免税商城、大型商城、景区等场所布局小剧场、文创商店、艺术馆等，把文化消费嵌入各类消费场所。推进非遗的合理利用和传承发展，探索开展文化遗产旅游。

## 二、旅游文创产品存在问题

通过调研，发现三亚旅游市场上比较突出问题是旅游文创产品同质化，部分旅游文创产品虽然能够体现地方文化特色，但并没有深挖在地文化内涵。另一方面，旅游文创产品作为旅游景区的延伸，需要将其中的文化内涵与当代人的生活、审美、需求相融合，这不仅能加持旅游景区的发展，也可以深度影响全世界游客对旅游地的体验感，但按这要求来看，目前市面的大多文创产品显得差强人意。导致这些问题的主要原因包括

**一是市场逐利性。**这是旅游文创产品同质化的重要原因之一，当下大多景区都是采用此方法来产出相应的旅游文创产品，导致产品造型缺乏创意，缺乏实用性和创新性，也是其产品同质化的深层原因。开发一款旅游文创产品成本高、周期长也是目前同质化的原因，一旦出现爆款产品，很容易被复制模仿等，都会打击相关各方投入研发的积极性。一些旅游景点外还会出现大量的地摊商贩，打着旅游景点的名义出售劣质低廉的“三无”产品，面对这些旅游文创产品，游客会失去购买的欲望，给旅游市场带

来十分恶劣的影响。

**二是景区的文创投入研发不足。**旅游文创产品是一个创意性工作，与景区经营是两个完全不同的概念，景区缺乏相关经验，出现旅游文创设计的经费不足、市场不规范、知识产权得不到相应的保护等相关问题。经费方面主要体现在大多数景区除门票外最主要的收入来源是景区内的附加项目，如休闲娱乐、餐饮等，每年的经费可能只够日常运营，更没有专项的资金开发文创产品。很多景区缺乏顶层设计，导致景区内商品业态混乱。对市场把控不准确，没有文创产品营销经验，开发过程中缺乏规划，没有特色，使游客产生审美疲劳。

**三是政府、行业部门监管、引导力度不足。**由于对区域内的旅游商品缺乏有效的引导，没有提高旅游商品从业人员的创新意识；这类纯粹创新性的工作很难管理也难量化，所以也导致人才匮乏。旅游文创产品研发到销售这个过程和经营景区是完全不同的概念，用管理景区的一套来管理“创新”工作，无法精确制定绩效指标，在这里需要注意几个方面，量化、创意、文化、知识产权、成本控制、适销对路等，每一项单独完成都不难，但综合完成难度较大。

### **三、旅游文创产品的对策**

如何对标国际旅游岛和自贸港的建设需求，设计创新出具有本土文化特色的旅游文创产品，重视市场需求，通过与市场的精准对接，以现代意识加以创新与突破而且可以促进三亚非遗文化

在当代社会的传承与发展，也可通过举办音乐节、电竞节、文化节、艺术节、购物节带动三亚旅游文创产品设计开发，各高校充分挖掘三亚深厚的人文底蕴，开展特色城市礼物、非遗文创产品、地方特产包装等创意设计活动。

（一）要求商业部门对游客购物区域进行详细的规划。比如三亚的乡村旅游类型的田园综合体，注重商业的布局，针对自由行的散客，结合新旅游六要素，“吃住行游购娱、商养学闲情奇”，构成旅游新业态。新兴的产业的政策的条款，绝大部分的企业，需要跟着引导方向发展才能更快速的发展。

（二）政府尽可能多的搭建行业交流的平台。在旅游文创产品的研发方面，从产品类目的选择，加工工艺，包装工艺，印前技术，甚至销售方式，组织本地的旅游文创产品从业者一个季度出去考察七天，每次每人至少设计三款具有本地文化特色的旅游文创产品，其中有一款能投放到市场，对三亚的旅游商品提升是显而易见的。

（三）组织旅游文创产品设计大赛。对于获奖作品通过奖励的办法获得量产，并且协调投放至市场；一个好的创意从样品到商品需要一个完整的过程，复杂的工艺需要制版，动辄上万的起订量也让很多设计师望而却步。近几年也参加了很多文创设计大赛，但是每次都是区域内的几个企业拿着相同的产品在展览，很少有真正意义的创新产品，组织的博览会在比谁的排场大谁的展馆好看，失去了真正创新大赛的意义，通过大赛寻找有潜力的新

人、有创意的产品，哪怕有瑕疵，应该鼓励和引导。我连续两季参与了由天涯海角景区与三亚学院举办的天涯文创设计大赛，是通过景区与高校合作命题，尽管学生做的东西有些幼稚，但是大胆的创新让人耳目一新，有些设计是非常好的模式，可以延伸推广，虽然从概念产品到量产之间有很多需要论证的内容，但是年轻人对于创意的灵感，相信能够引起游客的共鸣。

（四）对于文创专业类人才通过行政奖励的手段。留在本地并从事相关行业工作，人才是旅游文创产品发展的根基，第三方公司，不管设计策划水平是如何高明，也做不出其他地方的代表性旅游商品，而且这个规律是共性的，这个时候就需要政府发挥行政职能，想尽一切办法把文创类人才留下来。

# 提升服务水平 优化发展环境 加大港澳台和海外华侨华人人才引进力度

市政协常委、三亚市委统战部常务副部长 邢曾明

省委八届三次全会提出，要全力以赴做好全岛封关运作准备工作，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，着力构建中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地、空海国际交通网络和国际经贸合作网络，建设西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽，积极推进“全球自由贸易港伙伴计划”，大力发展外向型经济，推动开放平台实现新突破。打造“两个基地”“两个网络”“两个枢纽”的重大部署，是实现以高水平开放引领高质量发展的重要举措，也是加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港的基石，这离不开人才的支撑，特别是迫切需要熟悉一批国际公法、国际私法、国际商法、国际贸易规则和掌握海外关键技术、资源的国际化复合型人才。而在港澳台同胞和海外华人华侨中，其实就蕴含了大量的这种人才资源。

与国内人才和外籍人才相比，港澳台和海外华侨华人人才具有以下几个明显的特征：一是有一定的国际化经验，熟悉国际交流交往方式和国际贸易规则；二是有一定的国际视野，考虑问题习惯于从全球化视野出发，而不仅仅局限于某一个国家；三是有一定的国际化沟通能力，通常都掌握一国或多国语言，且熟悉他



国经济社会文化等情况，以及该国人员的思维方式、行为方式等；**四是**有一定的专业素养，几乎涵盖了国际法、国际电子商务、国际金融贸易、国际会计、互联网、现代制造业、现代服务业、生物医药、传媒、旅游等各个学科领域，而这些专业正是自贸港建设所急需的；**五是**有一定的家国情怀，虽然他们的成长环境与国内大不相同，但大部分人对中华文化较为了解，内心深处对家乡故土依然充分深情。这种国际化复合型人才，是推动海南与国际接轨的重要纽带，有助于双方消除误解，增进了解，是自贸港建设非常需要的。

近年来，我省先后出台了一系列关于人才引进政策性文件，吸引了一大批各行各业的精英人才，为加快推动海南高质量发展注入了强劲动力。但在开展主题教育调研过程中，我们也发现，引进的港澳台海外人才数量还是明显不足，距中心大局所需仍有差距。就三亚而言，目前掌握的港澳台海外人才数量还不足百人，硕士以上仅有 30 余人，且大多集中高等院校、科研机构，而在自贸港建设前沿领域，熟悉对外贸易、掌握海外资源的人才较为匮乏。总的看来，制约港澳台人才和海外华侨华人人才引进的问题主要有以下四个方面：**一是环境差异大**。这些人才长时间生活在国（境）外，已经习惯了当地的工作、生活、学习环境等，并且建立起了稳定的社会交际圈，相对而言，国内的环境是相对陌生的，在日常起居饮食、交流方式、工作模式等方面存在很大的区别，对其难以产生足够的吸引力和安全感，特别海南各项建设

仍处于起步阶段，很难满足他们各方面的需求。另外，他们在国外多多少少都受到了西方自由主义思潮的侵蚀，常常是戴着有色眼镜看待中国特色社会主义，在初期常常有着极强的戒备心和抵触意识。二是**适合岗位少**。注重教育与就业、专业与管理的接轨，是境外人才就业的一个鲜明特点。从目前的情况看，我们在引进人才的专业设置上，还存在领域偏窄、岗位要求不够明确等问题。而且，无论是国有企业，还是民营企业或外资企业，为了最大程度降低经营成本，在人才引进上更为注重吸纳国内人才，以致港澳台人才和海外华侨华人人才难以找到“用武之地”，国际化复合型人才储备明显不足。三是**工资差距大**。通过与27批来访港澳台侨考察团的深入交流，我们发现，目前海南引进人才的工薪标准不仅与港澳台和其他国家有较大的差距，而且与国内沿海发达城市也有不小的差距。特别是我们与珠港澳大湾区近在咫尺，在人才竞争上还是处于弱势。四是**服务水平低**。与沿海城市相比，我们服务引进人才意识、平台、能力和水平，都还存在短板。特别是住房、医疗、教育等方面，保障体系、保障能力还有待进一步完善和提升。

今后五年，横跨全岛封关运作前后，是海南自贸港建设关键期，也是海南高质量发展窗口期。为进一步扩大港澳台和海外华人华侨人才引进规模，现提出以下四点建议：

一是**探索创建港澳台海外重点产业园区，或在重点园区打造国际化创业环境**。吸纳世界先进理念，融入全球经典元素，参照

港澳台海外的环境模式、生活模式、管理模式、培训模式、服务模式，建设运行规范化、体系开放化、风格国际化的产业园区（片区），集中引入一批优质的港澳台侨和外资企业，让引进人才有施展才干的舞台、有“宾至如归”的体验感，彻底打消他们思想上顾虑和戒备心理，最大程度激发招商引资引智的“虹吸效应”。同时，在国际元素和异域风情的加持下，也可将园区（片区）作为旅游景点对外开放，进一步丰富海南的旅游项目。

**二是聚焦封关运作，培育和增加国际化就业岗位和就业机会。**对标国际性机构、国际性组织、国际性企业的结构框架和岗位设置，以招录、聘用、委托等形式，在相关政府部门、企事业单位，以及非公有制经济企业设置封关运作所急需的专业岗位，比如涉外律师、国际金融师、国际会计师、国际结算师、报关师等，为加快推进海南自贸港建设储备和孵化更多的国际化人才。同时，加大国际法律、国际金融、国际商贸等服务机构的引进力度，积极探索构建国际化人才创新创业就业体系，不断提升人才引流工作水平。

**三是创新工薪分配方式，激发港澳台侨人才内在动力。**立足当下，着眼长远，进一步细化自贸港建设紧缺人才目录。对于紧缺急需的国际化人才，进一步待遇保障机制，除正常工薪收入外，在满足一定条件的基础上，还可以给予一定的政府补贴，或在15%的基础上下调个人所得税税率，或探索实施企业股权激励计划，或给予一定数额的创业基金，以红利预期提高海南自贸港的

吸引力，以多种分配方式激发港澳台和海外华人华侨人才投资创业就业的积极性。

**四是提高服务保障能力，着力营造更优更好的创业就业环境。**整合政府力量和社会资源，探索建立专业的服务保障机构，着力为港澳台和海外华人华侨人才提供“一站式”“管家式”“保姆式”服务；实施更加宽松的停居留政策，放宽境内外职业资格考试和认定条件。在安全有序的基础上，扩大国际互联网开放，鼓励他们通过网络平台宣介海南；依托陵水国际教育先行试验区，构建全链条培训体系，为他们的成长营造更大空间；建设国际化生活小区，提供智能化公共服务，解决他们在教育、医疗等方面的担忧，有效破解人才流量“密码”。加大先进典型的宣传力度，不断激发他们的荣誉感和责任感。